

Lombardia - Rendiconto 2021¹



Il Presidente della Regione Lombardia è Attilio Fontana (1952), eletto nel 2018 da una coalizione di centrodestra.

La Lombardia è la regione italiana con il maggior numero di abitanti (circa un sesto del totale). Il trend della popolazione è stato in crescita fino al 2019 (1 gennaio 2020), con 81 mila residenti in più in cinque anni. Negli ultimi due anni, in conseguenza del Covid-19, si è aggravato il trend già negativo del saldo naturale (nascite al netto dei decessi), al quale si è aggiunto un saldo migratorio solo leggermente favorevole. La popolazione è pertanto tornata ai livelli del 2015.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2022 (unità)

2015		9.954.769
2016		9.958.447
2017		9.970.419
2018		9.986.962
2019		10.010.833
2020		10.027.602
2021		9.981.554
2022		9.943.004

Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2020 sulla capacità amministrativa delle Regioni², basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto, la Lombardia si classificherebbe al terzo posto, consolidando il punteggio positivo e mostrando una buona resilienza nella capacità di fronteggiare sotto il profilo amministrativo l'emergenza pandemica.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci regionali.

² La graduatoria è ancora provvisoria, in attesa della pubblicazione del rendiconto della Sicilia.

Il [rendiconto 2021 della regione Lombardia](#) è stato approvato con Legge regionale n. 16 del 8 agosto 2022. La Lombardia pubblica anche un Rendiconto semplificato per i cittadini³, che riporta una esposizione sintetica dei dati di bilancio, con evidenziazione delle risorse finanziarie umane e strumentali utilizzate dall'ente nel perseguimento delle diverse finalità istituzionali, dei risultati conseguiti con riferimento al livello di copertura ed alla qualità dei servizi pubblici forniti ai cittadini.

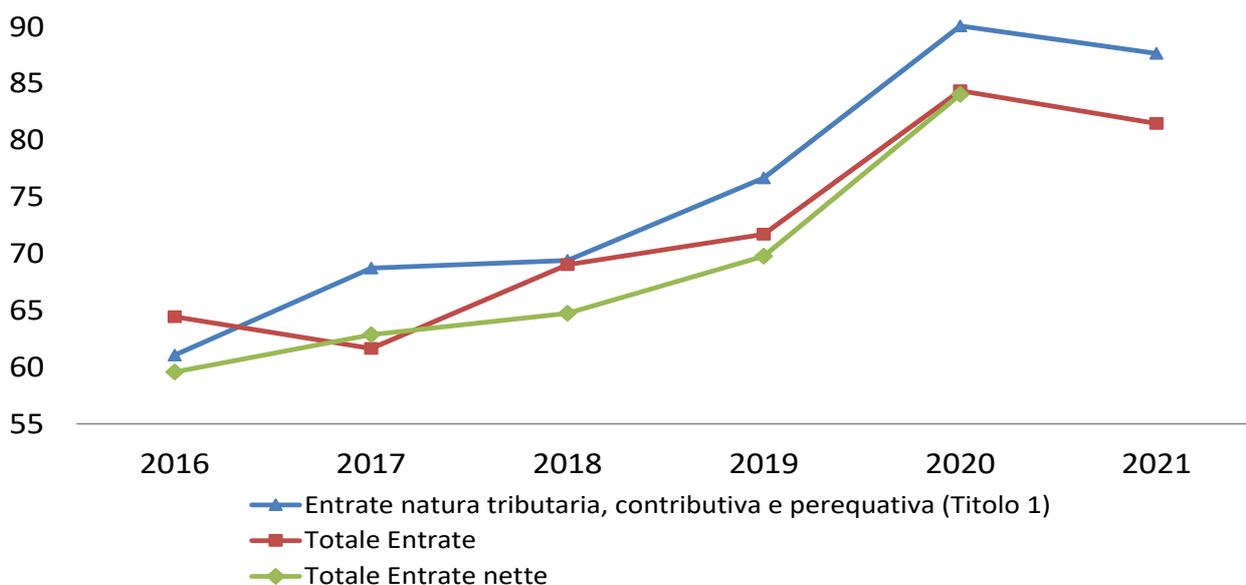
La gestione di competenza dell'attuale presidente della Regione Lombardia ha avuto inizio con il rendiconto 2018 e si concluderà con quello del 2022, che sarà approvato l'estate prossima dalla nuova Giunta.

Rendiconto Regione Lombardia – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2021 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2021	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	20.354.748.568	21.356.690.142	20.735.390.535	21.142.712.464	21.693.501.930	22.133.064.343	80	2,0	19.670.652.384	89
200 Trasferimenti correnti	852.509.182	1.072.908.401	1.422.174.928	1.396.374.151	1.932.850.295	2.702.086.525	10	39,8	2.038.116.732	75
300 Entrate extratributarie	1.108.364.638	1.223.305.391	1.470.903.151	1.595.787.518	1.607.242.428	1.286.732.024	5	-19,9	1.003.798.796	78
- Entrate correnti	22.315.622.388	23.652.903.934	23.628.468.615	24.134.874.133	25.233.594.653	26.121.882.892	94	3,5	22.712.567.913	87
401 Tributi in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
402 Contributi agli investimenti	506.737.951	466.214.198	571.060.860	559.158.014	626.006.811	757.375.860	3	21,0	460.059.262	61
403 Altri trasferimenti in conto capitale	1.048.204	-	-	-	43.706.316	-	-	-100,0	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	-	200.494	5.770.000	-	-	-	-	-	-	-
405 Altre entrate in conto capitale	33.419.594	71.804.090	275.890.757	147.533.118	166.912.474	88.651.342	0	-46,9	80.529.728	91
- Entrate in conto capitale	541.205.749	538.218.781	852.721.617	706.691.132	836.625.601	846.027.202	3	1,1	540.588.990	64
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	519.150.716	2	-	519.150.716	100
502_3 Riscossione di crediti	37.324.273	39.883.896	60.634.710	144.705.893	203.510.798	18.570.794	0	-90,9	18.031.836	97
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	269.019.570	257.909.314	312.419.943	261.913.283	148.985.065	241.743.051	1	62,3	228.463.022	95
- Entrate da riduzione attività finanziarie	306.343.843	297.793.210	373.054.653	406.619.176	352.495.863	779.464.561	3	121,1	765.645.574	98
Entrate finali	23.163.171.979	24.488.915.925	24.854.244.884	25.248.184.442	26.422.716.117	27.747.374.654	100	5,0	24.018.802.477	87
- Accensione di prestiti	70.308.426	-	-	-	276.381.168	-	-	-100,0	-	-
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	9.895.040.260	8.823.563.048	6.134.883.924	4.366.557.397	5.159.227.072	3.628.845.793	-	-29,7	3.512.459.698	97
Totale Entrate	33.128.520.665	33.312.478.973	30.989.128.808	29.614.741.838	31.858.324.357	31.376.220.448		-1,5	27.531.262.175	88
Entrate nette	23.233.480.405	24.488.915.925	24.854.244.884	25.248.184.442	26.699.097.285	27.747.374.654	100	3,9	24.018.802.477	87

In assenza di prestiti e di anticipazioni di tesoreria, le entrate correnti, pari a circa 28 miliardi di euro, coincidono con le entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e l'80% è costituito dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (oltre 22 miliardi). Nel 2021, le entrate nette sono aumentate (+3,9%), con un consistente aumento dei trasferimenti correnti (670 milioni di euro) e della alienazione di attività finanziarie (519 milioni). La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è molto alta.

Rendiconto Regione Lombardia – capacità di riscossione, anni 2016-2021 (percentuali)



³ Il bilancio semplificato per i cittadini è previsto dall'articolo 11, comma 2 del D.lgs. 118/2011.

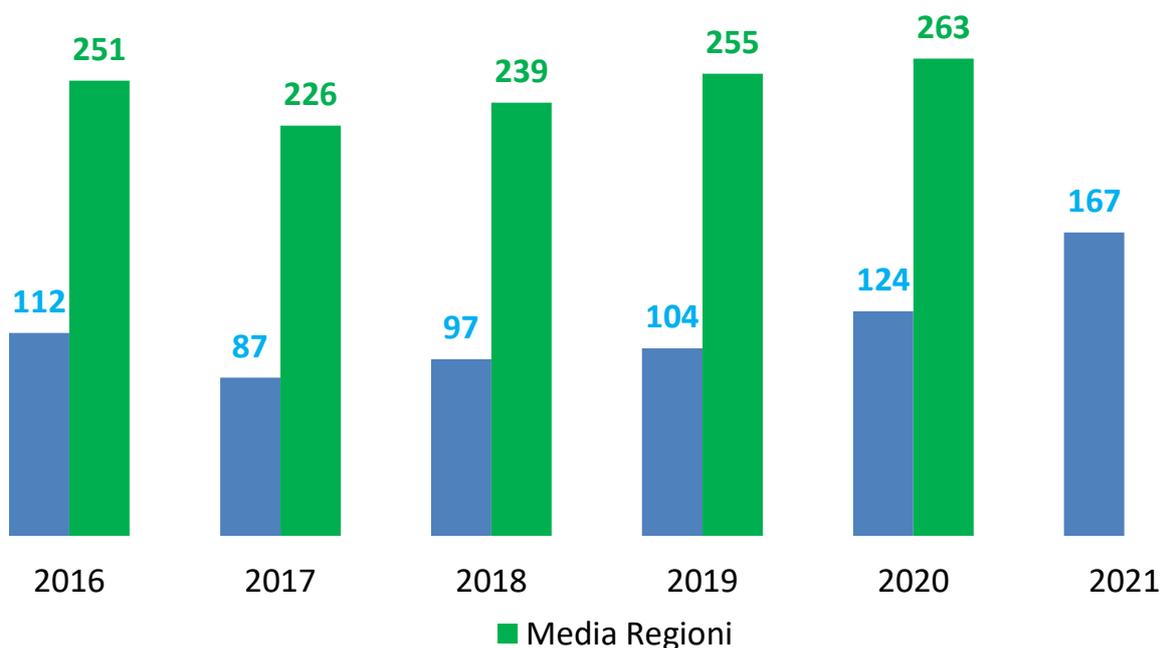
In leggera flessione, ma a livelli elevati, la capacità di riscossione per il totale delle entrate e lo stesso andamento si registra per quelle nette (entrambe superano l'80%). Ancora più alta è la capacità di riscossione delle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Rispetto al 2017 sono stati guadagnati 20 punti percentuali.

Rendiconto Regione Lombardia – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2021 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2021	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	159.672.366	159.491.849	163.564.469	157.141.990	149.952.925	153.384.018	1	2,3	150.567.311	98
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	12.080.782	12.674.177	12.556.580	12.474.915	12.819.319	12.625.180	0	-1,5	11.464.348	91
103 Acquisto di beni e servizi	1.323.173.591	1.303.994.383	1.409.922.746	1.442.225.361	1.639.202.111	1.343.542.818	5	-18,0	1.039.516.483	77
104 Trasferimenti correnti	20.006.431.744	20.407.900.294	21.039.539.727	21.347.923.107	22.342.274.258	23.811.659.747	85	6,6	20.506.276.024	86
107 Interessi passivi	102.565.008	87.814.033	86.791.739	86.614.977	82.739.580	77.724.707	0	-6,1	77.724.707	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	71.444.352	909.824.658	207.585.794	92.914.411	259.075.132	73.346.042	0	-71,7	7.090.282	10
110 Altre spese correnti	8.020.896	5.217.133	6.298.974	7.121.435	5.959.992	16.881.818	0	183,3	16.350.722	97
- Spese correnti	21.683.388.739	22.886.916.526	22.926.260.028	23.146.416.196	24.492.023.316	25.489.164.330	91	4,1	21.808.989.876	86
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	46.474.906	58.511.789	37.848.836	46.136.526	45.558.705	59.478.785	0	30,6	25.976.217	44
203 Contributi agli investimenti	1.074.443.869	815.862.144	939.459.815	995.217.863	1.197.689.659	1.610.465.173	6	34,5	1.080.509.371	67
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	3.011.357	18.329.409	20.576.970	19.072.495	-	20.760.071	0	-	266.022	1
- Spese in conto capitale	1.123.930.132	892.703.341	997.885.621	1.060.426.884	1.243.248.363	1.690.704.030	6	36,0	1.106.751.610	65
301 Acquisizioni di attività finanziarie	764.987	20.000.000	2.000.000	112.338.576	27.591.152	360.100.000	1	1205,1	360.100.000	100
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	120.000.000	180.000.000	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	12.900.366	13.098.166	35.000.000	1.026.637	1.807.232	447.397	0	-75,2	447.397	100
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	87.248.744	261.685.543	313.034.619	263.071.541	150.221.745	243.037.354	1	61,8	230.884.563	95
- Spese per incremento attività finanziarie	100.914.097	294.783.710	350.034.619	496.436.754	359.620.129	603.584.751	2	67,8	591.431.961	98
Uscite finali	22.908.232.967	24.074.403.577	24.274.180.267	24.703.279.834	26.094.891.809	27.783.453.111	100	6,5	23.507.173.448	85
401 Rimborso di titoli obbligazionari	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	362.479.141	62.708.263	68.378.552	69.397.972	348.683.609	80.948.955	0	-76,8	80.948.955	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	362.479.141	62.708.263	68.378.552	69.397.972	348.683.609	80.948.955	0	-76,8	80.948.955	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	9.895.040.260	8.823.563.048	6.134.883.924	4.366.557.397	5.159.227.072	3.628.845.793	-	-29,7	1.419.195.097	39
Totale Uscite	33.165.752.368	32.960.674.888	30.477.442.743	29.139.235.203	31.602.802.489	31.493.247.859	-0,3	25,007.317.499	79	
Uscite nette	23.270.712.108	24.137.111.840	24.342.558.819	24.772.677.806	26.443.575.418	27.864.402.066	100	5,4	23.588.122.402	85

Le uscite correnti superano i 25 miliardi (91% delle uscite nette) e la gran parte è destinata ai trasferimenti correnti, soprattutto per la gestione della sanità. Nel 2021, le uscite nette sono cresciute del 5,4%, con l'aumento di 1 miliardo di spesa corrente (+4,1%), di 447 milioni di quelle in conto capitale (+36%) e di 244 milioni per incremento delle attività finanziarie. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli, garantendo il sostanziale rispetto degli impegni assunti.

Rendiconto della Regione Lombardia – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2021 (euro)



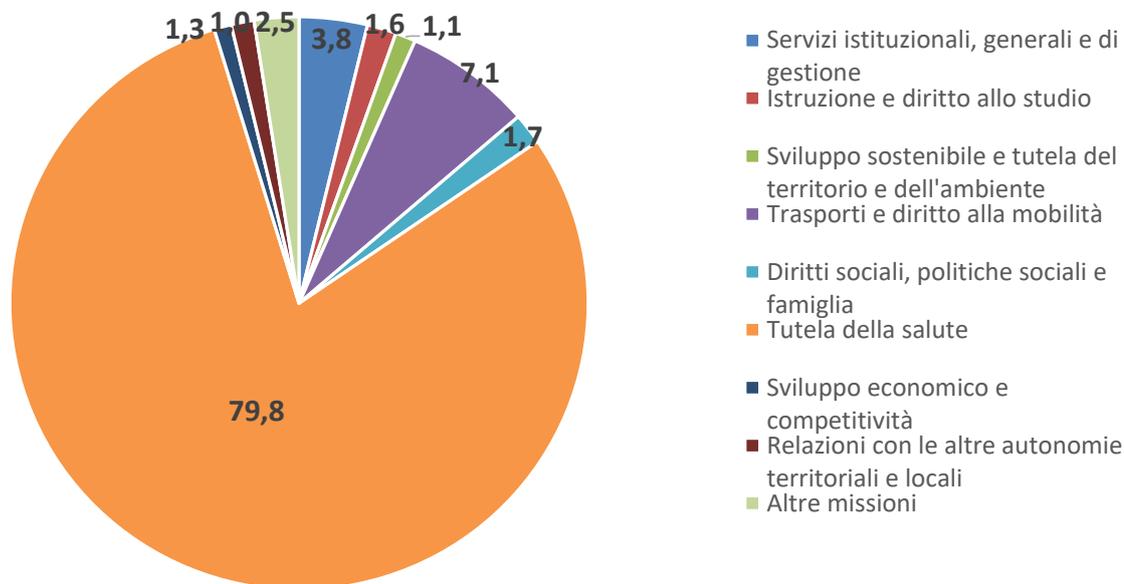
La spesa per investimenti è decisamente inferiore alla media nazionale, pur essendo cresciuta costantemente dal 2017 e raggiungendo i 167 euro per abitante nel 2021. Solo il 44% degli investimenti fissi e il 67% dei contributi agli investimenti (di competenza) sono stati effettivamente pagati.

Rendiconto della Regione Lombardia – spesa per missione, anni 2013-2021 (euro)

Denominazione	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Servizi istituzionali, generali e di gestione	833.448.375	731.435.567	1.541.789.395	893.258.927	816.795.915	968.179.959	848.672.624	877.239.697	1.062.034.543
Giustizia	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ordine pubblico e sicurezza	1.089.545	1.160.369	8.870.531	4.540.741	10.164.982	4.274.014	5.654.065	6.423.780	6.625.461
Istruzione e diritto allo studio	312.463.153	323.659.367	354.313.299	360.679.759	338.928.037	388.859.196	418.775.103	393.191.107	453.975.898
Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	34.418.489	25.114.588	27.885.003	20.450.473	25.183.346	29.849.085	32.014.450	32.427.687	31.427.457
Politiche giovanili, sport e tempo libero	8.205.830	8.470.317	17.767.797	15.801.505	15.880.780	23.427.473	22.716.421	21.814.521	35.488.440
Turismo	7.326.154	17.570.743	26.888.377	22.103.555	14.504.888	38.329.103	23.115.129	27.645.958	19.996.683
Assetto del territorio ed edilizia abitativa	80.885.919	140.511.404	110.728.081	121.656.017	117.137.706	87.449.145	76.776.272	77.072.292	110.093.310
Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	125.519.667	129.498.075	169.147.404	151.193.902	162.974.116	159.537.756	158.356.662	161.723.291	316.344.695
Trasporti e diritto alla mobilità	1.316.856.312	1.228.472.922	1.707.161.102	1.529.837.806	1.410.190.995	1.452.180.070	1.501.939.499	1.692.776.103	1.987.195.051
Soccorso civile	25.864.605	35.204.392	28.516.712	24.828.736	19.747.649	21.297.679	24.909.037	81.938.727	41.041.283
Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	236.580.225	168.377.931	325.315.970	246.464.772	201.214.129	322.453.167	382.599.359	453.444.875	485.678.314
Tutela della salute	19.453.923.387	20.504.233.252	19.620.382.476	19.190.241.354	20.535.300.387	20.256.603.427	20.450.486.464	21.864.544.876	22.238.915.188
Sviluppo economico e competitività	133.959.850	199.722.438	176.230.332	167.946.512	69.483.819	105.245.931	215.529.779	252.498.234	269.097.954
Politiche per il lavoro e la formazione professionale	118.062.933	177.741.057	204.637.491	146.136.266	121.846.513	175.820.934	143.983.271	97.535.638	130.525.080
Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	183.286.033	76.354.239	125.142.345	85.139.234	79.418.461	96.689.590	231.211.976	114.230.497	122.044.930
Energia e diversificazione delle fonti energetiche	20.213.390	12.615.100	18.503.710	32.665.143	16.228.754	37.289.678	35.058.863	32.693.141	62.509.643
Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	231.452.189	224.091.589	33.876.518	40.984.347	59.609.548	63.194.808	68.522.777	118.085.093	356.450.458
Relazioni internazionali	74.015.018	96.674.285	28.388.656	61.536.137	21.913.509	9.033.460	24.730.714	30.744.073	21.807.171
Fondi ed accantonamenti	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Debito pubblico	177.591.413	190.861.086	203.988.252	155.246.924	100.588.305	102.844.343	107.625.340	107.545.829	113.150.508
Anticipazioni finanziarie	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Servizi per conto terzi	7.353.769.244	8.707.587.657	9.545.902.848	9.895.040.260	8.823.563.048	6.134.883.924	4.366.557.397	5.159.227.072	3.628.845.793
Impegni di spesa totali	30.728.931.732	32.999.356.376	34.275.436.297	33.165.752.368	32.960.674.888	30.477.442.743	29.139.235.203	31.602.802.489	31.493.247.859
Impegni di spesa al netto delle missioni 60 e 99	23.375.162.488	24.291.768.719	24.729.533.449	23.270.712.108	24.137.111.840	24.342.558.819	24.772.677.806	26.443.575.418	27.864.402.066

Con 22,2 miliardi di euro di impegni di spesa su un totale di 27,9 nel 2021, la tutela della salute è di gran lunga la missione di spesa più rilevante, assorbendo la gran parte delle risorse finanziarie del bilancio regionale e relegando le altre missioni a un ruolo marginale.

Rendiconto della Regione Lombardia – composizione della spesa per missione, anno 2021 (valori percentuali)



Il 79,8 per cento degli impegni di spesa (al netto dei servizi per conto terzi) è destinato alla sanità; il 7,1% ai trasporti e diritto alla mobilità; il 3,8% ai servizi istituzionali, generali e di gestione; l'1,7% ai diritti sociali, politiche sociali e famiglia; l'1,6% a istruzione e diritto allo studio, l'1,3% alle relazioni con le altre autonomie territoriali e locali; l'1,1% a sviluppo sostenibile e tutela del territorio

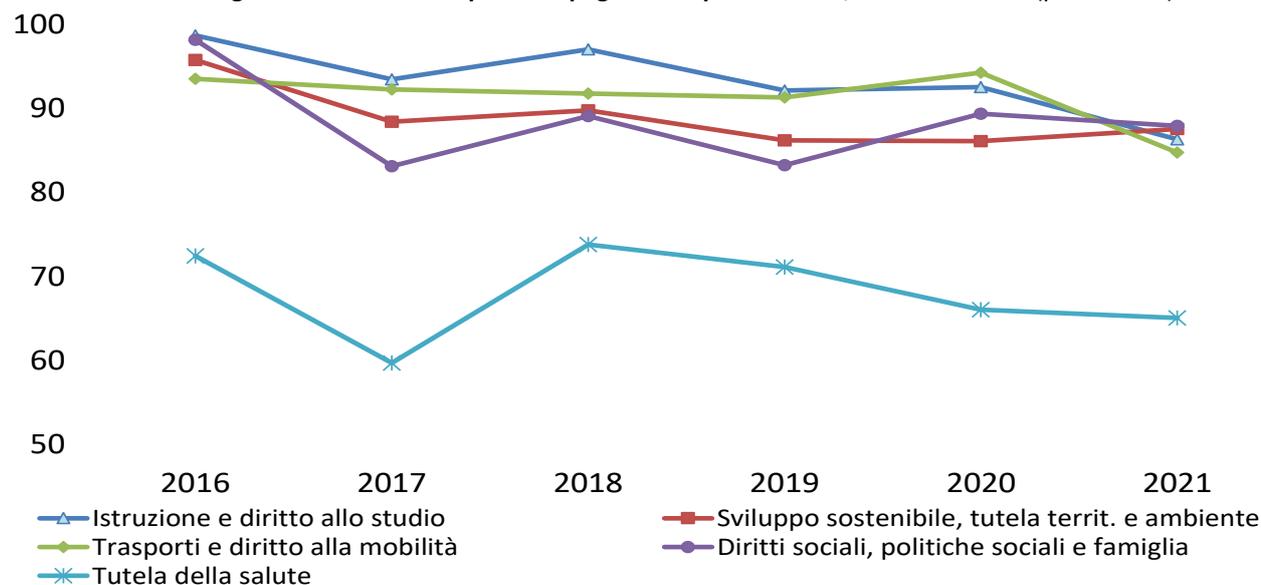
dell'ambiente; l'1% a sviluppo economico e competitività e il 2,5% ad altre 13 missioni, tra cui alcune di rilievo pur non essendo di stretta competenza regionale, come le politiche del lavoro (0,5%), l'agricoltura (0,4%) e l'energia (0,2%).

Tutela della salute (missione 13) – ciclo annuale di spesa, anni 2013-2021 (euro)

	2.013	2.014	2.015	2.016	2.017	2.018	2.019	2.020	2.021
Impegni di spesa	19.453.923.387	20.504.233.252	19.620.382.476	19.190.241.354	20.535.300.387	20.256.603.427	20.450.486.464	21.864.544.876	22.238.915.188
Pagamenti esercizio corrente	17.552.402.803	14.505.453.401	14.256.752.250	16.264.790.656	14.209.607.551	17.368.560.647	17.759.329.508	17.960.222.547	18.900.725.337
Residui esercizio corrente	1.901.520.584	5.998.779.851	5.363.630.226	2.925.450.698	6.325.692.837	2.888.042.780	2.691.156.955	3.904.322.329	3.338.189.851
Residui passivi al 1 gennaio	1.972.045.594	3.131.965.895	8.351.776.225	8.280.788.784	7.555.745.402	11.292.989.904	8.204.629.321	8.191.343.155	10.104.209.129
Pagamenti in conto residui	706.562.695	566.337.094	5.435.104.196	3.634.921.727	2.563.168.406	5.916.255.415	2.621.331.980	1.889.044.305	2.141.100.260
Riaccertamento residui	35.037.588	212.632.427	1.920.304	15.572.354	25.279.928	60.147.948	83.111.141	102.412.049	4.542.666
Residui da esercizio precedenti	1.230.445.311	2.352.996.375	2.914.751.726	4.630.294.704	4.967.297.067	5.316.586.541	5.500.186.200	6.199.886.801	7.958.566.204
Residui al 31 dicembre	3.131.965.895	8.351.776.225	8.278.381.951	7.555.745.402	11.292.989.904	8.204.629.321	8.191.343.155	10.104.209.129	11.296.756.055

Il ciclo annuale di spesa per la missione 13 – tutela della salute mostra una difficoltà a effettuare i pagamenti relativi alla gestione di competenza e a quella dei residui degli anni precedenti. La conseguenza è che la massa dei residui passivi è passata da 3,1 miliardi di euro del 2013 a 11,3 miliardi nel 2021, con una accelerazione negli ultimi due anni caratterizzati dall'emergenza pandemica. Le difficoltà nei pagamenti non sembrano essere causate dai mancati trasferimenti dello Stato (residui attivi), che alla fine del 2021 ammontavano a circa mezzo miliardo di euro.

Rendiconto della Regione Lombardia – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2021 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è alquanto elevata, fatta eccezione per la tutela della salute, che negli ultimi anni non ha mai superato il 70% ed è in costante calo dal 2018.

Il saldo delle entrate e delle uscite, per le diverse componenti del bilancio, sia in termini di competenza che di cassa, fornisce una prima misura dell'efficienza della gestione finanziaria.

Rendiconto della Regione Lombardia – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2021 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	632.233.649	765.987.408	702.208.586	988.457.937	741.571.337	632.718.562	-108.852.774	903.578.036
Saldo in conto capitale	-582.724.383	-354.484.560	-145.164.003	-353.735.752	-406.622.763	-844.676.828	-438.054.066	-566.162.620
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	205.429.746	3.009.500	23.020.034	-89.817.577	-7.124.266	175.879.809	183.004.075	174.213.613
Saldo finale	254.939.012	414.512.348	580.064.617	544.904.608	327.824.309	-36.078.457	-363.902.765	511.629.029
Saldo netto	-37.231.703	351.804.085	511.686.065	475.506.636	255.521.868	-117.027.412	-372.549.279	430.680.075

Il saldo finale, risultante dagli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie, è stato sempre positivo per diverse centinaia di milioni di euro fino al 2020, grazie soprattutto alle partite correnti, che compensavano i saldi negativi di quelle in conto capitale. Per la prima volta nel 2021, il saldo finale è risultato negativo per 36 milioni di euro, con un aumento delle uscite correnti superiore di 109 milioni alle corrispondenti entrate, in particolare per i trasferimenti correnti cresciuti di 1,5 miliardi di euro. Ben peggiore il saldo netto che ammonta a -117 milioni di euro. Considerando le riscossioni al netto dei pagamenti i saldi sono invece positivi.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Rendiconto della Regione Lombardia – risultato di amministrazione, anni 2013-2021 (euro)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Saldo di cassa	1.359.252.531	1.764.114.759	2.191.299.169	3.699.036.929	5.146.806.090	7.182.169.161	8.573.295.588	10.445.647.771	11.945.371.554
Residui attivi	13.573.400.865	17.411.428.746	16.947.804.610	17.719.351.300	19.510.510.516	15.598.474.046	12.753.501.581	6.945.997.125	7.072.286.577
Residui passivi	11.689.900.147	17.168.656.950	18.014.921.090	20.528.683.113	23.452.545.662	21.045.086.474	19.086.256.146	14.894.399.291	16.614.886.831
FPV per spese correnti	25.065.958	184.400.907	168.967.919	186.197.605	153.089.771	196.463.334	202.088.346	274.939.658	349.012.775
FPV per spese in conto capitale	439.942.079	517.753.315	1.583.181.128	1.242.378.986	1.060.004.148	1.012.489.504	934.398.113	870.458.781	880.132.988
Risultato di amministrazione (A)	2.777.745.213	1.304.732.332	-627.966.357	-538.871.476	-8.322.974	526.603.895	1.104.054.565	1.351.847.166	1.173.625.537
Fondo crediti di dubbia esigibilità	47.292.483	67.917.789	60.919.886	63.738.243	99.854.312	191.508.100	196.779.583	229.331.549	252.944.012
Fondo a copertura residui perenti	151.208.329	105.169.310	36.376.136	30.647.392	23.812.179	20.423.122	23.849.308	18.928.246	6.122.172
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fondo perdite società partecipate	0	0	0	1.000.565	3.000.565	6.459.498	3.954.241	6.482.711	25.556.923
Fondo contenzioso	0	13.097.438	18.649.412	30.263.997	43.410.138	64.235.851	76.763.665	85.448.796	89.423.705
Altri accantonamenti	263.284.450	395.049.758	435.549.758	278.373.396	199.539.550	96.787.373	98.724.882	120.623.325	173.309.826
Parte accantonata (B)	461.785.262	581.234.295	551.495.192	404.023.593	369.616.743	379.413.944	400.071.679	460.814.626	547.356.638
Vincoli da leggi e principi contabili	3.781.492.989	961.517.965	344.377.288	287.581.912	230.567.992	476.436.758	125.774.164	184.438.962	112.349.570
Vincoli da trasferimenti	0	1.079.821.794	576.790.151	368.228.767	360.931.090	68.125.504	374.661.408	291.969.085	610.742.894
Vincoli da contrazione di mutui	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vincoli attribuiti dall'ente	0	91.991.222	85.849.985	31.301.824	45.637.925	44.167.783	87.614.242	76.690.199	89.023.247
Altri vincoli	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Parte vincolata (C)	3.781.492.989	2.133.330.982	1.007.017.424	687.112.504	637.137.007	588.730.045	588.049.815	553.098.245	812.115.711
Parte destinata a investimenti (D)	0	0	0	0	0	0	0	0	89.604.245
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-1.465.533.038	-1.409.832.945	-2.186.478.972	-1.630.007.573	-1.015.076.725	-441.540.094	115.933.071	337.934.295	-275.451.057

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio⁴, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione è risultato negativo solo tra il 2015 e il 2017. Dopo aver raggiunto gli 1,35 miliardi nel 2020 è sceso a 1,2 miliardi nel 2021, con la liquidità di cassa che ha raggiunto la cifra stratosferica di quasi 12 miliardi di euro, 1,5 in più in un solo anno.

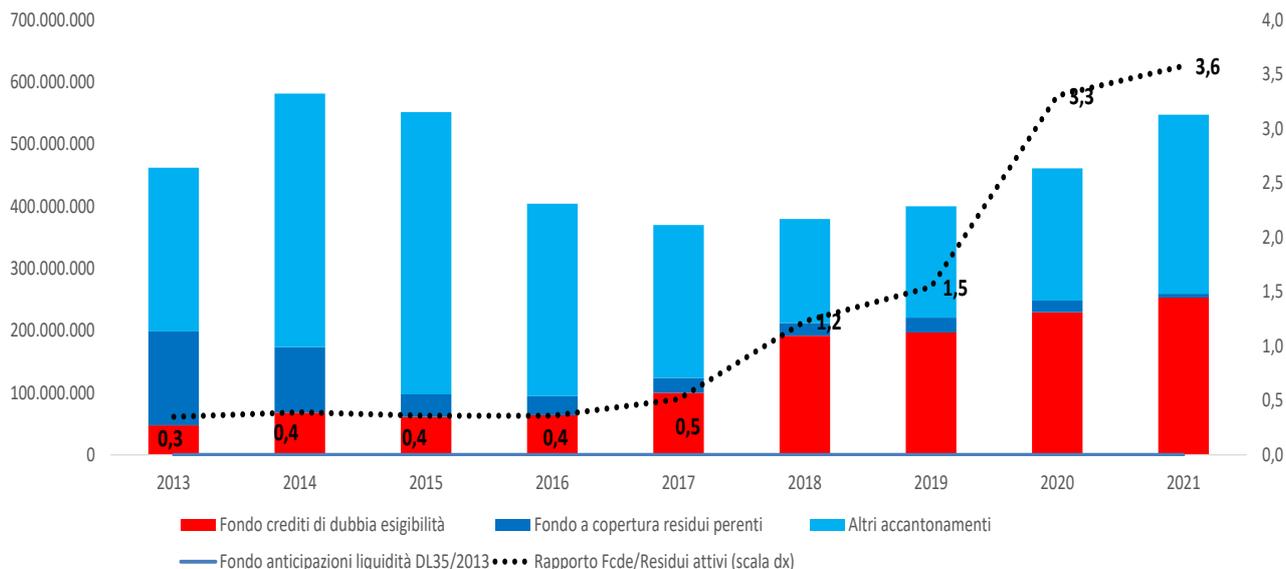
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

Crescono negli ultimi anni le riserve accantonate, con un leggero aumento del fondo crediti di dubbia esigibilità, che sale al 3,6% dei residui attivi. Vanno, invece, a esaurirsi i residui perenti (residui passivi eliminati dalla gestione ma non prescritti), scesi dagli oltre 150 milioni del 2013 ad appena 6 milioni nel 2021⁵.

⁴ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

⁵ Dal 2015 non è più possibile cancellare dal bilancio residui passivi per perenzione. Quelli ancora gestiti risalgono a esercizi finanziari precedenti e rimarranno tali fino a quando il debito non sarà assolto o cadrà in prescrizione.

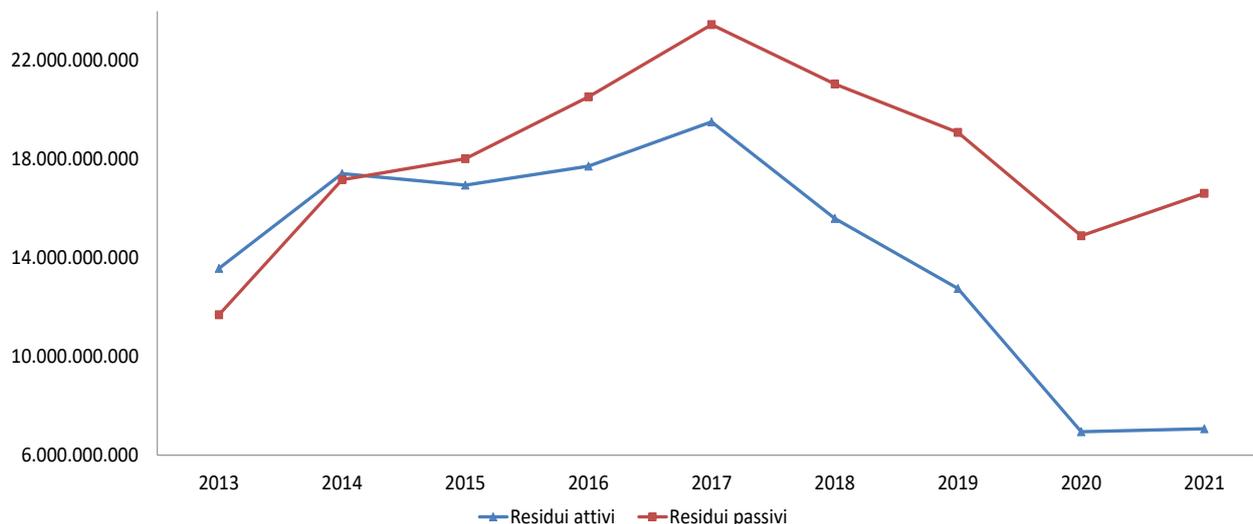
Rendiconto della Regione Lombardia – accantonamenti, anni 2013-2021 (euro)



Aumenta nel 2021 la parte vincolata, soprattutto quella relativa ai trasferimenti ricevuti, mentre per la prima volta sono destinati a investimenti 89 milioni di euro.

La regione Lombardia, che aveva un disavanzo di quasi 1,5 miliardi di euro nel 2013, ha intrapreso negli anni successivi un percorso virtuoso che l’ha portata a un avanzo nel 2019, successivamente rinforzato nel 2020, nonostante la gestione dell’emergenza sanitaria. Purtroppo il 2021 ha visto riaffacciarsi nuovamente una situazione di disavanzo per 275 milioni di euro, con un peggioramento di oltre 600 milioni in un solo anno.

Rendiconto della Regione Lombardia – residui attivi e passivi, anni 2013-2021 (euro)



I residui attivi (somme non riscosse) avevano raggiunto i 18 miliardi di euro nel 2017 e, da allora, si sono progressivamente ridotti a 6 miliardi negli ultimi due anni. Nel 2021 sono 3 i miliardi da riscuotere per entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (di cui 2 miliardi per tributi destinati al finanziamento della sanità; 1,4 miliardi da entrate extratributarie (di cui 1 miliardo per la vendita di beni e servizi); 840 milioni da trasferimenti correnti, di cui la metà dovuti da altre amministrazioni pubbliche.

Ben maggiore è l'entità dei residui passivi (pagamenti non effettuati), che hanno ripreso a crescere nel 2021, raggiungendo i 16,6 miliardi di euro, di cui – come visto in precedenza – 11,3 sono relativi alla tutela della salute (missione 13). Riguardo alla natura della spesa i residui passivi per uscite correnti ammontano a 10,5 miliardi, 2 in conto capitale e 4 per conto terzi e partite di giro.

Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

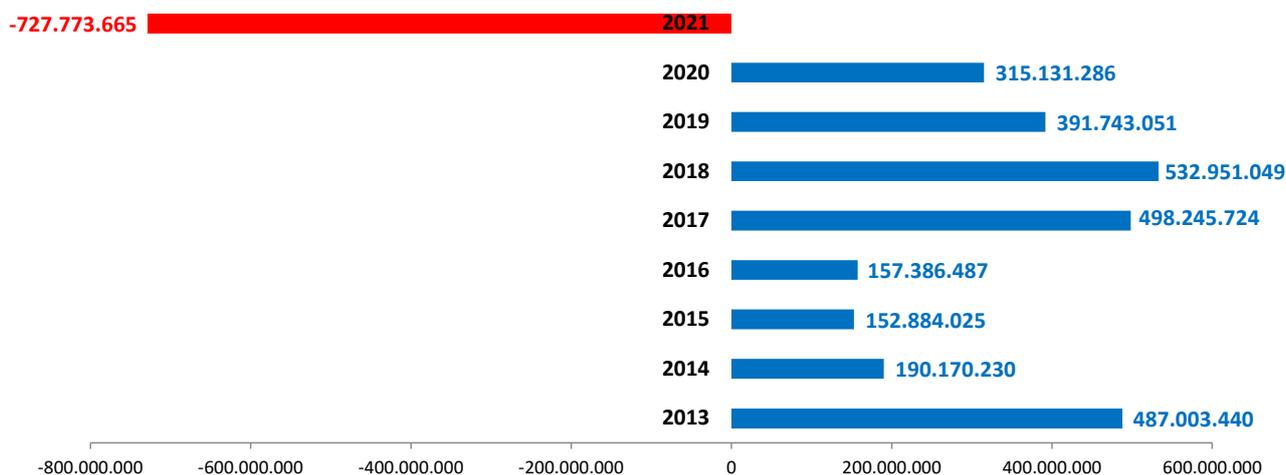
Rendiconto della Regione Lombardia – conto economico, anni 2013-2021 (euro)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Diff.
Ricavi e proventi	23.284.388.762	23.785.422.556	23.507.043.818	23.021.952.873	24.296.892.200	24.429.405.929	24.419.210.109	25.922.765.846	26.508.524.922	585.759.076
-- di cui proventi da tributi	18.884.862.853	19.486.364.957	19.336.210.445	20.354.807.099	21.356.690.142	20.735.390.535	21.142.712.464	21.693.501.930	22.133.071.139	439.569.209
-- di cui proventi da trasferimenti	2.249.400.139	2.257.772.550	2.362.184.939	1.360.208.546	1.538.113.614	1.996.385.460	1.712.970.652	2.578.248.913	3.124.995.523	546.746.610
Costi	22.761.484.429	23.605.840.149	23.437.969.269	22.634.214.905	23.776.337.913	23.971.511.819	24.182.242.555	25.705.060.393	27.151.327.531	1.446.267.138
-- di cui prestazioni di servizi	1.377.533.091	1.340.569.307	1.614.931.407	1.312.573.661	1.316.158.215	1.403.000.561	1.433.122.398	1.630.876.599	1.343.458.437	-287.418.162
-- di cui trasferimenti e contributi	20.881.757.592	21.699.112.254	21.273.128.975	20.985.938.215	21.250.566.730	21.978.488.954	22.359.588.266	23.476.729.853	25.395.168.036	1.918.438.183
-- di cui personale	156.983.327	151.810.127	147.707.029	160.986.929	174.718.157	161.990.469	158.182.355	151.897.818	153.958.431	2.060.613
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	117.334.042	57.248.323	58.071.559	56.005.232	56.318.014	63.837.262	61.397.502	65.355.244	68.751.236	3.395.992
Saldo della gestione	522.904.333	179.582.407	69.074.549	387.737.968	520.554.287	457.894.110	236.967.554	217.705.453	-642.802.609	-860.508.062
(Proventi - Oneri) finanziari	-55.518.026	-22.560.381	-38.795.575	-38.390.096	-46.708.162	-29.145.074	-50.004.552	-52.923.370	-60.143.044	-7.219.674
(Proventi - Oneri) straordinari	21.101.854	66.011.513	132.672.846	-169.830.292	80.081.412	161.401.498	112.793.785	40.588.601	36.531.718	-4.056.883
Rettifiche di valore	-1.484.721	-23.446.351	-822.937	-12.449.655	-45.579.322	-46.768.012	102.238.996	119.475.924	-51.035.493	-170.511.417
Saldo prima delle imposte	487.003.440	199.587.188	162.128.883	167.067.925	508.348.215	543.382.522	401.995.783	324.846.608	-717.449.428	-1.042.296.036
Imposte	0	9.416.958	9.244.858	9.681.438	10.102.491	10.431.473	10.252.732	9.715.322	10.324.237	608.915
Risultato dell'esercizio	487.003.440	190.170.230	152.884.025	157.386.487	498.245.724	532.951.049	391.743.051	315.131.286	-727.773.665	-1.042.904.951

Nel 2021, per la prima volta le componenti negative superano quelle positive, generando un saldo di gestione passivo di 640 milioni di euro, a fronte di un attivo di oltre 200 milioni del 2020.

Crescono i ricavi e, in particolare, i proventi da tributi che superano i 22 milioni e quelli da trasferimenti, che con oltre 3 miliardi, sono quasi raddoppiati in 2 anni. In forte aumento sono però i costi, quasi interamente dovuti a trasferimenti e contributi, che nell'ultimo anno sono cresciuti di 2 miliardi, mentre si riducono le prestazioni di servizi. Il saldo negativo di proventi ed oneri finanziari, non compensato dall'attivo di quelli straordinari, al quale si aggiungono le rettifiche di valore, genera un risultato di esercizio in perdita per oltre 700 milioni di euro.

Rendiconto della Regione Lombardia – risultato dell'esercizio, anni 2013-2021 (euro)



Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. La Regione Lombardia, dal 2013 al 2020 ha sempre fatto registrare un saldo positivo, talvolta per svariate centinaia di milioni, superando il mezzo miliardo di euro nel 2018. La netta inversione di tendenza del 2021, in cui si è registrata una perdita di 727 milioni, sicuramente legata agli extra costi della sanità per l'emergenza pandemica, è un segnale di attenzione per gli anni successivi, se non si riuscirà ad annullare lo squilibrio.

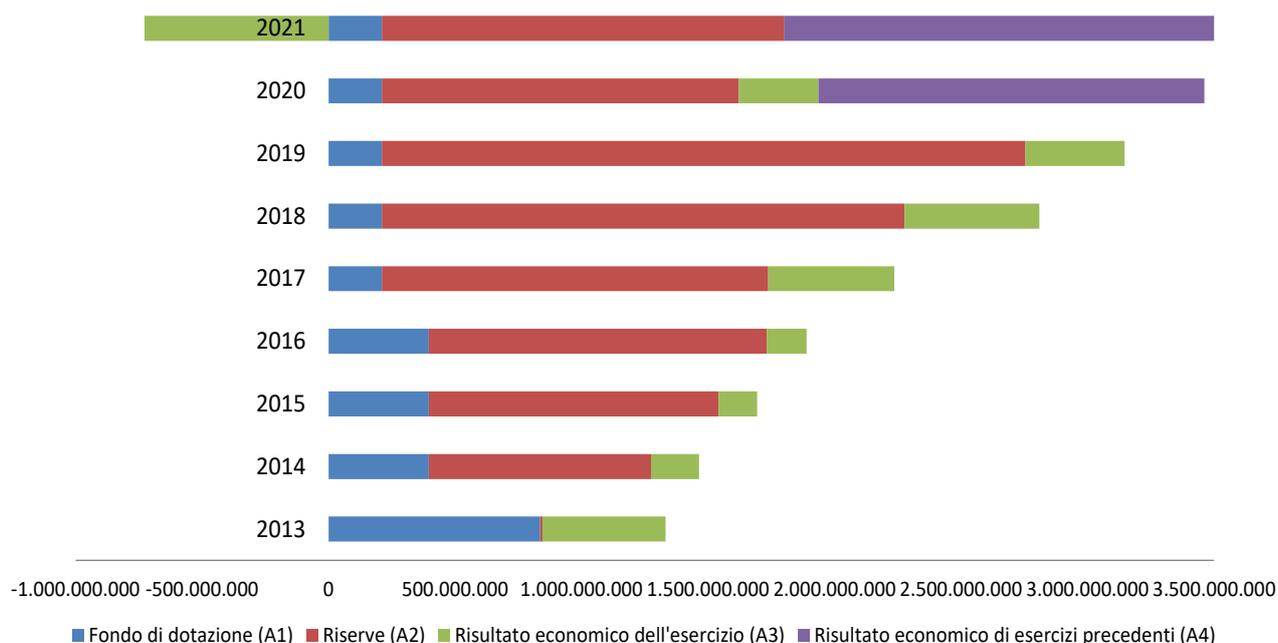
Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto della Regione Lombardia – stato patrimoniale, anni 2013-2021 (euro)

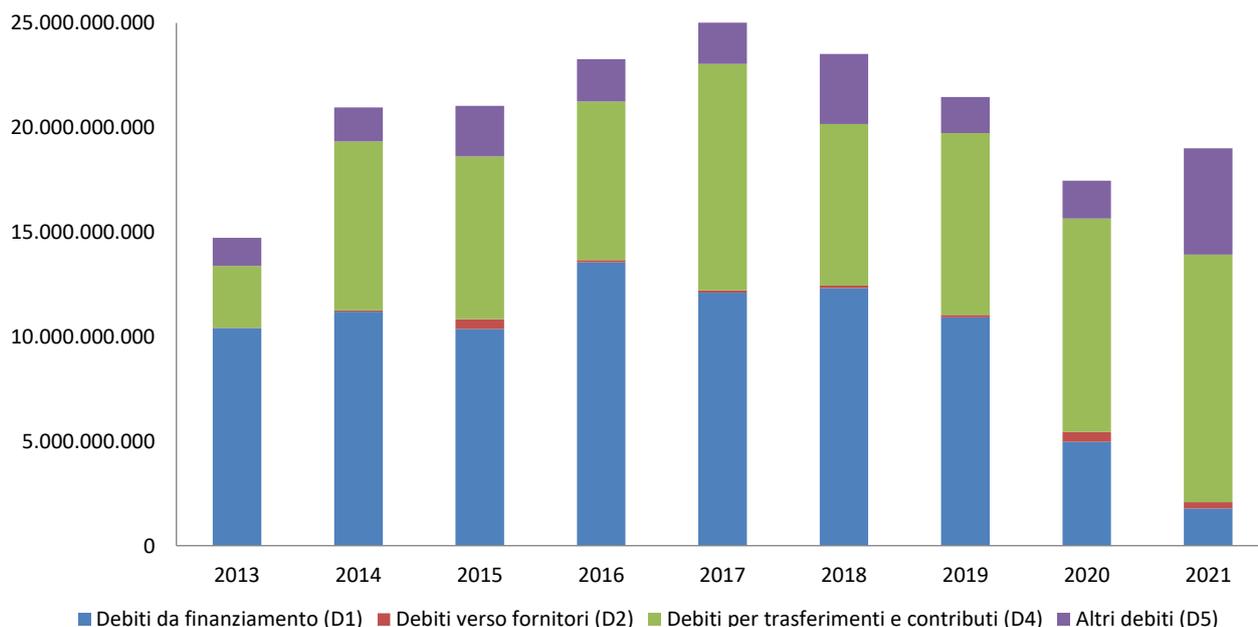
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	96.684.814	91.122.971	92.518.025	99.858.224	100.199.624	97.157.338	109.591.528	110.144.653	122.426.961
Immobilizzazioni materiali (B2)	1.116.106.500	1.189.781.279	1.219.774.356	1.206.412.554	1.208.719.654	1.183.519.810	1.162.296.022	1.150.660.813	1.140.569.665
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	563.568.955	1.730.141.086	1.813.370.384	1.852.943.863	2.044.724.792	2.043.633.876	2.383.308.206	2.528.375.282	2.374.486.898
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	654.473.248	1.240.040.430	1.018.829.817	994.077.822	925.070.626	738.348.527	582.940.396	454.874.347	371.048.139
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	825.256.260	870.075.929	443.291.322	269.067.961	276.478.059	280.455.263	282.269.166	284.175.922	281.704.086
Rimanenze (C1)	38.606	142.099	101.178	1.093.542	85.823	83.164	90.570	47.245	60.742
Crediti (C2)	14.399.124.635	18.296.781.905	17.933.870.578	18.770.790.190	20.199.924.641	16.185.293.785	13.174.801.712	7.202.019.654	7.357.184.180
di cui da tributi destinati al finanziamento della sanità	5.372.151.896	9.276.740.927	8.257.637.791	10.753.861.850	9.499.805.224	8.865.550.446	6.518.856.143	2.273.835.831	2.513.945.341
di cui da trasferimenti e contributi da amm.ni pubbliche	2.581.732.267	2.898.797.075	1.553.698.697	1.355.426.521	1.718.520.853	1.373.613.620	1.409.605.263	1.062.021.967	1.363.246.993
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	1.477.020.524	1.865.499.519	2.278.644.658	3.767.828.623	5.210.219.443	7.237.721.535	8.630.514.689	10.514.541.033	12.006.340.015
Ratei e risconti attivi (D)	9.012.969	12.594.960	13.239.322	8.530.477	36.156.878	6.386.093	3.798.185	354.582.007	223.510.141
TOTALE ATTIVO	19.141.286.511	25.296.180.178	24.813.639.640	26.970.603.256	30.001.579.540	27.772.599.391	26.329.610.474	22.599.420.956	23.877.330.827
Fondo di dotazione (A1)	836.300.279	396.068.013	396.068.013	396.068.013	210.621.519	210.621.519	210.621.519	210.621.519	210.621.519
Riserve (A2)	9.073.053	878.385.305	1.145.301.758	1.335.849.362	1.527.366.779	2.065.930.396	2.544.184.348	1.410.601.833	1.588.624.166
Risultato economico dell'esercizio (A3)	487.003.441	190.170.230	152.884.025	157.386.491	498.245.724	532.951.049	391.743.051	315.131.286	-727.773.665
Risultato economico di esercizi precedenti (A4)								1.525.271.641	1.701.091.423
Riserve negative per beni indisponibili (A5)								0	0
Fondo rischi ed oneri (B)	296.305.487	164.476.983	82.956.032	65.600.953	244.071.345	161.986.120	176.433.043	207.023.448	263.691.829
Debiti da finanziamento (D1)	10.405.082.017	11.188.163.033	10.362.695.747	13.552.593.316	12.104.813.095	12.315.732.526	10.918.928.235	4.973.072.594	1.778.920.734
Debiti verso fornitori (D2)	14.014.265	70.474.075	471.264.320	111.349.328	99.991.747	115.821.074	116.254.481	475.256.227	308.784.720
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	2.954.122.033	8.066.510.833	7.784.576.588	7.567.563.901	10.829.778.548	7.734.760.751	8.698.164.874	10.196.702.210	11.832.235.635
di cui enti finanziati dal ssn	0	0	0	0	0	0	0	0	0
di cui altre amministrazioni pubbliche	2.832.660.108	7.760.836.448	7.446.090.913	7.274.421.066	10.572.677.194	7.427.124.645	8.328.967.613	9.843.263.823	11.277.991.763
Altri debiti (D5)	1.350.205.639	1.631.668.325	2.415.742.591	2.029.692.142	2.908.271.986	3.348.648.928	1.717.395.438	1.805.018.609	5.079.872.999
Ratei e risconti passivi (E)	2.789.180.297	2.710.263.381	2.002.150.566	1.754.499.750	1.578.418.797	1.286.147.028	1.555.885.485	1.480.721.589	1.841.261.467
TOTALE PASSIVO	19.141.286.511	25.296.180.178	24.813.639.640	26.970.603.256	30.001.579.540	27.772.599.391	26.329.610.474	22.599.420.956	23.877.330.827
PATRIMONIO NETTO	1.332.376.773	1.464.623.548	1.694.253.796	1.889.303.866	2.236.234.022	2.809.502.964	3.146.548.918	3.461.626.279	2.772.563.443

Dopo il calo degli ultimi 3 anni (da 30 miliardi del 2017 a 22,6 del 2020) l'attivo torna a crescere a 23,9 miliardi di euro, grazie soprattutto all'aumento nelle disponibilità liquide, che raggiungono i 12 miliardi. Nel 2021, la Lombardia vanta crediti, la voce più fluttuante tra le attività, per 7,4 miliardi di euro, con 2,5 miliardi per tributi destinati al finanziamento della sanità e 1,4 miliardi per crediti da amministrazioni pubbliche (in prevalenza lo Stato). Dal lato delle passività diminuisce il patrimonio netto, che ha un fondo di dotazione irrisorio rispetto alla dimensione del bilancio della Regione, ma crescono i debiti e i risconti passivi (ricavi anticipati di esercizi successivi).

Rendiconto della Regione Lombardia – patrimonio netto, anni 2013-2021 (euro)

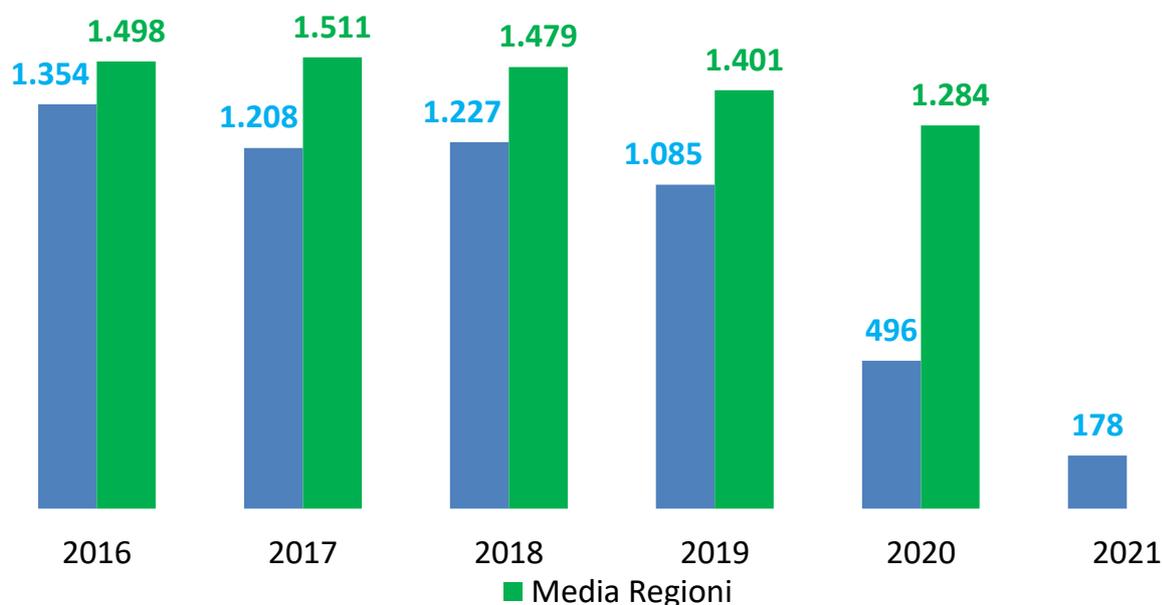


Rendiconto della Regione Lombardia – composizione del debito, anni 2013-2021 (euro)



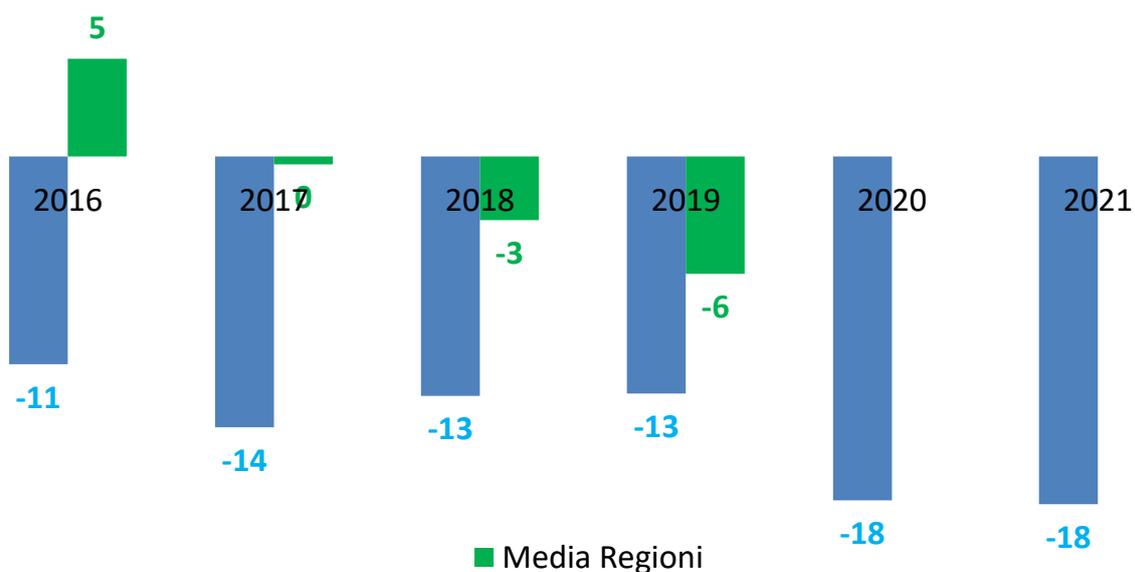
Tornano ad aumentare i debiti che nel 2021 sfiorano i 19 miliardi di euro, un valore comunque lontano dai circa 25 miliardi del 2017. La riduzione è dovuta soprattutto ai debiti da finanziamento, che avevano raggiunto 13,5 miliardi nel 2016, poi ridottisi a 10,9 miliardi nel 2019, 5 nel 2020 e 1,8 nel 2021. Nell'ultimo anno sono però aumentati di molto gli altri debiti, che hanno superato i 5 miliardi. I debiti verso fornitori sono di scarsa entità, mentre continuano ad aumentare i debiti per trasferimenti e contributi, con oltre 11 miliardi di euro nel 2021, quasi tutti dovuti dalla Regione Lombardia ad altre amministrazioni pubbliche.

Rendiconto della Regione Lombardia – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2021 (euro)



L'indebitamento finanziario pro capite della Regione Lombardia è in continua discesa e costantemente inferiore alla media nazionale. La differenza si è accentuata nel 2020, con il dimezzamento del debito finanziario lombardo e ancor più presumibilmente nel 2021, in cui si è ridotto a 178 euro per abitante.

Rendiconto della Regione Lombardia – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2021 (giorni)



Le fatture commerciali vanno pagate entro 30 giorni dalla presentazione delle fatture, che diventano 60 nel caso dei fornitori della sanità. La Regione Lombardia riesce a soddisfare i propri creditori con 18 giorni di anticipo rispetto alla scadenza, un dato in continuo miglioramento dal 2016. Nel 2021 il valore di 18,33 è la media pesata tra 16,16 giorni della gestione ordinaria e 23,06 giorni della gestione sanitaria accentrata. La presenza di un'ampia disponibilità di cassa, non giustificerebbe, peraltro, un comportamento diverso. I debiti commerciali scaduti al 31 dicembre ammontavano a 122 mila euro da pagare a 15 imprese, per un importo medio di circa 8 mila euro.