

Comune di Palermo - Rendiconto 2022¹



Il [Sindaco del comune di Palermo](#) è Roberto Lagalla (1955) eletto nel 2022 e sostenuto dallo schieramento di centro destra. Il rendiconto 2022 è, quindi, il primo bilancio attribuibile all'operato del neo Sindaco.

Palermo è un importante capoluogo italiano. Da alcuni anni subisce un calo ininterrotto di residenti (oltre 5 mila nel 2022), frutto di un saldo naturale e migratorio entrambi negativi. Una diminuzione ancor più consistente si registra nell'area metropolitana, circostanza che fa propendere per un abbandono definitivo dalla città piuttosto che a uno spostamento nell'hinterland.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2023 (unità)

2015		661.091
2016		659.196
2017		658.575
2018		655.533
2019		652.720
2020		647.422
2021		637.885
2022		635.439
2023		630.167

Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2022 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Palermo si è classificata al ventinovesimo posto sui 32 principali comuni italiani (arretra di due posizioni), con un punteggio decisamente negativo e nettamente peggiore dell'anno precedente.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

Dal 2019 la città di Palermo si trova in [deficit strutturale](#), situazione che determina l'aumento ai livelli massimi delle tariffe dei servizi a domanda individuale.

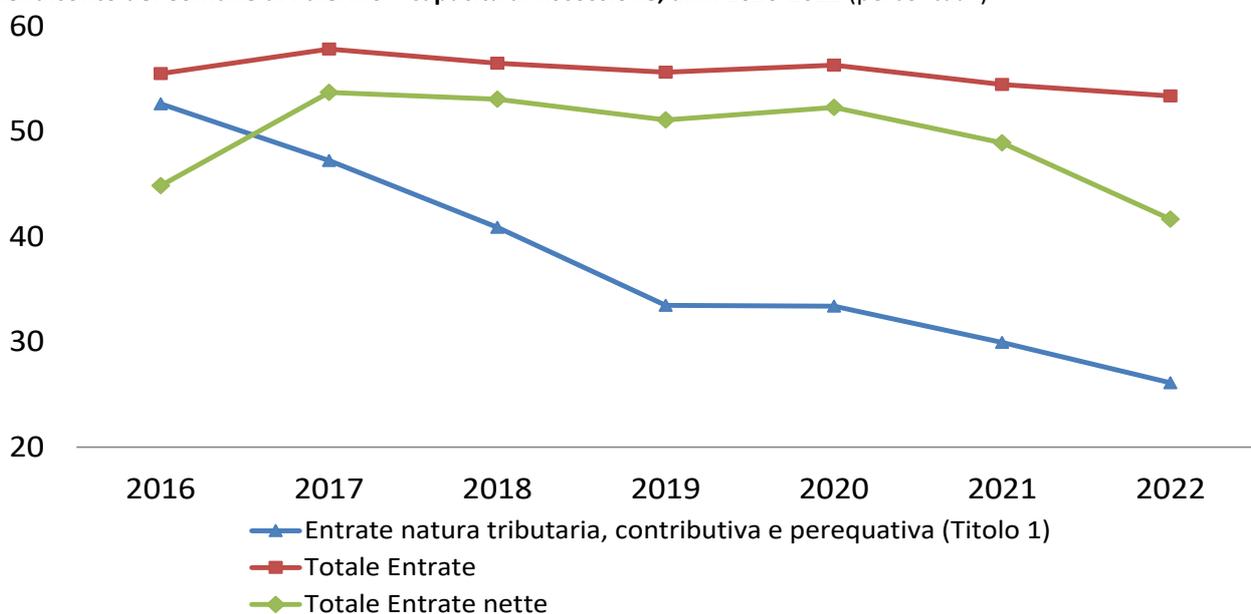
Il rendiconto 2022 del comune di Palermo è stato approvato dal consiglio comunale il 21 settembre 2023, in ritardo rispetto al termine fissato.

Rendiconto del Comune di Palermo – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2022 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2022	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	488.315.593	521.394.763	533.226.757	590.101.480	512.428.898	528.199.468	463.584.469	36	-12,2	170.479.093	37
200 Trasferimenti correnti	175.541.921	173.813.209	199.347.817	164.154.610	285.957.657	376.538.681	280.795.467	22	-25,4	147.577.857	53
300 Entrate extratributarie	117.314.602	85.843.477	118.034.880	133.716.795	79.428.067	87.255.477	171.321.352	13	96,3	39.880.805	23
- Entrate correnti	781.172.116	781.051.448	850.609.454	887.972.885	877.814.622	991.993.625	915.701.288	71	-7,7	357.937.755	39
401 Tributi in conto capitale	2.123.000	2.894.463	2.648.207	2.707.504	2.115.980	2.926.780	2.921.132	0	-0,2	2.915.210	100
402 Contributi agli investimenti	9.342.007	27.212.352	14.851.315	24.815.075	21.966.506	18.178.383	125.056.195	10	587,9	90.368.924	72
403 Altri trasferimenti in conto capitale	23.804	308	7.056	-	590.498	-	-	-	-	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	340.824	1.678.547	1.547.147	1.420.414	1.580.623	517.350	966.759	0	86,9	958.390	99
405 Altre entrate in conto capitale	10.112.009	12.789.376	7.834.491	10.582.847	7.818.509	8.892.981	9.917.945	1	11,5	9.917.945	100
- Entrate in conto capitale	21.941.644	44.575.046	26.888.216	39.525.840	34.072.115	30.515.494	138.862.031	11	355,1	104.160.469	75
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	2.080	-	-	-100,0	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	9.528.974	12.945.988	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	9.528.974	12.945.988	-	-	-	2.080	-	-	-100,0	-	-
Entrate finali	812.642.734	838.572.482	877.497.670	927.498.725	911.886.737	1.022.511.199	1.054.563.319	82	3,1	462.098.224	44
- Accensione di prestiti	9.978.267	14.004.016	1.020.670	14.899.860	-	-	-	-	-	-	-
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	456.140.546	504.358.814	571.935.592	555.086.377	475.366.856	234.209.525	18	-50,7	234.209.525	100
- Entrate per conto terzi e partite di giro	376.775.389	248.511.173	208.541.139	283.070.510	277.560.848	343.231.870	583.019.982	-	69,9	574.930.263	99
Totale Entrate	1.199.396.389	1.557.228.216	1.591.418.293	1.797.404.687	1.744.533.962	1.841.109.925	1.871.792.826	1,7	1,7	1.271.238.012	68
Entrate nette	822.621.000	1.308.717.044	1.382.877.154	1.514.334.177	1.466.973.114	1.497.878.055	1.288.772.844	100	-14,0	696.307.749	54

Le entrate correnti rappresentano il 71% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 36% è formato dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2022, le entrate nette sono diminuite del 14%, per le minori anticipazioni di cassa dimezzatesi rispetto al 2021. Diminuiscono del 7,7% le entrate correnti (in calo i tributi e i trasferimenti), ma crescono da 18 a 125 milioni i contributi agli investimenti. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è alquanto bassa.

Rendiconto del Comune di Palermo – capacità di riscossione, anni 2016-2022 (percentuali)



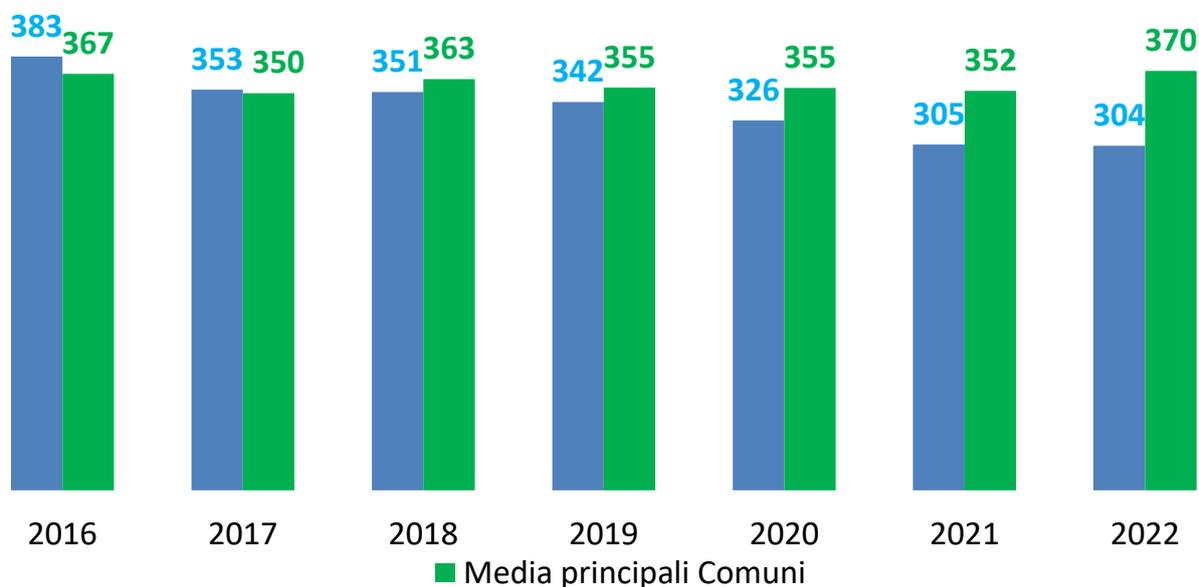
E' ancora in leggera flessione la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale), mentre scende nettamente quella delle entrate nette. E' al 26% (dimezzatesi rispetto al 2016) la capacità di riscossione per le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), soprattutto a causa del mancato recupero dei residui attivi, appena il 16%.

Rendiconto del Comune di Palermo – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2022 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2022	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	240.896.310	225.934.533	223.254.286	213.043.659	197.652.719	179.086.559	179.198.259	19	0,1	163.135.271	91
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	14.064.369	13.474.743	13.255.811	12.417.614	11.324.450	10.399.545	10.389.622	1	-0,1	8.549.570	82
103 Acquisto di beni e servizi	346.118.763	347.784.496	355.405.554	352.470.313	364.808.924	340.060.424	386.300.390	41	13,6	293.034.209	76
104 Trasferimenti correnti	38.951.311	32.399.411	22.602.495	26.331.753	61.067.084	60.648.604	35.837.238	4	-40,9	15.630.636	44
107 Interessi passivi	11.059.877	11.749.365	11.959.501	10.818.933	11.526.182	10.102.485	8.330.239	1	-17,5	7.922.038	95
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	1.917.397	1.575.028	2.278.594	2.369.005	1.545.771	1.524.719	2.020.531	0	32,5	442.279	22
110 Altre spese correnti	32.723.638	33.178.103	16.209.388	12.099.318	6.553.883	4.068.770	9.784.419	1	140,5	4.142.838	42
- Spese correnti	685.731.665	666.095.678	644.965.630	629.550.594	654.479.014	605.891.106	631.860.697	67	4,3	492.856.842	78
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	45.677.517	44.752.279	46.219.529	43.011.222	33.533.002	71.116.311	47.518.548	5	-33,2	30.922.653	65
203 Contributi agli investimenti	4.121.202	813.516	1.561.193	2.462.550	3.770.057	890.354	5.118.770	1	474,9	368.929	7
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	161.764	69.761	3.389.270	7.780.493	1.776.609	316.099	1.082.817	0	242,6	-	-
- Spese in conto capitale	49.960.483	45.635.556	51.169.992	53.254.266	39.079.668	72.322.764	53.720.135	6	-25,7	31.291.582	58
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	60.000	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	9.528.974	12.945.988	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	9.528.974	12.945.988	-	-	60.000	-	-	-	-	-	-
Uscite finali	745.221.123	724.677.222	696.135.622	682.804.860	693.618.681	678.213.871	685.580.832	73	1,1	524.148.424	76
401 Rimborso di titoli obbligazionari	8.751.724	7.532.929	7.863.980	8.210.080	8.571.227	8.947.422	9.343.179	1	4,4	-	-
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	14.899.860	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	8.132.848	9.150.834	12.242.413	12.605.461	5.919.117	8.600.079	8.890.617	1	3,4	-	-
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	1.484.224	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	16.884.572	18.167.986	20.106.393	35.715.401	14.490.343	17.547.501	18.233.796	2	3,9	-	-
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	456.140.546	504.358.814	571.935.592	555.086.377	475.366.856	234.209.525	25	-50,7	234.209.525	100
- Uscite per conto terzi e partite di giro	376.775.389	248.511.173	208.541.139	283.070.510	277.560.848	343.231.870	583.019.982	69,9	69,9	561.697.583	96
Totale Uscite	1.138.881.084	1.447.496.927	1.429.141.968	1.573.526.362	1.540.756.250	1.514.360.098	1.521.044.135	0,4	0,4	1.320.055.532	87
Uscite nette	762.105.695	1.198.985.755	1.220.600.829	1.290.455.852	1.263.195.401	1.171.128.227	938.024.153	100	-19,9	758.357.949	81

Le uscite correnti sono pari a 632 milioni di euro (due terzi delle uscite nette), con il 41% destinato all'acquisto di beni e servizi e il 25% alla chiusura delle anticipazioni di tesoreria. Nel 2022, le uscite nette sono in diminuzione (-19,9%), ma crescono quelle finali (+1,1%), soprattutto per l'aumento della parte corrente e segnatamente dell'acquisto di beni e servizi, a fronte di un consistente calo di quelle in conto capitale. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli.

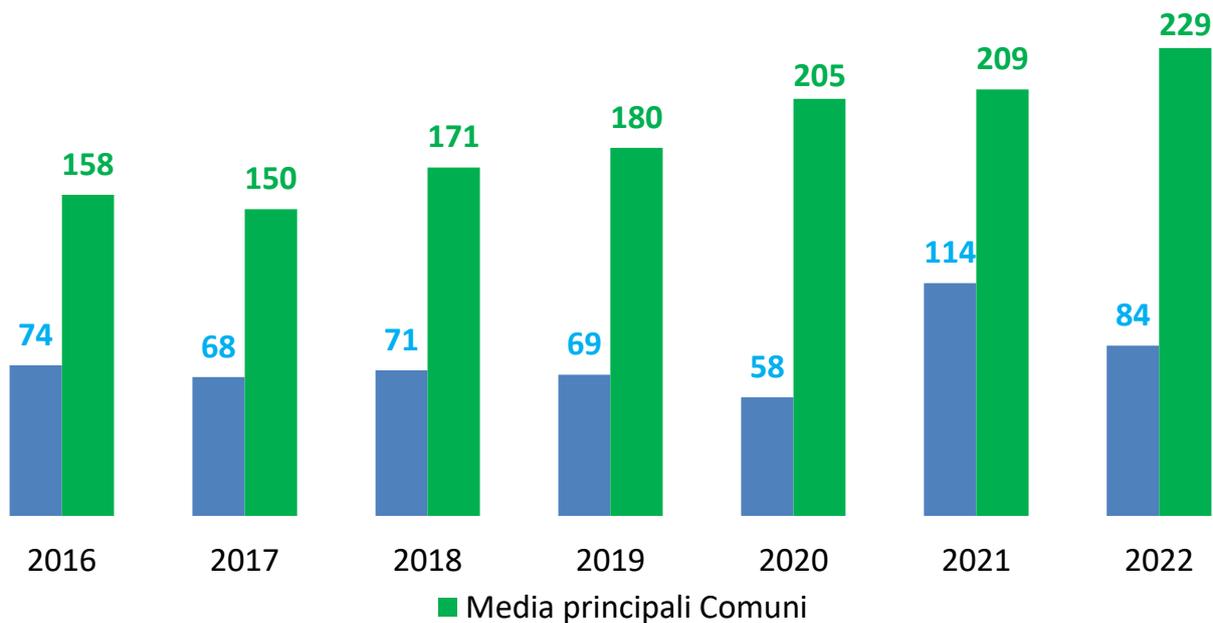
Rendiconto del Comune di Palermo – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2022 (euro)



La spesa per il personale sostenuta dal comune di Palermo, negli ultimi anni è inferiore alla media nazionale. Risulta stabile nel 2022 (304 euro per abitante), nonostante la diminuzione dell'organico passato da 5.751 dipendenti nel 2021 (di cui 46 dirigenti) a 5.427 nel 2022 (di cui 34 dirigenti)².

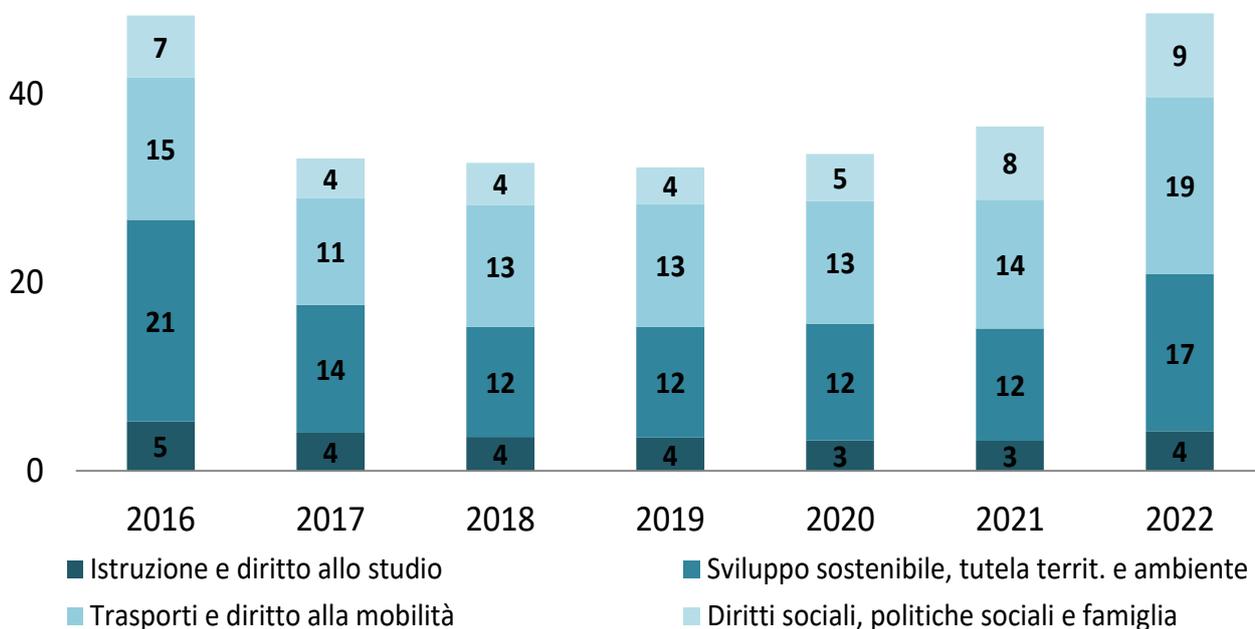
² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Palermo – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2022 (euro)



La spesa per investimenti a Palermo, torna a diminuire nel 2022, ed è di gran lunga inferiore alla media delle principali città. In particolare gli impegni di spesa per gli investimenti fissi sono passati da 71 a 47,5 milioni di cui 31 pagati (la capacità di pagamento è al 65%).

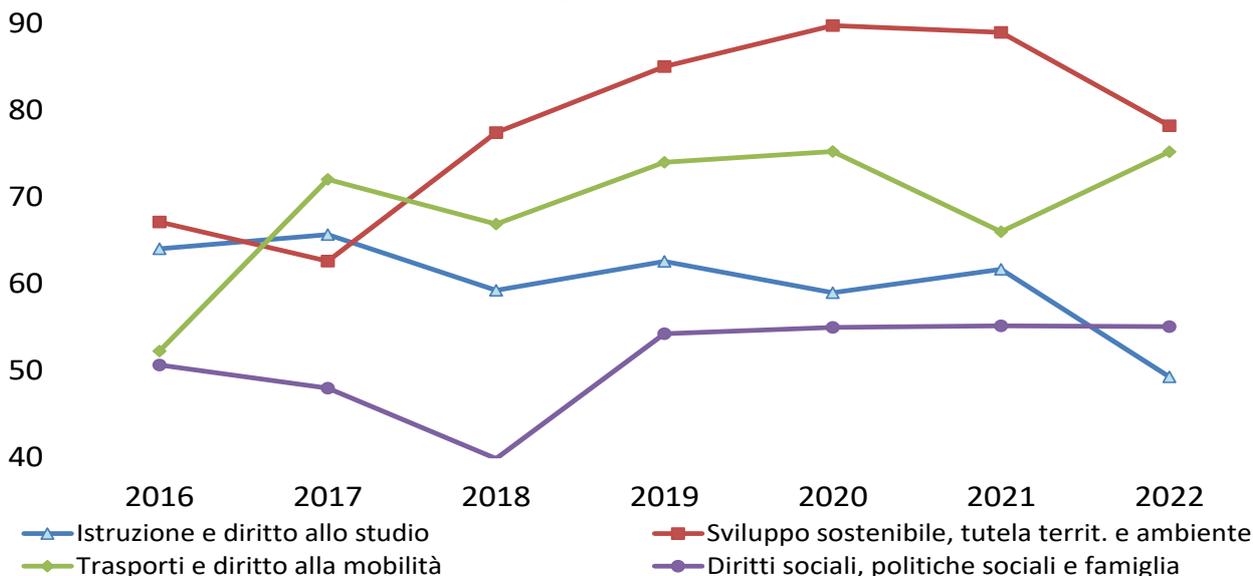
Rendiconto del Comune di Palermo – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2022 (percentuali)



(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

Grazie al minor assorbimento di risorse finanziarie per restituire le anticipazioni di cassa, riprende a crescere in termini relativi la spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette, con aumenti consistenti per i trasporti e diritto alla mobilità (dal 14 al 19%) e per lo sviluppo sostenibile, la tutela del territorio e l'ambiente (dal 12 al 17%).

Rendiconto del Comune di Palermo – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2022 (percentuali)

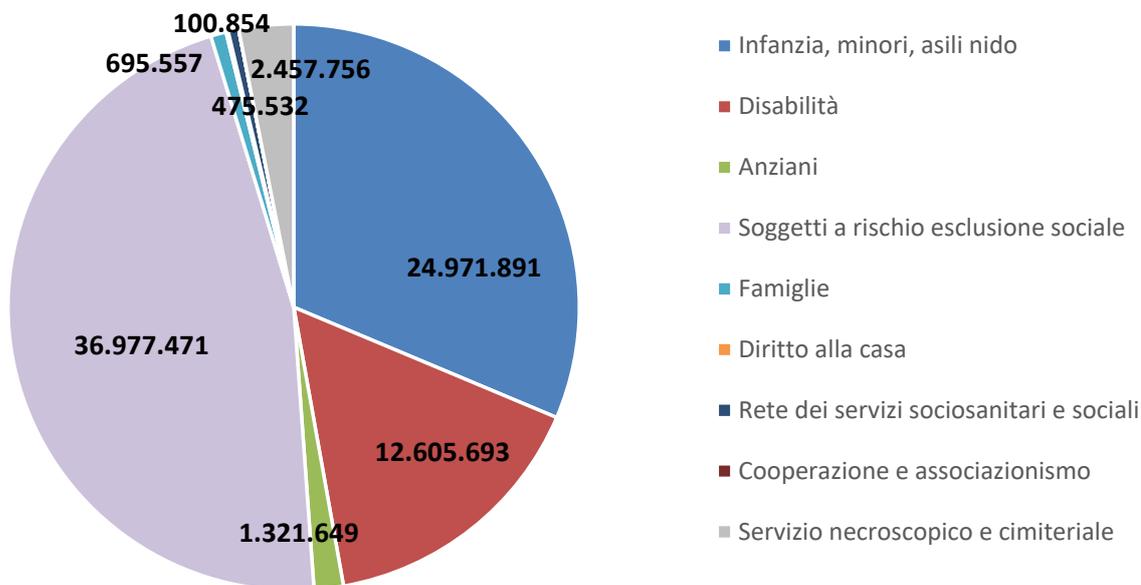


La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale presenta notevoli differenze che si sono ulteriormente accentuate nel 2022, con sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente e trasporti e diritto alla mobilità intorno al 80%, mentre gli esborsi effettivi in favore dei soggetti più deboli e quelli per l'istruzione sono appena la metà degli impegni assunti.

Un'attenzione particolare meritano gli interventi di natura sociale, che in ossequio al principio di sussidiarietà, dovrebbero essere una delle funzioni che più caratterizzano l'azione di governo sul territorio di un Comune, in un'ottica di redistribuzione in favore dei ceti più deboli.

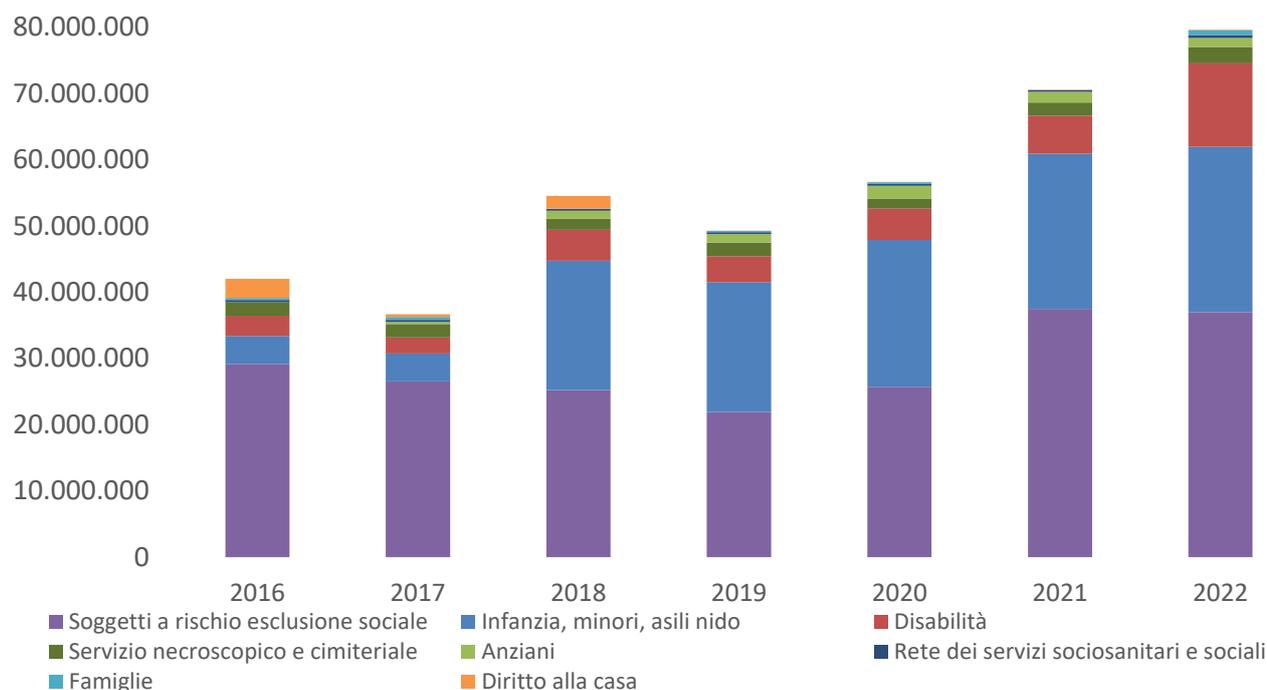
Nella missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia del bilancio comunale, sono riportate le spese relative ad interventi per infanzia, minori, asili nido; disabilità; anziani; soggetti a rischio di esclusione sociale; famiglie; diritto alla casa; rete dei servizi sociosanitari e sociali; cooperazione ed associazionismo; servizio necroscopico e cimiteriale.

Ripartizione della spesa sociale del comune di Palermo per programma di spesa – Impegni di spesa 2022 (euro)



Nel 2022, il comune di Palermo ha impegnato sul sociale risorse per circa 80 milioni di euro (9 in più del 2021), l'11,6% del totale delle spese finali, un valore di gran lunga inferiore alla media delle 32 principali città italiane che nel 2021 era del 14,5%. Ai soggetti a rischio di esclusione sociale sono stati destinati 37 milioni (il 46,5% del totale della spesa sociale), per infanzia, minori e asili nido 25 milioni (31,4%), per la disabilità 12,6 milioni (15,8%). In misura più marginale si provvede al servizio necroscopico e cimiteriale, agli anziani, le famiglie, la rete dei servizi socio-sanitari e sociali e il diritto alla casa.

Ripartizione della spesa sociale del comune di Palermo per programma di spesa – Impegni di spesa 2016-2022 (euro)



La spesa sociale ammontava a 42 milioni di euro nel 2016 (5,6% delle spese finali) ed è progressivamente aumentata negli anni, fino a sfiorare gli 80 milioni nel 2022 (il valore più alto della serie).

Ai soggetti a rischio di esclusione sociale erano inizialmente destinati 29 milioni di euro che sono diminuiti fino al 2019, per poi tornare a crescere dal 2020 e raggiungere i 37 milioni nell'ultimo biennio.

La spesa per infanzia, minori e asili nido usufruisce di un budget che inizialmente era di appena 4 milioni di euro, divenuti ora 25.

Gli interventi a supporto della disabilità, da sempre molto ridotti, sono raddoppiati nell'ultimo anno, passando da meno di 6 a 12,6 milioni di euro.

Gli impegni di spesa per sono aumentati soprattutto negli ultimi quattro anni, sfiorando i 20 milioni nel 2022.

Per i la spesa oscilla intorno agli 11 milioni l'anno.

Scarse le risorse destinate ai servizi necroscopici e cimiteriali, gli anziani, le famiglie, la rete dei servizi socio-sanitari e sociali e il diritto alla casa.

Il 65% della spesa del 2022 è stata impiegata per l'acquisto di beni e servizi (52 milioni), i trasferimenti correnti ammontano a 11 milioni (14,1%), e una cifra simile viene spesa per i redditi dei lavoratori. Il 96,1% è destinato alla spesa corrente e poco più di 3 milioni per gli investimenti (l'importo più alto dal 2016).

La capacità di pagamento delle somme impegnate per interventi di natura sociale (missione 12), comprensiva dei residui degli anni precedenti, è stata del 55% nel 2022, un valore al di sotto della media nazionale delle principali città.

Nell'esercizio 2022, i pagamenti per i soggetti a rischio di esclusione sociale sono stati 43 milioni di euro su un totale di 79,6 impegnati (54,3%), generando residui passivi per 36,4 milioni, più della metà dei quali per i soggetti a rischio di esclusione sociale, che hanno ricevuto meno della metà dei 37 milioni impegnati.

Alla fine del 2022 erano stati accumulati 56 milioni di residui passivi sulla spesa sociale, di cui 36 generati nell'esercizio di competenza e 20 provenienti da esercizi precedenti e non ancora smaltiti.

Il saldo delle entrate e delle uscite, per le diverse componenti del bilancio, sia in termini di competenza che di cassa, fornisce una prima misura dell'efficienza della gestione finanziaria, non essendo sostenibile, se non per periodi limitati e per motivi di natura straordinaria, un'eccedenza delle spese rispetto a quanto viene introitato dal Comune.

Rendiconto del Comune di Palermo – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2022 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	95.440.451	114.955.770	205.643.825	258.422.291	223.335.608	386.102.519	283.840.590	-102.261.929	-134.919.087
Saldo in conto capitale	-28.018.840	-1.060.510	-24.281.777	-13.728.426	-5.007.552	-41.807.271	85.141.896	126.949.167	72.868.887
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	0	0	0	0	-60.000	2.080	0	-2.080	0
Saldo finale	67.421.611	113.895.260	181.362.048	244.693.866	218.268.056	344.297.328	368.982.487	24.685.158	-62.050.200
Saldo netto	60.515.306	109.731.289	162.276.325	223.878.325	203.777.713	326.749.827	350.748.691	23.998.863	-80.238.789

Migliorano nel 2022 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Palermo, in ripresa dopo l'emergenza sanitaria. Il saldo finale, risultante dagli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie, ammonta a 369 milioni, 25 in più rispetto al 2021; positivo per 351 milioni anche il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti, sono, invece negativi per lo squilibrio di parte corrente.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

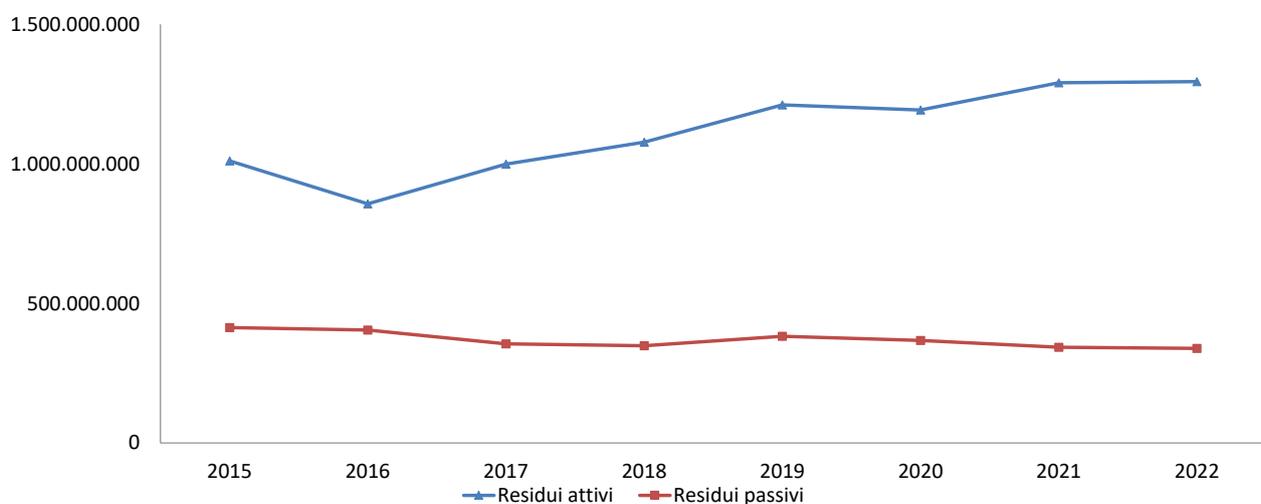
³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Palermo – risultato di amministrazione, anni 2015-2022 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Saldo di cassa	87.133.458	59.696.814	30.786.921	9.849.688	7.758.005	5.057.334	31.290.688	30.173.391
Residui attivi	1.010.227.232	856.891.950	999.249.698	1.077.535.824	1.211.125.892	1.192.995.025	1.290.436.300	1.294.893.911
Residui passivi	413.201.045	404.664.853	355.372.974	348.572.864	382.163.483	367.492.502	342.644.572	338.867.430
FPV per spese correnti	41.023.934	32.495.246	25.512.906	15.138.296	13.936.454	24.335.548	41.690.985	34.058.857
FPV per spese in conto capitale	248.071.201	266.507.093	247.923.565	205.533.877	172.652.187	153.776.621	101.960.834	175.980.806
Risultato di amministrazione (A)	395.064.511	212.921.572	401.227.174	518.140.474	650.131.773	652.447.688	835.430.597	776.160.209
Fondo crediti di dubbia esigibilità	450.140.399	263.695.638	355.081.999	418.318.045	842.915.366	827.278.564	830.131.950	682.838.900
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	46.196.677	44.678.538	43.143.138	41.590.272	40.019.732
Fondo perdite società partecipate	0	0	0	41.066.944	78.933.745	36.261.369	6.829.764	615.709
Fondo contenzioso	0	0	0	72.512.877	64.512.017	62.831.214	107.010.875	93.882.711
Altri accantonamenti	39.656.954	99.581.927	156.587.017	54.961.461	69.191.963	90.489.882	113.868.375	119.686.213
Parte accantonata (B)	489.797.353	363.277.565	511.669.017	633.056.004	1.100.231.629	1.060.004.167	1.099.431.236	937.043.265
Vincoli da leggi e principi contabili	14.219.137	16.352.625	22.349.973	12.254.353	24.308.904	29.894.855	50.327.424	47.931.987
Vincoli da trasferimenti	195.146.774	147.923.660	169.883.908	155.247.311	112.481.351	137.307.077	148.474.559	177.002.838
Vincoli da contrazione di mutui	54.571.545	41.242.901	36.655.738	38.350.663	39.546.242	39.718.219	41.408.105	42.963.370
Vincoli attribuiti dall'ente	966.090	1.100.275	2.076.834	2.100.311	2.165.871	2.165.871	2.165.871	2.165.871
Altri vincoli	16.726.052	674.836	674.836	0	255	0	0	0
Parte vincolata (C)	281.629.598	207.294.297	231.641.289	207.952.638	178.502.622	209.086.022	242.375.959	270.064.066
Parte destinata a investimenti (D)	5.371.674	9.337.844	11.701.237	17.712.436	6.631.914	5.388.127	9.076.854	5.143.829
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-381.734.114	-366.988.134	-353.784.369	-340.580.604	-635.234.393	-622.030.628	-515.453.452	-436.090.951

Nel 2022 il risultato di amministrazione si contrae a 776 milioni, per l'aumento del fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale. Diminuiscono le riserve accantonate, formate in gran parte dal fondo crediti di dubbia esigibilità, somme che difficilmente saranno incassate, per 683 milioni di euro, il 53% dei residui attivi. Cresce la parte vincolata, mentre si riduce quella destinata a investimenti. Il disavanzo, come previsto dalle regole dell'armonizzazione contabile, continua a scendere, dopo i 300 milioni in più del 2019.

Rendiconto del Comune di Palermo – residui attivi e passivi, anni 2015-2022 (euro)



Nell'ultimo anno, i residui attivi sono rimasti stabili a 1.295 milioni di euro, pur essendo stati cancellati per riaccertamento quasi 400 milioni di euro (1,4 miliardi cumulati dal 2016, risorse sottratte alla comunità per l'incapacità di riscossione). Più della metà dei residui attivi è dovuta alle entrate correnti di natura tributaria, contributiva, perequativa (710 milioni) e altri 276 milioni è la mancata riscossione delle entrate extratributarie.

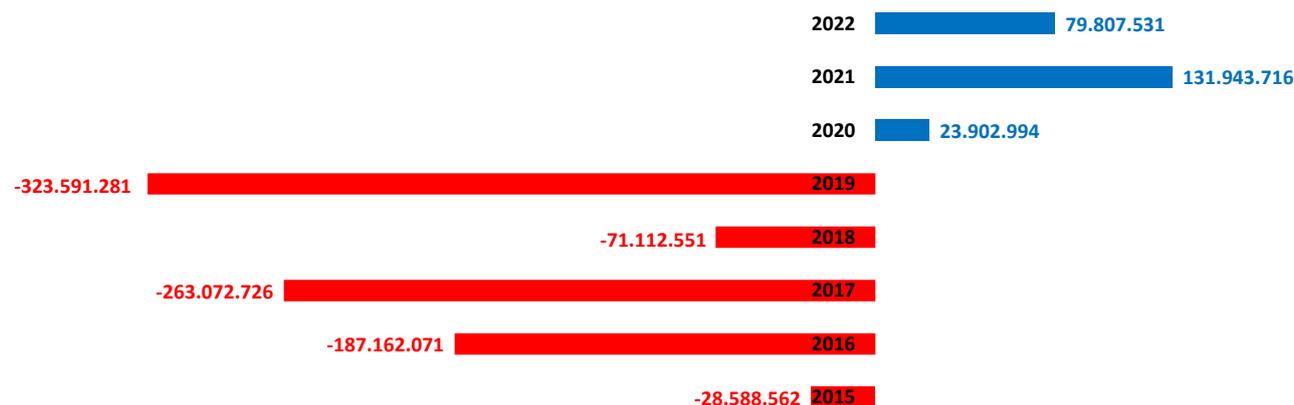
I residui passivi (pagamenti non effettuati) si mantengono stabilmente al di sotto dei 500 milioni.

Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Palermo – conto economico, anni 2015-2022 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Diff.
Ricavi e proventi	729.418.474	780.435.228	786.385.360	863.960.050	901.998.407	890.765.945	1.008.925.706	935.905.275	-73.020.431
-- di cui proventi da tributi	461.760.152	355.057.164	390.609.233	402.089.351	459.049.982	379.524.667	395.010.049	329.317.250	-65.692.799
-- di cui proventi da trasferimenti	175.980.519	180.055.101	178.392.355	212.506.756	178.590.138	300.279.243	395.198.254	303.153.373	-92.044.881
Costi	945.193.067	914.231.682	850.128.900	850.450.396	878.508.658	874.425.359	903.693.207	748.396.293	-155.296.914
-- di cui prestazioni di servizi	357.773.650	333.552.568	336.213.874	342.074.159	342.785.751	341.633.381	329.540.850	357.660.238	28.119.388
-- di cui personale	245.948.502	236.809.489	225.773.150	220.316.863	210.580.756	196.152.984	179.195.473	174.548.079	-4.647.394
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	26.320.571	22.585.083	141.148.317	199.541.161	253.792.301	247.241.517	253.505.987	135.185.027	-118.320.961
Margine operativo lordo	85.457.380	154.579.260	179.644.346	266.609.685	310.429.665	275.481.686	430.456.697	355.693.071	-74.763.626
Saldo della gestione	-215.774.593	-133.796.454	-63.743.540	13.509.654	23.489.749	16.340.586	105.232.499	187.508.982	82.276.483
(Proventi - Oneri) finanziari	-9.035.025	-3.674.903	-8.811.371	-10.162.938	-8.565.716	-8.712.174	-6.112.904	-4.136.847	1.976.057
(Proventi- Oneri) straordinari	209.442.915	-31.412.350	-177.722.773	-9.154.102	-332.657.041	17.672.485	43.067.873	-93.065.809	-136.133.683
Rettifiche di valore	0	-4.611.816	0	-52.838.153	6.142.647	9.447.849	-110.024	-920.247	-810.223
Saldo prima delle imposte	-15.366.703	-173.495.522	-250.277.684	-58.645.539	-311.590.361	34.748.746	142.077.444	89.386.079	-52.691.365
Imposte	13.221.859	13.666.549	12.795.042	12.467.012	12.000.920	10.845.751	10.133.728	9.578.548	-555.180
Risultato dell'esercizio	-28.588.562	-187.162.071	-263.072.726	-71.112.551	-323.591.281	23.902.994	131.943.716	79.807.531	-52.136.185

Anche nel 2022 le componenti positive hanno ecceduto quelle negative, generando un saldo di gestione attivo per 188 milioni di euro (82 in più del 2021). Il margine operativo lordo, che misura il valore della produzione al netto dei relativi costi, è molto positivo, anche se inferiore allo scorso anno. Tra i ricavi sono in diminuzione sia i proventi da tributi che quelli da trasferimenti. Dal lato dei costi calano quelli per ammortamenti e svalutazioni (-118 milioni) e gli accantonamenti per rischi, ma crescono le prestazioni di servizi. Il saldo negativo dei proventi finanziari e straordinari al netto dei relativi oneri, riduce l'ammontare dell'attivo, che resta comunque assai positivo.

Rendiconto del Comune di Palermo – risultato dell'esercizio, anni 2015-2022 (euro)


Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Palermo è stato sempre negativo dal 2015, con un valore massimo di 324 milioni nel 2019, a causa soprattutto degli oneri straordinari, per l'operazione di valutazione del Fcde secondo le modalità ordinarie (e non più semplificate) che ha generato enormi insussistenze dell'attivo. Per la prima volta nel 2020 si è intravisto un risultato in attivo per 23 milioni di euro, ulteriormente consolidato a 132 milioni nel 2021 e ridottosi a poco meno di 80 nel 2022.

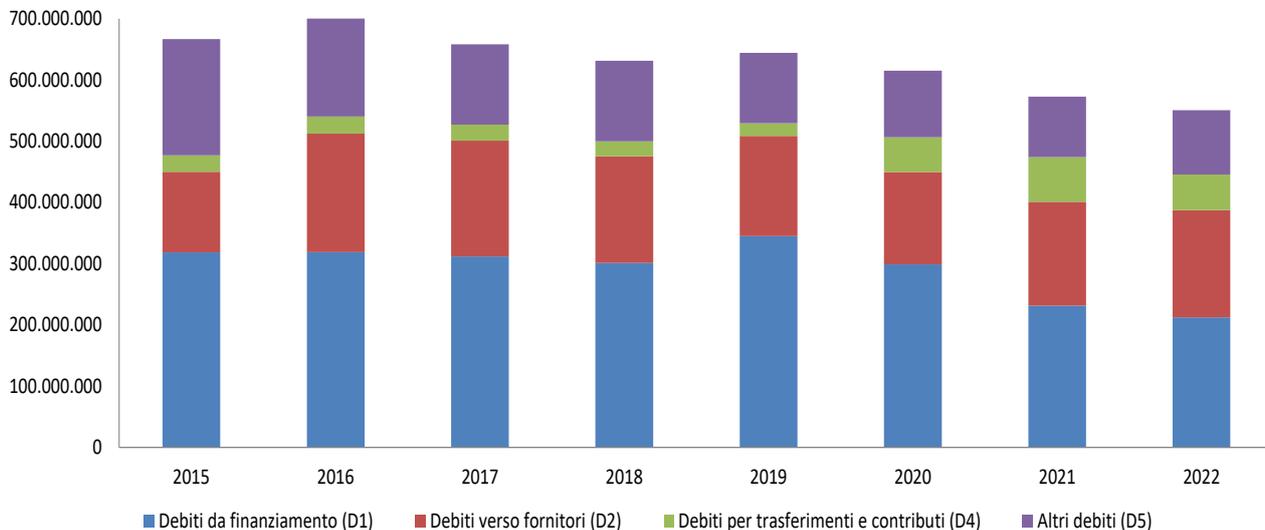
Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Palermo – stato patrimoniale, anni 2015-2022 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	771.794	450.464	682.828	3.911.068	6.728.333	9.529.816	10.800.523	13.706.125
Immobilizzazioni materiali (B2)	1.752.222.632	2.015.905.207	2.070.631.907	2.028.559.777	2.024.980.433	2.013.566.383	2.042.624.988	2.041.653.991
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	275.653.004	283.080.337	288.233.211	229.543.403	231.258.450	240.766.299	267.177.861	277.931.671
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	0	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	21.376	21.376	21.376	0	0	0	0	0
Crediti (C2)	1.009.232.136	846.697.938	621.201.054	640.421.316	355.606.099	353.974.697	449.281.783	602.423.548
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	88.300.975	70.178.875	54.055.588	28.818.294	20.554.472	17.019.361	42.485.101	39.976.863
Ratei e risconti attivi (D)	372.634	8.923	2.174	144.362	33.560	44.622	133.770	231.430
TOTALE ATTIVO	3.126.574.550	3.216.343.120	3.034.828.138	2.931.398.220	2.639.161.348	2.634.901.177	2.812.504.026	2.975.923.629
Fondo di dotazione (A1)	981.140.842	1.028.176.084	472.672.679	84.717.182	119.597.078	119.597.078	119.597.078	119.597.078
Riserve (A2)	188.417.294	353.883.074	770.334.491	892.271.711	788.327.303	1.005.104.547	1.005.816.851	985.866.326
di cui permessi a costruire	109.173.016	112.138.008	12.027.433	14.933.538	4.080.646	237.449	488.153	919.584
Risultato economico dell'esercizio (A3)	0	-187.162.071	-263.072.726	-71.112.551	-323.591.281	23.902.994	131.943.716	79.807.531
Risultato economico di esercizi precedenti (A4)						-540.131.076	-489.928.142	-325.928.413
Riserve negative per beni indisponibili (A5)						0	0	0
Fondo rischi ed oneri (B)	25.416.904	36.110.237	104.689.259	127.474.338	133.703.980	126.943.097	188.565.999	179.558.361
Debiti da finanziamento (D1)	318.469.591	318.709.815	311.736.541	301.050.387	344.943.512	298.832.788	231.488.241	212.364.707
Debiti verso fornitori (D2)	131.654.115	193.616.627	189.262.323	174.372.489	163.652.580	150.710.313	169.323.128	174.854.762
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	26.691.171	27.831.110	26.199.773	24.208.554	20.782.854	56.839.013	73.040.040	58.180.375
Altri debiti (D5)	190.037.211	175.657.710	130.963.165	131.883.834	114.929.495	108.749.208	98.886.293	105.311.720
Ratei e risconti passivi (E)	1.264.747.422	1.269.520.534	1.292.042.633	1.266.532.276	1.276.815.825	1.284.353.214	1.283.770.821	1.386.311.181
TOTALE PASSIVO	3.126.574.550	3.216.343.120	3.034.828.138	2.931.398.220	2.639.161.348	2.634.901.177	2.812.504.026	2.975.923.629
PATRIMONIO NETTO	1.169.558.136	1.194.897.086	979.934.444	905.876.343	584.333.100	608.473.543	767.429.503	859.342.522

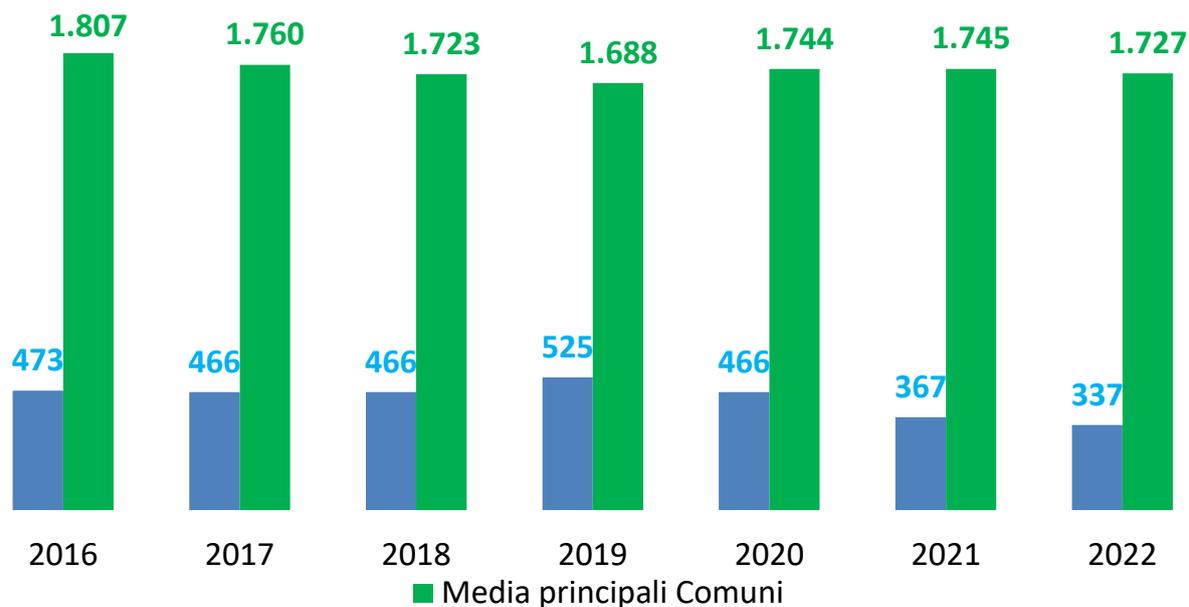
Torna a crescere l'attivo per il secondo anno consecutivo, grazie soprattutto ai crediti, che superano i 600 milioni. Dal lato delle passività sono stabili il fondo di dotazione e le riserve, ma pesa il risultato economico negativo degli esercizi precedenti e per quasi 1,4 miliardi di euro i ratei e risconti passivi, che costituiscono un'ipoteca sulle gestioni future. Il patrimonio netto rappresenta appena il 29% delle passività, anche se la massa debitoria non è eccessiva.

Rendiconto del Comune di Palermo – composizione del debito, anni 2015-2022 (euro)



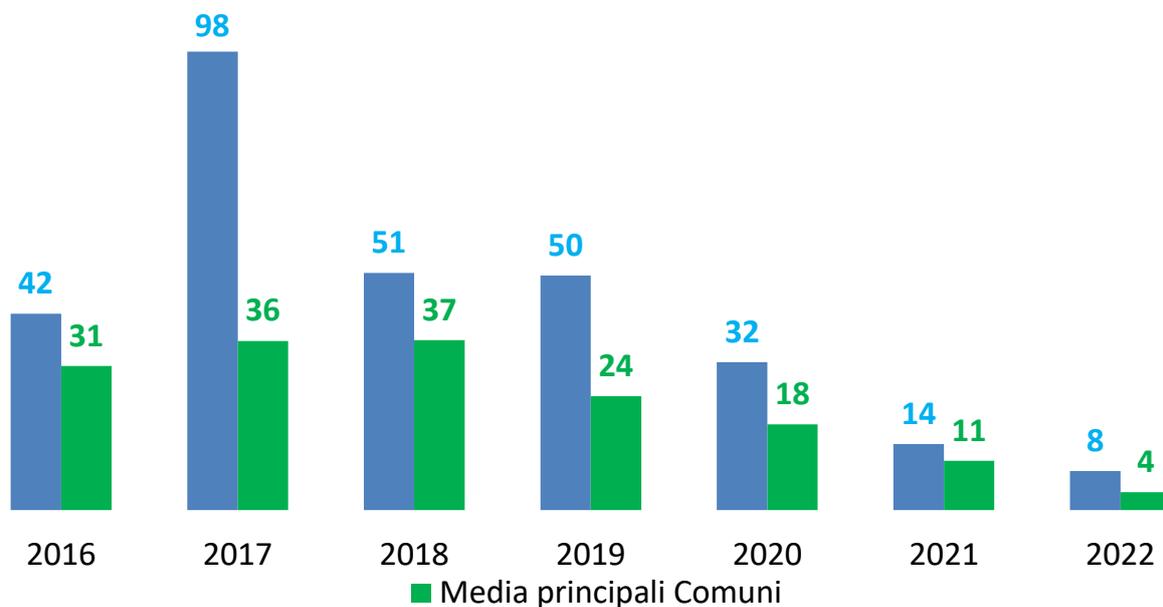
I debiti complessivi del comune di Palermo scendono a 550 milioni di euro nel 2022, con uno stock in calo per i debiti finanziari (212 milioni), mentre risalgono quelli commerciali (174 milioni). Noto l'apporto degli altri debiti (più di 100 milioni).

Rendiconto del Comune di Palermo – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2022 (euro)



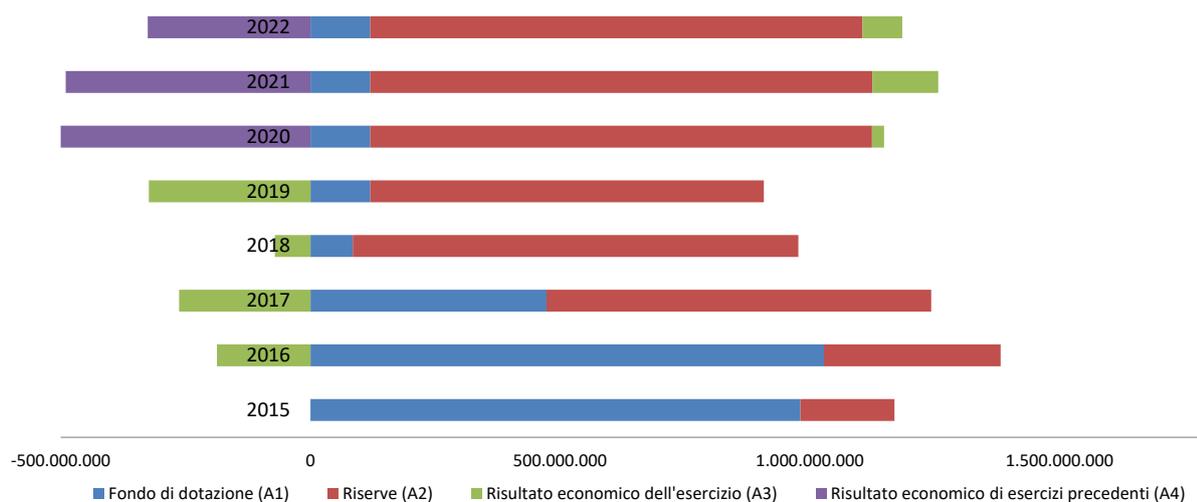
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Palermo è a un livello inferiore rispetto alla media dei principali Comuni, e nel 2022 scende a 337 euro per abitante, il valore più basso dal 2016.

Rendiconto del Comune di Palermo – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2022 (giorni)



Il comune di Palermo, nel 2022 ha onorato i propri debiti commerciali 8 giorni dopo la scadenza delle fatture, fissata a trenta giorni dalla loro emissione. Il dato è in riduzione rispetto agli scorsi anni e si inizia a intravedere la possibilità di mettersi in regola con la tempestività dei pagamenti. Tra i fattori determinanti è da evidenziare la crisi di liquidità, causata dalla bassa capacità di riscossione, che induce al ricorso ad anticipazioni di tesoreria per importi di notevole entità. I debiti commerciali scaduti al 31 dicembre 2022 ammontavano a 81 milioni di euro e riguardavano 897 imprese, per un importo medio di circa 90 mila euro.

Rendiconto del Comune di Palermo – patrimonio netto, anni 2015-2022 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Palermo, che fino al 2016 ammontava a 1,2 miliardi, è stato valutato in 859 milioni nel 2022, con il risultato economico degli anni precedenti fortemente negativo fino al 2019.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2022 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	>48	38	36	33	32	28	26	30
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	29	30	37	36	35	42	32
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	0	0	602	259	569	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	4	4	4	4	4	4	4
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5	3,4	5,8
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	4,5	4,0	1,9	1,8	3,0	1,6	2,2
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	0,7	0,4	0,7	0,4	0,2	0,5	0,0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	55	58	56	56	56	54	53

Il comune di Palermo, anche nel 2022 ha due parametri fuori norma, che continuano a essere la non sostenibilità del disavanzo a carico dell'esercizio e la presenza di debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati. A questi andrebbe aggiunta la effettiva capacità di riscossione, che è gonfiata da partite di giro, senza le quali avrebbe un valore effettivo, riferito alle entrate nette, di 42 punti. Pur essendo scongiurata la condizione di deficit strutturale che si era verificata nel 2018, restano ancora notevoli criticità da fronteggiare.