

## Comune di Palermo - Rendiconto 2023<sup>1</sup>



Il [Sindaco del comune di Palermo](#) è Roberto Lagalla (1955) eletto nel 2022 e sostenuto dallo schieramento di centro destra.

Palermo è un importante capoluogo italiano. Da alcuni anni subisce un calo ininterrotto di residenti (quasi 4 mila nel 2023), frutto di un saldo naturale e migratorio entrambi negativi. Una diminuzione ancor più consistente si registra nell'area metropolitana, circostanza che fa propendere per un abbandono definitivo dalla città piuttosto che a uno spostamento nell'hinterland.

### Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2024 (unità)

|      |  |         |
|------|--|---------|
| 2015 |  | 661.091 |
| 2016 |  | 659.196 |
| 2017 |  | 658.575 |
| 2018 |  | 655.533 |
| 2019 |  | 652.720 |
| 2020 |  | 647.422 |
| 2021 |  | 637.885 |
| 2022 |  | 635.439 |
| 2023 |  | 632.499 |
| 2024 |  | 628.894 |

Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2023 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Palermo si è classificata al ventiseiesimo posto sui 32 principali comuni italiani (recupera tre posizioni), con un punteggio decisamente negativo anche se migliore dell'anno precedente.

<sup>1</sup> A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

Dal 2019 la città di Palermo si trova in [deficit strutturale](#), situazione che determina l'aumento ai livelli massimi delle tariffe dei servizi a domanda individuale.

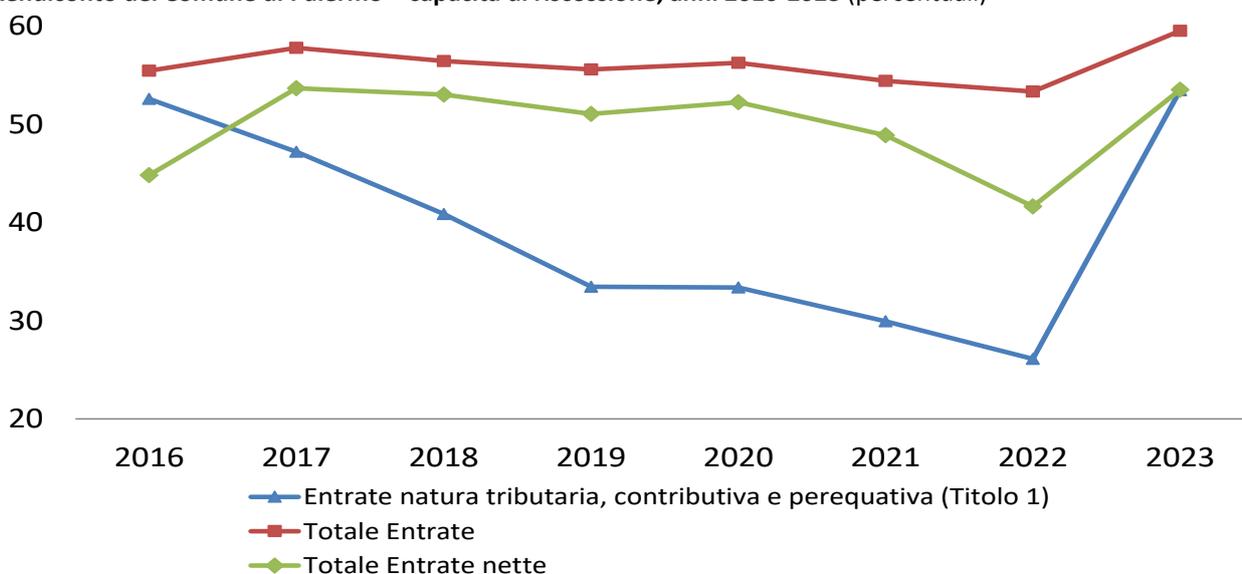
Il rendiconto 2023 del comune di Palermo è stato approvato dal consiglio comunale l'8 luglio 2024, in ritardo rispetto al termine fissato.

### Rendiconto del Comune di Palermo – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2019-2023 (euro)

|   | 2019                 | 2020                 | 2021                 | 2022                 | 2023                 | Comp.%<br>netta | Var. %       | Riscossioni<br>2023  | % Risc.   |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------|--------------|----------------------|-----------|
| 100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 590.101.480          | 512.428.898          | 528.199.468          | 463.584.469          | 479.160.318          | 38              | 3,4          | 315.032.306          | 66        |
| 200 Trasferimenti correnti  | 164.154.610          | 285.957.657          | 376.538.681          | 280.795.467          | 276.780.592          | 22              | -1,4         | 200.011.992          | 72        |
| 300 Entrate extratributarie   | 133.716.795          | 79.428.067           | 87.255.477           | 171.321.352          | 152.052.442          | 12              | -11,2        | 42.292.857           | 28        |
| <b>- Entrate correnti</b>   | <b>887.972.885</b>   | <b>877.814.622</b>   | <b>991.993.625</b>   | <b>915.701.288</b>   | <b>907.993.353</b>   | <b>73</b>       | <b>-0,8</b>  | <b>557.337.155</b>   | <b>61</b> |
| 401 Tributi in conto capitale   | 2.707.504            | 2.115.980            | 2.926.780            | 2.921.132            | 2.347.380            | 0               | -19,6        | 2.345.175            | 100       |
| 402 Contributi agli investimenti                                      | 24.815.075           | 21.966.506           | 18.178.383           | 125.056.195          | 203.756.845          | 16              | 62,9         | 131.612.124          | 65        |
| 403 Altri trasferimenti in conto capitale                             | -                    | 590.498              | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali            | 1.420.414            | 1.580.623            | 517.350              | 966.759              | 825.370              | 0               | -14,6        | 806.342              | 98        |
| 405 Altre entrate in conto capitale                                   | 10.582.847           | 7.818.509            | 8.892.981            | 9.917.945            | 9.394.012            | 1               | -5,3         | 9.362.174            | 100       |
| <b>- Entrate in conto capitale</b>                                    | <b>39.525.840</b>    | <b>34.072.115</b>    | <b>30.515.494</b>    | <b>138.862.031</b>   | <b>216.323.607</b>   | <b>17</b>       | <b>55,8</b>  | <b>144.125.815</b>   | <b>67</b> |
| 501 Alienazione di attività finanziarie                               | -                    | -                    | 2.080                | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 502_3 Riscossione di crediti  | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie               | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| <b>- Entrate da riduzione attività finanziarie</b>                    | <b>-</b>             | <b>-</b>             | <b>2.080</b>         | <b>-</b>             | <b>-</b>             | <b>-</b>        | <b>-</b>     | <b>-</b>             | <b>-</b>  |
| <b>Entrate finali</b>   | <b>927.498.725</b>   | <b>911.886.737</b>   | <b>1.022.511.199</b> | <b>1.054.563.319</b> | <b>1.124.316.960</b> | <b>90</b>       | <b>6,6</b>   | <b>701.462.970</b>   | <b>62</b> |
| - Accensione di prestiti  | 14.899.860           | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                        | 571.935.592          | 555.086.377          | 475.366.856          | 234.209.525          | 121.415.948          | 10              | -48,2        | 121.415.948          | 100       |
| - Entrate per conto terzi e partite di giro                           | 283.070.510          | 277.560.848          | 343.231.870          | 583.019.982          | 391.100.012          | -               | -32,9        | 385.454.100          | 99        |
| <b>Totale Entrate</b>   | <b>1.797.404.687</b> | <b>1.744.533.962</b> | <b>1.841.109.925</b> | <b>1.871.792.826</b> | <b>1.636.832.919</b> |                 | <b>-12,6</b> | <b>1.208.333.018</b> | <b>74</b> |
| <b>Entrate nette</b>  | <b>1.514.334.177</b> | <b>1.466.973.114</b> | <b>1.497.878.055</b> | <b>1.288.772.844</b> | <b>1.245.732.907</b> | <b>100</b>      | <b>-3,3</b>  | <b>822.878.918</b>   | <b>66</b> |

Le entrate correnti rappresentano il 73% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 38% è formato dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2023, le entrate nette sono diminuite del 3,3%, per le minori anticipazioni di cassa dimezzatesi rispetto al 2022. Quasi invariate le entrate correnti (in calo le extratributarie), ma crescono da 125 a 204 milioni i contributi agli investimenti. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è bassa, ma in ripresa.

### Rendiconto del Comune di Palermo – capacità di riscossione, anni 2016-2023 (percentuali)



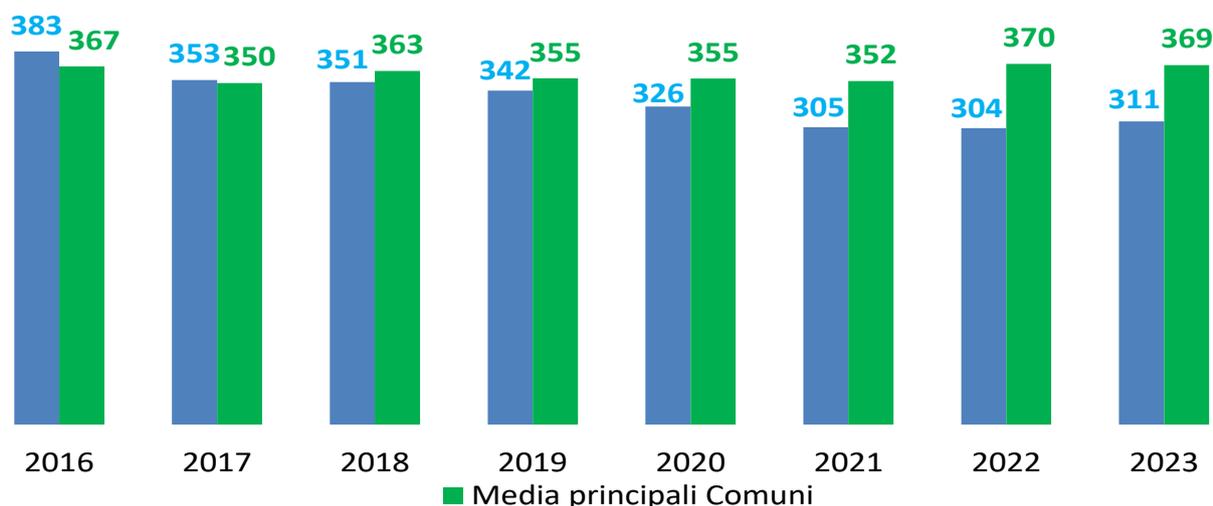
In aumento la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivo per la deficitarietà strutturale), come pure quella delle entrate nette, grazie al recupero della capacità di riscossione per le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), tornate sopra il 50%, anche per il recupero dei residui degli anni precedenti.

**Rendiconto del Comune di Palermo – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2019-2023 (euro)**

|  | 2019                 | 2020                 | 2021                 | 2022                 | 2023                 | Comp.%<br>netta | Var. %       | Pagamenti<br>2023    | % Pag.    |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------|--------------|----------------------|-----------|
| 101 Redditi da lavoro dipendente                         | 213.043.659          | 197.652.719          | 179.086.559          | 179.198.259          | 182.674.762          | 19              | 1,9          | 172.062.227          | 94        |
| 102 Imposte e tasse a carico dell'ente                   | 12.417.614           | 11.324.450           | 10.399.545           | 10.389.622           | 13.498.838           | 1               | 29,9         | 11.101.946           | 82        |
| 103 Acquisto di beni e servizi                           | 352.470.313          | 364.808.924          | 340.060.424          | 386.300.390          | 384.265.820          | 40              | -0,5         | 297.305.117          | 77        |
| 104 Trasferimenti correnti                               | 26.331.753           | 61.067.084           | 60.648.604           | 35.837.238           | 41.650.826           | 4               | 16,2         | 25.849.188           | 62        |
| 107 Interessi passivi                                    | 10.818.933           | 11.526.182           | 10.102.485           | 8.330.239            | 7.583.188            | 1               | -9,0         | 6.703.975            | 88        |
| 108 Altre spese per redditi da capitale                  | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 109 Rimborsi e poste correttive delle entrate            | 2.369.005            | 1.545.771            | 1.524.719            | 2.020.531            | 7.416.593            | 1               | 267,1        | 2.895.906            | 39        |
| 110 Altre spese correnti                                 | 12.099.318           | 6.553.883            | 4.068.770            | 9.784.419            | 13.563.765           | 1               | 38,6         | 2.226.206            | 16        |
| <b>- Spese correnti</b>                                  | <b>629.550.594</b>   | <b>654.479.014</b>   | <b>605.891.106</b>   | <b>631.860.697</b>   | <b>650.653.792</b>   | <b>67</b>       | <b>3,0</b>   | <b>518.144.563</b>   | <b>80</b> |
| 202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni       | 43.011.222           | 33.533.002           | 71.116.311           | 47.518.548           | 166.876.031          | 17              | 251,2        | 149.108.330          | 89        |
| 203 Contributi agli investimenti                         | 2.462.550            | 3.770.057            | 890.354              | 5.118.770            | 6.123.817            | 1               | 19,6         | 518.716              | 8         |
| 204 Altri trasferimenti in conto capitale                | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 205 Altre spese in conto capitale                        | 7.780.493            | 1.776.609            | 316.099              | 1.082.817            | 636.087              | 0               | -41,3        | 187.004              | 29        |
| <b>- Spese in conto capitale</b>                         | <b>53.254.266</b>    | <b>39.079.668</b>    | <b>72.322.764</b>    | <b>53.720.135</b>    | <b>173.635.936</b>   | <b>18</b>       | <b>223,2</b> | <b>149.814.051</b>   | <b>86</b> |
| 301 Acquisizioni di attività finanziarie                 | -                    | 60.000               | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 302 Concessione crediti di breve termine                 | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 303 Concessione crediti di medio-lungo termine           | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 304 Altre spese per incremento di attività finanziarie   | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| <b>- Spese per incremento attività finanziarie</b>       | <b>-</b>             | <b>60.000</b>        | <b>-</b>             | <b>-</b>             | <b>-</b>             | <b>-</b>        | <b>-</b>     | <b>-</b>             | <b>-</b>  |
| <b>Uscite finali</b>                                     | <b>682.804.860</b>   | <b>693.618.681</b>   | <b>678.213.871</b>   | <b>685.580.832</b>   | <b>824.289.728</b>   | <b>85</b>       | <b>20,2</b>  | <b>667.958.614</b>   | <b>81</b> |
| 401 Rimborso di titoli obbligazionari                    | 8.210.080            | 8.571.227            | 8.947.422            | 9.343.179            | 9.753.984            | 1               | 4,4          | -                    | -         |
| 402 Rimborso prestiti a breve termine                    | 14.899.860           | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine | 12.605.461           | 5.919.117            | 8.600.079            | 8.890.617            | 9.013.803            | 1               | 1,4          | -                    | -         |
| 404 Rimborso di altre forme di indebitamento             | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 405 Fondi per rimborso prestiti                          | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| <b>- Rimborso prestiti</b>                               | <b>35.715.401</b>    | <b>14.490.343</b>    | <b>17.547.501</b>    | <b>18.233.796</b>    | <b>18.767.787</b>    | <b>2</b>        | <b>2,9</b>   | <b>-</b>             | <b>-</b>  |
| - Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere  | 571.935.592          | 555.086.377          | 475.366.856          | 234.209.525          | 121.415.948          | 13              | -48,2        | 121.415.948          | 100       |
| - Uscite per conto terzi e partite di giro               | 283.070.510          | 277.560.848          | 343.231.870          | 583.019.982          | 391.100.012          | -               | -32,9        | 381.238.785          | 97        |
| <b>Totale Uscite</b>                                     | <b>1.573.526.362</b> | <b>1.540.756.250</b> | <b>1.514.360.098</b> | <b>1.521.044.135</b> | <b>1.355.573.475</b> | <b>-10,9</b>    | <b>-</b>     | <b>1.170.613.347</b> | <b>86</b> |
| <b>Uscite nette</b>                                      | <b>1.290.455.852</b> | <b>1.263.195.401</b> | <b>1.171.128.227</b> | <b>938.024.153</b>   | <b>964.473.463</b>   | <b>100</b>      | <b>2,8</b>   | <b>789.374.561</b>   | <b>82</b> |

Le uscite correnti sono pari a 651 milioni di euro (due terzi delle uscite nette), con il 40% destinato all'acquisto di beni e servizi e il 13% alla chiusura delle anticipazioni di tesoreria. Nel 2023, le uscite nette sono in aumento (+2,8%), ma molto più quelle finali (+20,2%), soprattutto per il raddoppio della parte in conto capitale e segnatamente gli investimenti, sotto la spinta del Pnrr. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli.

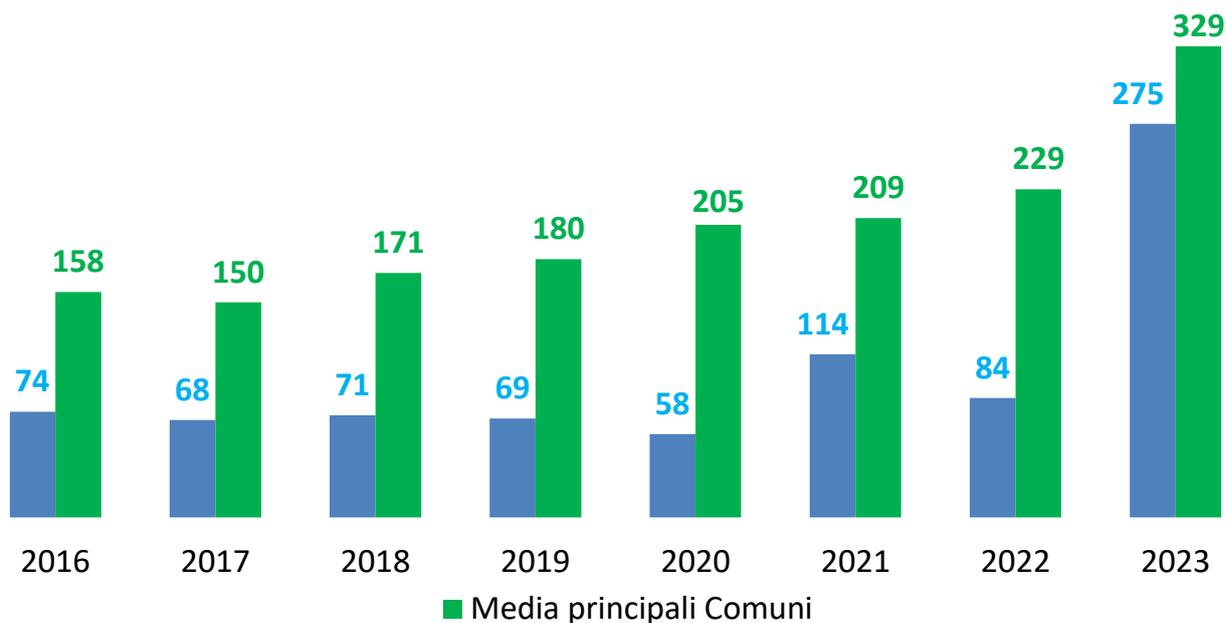
**Rendiconto del Comune di Palermo – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2023 (euro)**



La spesa per il personale sostenuta dal comune di Palermo, negli ultimi anni è inferiore alla media nazionale. Risulta in leggero aumento nel 2023 (311 euro per abitante), nonostante la diminuzione dell'organico passato da 5.427 dipendenti nel 2022 (di cui 34 dirigenti) a 4.743 nel 2023 (di cui 62 dirigenti)<sup>2</sup>.

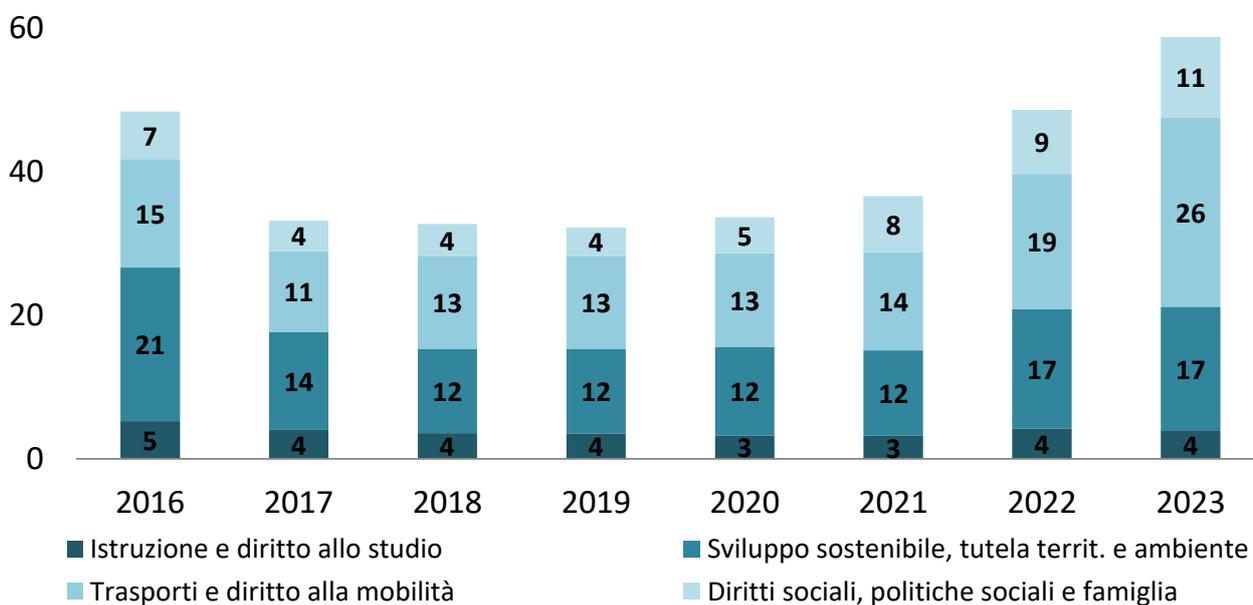
<sup>2</sup> Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

**Rendiconto del Comune di Palermo – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2023 (euro)**



La spesa per investimenti a Palermo, cresce notevolmente nel 2023, pur rimanendo inferiore alla media delle principali città. In particolare gli impegni di spesa per gli investimenti fissi sono passati da 48 a 167 milioni di cui 149 pagati (la capacità di pagamento è al 89%).

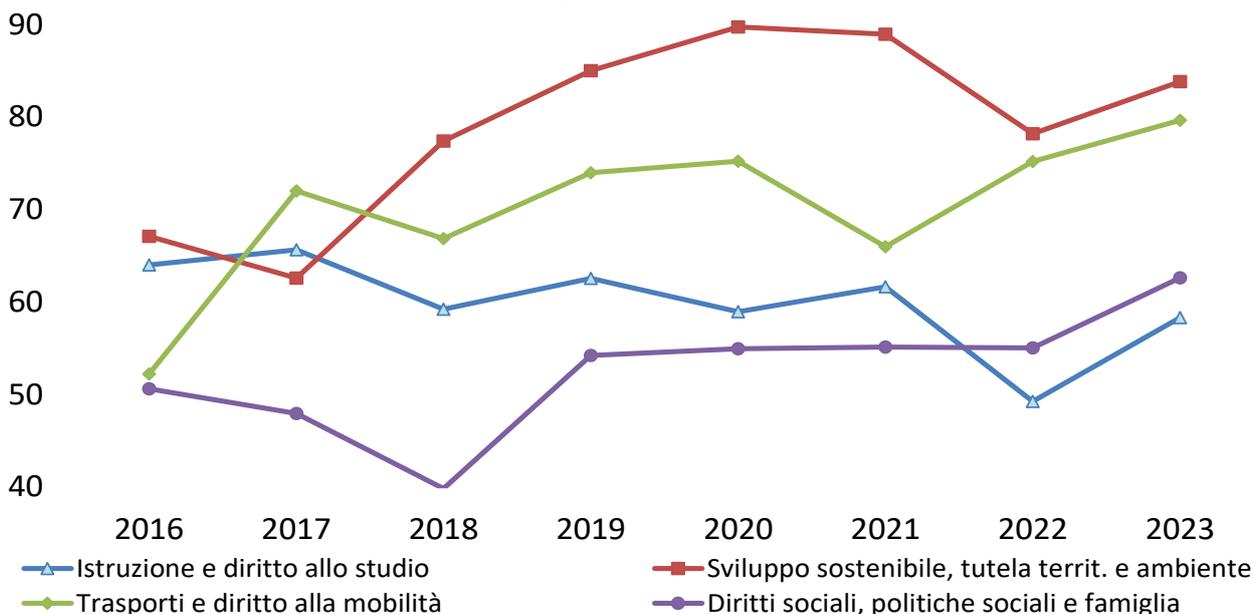
**Rendiconto del Comune di Palermo – incidenza della spesa per missione<sup>(\*)</sup>, anni 2016-2023 (percentuali)**



(\*) calcolata sul totale delle uscite nette.

Grazie al minor assorbimento di risorse finanziarie per restituire le anticipazioni di cassa, riprende a crescere in termini relativi la spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette, con aumenti consistenti per i trasporti e diritto alla mobilità (dal 19 al 26%) e per i diritti sociali, le politiche sociali e la famiglia (dal 9 al 11%).

Rendiconto del Comune di Palermo – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2023 (percentuali)

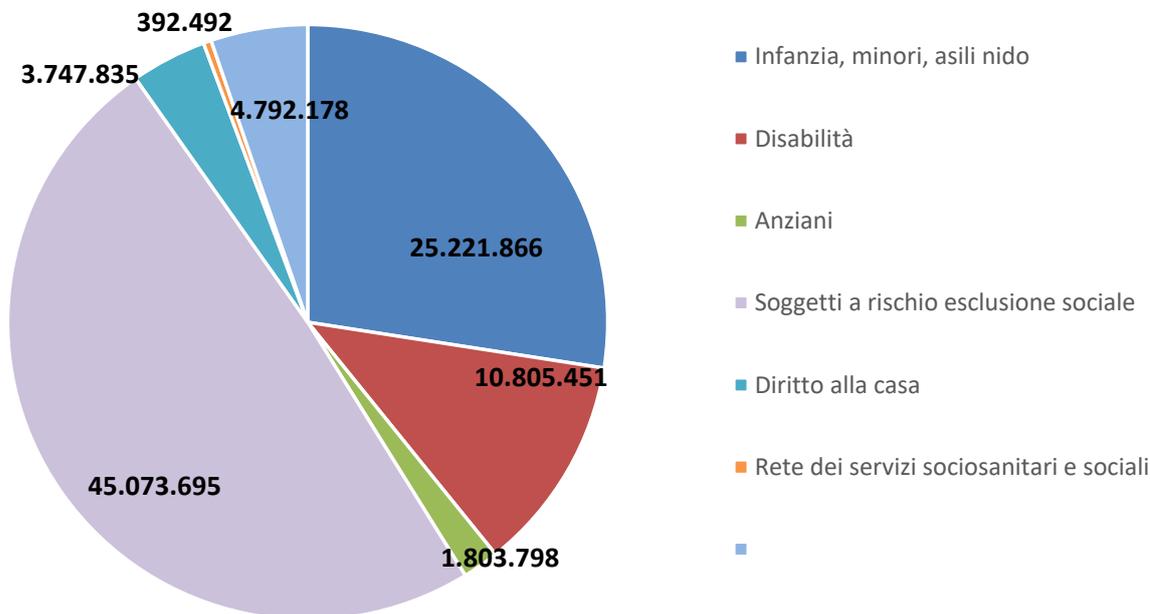


La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale, tutte in crescita nel 2023 presenta notevoli differenze, con sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente e trasporti e diritto alla mobilità intorno al 80%, mentre gli esborsi effettivi in favore dei soggetti più deboli e quelli per l'istruzione sono intorno al 60% degli impegni assunti.

Un'attenzione particolare meritano gli interventi di natura sociale, che in ossequio al principio di sussidiarietà, dovrebbero essere una delle funzioni che più caratterizzano l'azione di governo sul territorio di un Comune, in un'ottica di redistribuzione in favore dei ceti più deboli.

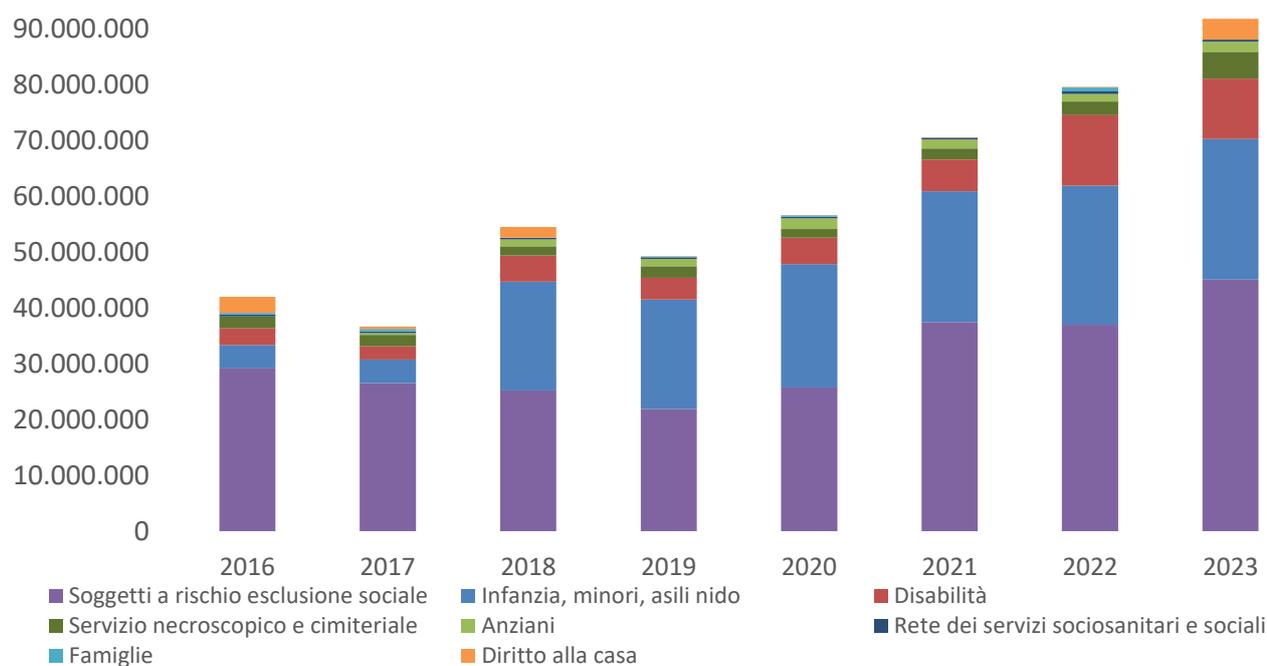
Nella missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia del bilancio comunale, sono riportate le spese relative ad interventi per infanzia, minori, asili nido; disabilità; anziani; soggetti a rischio di esclusione sociale; famiglie; diritto alla casa; rete dei servizi socio-sanitari e sociali; cooperazione ed associazionismo; servizio necroscopico e cimiteriale.

Ripartizione della spesa sociale del comune di Palermo per programma di spesa – Impegni di spesa 2023 (euro)



Nel 2023, il comune di Palermo ha impegnato sul sociale risorse per oltre 90 milioni di euro (12 in più del 2022), l'11,1% del totale delle spese finali, un valore di gran lunga inferiore alla media delle 32 principali città italiane che nel 2022 è stato di 14,6%. Quasi la metà è destinata ai soggetti a rischio di esclusione sociale; per infanzia, minori e asili nido ci sono 25 milioni (27,5%), per la disabilità 11 milioni (11,8%). In misura più marginale si provvede al servizio necroscopico e cimiteriale, il diritto alla casa, gli anziani e la rete dei servizi socio-sanitari e sociali.

**Ripartizione della spesa sociale del comune di Palermo per programma di spesa – Impegni di spesa 2016-2023 (euro)**



La spesa sociale ammontava a 42 milioni di euro nel 2016 (5,6% delle spese finali) ed è progressivamente aumentata negli anni, fino a superare i 90 milioni nel 2023 (il valore più alto della serie).

Ai soggetti a rischio di esclusione sociale erano inizialmente destinati 29 milioni di euro che sono diminuiti fino al 2019, per poi tornare a crescere dal 2020 e raggiungere i 45 milioni nell'ultimo anno.

La spesa per infanzia, minori e asili nido usufruisce di un budget che inizialmente era di appena 4 milioni di euro, divenuti ora 25.

Gli interventi a supporto della disabilità, da sempre molto ridotti (meno di 6 milioni), sono raddoppiati negli ultimi due anni.

In aumento nell'ultimo anno gli impegni di spesa per i servizi necroscopici e cimiteriali e per il diritto alla casa. Scarse o nulle le risorse per anziani, rete dei servizi socio-sanitari e sociali, famiglie e cooperazione e associazionismo.

Rispetto alla tipologia, il 60% della spesa del 2023 è stata impiegata per l'acquisto di beni e servizi (55 milioni), i redditi dei lavoratori ammontano a 14 milioni (15%) e poco meno di 10 milioni sono spesi per i trasferimenti correnti. L'87,9% è destinato alla spesa corrente e poco più di 11 milioni per gli investimenti (in forte crescita dai 3 milioni del 2022).

La capacità di pagamento delle somme impegnate per interventi di natura sociale (missione 12), comprensiva dei residui degli anni precedenti, è stata del 62,6% nel 2023, un valore al di sotto della media nazionale delle principali città (67%).

Nell'esercizio 2023, i pagamenti per i soggetti a rischio di esclusione sociale sono stati 57 milioni di euro su un totale di 92 impegnati (61,6%), generando residui passivi per 35 milioni, più della metà dei quali per i soggetti a rischio di esclusione sociale, che hanno ricevuto poco più della metà dei 45 milioni impegnati.

Alla fine del 2023 erano stati accumulati 52 milioni di residui passivi sulla spesa sociale, di cui 35 generati nell'esercizio di competenza e 17 provenienti da esercizi precedenti e non ancora smaltiti.

Il saldo delle entrate e delle uscite, per le diverse componenti del bilancio, sia in termini di competenza che di cassa, fornisce una prima misura dell'efficienza della gestione finanziaria, non essendo sostenibile, se non per periodi limitati e per motivi di natura straordinaria, un'eccedenza delle spese rispetto a quanto viene introitato dal Comune.

**Rendiconto del Comune di Palermo – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2019-2023 (euro)**

|   | 2019               | 2020               | 2021               | 2022               | 2023               | Diff.              | Risc. - Pag.      |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|
| Saldo corrente                                  | 258.422.291        | 223.335.608        | 386.102.519        | 283.840.590        | 257.339.561        | -26.501.030        | 39.192.592        |
| Saldo in conto capitale                         | -13.728.426        | -5.007.552         | -41.807.271        | 85.141.896         | 42.687.671         | -42.454.225        | -5.688.236        |
| Saldo riduzione/incremento attività finanziarie | 0                  | -60.000            | 2.080              | 0                  | 0                  | 0                  | 0                 |
| <b>Saldo finale</b>                             | <b>244.693.866</b> | <b>218.268.056</b> | <b>344.297.328</b> | <b>368.982.487</b> | <b>300.027.232</b> | <b>-68.955.255</b> | <b>33.504.357</b> |
| <b>Saldo netto</b>                              | <b>223.878.325</b> | <b>203.777.713</b> | <b>326.749.827</b> | <b>350.748.691</b> | <b>281.259.444</b> | <b>-69.489.246</b> | <b>14.782.787</b> |

Peggiorano nel 2023 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Palermo: il saldo finale, risultante dagli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie, ammonta a 300 milioni, 69 in meno rispetto al 2022; positivo per 281 milioni il saldo netto, anch'esso in diminuzione. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti, sono, positivi grazie alla parte corrente.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio<sup>3</sup>, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

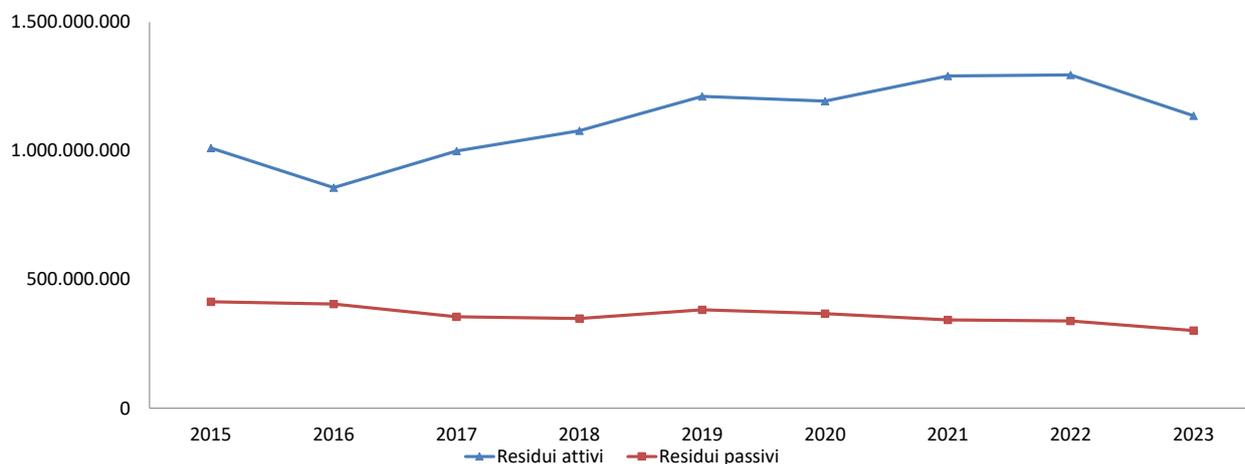
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

<sup>3</sup> A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

**Rendiconto del Comune di Palermo – risultato di amministrazione, anni 2019-2023 (euro)**

|   | 2019                 | 2020                 | 2021                 | 2022                | 2023                |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|---------------------|
| Saldo di cassa                            | 7.758.005            | 5.057.334            | 31.290.688           | 30.173.391          | 338.140.365         |
| Residui attivi                            | 1.211.125.892        | 1.192.995.025        | 1.290.436.300        | 1.294.893.911       | 1.136.265.912       |
| Residui passivi                           | 382.163.483          | 367.492.502          | 342.644.572          | 338.867.430         | 301.503.317         |
| FPV per spese correnti                    | 13.936.454           | 24.335.548           | 41.690.985           | 34.058.857          | 52.381.850          |
| FPV per spese in conto capitale           | 172.652.187          | 153.776.621          | 101.960.834          | 175.980.806         | 229.886.590         |
| <b>Risultato di amministrazione (A)</b>   | <b>650.131.773</b>   | <b>652.447.688</b>   | <b>835.430.597</b>   | <b>776.160.209</b>  | <b>890.634.520</b>  |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità       | 842.915.366          | 827.278.564          | 830.131.950          | 682.838.900         | 721.111.539         |
| Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013   | 44.678.538           | 43.143.138           | 41.590.272           | 40.019.732          | 38.431.306          |
| Fondo perdite società partecipate         | 78.933.745           | 36.261.369           | 6.829.764            | 615.709             | 31.782.309          |
| Fondo contenzioso                         | 64.512.017           | 62.831.214           | 107.010.875          | 93.882.711          | 90.841.961          |
| Altri accantonamenti                      | 69.191.963           | 90.489.882           | 113.868.375          | 119.686.213         | 98.979.756          |
| <b>Parte accantonata (B)</b>              | <b>1.100.231.629</b> | <b>1.060.004.167</b> | <b>1.099.431.236</b> | <b>937.043.265</b>  | <b>981.146.871</b>  |
| Vincoli da leggi e principi contabili     | 24.308.904           | 29.894.855           | 50.327.424           | 47.931.987          | 72.366.299          |
| Vincoli da trasferimenti                  | 112.481.351          | 137.307.077          | 148.474.559          | 177.002.838         | 164.650.020         |
| Vincoli da contrazione di mutui           | 39.546.242           | 39.718.219           | 41.408.105           | 42.963.370          | 44.190.170          |
| Vincoli attribuiti dall'ente              | 2.165.871            | 2.165.871            | 2.165.871            | 2.165.871           | 2.165.871           |
| Altri vincoli                             | 255                  | 0                    | 0                    | 0                   | 0                   |
| <b>Parte vincolata (C)</b>                | <b>178.502.622</b>   | <b>209.086.022</b>   | <b>242.375.959</b>   | <b>270.064.066</b>  | <b>283.372.359</b>  |
| <b>Parte destinata a investimenti (D)</b> | <b>6.631.914</b>     | <b>5.388.127</b>     | <b>9.076.854</b>     | <b>5.143.829</b>    | <b>7.245.518</b>    |
| <b>Parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>      | <b>-635.234.393</b>  | <b>-622.030.628</b>  | <b>-515.453.452</b>  | <b>-436.090.951</b> | <b>-381.130.228</b> |

Nel 2023 il risultato di amministrazione risale a 890 milioni, per l'aumento del saldo di cassa che, finalmente, garantisce una liquidità adeguata per la gestione finanziaria. Aumentano le riserve accantonate, formate in gran parte dal fondo crediti di dubbia esigibilità, somme che difficilmente saranno incassate, per 721 milioni di euro, il 63,5% dei residui attivi. Stabile la parte vincolata, mentre cresce quella destinata a investimenti. Il disavanzo, come previsto dalle regole dell'armonizzazione contabile, continua a scendere ed è ora inferiore a 400 milioni.

**Rendiconto del Comune di Palermo – residui attivi e passivi, anni 2015-2023 (euro)**


Nell'ultimo anno, i residui attivi sono scesi a 1.136 milioni di euro, ma sono stati cancellati per riaccertamento 122 milioni di euro (più di 1,5 miliardi cumulati dal 2016, risorse sottratte alla comunità per l'incapacità di riscossione). Più di mezzo miliardo dei residui attivi è dovuto alle entrate correnti di natura tributaria, contributiva, perequativa, cui si aggiungono altri 324 milioni per la mancata riscossione delle entrate extratributarie. I residui passivi (pagamenti non effettuati) si mantengono stabilmente al di sotto dei 500 milioni.

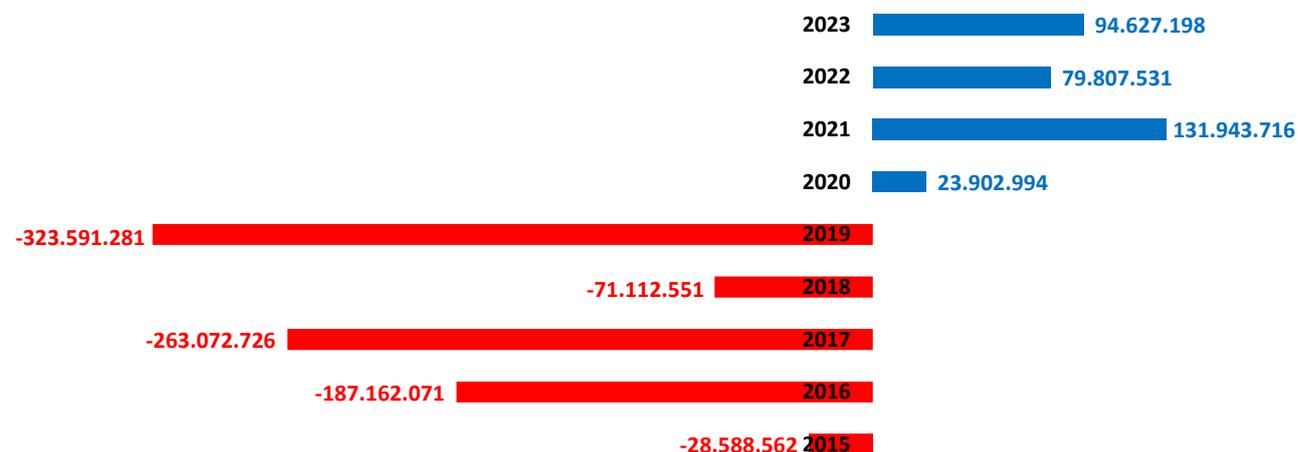
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

**Rendiconto del Comune di Palermo – conto economico, anni 2019-2023 (euro)**

|                                       | 2019                | 2020               | 2021               | 2022               | 2023               | Diff.               |
|---------------------------------------|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
| Ricavi e proventi                     | 901.998.407         | 890.765.945        | 1.008.925.706      | 935.905.275        | 936.420.133        | 514.858             |
| -- di cui proventi da tributi         | 459.049.982         | 379.524.667        | 395.010.049        | 329.317.250        | 343.818.106        | 14.500.856          |
| -- di cui proventi da trasferimenti   | 178.590.138         | 300.279.243        | 395.198.254        | 303.153.373        | 305.016.331        | 1.862.958           |
| Costi                                 | 878.508.658         | 874.425.359        | 903.693.207        | 748.396.293        | 881.119.172        | 132.722.880         |
| -- di cui prestazioni di servizi      | 342.785.751         | 341.633.381        | 329.540.850        | 357.660.238        | 351.362.852        | -6.297.386          |
| -- di cui personale                   | 210.580.756         | 196.152.984        | 179.195.473        | 174.548.079        | 179.549.601        | 5.001.522           |
| -- di cui ammortamenti e svalutazioni | 253.792.301         | 247.241.517        | 253.505.987        | 135.185.027        | 245.442.408        | 110.257.381         |
| <b>Margine operativo lordo</b>        | <b>310.429.665</b>  | <b>275.481.686</b> | <b>430.456.697</b> | <b>355.693.071</b> | <b>349.501.571</b> | <b>-6.191.500</b>   |
| <b>Saldo della gestione</b>           | <b>23.489.749</b>   | <b>16.340.586</b>  | <b>105.232.499</b> | <b>187.508.982</b> | <b>55.300.961</b>  | <b>-132.208.022</b> |
| (Proventi - Oneri) finanziari         | -8.565.716          | -8.712.174         | -6.112.904         | -4.136.847         | -6.058.737         | -1.921.890          |
| (Proventi- Oneri) straordinari        | -332.657.041        | 17.672.485         | 43.067.873         | -93.065.809        | 83.096.330         | 176.162.139         |
| Rettifiche di valore                  | 6.142.647           | 9.447.849          | -110.024           | -920.247           | -26.609.941        | -25.689.694         |
| <b>Saldo prima delle imposte</b>      | <b>-311.590.361</b> | <b>34.748.746</b>  | <b>142.077.444</b> | <b>89.386.079</b>  | <b>105.728.613</b> | <b>16.342.534</b>   |
| Imposte                               | 12.000.920          | 10.845.751         | 10.133.728         | 9.578.548          | 11.101.415         | 1.522.867           |
| <b>Risultato dell'esercizio</b>       | <b>-323.591.281</b> | <b>23.902.994</b>  | <b>131.943.716</b> | <b>79.807.531</b>  | <b>94.627.198</b>  | <b>14.819.667</b>   |

Anche nel 2023 le componenti positive hanno ecceduto quelle negative, generando un saldo di gestione attivo per 55 milioni di euro (132 in meno del 2022). Il margine operativo lordo, che misura il valore della produzione al netto dei relativi costi, è molto positivo e in linea con lo scorso anno. Stabili i ricavi, mentre aumentano i costi, per via soprattutto di ammortamenti e svalutazioni (+110 milioni), che dopo il calo del 2022 tornano al livello degli anni precedenti. Il saldo negativo dei proventi finanziari al netto dei relativi oneri è più che compensato da quelli straordinari e nonostante le rettifiche di valore al ribasso, l'attivo resta comunque assai positivo.

**Rendiconto del Comune di Palermo – risultato dell'esercizio, anni 2015-2023 (euro)**



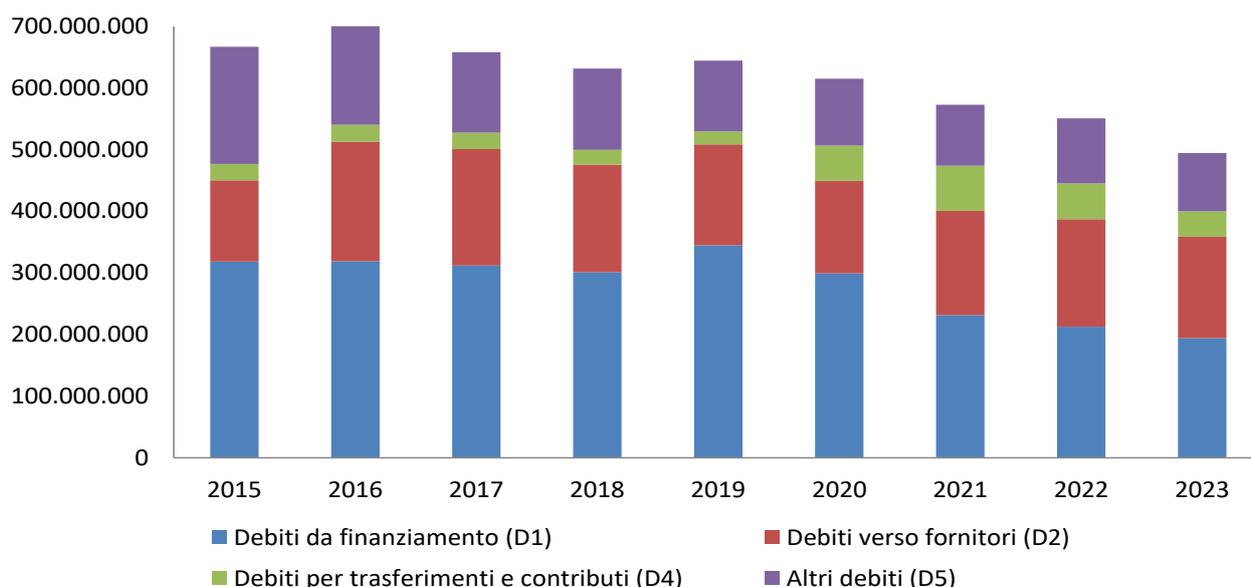
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Palermo è stato sempre negativo dal 2015, con un valore massimo di 324 milioni nel 2019, quando la valutazione del Fcde fu effettuata secondo le modalità ordinarie (e non più semplificate), generando enormi insussistenze dell'attivo. Per la prima volta nel 2020 si è intravisto un risultato in attivo per 23 milioni di euro, ulteriormente consolidato a 132 milioni nel 2022, 80 nel 2022 e 95 nel 2023.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

**Rendiconto del Comune di Palermo – stato patrimoniale, anni 2019-2023 (euro)**

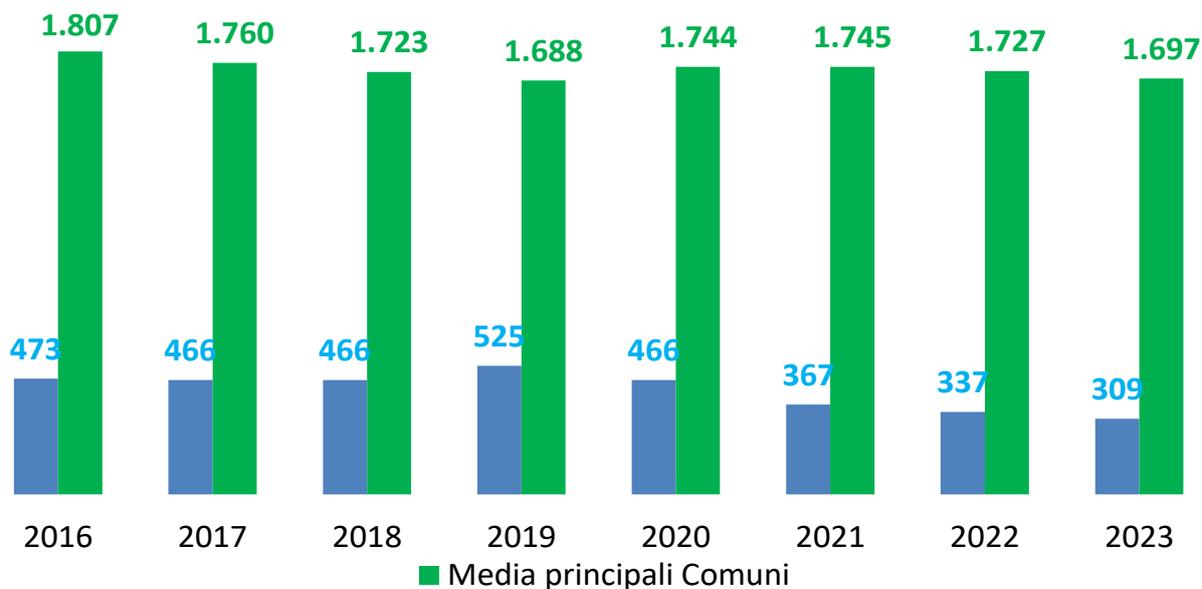
|   | 2019                 | 2020                 | 2021                 | 2022                 | 2023                 |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A) | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Immobilizzazioni immateriali (B1)                         | 6.728.333            | 9.529.816            | 10.800.523           | 13.706.125           | 23.977.859           |
| Immobilizzazioni materiali (B2)                           | 2.024.980.433        | 2.013.566.383        | 2.042.624.988        | 2.041.653.991        | 2.145.134.908        |
| Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)      | 231.258.450          | 240.766.299          | 267.177.861          | 277.931.671          | 271.321.332          |
| Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)             | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)        | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Rimanenze (C1)  | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Crediti (C2)  | 355.606.099          | 353.974.697          | 449.281.783          | 602.423.548          | 408.337.166          |
| Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)  | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Disponibilità liquide (C4)                                | 20.554.472           | 17.019.361           | 42.485.101           | 39.976.863           | 345.958.758          |
| Ratei e risconti attivi (D)                               | 33.560               | 44.622               | 133.770              | 231.430              | 450.424              |
| <b>TOTALE ATTIVO</b>                                      | <b>2.639.161.348</b> | <b>2.634.901.177</b> | <b>2.812.504.026</b> | <b>2.975.923.629</b> | <b>3.195.180.446</b> |
| Fondo di dotazione (A1)                                   | 119.597.078          | 119.597.078          | 119.597.078          | 119.597.078          | 119.597.078          |
| Riserve (A2)  | 788.327.303          | 1.005.104.547        | 1.005.816.851        | 985.866.326          | 970.895.374          |
| di cui permessi a costruire                               | 4.080.646            | 237.449              | 488.153              | 919.584              | 428.979              |
| Risultato economico dell'esercizio (A3)                   | -323.591.281         | 23.902.994           | 131.943.716          | 79.807.531           | 94.627.198           |
| Risultato economico di esercizi precedenti (A4)           |                      | -540.131.076         | -489.928.142         | -325.928.413         | -210.721.350         |
| Riserve negative per beni indisponibili (A5)              |                      | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Fondo rischi ed oneri (B)                                 | 133.703.980          | 126.943.097          | 188.565.999          | 179.558.361          | 164.428.760          |
| Debiti da finanziamento (D1)                              | 344.943.512          | 298.832.788          | 231.488.241          | 212.364.707          | 194.040.631          |
| Debiti verso fornitori (D2)                               | 163.652.580          | 150.710.313          | 169.323.128          | 174.854.762          | 164.460.678          |
| Debiti per trasferimenti e contributi (D4)                | 20.782.854           | 56.839.013           | 73.040.040           | 58.180.375           | 41.547.750           |
| Altri debiti (D5)   | 114.929.495          | 108.749.208          | 98.886.293           | 105.311.720          | 94.522.169           |
| Ratei e risconti passivi (E)                              | 1.276.815.825        | 1.284.353.214        | 1.283.770.821        | 1.386.311.181        | 1.561.782.156        |
| <b>TOTALE PASSIVO</b>                                     | <b>2.639.161.348</b> | <b>2.634.901.177</b> | <b>2.812.504.026</b> | <b>2.975.923.629</b> | <b>3.195.180.446</b> |
| <b>PATRIMONIO NETTO</b>                                   | <b>584.333.100</b>   | <b>608.473.543</b>   | <b>767.429.503</b>   | <b>859.342.522</b>   | <b>974.398.301</b>   |

Continua a crescere l'attivo, grazie soprattutto alle immobilizzazioni materiali e alle disponibilità liquide. Dal lato delle passività sono stabili il fondo di dotazione e le riserve, ma pesa il risultato economico negativo degli esercizi precedenti e per oltre 1,5 miliardi di euro i ratei e risconti passivi, che costituiscono un'ipoteca sulle gestioni future. Il patrimonio netto rappresenta solo il 30% delle passività, anche se la massa debitoria non è eccessiva.

**Rendiconto del Comune di Palermo – composizione del debito, anni 2015-2023 (euro)**


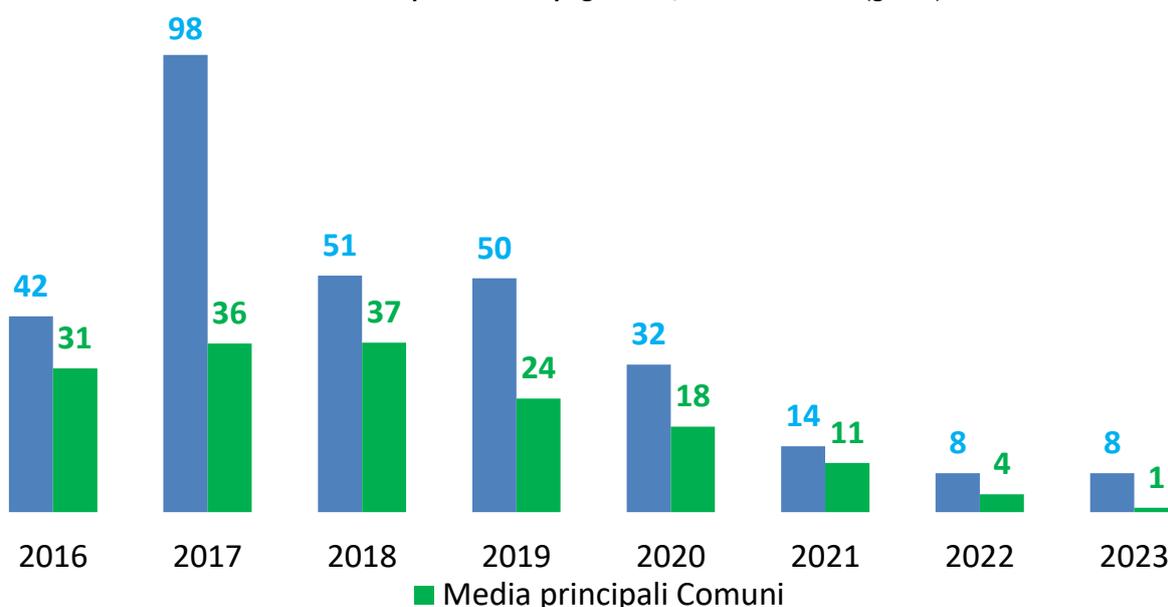
I debiti complessivi del comune di Palermo scendono sotto i 500 milioni di euro nel 2023, con uno stock in calo sia per i debiti finanziari (194 milioni) che per quelli commerciali (164 milioni). Notevole l'apporto degli altri debiti (quasi 100 milioni).

**Rendiconto del Comune di Palermo – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2023 (euro)**



L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Palermo è a un livello inferiore rispetto alla media dei principali Comuni, e nel 2023 scende a 309 euro per abitante, il valore più basso dal 2016.

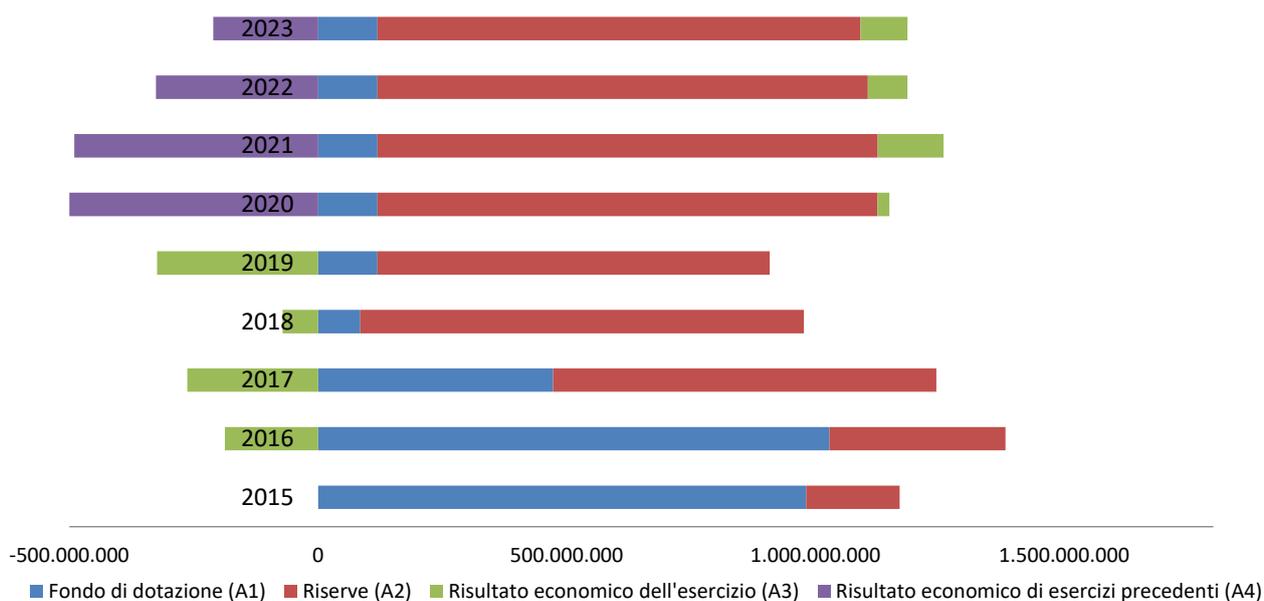
**Rendiconto del Comune di Palermo – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2023 (giorni)**



Il comune di Palermo onora i propri debiti commerciali dopo la scadenza delle fatture, fissata a trenta giorni dalla loro emissione<sup>4</sup>. Il dato è in riduzione negli anni e si inizia a intravedere la possibilità di mettersi in regola con la tempestività dei pagamenti, essendo venuta meno la crisi di liquidità, causata dalla bassa capacità di riscossione, che induce al ricorso ad anticipazioni di tesoreria per importi di notevole entità. I debiti commerciali scaduti al 31 dicembre 2023 ammontavano a 67 milioni di euro e riguardavano 843 imprese, per un importo medio di 79 mila euro.

<sup>4</sup> Per il 2023 è stato ripetuto il valore di 8 giorni del 2022 in quanto quello di -68 giorni riportato nella documentazione prodotta dal Comune non appare plausibile.

## Rendiconto del Comune di Palermo – patrimonio netto, anni 2015-2023 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Palermo, che fino al 2016 ammontava a 1,2 miliardi, è stato valutato in 974 milioni nel 2023, con il risultato economico degli anni precedenti ancora fortemente negativo.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

### Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2023 (rapporti)

| Parametro | Indicatore | Descrizione   | Soglia | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----------|------------|---|--------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| P.1       | 1.1        | Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti          | > 48   | 38   | 36   | 33   | 32   | 28   | 26   | 30   | 27   |
| P.2       | 2.8        | Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente | < 22   | 29   | 30   | 37   | 36   | 35   | 42   | 32   | 36   |
| P.3       | 3.2        | Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente  | > 0    | 0    | 0    | 602  | 259  | 569  | 0    | 0    | 0    |
| P.4       | 10.3       | Sostenibilità dei debiti finanziari   | > 16   | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    |
| P.5       | 12.4       | Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio                              | > 1,2  | 1,7  | 1,7  | 1,6  | 1,5  | 1,5  | 3,4  | 5,8  | 2,5  |
| P.6       | 13.1       | Debiti riconosciuti e finanziati  | > 1    | 4,5  | 4,0  | 1,9  | 1,8  | 3,0  | 1,6  | 2,2  | 4,9  |
| P.7       | 13.2/3     | Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento  | > 0,6  | 0,7  | 0,4  | 0,7  | 0,4  | 0,2  | 0,5  | 0,0  | 0,4  |
| P.8       |            | Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)  | < 47   | 55   | 58   | 56   | 56   | 56   | 54   | 53   | 60   |

Il comune di Palermo, anche nel 2023 ha due parametri fuori norma, che continuano a essere la non sostenibilità del disavanzo a carico dell'esercizio e la presenza di debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati. A questi andrebbe aggiunta la effettiva capacità di riscossione, che è gonfiata da partite di giro, senza le quali avrebbe un valore effettivo ben inferiore. Pur essendo scongiurata la condizione di deficit strutturale che si era verificata nel 2018, restano ancora notevoli criticità da fronteggiare.