

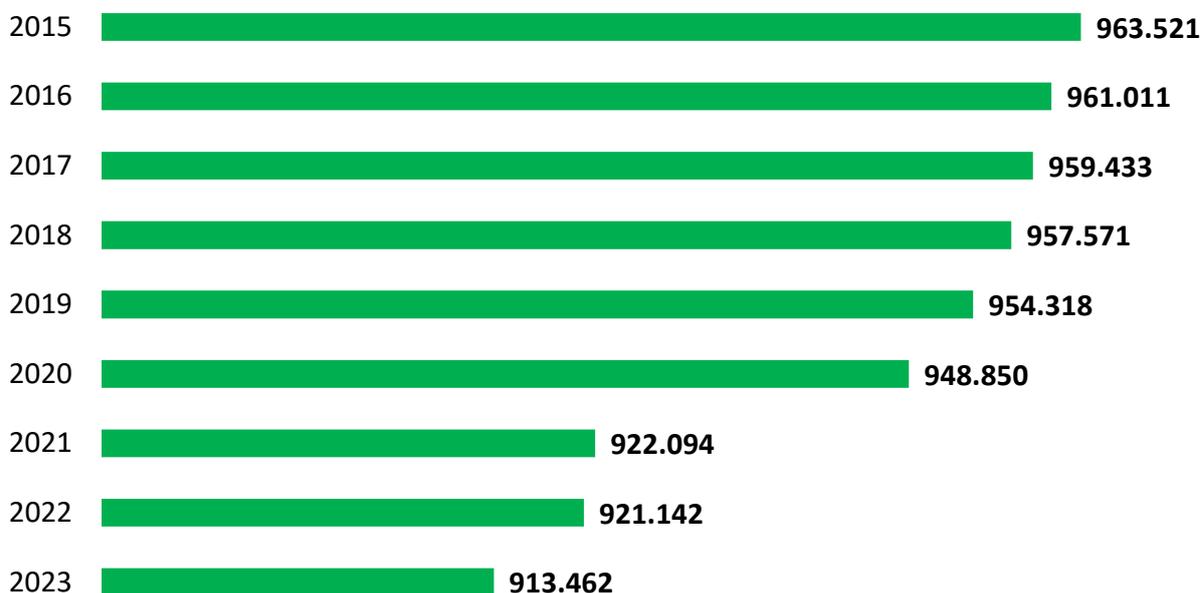
Comune di Napoli - Rendiconto 2022¹



Il [Sindaco del comune di Napoli](#) è Gaetano Manfredi (1964), al primo mandato dal 2021, sostenuto da una coalizione di centro sinistra.

Napoli è la terza città italiana per numero di abitanti. Da alcuni anni Napoli subisce un calo di circa 5.000 residenti l'anno dovuti sia al saldo naturale sia a quello migratorio, che si è accentuato negli ultimi due anni, caratterizzati dall'emergenza pandemica². Una diminuzione ancor più consistente si registra nell'area metropolitana, circostanza che fa propendere per un abbandono definitivo dalla città piuttosto che a uno spostamento nell'hinterland.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2023 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Il comune di Napoli è in una situazione di pre-dissesto dal 2013 ed è soggetto a un piano di riequilibrio finanziario decennale ex articolo 243 bis del D.lgs 267/2000 (Tuel).

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

² La differenza tra il 2020 e il 2021 è dovuta a una rettifica censuaria.

Nella graduatoria 2022 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Napoli si conferma per il sesto anno all'ultimo posto sui 32 principali comuni italiani, con un punteggio perfino peggiore del 2021.

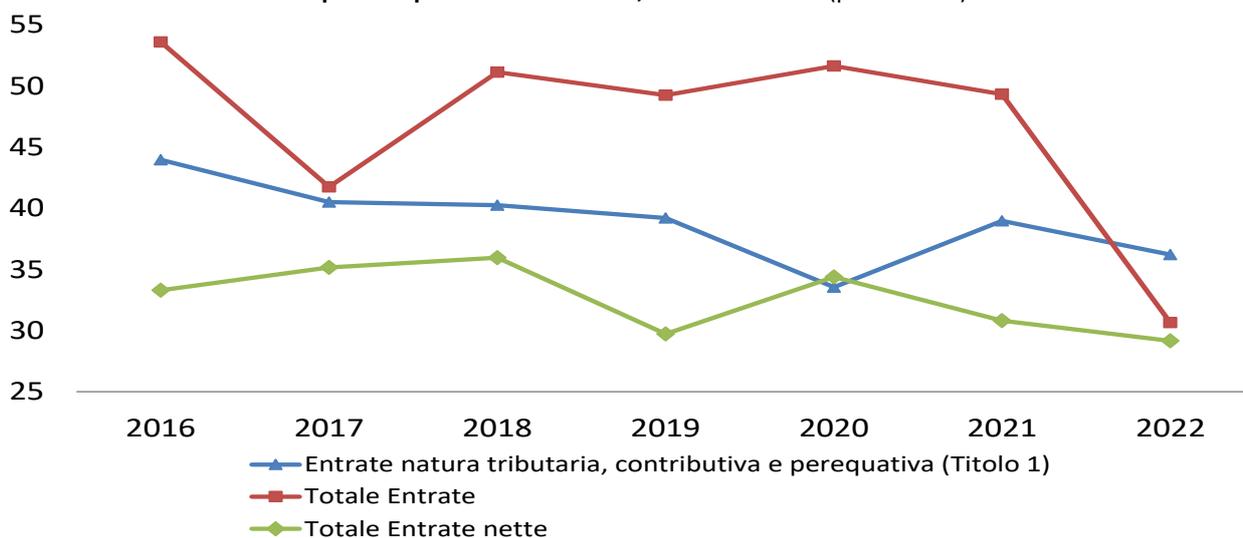
Il rendiconto 2022 del comune di Napoli, è stato approvato dal consiglio comunale il 25 maggio 2023.

Rendiconto del Comune di Napoli – gestione delle entrate per titoli e categorie– accertamenti, anni 2016-2022 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2022	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	919.146.781	905.772.423	916.582.431	933.804.197	878.332.823	877.200.777	878.807.390	46	0,2	542.092.735	62
200 Trasferimenti correnti	170.743.946	148.387.954	167.039.725	188.486.677	314.473.456	643.772.484	451.378.478	24	-29,9	367.113.437	81
300 Entrate extratributarie	247.315.281	230.399.330	295.871.263	306.982.052	279.625.907	241.271.698	240.501.262	13	-0,3	92.562.331	38
- Entrate correnti	1.337.206.008	1.284.559.706	1.379.493.419	1.429.272.926	1.472.432.186	1.762.244.959	1.570.687.129	82	-10,9	1.001.768.503	64
401 Tributi in conto capitale	1.136.092	2.689.241	1.868.687	6.346.095	1.964.766	3.311.480	2.964.356	0	-10,5	2.938.229	99
402 Contributi agli investimenti	249.492.651	291.428.696	268.106.606	232.380.243	649.912.612	198.645.593	247.708.090	13	24,7	100.441.730	41
403 Altri trasferimenti in conto capitale	123.827	17.961.459	-	8.030	116.197	6.422	1.156.371	0	17906,4	1.156.371	100
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	3.408.937	4.710.406	5.192.226	6.776.950	5.974.253	9.672.790	35.086.076	2	262,7	32.981.845	94
405 Altre entrate in conto capitale	3.751.391	4.967.802	4.559.028	5.567.277	4.383.134	5.565.461	5.318.287	0	-4,4	4.826.062	91
- Entrate in conto capitale	257.912.898	321.757.605	279.726.547	251.078.595	662.350.962	217.201.746	292.233.180	15	34,5	142.344.237	49
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	35.550.000	1.390.000	572.639	-	19.516	0	-	19.516	100
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	17.460.992	-	278.884	-	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	17.460.992	-	35.828.884	1.390.000	572.639	-	19.516	0	-	19.516	100
Entrate finali	1.612.579.898	1.606.317.311	1.695.048.850	1.681.741.520	2.135.355.787	1.979.446.705	1.862.939.826	98	-5,9	1.144.132.257	61
- Accensione di prestiti	17.853.247	6.559.853	42.769.997	350.050.476	523.157.545	50.963.007	43.335.481	2	-15,0	31.652	0
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	131.262.704	408.118.642	250.347.262	-	273.759.990	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	2.821.504.131	1.096.570.945	2.110.514.885	2.394.302.056	2.539.945.475	1.875.742.483	161.746.498		-91,4	155.547.573	96
Totale Entrate	4.583.199.980	3.117.566.751	4.098.680.994	4.426.094.053	5.472.218.797	3.906.152.195	2.068.021.804		-47,1	1.299.711.482	63
Entrate nette	1.761.695.849	2.020.995.806	1.988.166.109	2.031.791.996	2.932.273.322	2.030.409.712	1.906.275.306	100	-6,1	1.144.163.909	60

Le entrate correnti rappresentano l'82% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 46% sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), ancora lontane dal livello prepandemico del 2019. Nel 2022, le entrate nette sono diminuite del 6,1%, grazie alla riduzione di nuovi prestiti e l'assenza di anticipazioni di cassa. Le entrate finali scendono del 5,9%, per la riduzione dei trasferimenti correnti nonostante la ripresa dei contributi agli investimenti. Continua ad essere bassa la capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato), soprattutto per le entrate in conto capitale.

Rendiconto del Comune di Napoli – capacità di riscossione, anni 2016-2022 (percentuali)



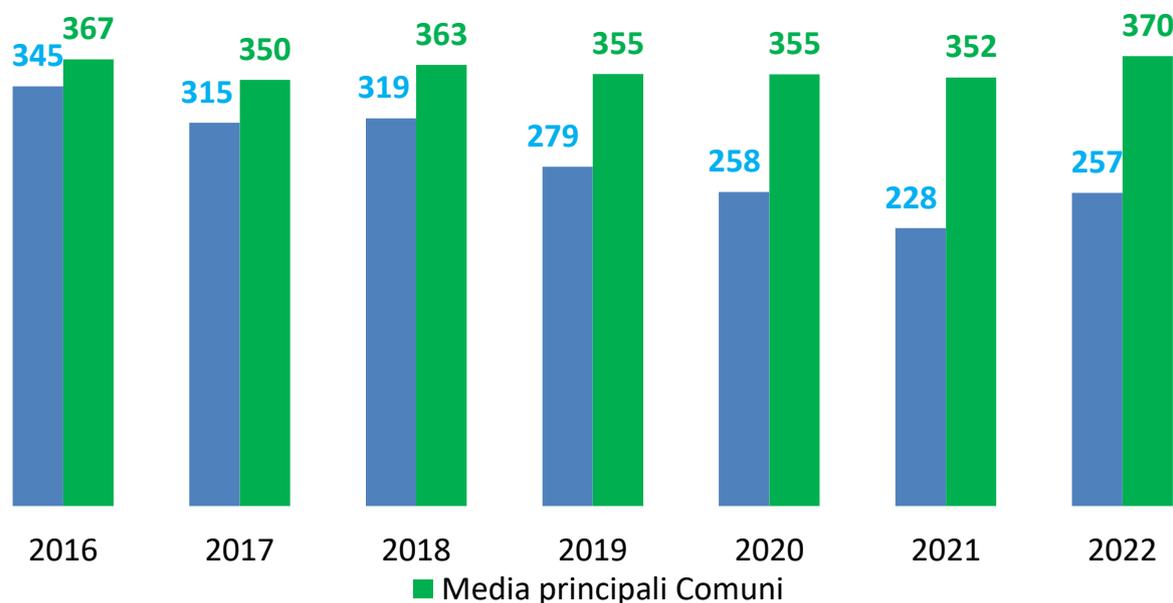
La capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale) scende per la prima volta al 30%, dopo che negli scorsi anni era tenuto artificialmente alto dal livello elevato delle partite di giro. Il dato è in linea con la capacità di riscossione delle entrate nette e di quelle di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), in cui si riesce a malapena a recuperare il 16% dei residui attivi degli anni precedenti.

Rendiconto del Comune di Napoli – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2022 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Comp. % netta	Var. %	Pagamenti 2022	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	333.425.881	299.001.264	281.891.800	259.403.196	228.099.358	208.457.622	210.358.836	14	0,9	191.602.751	91
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	20.007.480	18.217.020	17.089.222	16.056.627	14.386.924	13.266.616	17.182.432	1	29,5	12.408.482	72
103 Acquisto di beni e servizi	602.555.641	562.800.197	559.870.350	566.394.462	576.435.225	587.726.648	650.978.127	44	10,8	274.512.838	42
104 Trasferimenti correnti	100.848.731	19.300.515	72.921.125	74.421.850	89.458.962	89.595.485	87.639.193	6	-2,2	60.790.110	69
107 Interessi passivi	106.517.699	91.529.832	86.884.950	85.615.164	87.529.722	92.989.996	105.433.145	7	13,4	105.176.845	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	2.055.745	567.123	720.453	731.520	923.299	2.733.958	1.660.520	0	-39,3	693.214	42
110 Altre spese correnti	104.682.181	135.665.069	71.637.439	164.253.863	80.335.929	77.772.935	52.858.426	4	-32,0	12.494.187	24
- Spese correnti	1.270.093.358	1.127.081.020	1.091.015.339	1.166.876.683	1.077.169.418	1.072.543.260	1.126.110.680	76	5,0	657.678.427	58
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	183.142.253	237.964.958	279.275.501	274.572.339	258.963.635	141.168.535	214.262.698	14	51,8	84.051.570	39
203 Contributi agli investimenti	125.000	-	1.202.869	9.791.090	-	-	791.992	0	-	-	-
204 Altri trasferimenti in conto capitale	328.311	-	-	4.118.309	370.031	1.063.912	2.134.556	0	100,6	379.381	18
205 Altre spese in conto capitale	28.511	850.452	-	-	-	40.806.401	-	-	-100,0	-	-
- Spese in conto capitale	183.624.075	238.815.410	280.478.370	288.481.738	259.333.666	183.038.848	217.189.245	15	18,7	84.430.951	39
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	17.460.992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	17.460.992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uscite finali	1.471.178.425	1.365.896.430	1.371.493.710	1.455.358.421	1.336.503.084	1.255.582.108	1.343.299.924	90	7,0	742.109.378	55
401 Rimborso di titoli obbligazionari	8.124.000	-	-	9.408.000	9.876.000	10.372.000	10.888.000	1	5,0	-	-
402 Rimborso prestiti a breve termine	165.392	6.304.632	6.598.228	188.293.891	6.500.268	9.071.692	46.485.492	3	412,4	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	60.481.629	63.056.510	72.903.574	54.288.952	42.946.119	114.799.030	85.826.911	6	-25,2	-	-
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	68.771.021	69.361.142	79.501.802	251.990.843	59.322.387	134.242.722	143.200.402	10	6,7	-	-
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	154.761.277	408.118.642	250.347.262	-	273.759.990	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	2.821.504.431	1.096.570.945	2.110.514.885	2.394.302.056	2.539.945.475	1.875.742.483	161.746.498	-91,4	154.235.952	95	
Totale Uscite	4.516.215.153	2.939.947.158	3.811.857.658	4.101.651.321	4.209.530.936	3.265.567.313	1.648.246.824	-49,5	896.345.330	54	
Uscite nette	1.694.710.722	1.843.376.214	1.701.342.774	1.707.349.265	1.669.585.461	1.389.824.830	1.486.500.326	100	7,0	742.109.378	50

Le uscite correnti ammontano a 1,1 miliardi di euro (76% delle uscite nette) e il 44% è destinato all'acquisto di beni e servizi. Nel 2022, le uscite nette sono in aumento come anche quelle finali (entrambe +7%), con una crescita delle spese in conto capitale e in particolare gli investimenti fissi lordi. È molto bassa la capacità di pagamento, pari ad appena la metà degli impegni di spesa.

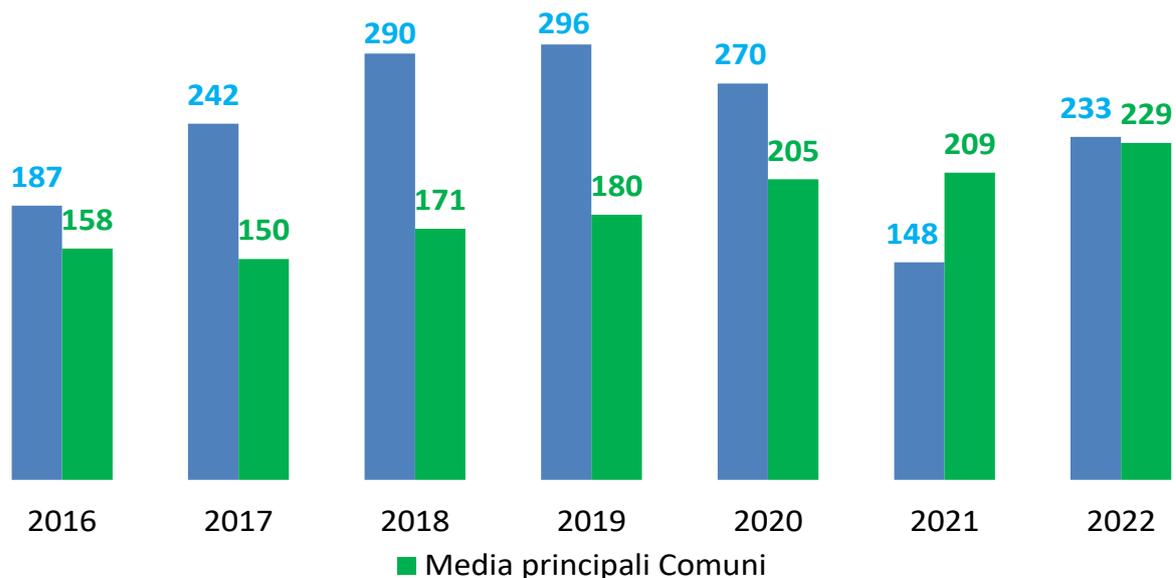
Rendiconto del Comune di Napoli – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2022 (euro)



La spesa per il personale sostenuta dal comune di Napoli è in calo fino al 2021 e inferiore alla media nazionale. Nel 2022 sale a 257 euro per abitante, nonostante la forte riduzione dell'organico, passato da 5.361 nel 2021 (di cui 68 dirigenti) a 4.785 nel 2022 (66 dirigenti)³.

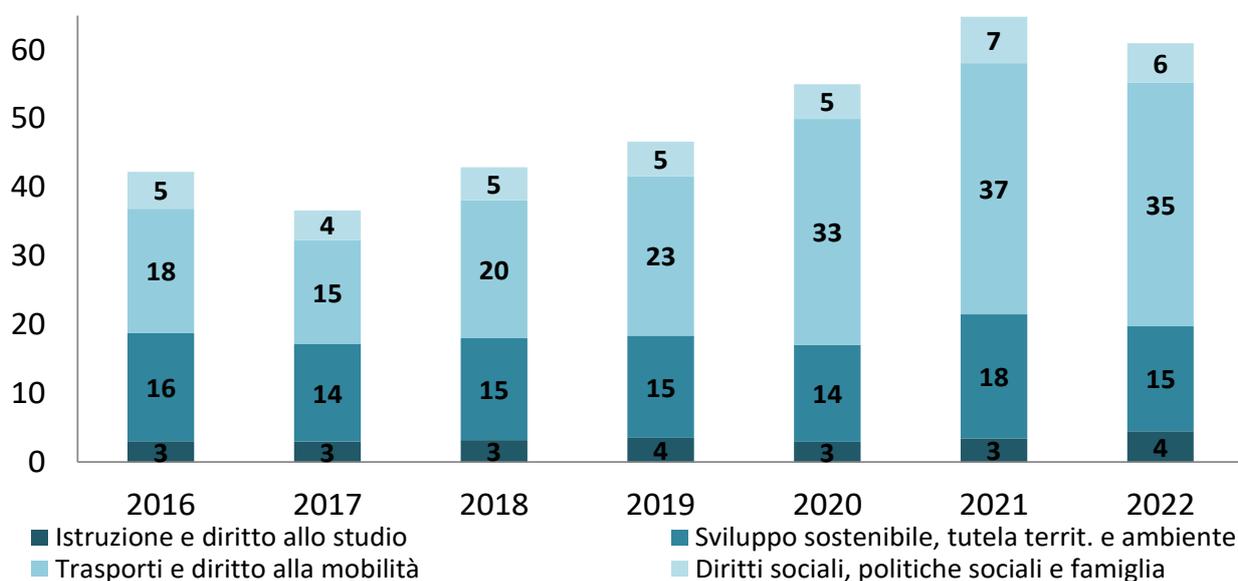
³ Dati contenuti nel Piano integrato di attività e organizzazione (Piao) per il 2023.

Rendiconto del Comune di Napoli – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2022 (euro)



La spesa per investimenti a Napoli è stata superiore alla media nazionale fino al 2020 e, dopo la contrazione del 2021, è nuovamente in crescita nel 2022 (233 euro per abitante⁴), con i contributi agli investimenti praticamente azzerati da 3 anni. Si deve anche far presente che la quota effettivamente pagata per gli investimenti è appena il 39% di quella impegnata.

Rendiconto del Comune di Napoli – incidenza della spesa per missione, anni 2016-2022 (percentuali)



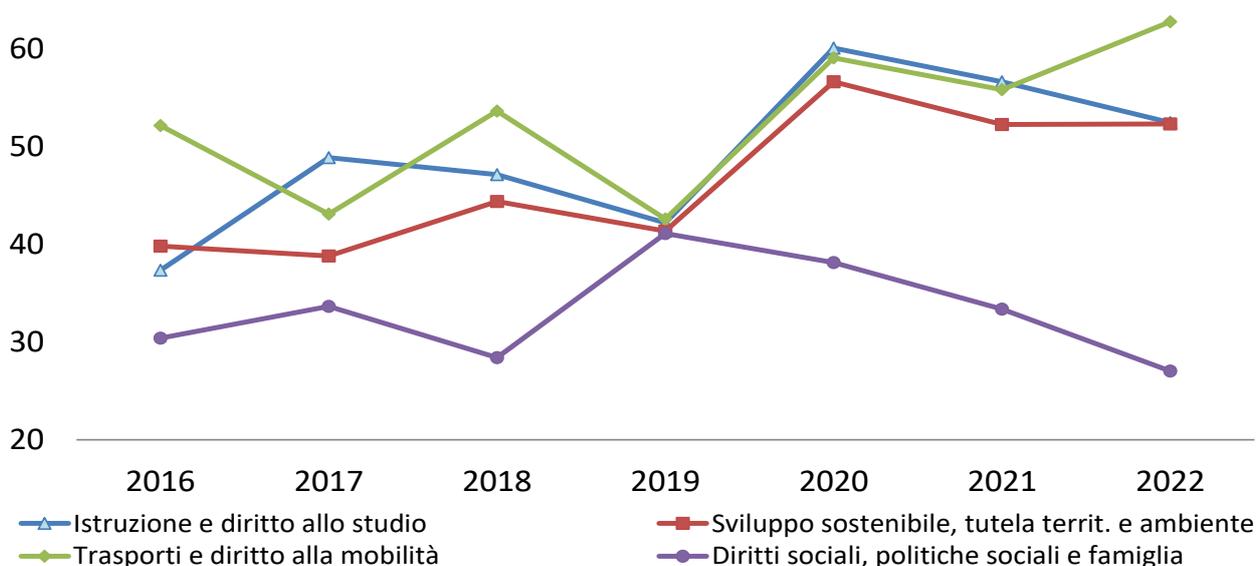
(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale è in riduzione nel 2022, con 2 punti in meno per i trasporti e diritto alla mobilità⁵ e 3 per lo sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente. Negli ultimi 2 anni Napoli ha colmato il gap con gli altri comuni italiani.

⁴ Il dato di 835,40 euro per abitante riportato nel Piano degli indicatori è palesemente sproporzionato ed è stato ricalcolato.

⁵ Sulla quota incide il fondo pluriennale vincolato per opere future, pari a circa 480 milioni di euro.

Rendiconto del Comune di Napoli – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2022 (percentuali)

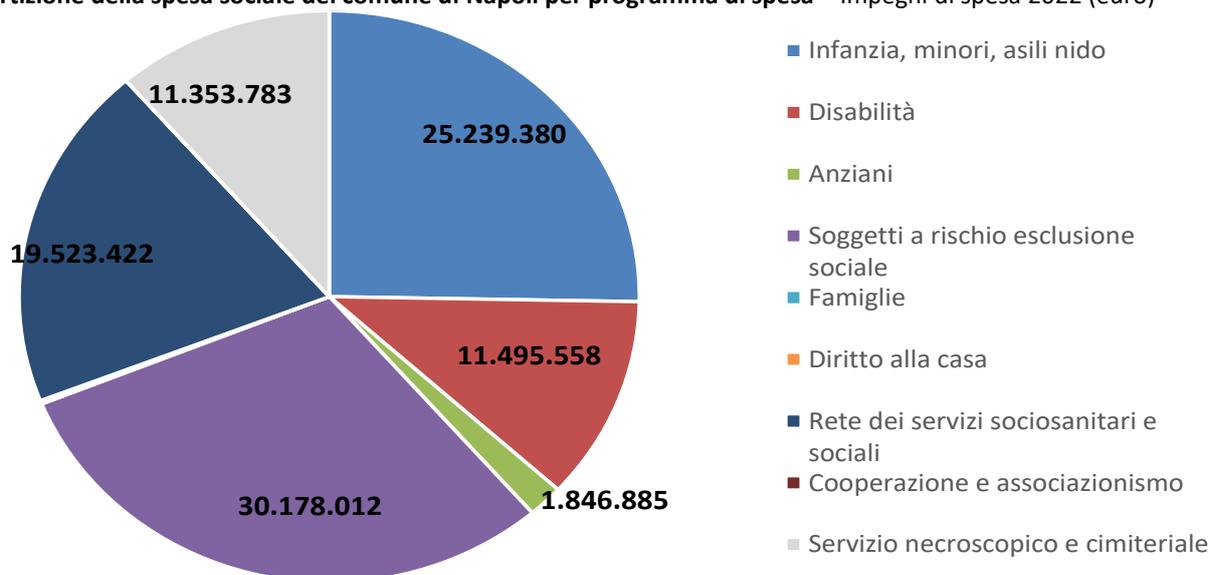


La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è abbastanza bassa, in particolar modo per gli interventi sui diritti sociali, politiche sociali e famiglia, rivolti a individui in evidente stato di necessità, che è scesa sotto il 30% degli importi impegnati.

Un'attenzione particolare meritano gli interventi di natura sociale, che in ossequio al principio di sussidiarietà, dovrebbero essere una delle funzioni che più caratterizzano l'azione di governo sul territorio di un Comune, in un'ottica di redistribuzione in favore dei ceti più deboli.

Nella missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia del bilancio comunale, sono riportate le spese relative ad interventi per infanzia, minori, asili nido; disabilità; anziani; soggetti a rischio di esclusione sociale; famiglie; diritto alla casa; rete dei servizi sociosanitari e sociali; cooperazione ed associazionismo; servizio necroscopico e cimiteriale.

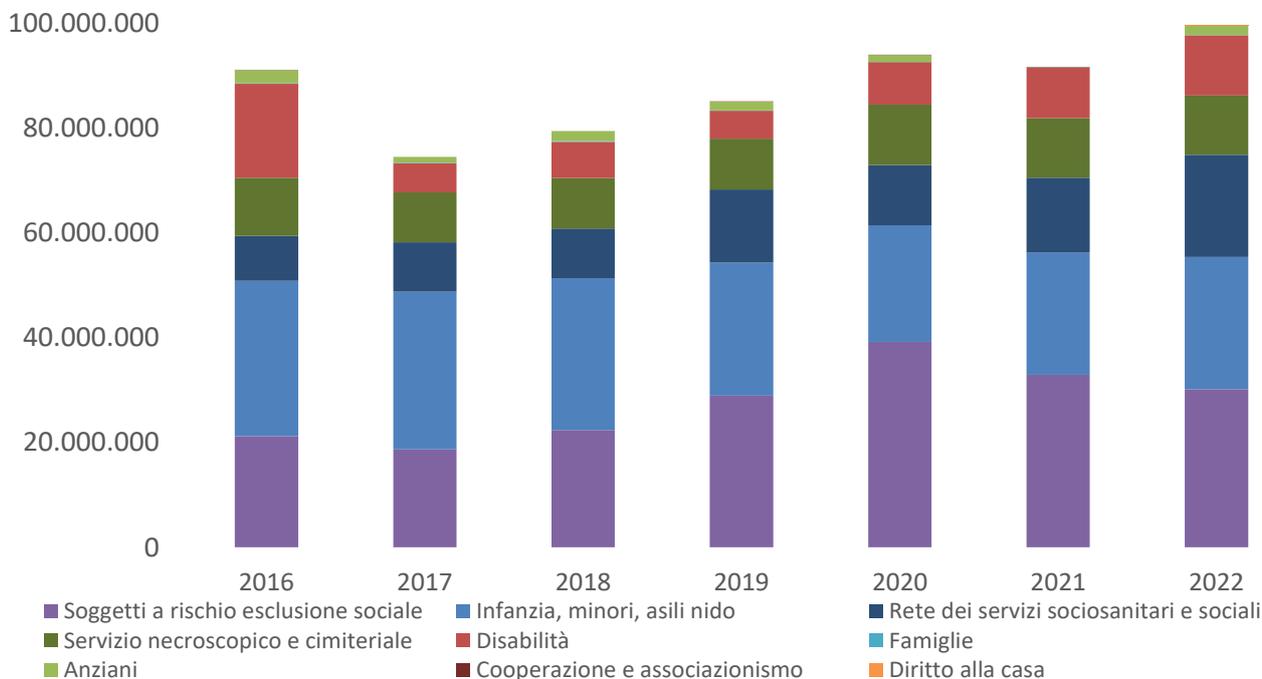
Ripartizione della spesa sociale del comune di Napoli per programma di spesa – Impegni di spesa 2022 (euro)



Nel 2022, il comune di Napoli ha impegnato sul sociale risorse per 100 milioni di euro (8 in più del 2021), il 7,4% del totale delle spese finali, un valore di gran lunga inferiore alla media delle 32

principali città italiane che nel 2021 era del 14,5%. Ai soggetti a rischio di esclusione sociale sono stati destinati 30 milioni (il 30,2% del totale della spesa sociale), per infanzia, minori e asili nido 25 milioni (25,3%), per la rete dei servizi sociosanitari e sociali 20 milioni (19,6%), alla disabilità 11 milioni (11,5%), al servizio necroscopico e cimiteriale 11 milioni (11,4%).

Ripartizione della spesa sociale del comune di Napoli per programma di spesa – Impegni di spesa 2016-2022 (euro)



La spesa sociale ammontava a 91 milioni di euro nel 2016 (6,2% delle spese finali), è scesa sotto gli 80 milioni nel 2017-2018, per poi aumentare a 85 milioni nel 2019, 94 nel 2020, calare a 92 milioni nel 2021 e infine salire a 100 milioni nel 2022 (il valore più alto della serie).

Ai soggetti a rischio di esclusione sociale erano inizialmente destinati 21 milioni di euro che sono cresciuti soprattutto nel 2020 (39 milioni) per poi ridimensionarsi nel biennio successivo.

La spesa per infanzia, minori e asili nido usufruisce di un budget che inizialmente era di 30 milioni di euro, ridottosi a 25 nell'ultimo anno.

Gli impegni di spesa per la rete dei servizi sociosanitari e sociali sono aumentati soprattutto negli ultimi quattro anni, sfiorando i 20 milioni nel 2022.

Gli interventi a supporto della disabilità sono invece passati da 18 milioni del 2016 ai 5-6 del 2017-2019 per poi risalire negli ultimi 3 anni.

Per i servizi necroscopici e cimiteriali la spesa oscilla intorno agli 11 milioni l'anno.

Scarse o nulle le assegnazioni di risorse finanziarie per famiglie, anziani, cooperazione e associazionismo e diritto alla casa.

Il 70% della spesa del 2022 è stata impiegata per l'acquisto di beni e servizi (69 milioni, di cui 23 per infanzia, minori e asili nido e 20 per i soggetti a rischio di esclusione sociale), i trasferimenti correnti ammontano a 16 milioni (16%), e solo 6 milioni sono per i redditi dei lavoratori (5,9%). Il 94,6% è destinato alla spesa corrente e poco più di 5 milioni per gli investimenti (l'importo più alto dal 2016).

La capacità di pagamento delle somme impegnate per interventi di natura sociale (missione 12), comprensiva dei residui degli anni precedenti, è stata del 27% nel 2022, un valore assai basso e nettamente al di sotto della media nazionale delle principali città.

Nell'esercizio 2022, i pagamenti per i soggetti a rischio di esclusione sociale sono stati 13 milioni di euro su un totale di 30 impegnati (43%), generando residui passivi per 17 milioni. I pagamenti per infanzia, minori, asili nido sono stati il 15,5% (21 milioni di residui), per la rete dei servizi sociosanitari e sociali è stata di appena il 10,3% (17,5 milioni di residui), per la disabilità 80% (2 milioni di residui).

Alla fine del 2022 erano stati accumulati 172 milioni di residui passivi sulla spesa sociale, di cui 66 generati nell'esercizio di competenza e 106 provenienti da esercizi precedenti e non ancora smaltiti.

Il saldo delle entrate e delle uscite, per le diverse componenti del bilancio, sia in termini di competenza che di cassa, fornisce una prima misura dell'efficienza della gestione finanziaria, non essendo sostenibile, se non per periodi limitati e per motivi di natura straordinaria, un'eccedenza delle spese rispetto a quanto viene introitato dal Comune.

Rendiconto del Comune di Napoli – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2022 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	67.112.651	157.478.686	288.478.080	262.396.243	395.262.768	689.701.699	444.576.450	-245.125.249	344.090.076
Saldo in conto capitale	74.288.823	82.942.195	-751.823	-37.403.144	403.017.296	34.162.898	75.043.935	40.881.037	57.913.286
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	0	0	35.828.884	1.390.000	572.639	0	19.516	19.516	19.516
Saldo finale	141.401.474	240.420.881	323.555.140	226.383.099	798.852.703	723.864.597	519.639.901	-204.224.695	402.022.879
Saldo netto	66.985.127	177.619.593	286.823.335	324.442.732	1.262.687.861	640.584.882	419.774.980	-220.809.902	263.060.594

Si riduce nel 2022 il saldo positivo tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Napoli, con il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie, che raggiunge i 519 milioni di euro, 204 in meno del 2021, per effetto di un peggioramento del saldo corrente che tocca i 444 milioni e di un miglioramento di quello in conto capitale positivo per 75 milioni. Sono cifre considerevoli, peraltro in linea con gli anni precedenti, frutto della scarsa capacità di riscossione. Il saldo netto si ferma a 419 milioni di euro, 220 in meno dell'anno precedente. Positivo anche il saldo di cassa ottenuto per differenza tra riscossioni e pagamenti.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio⁶, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

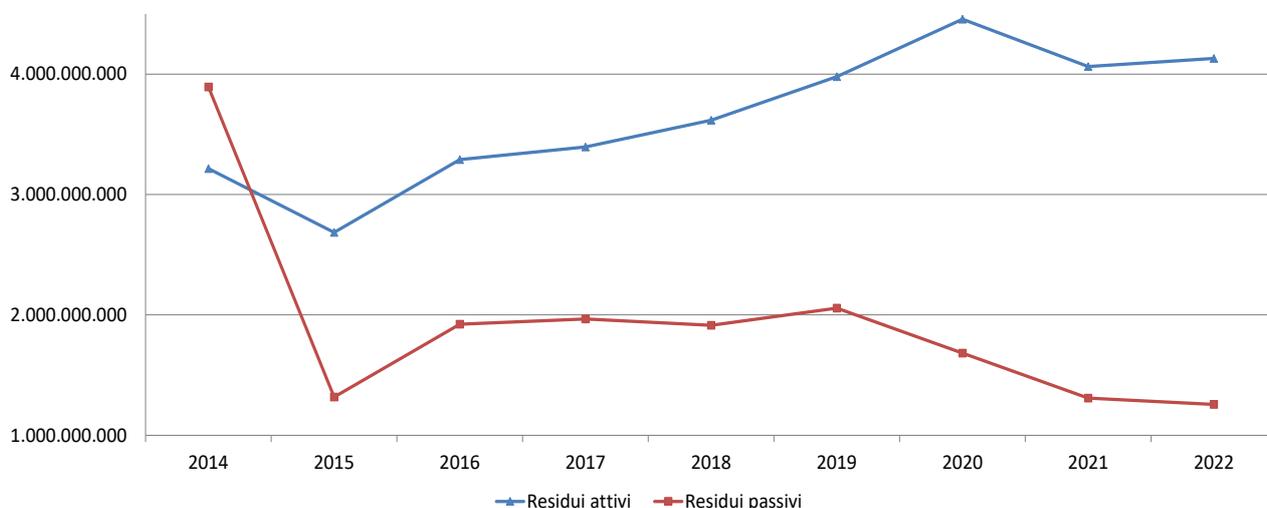
⁶ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Napoli – risultato di amministrazione, anni 2014-2022 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Saldo di cassa	473.700.931	223.916.686	174.600.577	55.395.038	112.958.721	59.111.008	371.968.651	743.884.911	984.296.495
Residui attivi	3.214.863.118	2.685.817.329	3.290.420.203	3.395.018.110	3.617.047.416	3.978.212.280	4.456.892.583	4.062.986.911	4.131.278.908
Residui passivi	3.894.010.152	1.318.239.930	1.922.891.827	1.966.462.346	1.914.027.216	2.056.418.195	1.682.256.360	1.308.288.005	1.255.539.601
FPV per spese correnti		37.925.389	40.629.092	15.207.277	23.023.179	15.894.725	26.946.007	37.413.835	46.067.433
FPV per spese in conto capitale		196.904.034	197.262.300	154.754.057	147.288.120	204.473.345	583.454.945	657.486.090	649.315.947
Risultato di amministrazione (A)	-205.446.103	1.356.664.662	1.304.237.561	1.313.989.467	1.645.667.622	1.760.537.023	2.536.203.921	2.803.683.893	3.164.652.422
Fondo crediti di dubbia esigibilità			1.503.553.145	1.831.745.187	2.041.796.156	2.125.891.150	2.286.657.022	2.213.341.793	2.265.486.237
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013			0	0	0	995.117.073	1.451.081.812	1.381.932.051	1.339.533.836
Fondo perdite società partecipate			1.000.000	0	0	1.000.000	1.000.000	0	4.048.046
Fondo contenzioso			0	0	568.634.467	295.801.459	211.955.117	369.866.796	323.393.905
Altri accantonamenti			50.000.000	562.283.053	175.456.006	394.797.026	426.766.836	459.387.466	516.044.878
Parte accantonata (B)	0	1.524.151.135	1.554.553.145	2.394.028.240	2.785.886.629	3.812.606.708	4.377.460.787	4.424.528.105	4.448.506.901
Vincoli da leggi e principi contabili			271.451	13.401.623	11.089.292	19.824.624	69.950.423	49.950.896	39.715.295
Vincoli da trasferimenti			525.668.604	373.844.014	412.473.715	474.183.944	486.294.538	464.741.110	560.959.840
Vincoli da contrazione di mutui			56.052.902	52.807.183	59.785.532	66.378.267	67.599.147	76.681.312	105.043.744
Vincoli attribuiti dall'ente			11.665.717	2.241.853	1.811.925	740.783	740.783	244.195	23.416
Altri vincoli			1.046.118.787	181.274.700	0	0	0	0	0
Parte vincolata (C)	465.687.101	519.539.373	1.639.777.460	623.569.373	485.160.464	561.127.618	624.584.890	591.617.514	705.742.295
Parte destinata a investimenti (D)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-671.133.204	-687.025.846	-1.890.093.044	-1.703.608.145	-1.625.379.471	-2.613.197.303	-2.465.841.756	-2.212.461.726	-1.989.596.774

Nel 2022 migliora di altri 300 milioni il risultato di amministrazione, per l'aumento del saldo di cassa, anche se continua ad essere di importo elevato il fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale, che incide negativamente. Stabili le riserve accantonate, con il fondo crediti di dubbia esigibilità (somme di difficile esazione), che sale a 2,3 miliardi di euro, il 55% dei residui attivi. Il fondo anticipazioni liquidità si è ridotto dei 42 milioni restituiti. Risale la parte vincolata (soprattutto i vincoli da trasferimenti), mentre è ancora nullo l'importo destinato ad investimenti. Il disavanzo si riduce sotto i 2 miliardi, ma un percorso di rientro per gli anni a venire è alquanto complicato.

Rendiconto del Comune di Napoli – residui attivi e passivi, anni 2014-2022 (euro)



Dopo il riaccertamento straordinario effettuato nel 2015, i residui attivi (somme non riscosse) si sono assestati nel 2022 poco sopra i 4 miliardi di euro, anche se sono stati cancellati ulteriori 173 milioni inesigibili, con 1,5 miliardi cumulati dal 2016, la certificazione di una storica difficoltà a incassare i crediti. Sui circa 4 miliardi di residui attivi complessivi, 1,3 sono relativi a entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) e 1,5 a entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi scendono nel 2022 sotto gli 1,3 miliardi.

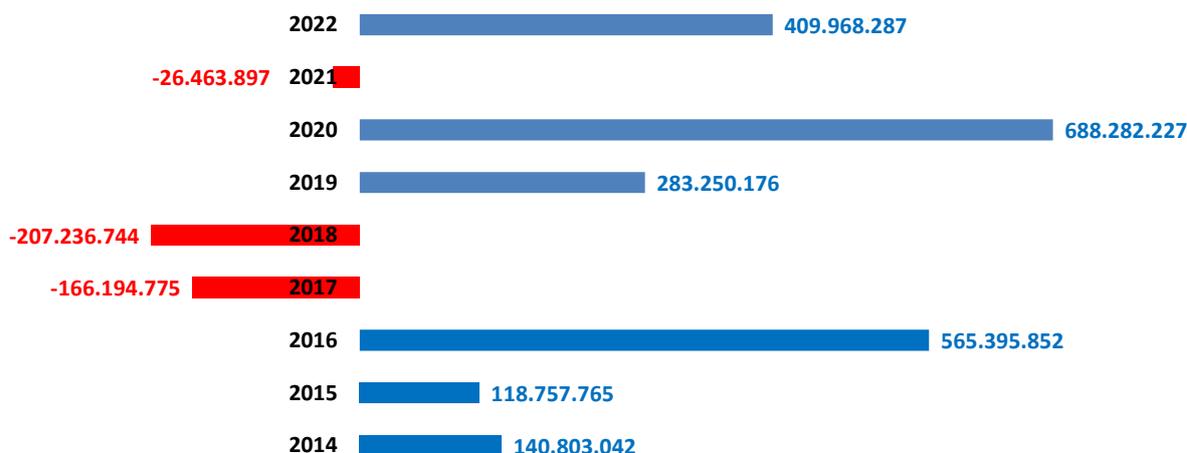
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Napoli – conto economico, anni 2015-2022 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Diff.
Ricavi e proventi	1.330.697.605	1.561.417.931	1.562.831.775	1.632.337.774	1.654.096.288	2.209.278.235	1.950.434.244	1.881.907.981	-68.526.263
-- di cui proventi da tributi	917.793.704	570.516.329	566.224.601	590.143.761	612.438.562	555.855.197	554.879.146	551.090.404	-3.788.743
-- di cui proventi da trasferimenti	149.303.855	420.236.597	439.816.650	435.146.331	420.866.920	964.386.068	842.418.077	699.086.567	-143.331.510
Costi	1.016.995.904	784.264.127	1.341.707.148	1.830.754.412	1.214.822.898	1.269.182.902	1.449.099.384	1.290.154.149	-158.945.235
-- di cui prestazioni di servizi	214.939.164	203.017.265	552.768.911	551.479.366	554.231.153	550.280.675	569.912.309	633.388.494	63.476.185
-- di cui personale	323.656.573	317.767.192	298.972.377	287.958.002	259.374.505	222.880.648	208.343.817	204.778.341	-3.565.476
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	220.301	0	328.192.042	269.583.535	143.589.916	266.624.461	310.652.033	195.662.744	-114.989.289
Margine operativo lordo	759.722.912	933.029.275	682.886.505	710.905.189	744.472.756	1.320.596.669	1.065.096.442	938.226.328	-126.870.114
Saldo della gestione	313.701.701	777.153.805	221.124.627	-198.416.638	439.273.391	940.095.334	501.334.859	591.753.832	90.418.972
(Proventi - Oneri) finanziari	-87.168.382	-78.296.745	-80.997.099	-71.144.823	-72.900.582	-69.851.131	-81.005.825	-100.082.544	-19.076.719
(Proventi- Oneri) straordinari	-86.853.334	-114.989.084	-206.933.645	79.376.284	-67.800.044	-168.536.305	-434.757.189	-69.404.565	365.352.624
Rettifiche di valore	0	0	-82.206.956	0	0	0	0	0	0
Saldo prima delle imposte	139.679.985	583.867.975	-149.013.073	-190.185.177	298.572.765	701.707.897	-14.428.154	422.266.723	436.694.877
Imposte	20.922.220	18.472.123	17.181.702	17.051.567	15.322.588	13.425.670	12.035.743	12.298.436	262.693
Risultato dell'esercizio	118.757.765	565.395.852	-166.194.775	-207.236.744	283.250.176	688.282.227	-26.463.897	409.968.287	436.432.183

Nel 2022, le componenti positive superano quelle negative, generando un saldo di gestione in attivo per 592 milioni di euro, 90 in più del 2021. Il margine operativo lordo, che misura il valore della produzione al netto dei relativi costi, è molto positivo, sfiorando il miliardo di euro e confermando che la bassa capacità di riscossione altera la normale gestione delle risorse finanziarie. Scendono di 143 milioni i ricavi per proventi da trasferimenti, che nei due anni precedenti avevano raggiunto livelli considerevoli e dovrebbero essere utilizzati per investimenti. I costi diminuiscono a loro volta di 160 milioni, di cui 115 in meno per ammortamenti e svalutazioni. Restano in negativo i proventi finanziari e quelli straordinari al netto dei relativi oneri.

Rendiconto del Comune di Napoli – risultato dell'esercizio, anni 2014-2022 (euro)



Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico, che è stato in attivo nel 2014-2016. Nel 2017, quando sono state conteggiate prestazioni di servizi per oltre 500 milioni di euro (nel 2016 erano 200) e ammortamenti e svalutazioni per circa 300 milioni, il risultato di esercizio è andato in rosso, raggiungendo i 200 milioni di saldo negativo nel 2018. La situazione si è nuovamente invertita nel 2019, per consolidarsi nel 2020, con un utile di quasi 700 milioni nel risultato di esercizio difficilmente compatibile con le numerose criticità presenti nel bilancio. Nuovamente in rosso nel 2021 a causa degli oneri straordinari netti, è tornato a realizzare un utile di esercizio assai consistente nel 2022, per 410 milioni di euro.

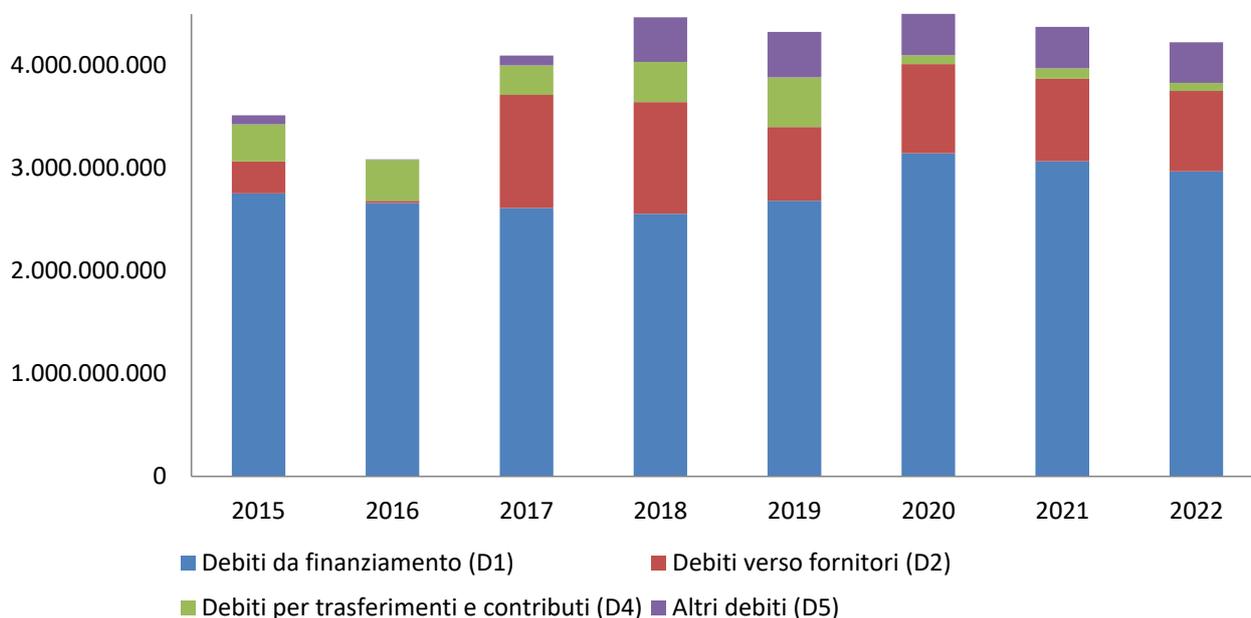
Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Napoli – stato patrimoniale, anni 2015-2022 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	0	48.678	479.139	2.753.170	4.172.866	5.706.674	5.448.022	9.271.075
Immobilizzazioni materiali (B2)	7.833.990.914	7.913.526.931	8.153.781.753	8.378.641.305	8.572.126.466	8.716.138.229	8.353.296.095	8.391.541.215
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	490.634.395	490.634.395	408.427.439	384.447.425	380.148.487	422.001.939	418.689.308	448.031.591
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	0	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	201.253	201.253	201.253	86.500	120.600	216.459	93.003	128.065
Crediti (C2)	2.654.082.778	1.332.282.357	1.084.862.668	1.557.790.268	1.517.062.347	1.853.735.678	1.860.311.175	1.866.805.492
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	224.011.708	192.156.591	72.951.052	136.312.923	74.594.050	380.767.524	752.683.785	1.001.613.943
Ratei e risconti attivi (D)	7.425.077	7.425.077	7.425.077	0	0	0	0	0
TOTALE ATTIVO	11.210.346.125	9.936.275.283	9.728.128.380	10.460.031.590	10.548.224.815	11.378.566.504	11.390.521.389	11.717.391.381
Fondo di dotazione (A1)	4.139.259.665	4.139.259.665	4.139.259.665	1.767.997.777	1.779.761.138	310.672.390	705.169.768	773.062.696
Riserve (A2)	3.541.434.156	2.131.283.021	1.644.719.768	3.852.760.453	3.635.888.888	5.389.995.737	4.520.320.898	4.485.315.344
di cui permessi a costruire	65.366.100	65.366.100	66.366.100	68.339.672	70.468.212	72.236.137	72.545.436	76.090.527
Risultato economico dell'esercizio (A3)	0	565.395.852	-166.194.775	-207.236.744	283.250.176	688.282.227	-26.463.897	409.968.287
Risultato economico di esercizi precedenti (A4)	0	0	0	0	0	0	1.163.768.987	1.137.305.090
Riserve negative per beni indisponibili (A5)	0	0	0	0	0	0	0	0
Fondo rischi ed oneri (B)	0	0	0	568.634.467	522.408.765	476.798.519	652.597.115	686.068.106
Debiti da finanziamento (D1)	2.753.350.953	2.661.085.531	2.612.263.131	2.555.027.074	2.680.789.117	3.145.674.320	3.067.574.038	2.969.223.951
Debiti verso fornitori (D2)	312.513.004	21.875.910	1.102.358.193	1.089.559.851	719.954.778	868.486.737	803.207.486	783.100.343
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	359.509.385	397.464.727	285.072.881	389.013.376	483.004.389	83.422.747	101.693.455	76.498.210
Altri debiti (D5)	90.048.496	5.680.111	96.419.052	434.319.523	443.167.564	415.233.826	402.653.538	396.849.355
Ratei e risconti passivi (E)	14.230.466	14.230.466	14.230.466	9.955.813	0	0	0	0
TOTALE PASSIVO	11.210.346.125	9.936.275.283	9.728.128.380	10.460.031.590	10.548.224.815	11.378.566.504	11.390.521.389	11.717.391.381
PATRIMONIO NETTO	7.680.693.821	6.835.938.538	5.617.784.657	5.413.521.486	5.698.900.202	6.388.950.354	6.362.795.757	6.805.651.417

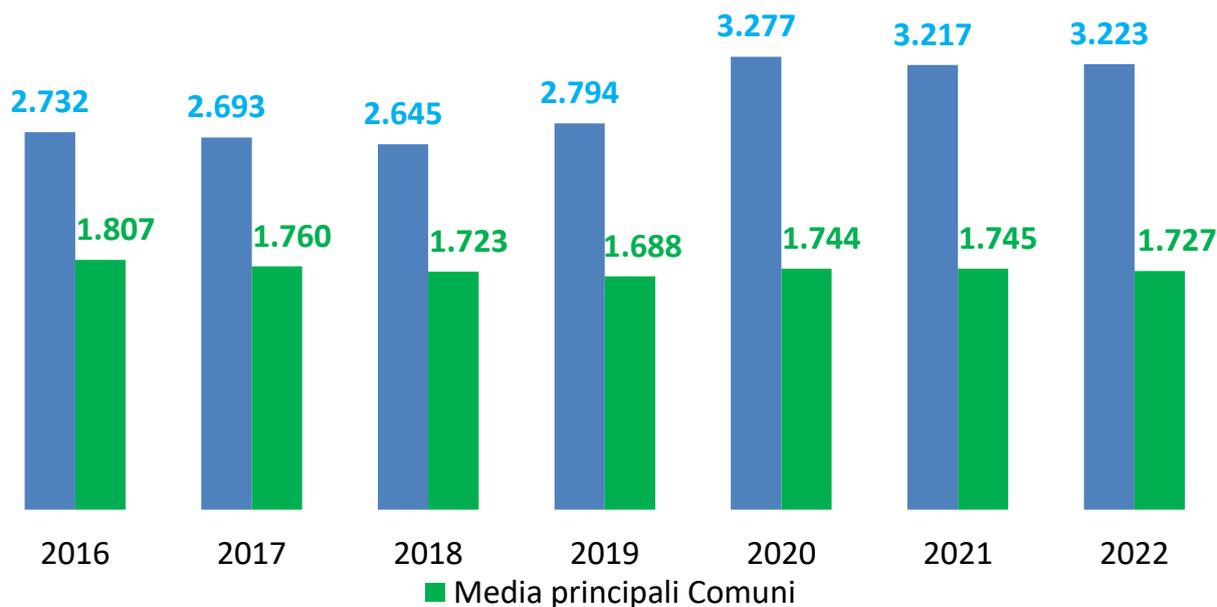
L'attivo sale a 11,7 miliardi nel 2022 grazie soprattutto alle immobilizzazioni materiali (di cui oltre la metà per immobilizzazioni in corso ed acconti di difficile interpretazione mentre il valore dei mezzi di trasporto è quasi nullo) e ai crediti per trasferimenti. Nelle passività, spiccano tra le riserve quelle indisponibili per beni demaniali per oltre 3 miliardi, con un valore molto basso dei permessi a costruire, se rapportato ad altre città.

Rendiconto del Comune di Napoli – composizione del debito, anni 2015-2022 (euro)



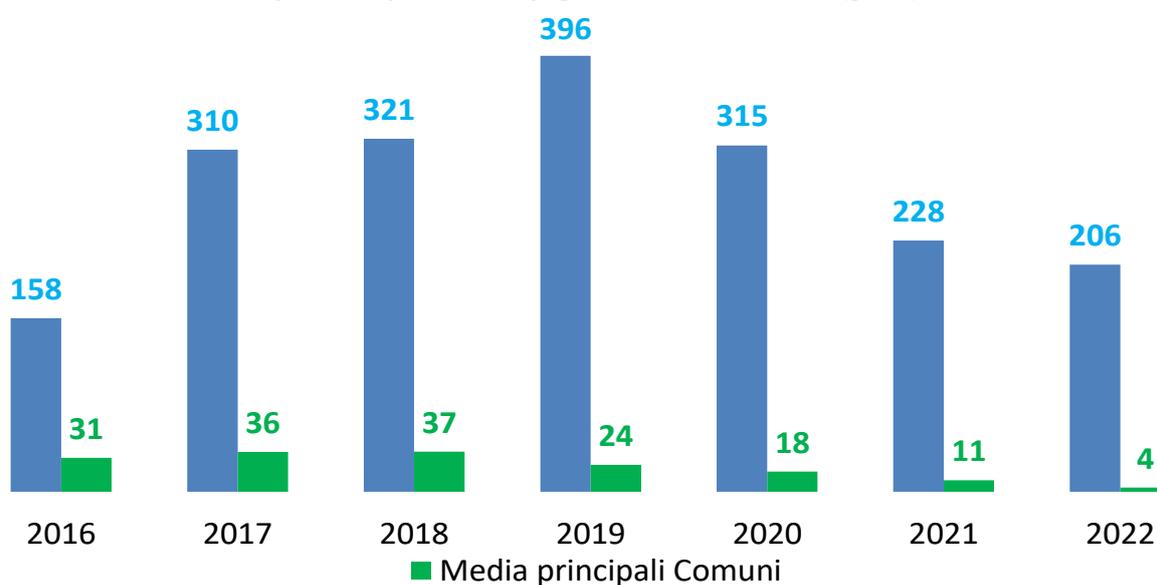
Nel 2022 i debiti scendono a 4,2 miliardi di euro, 200 milioni meno del 2021: poso sotto i 3 miliardi sono quelli da finanziamento, tra cui in particolare il mutuo accesso con Cassa Depositi e Prestiti per 487 milioni, da destinare al pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili nei confronti dei fornitori. I debiti nei confronti dei fornitori sono quasi 800 milioni, 20 in meno dell'anno precedente.

Rendiconto del Comune di Napoli – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2022 (euro)



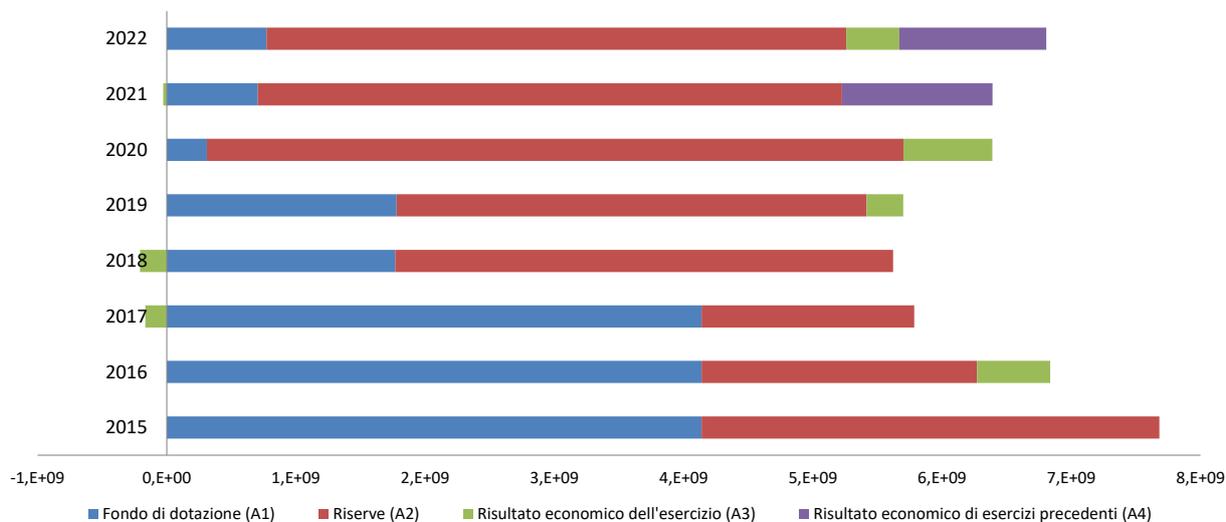
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Napoli è stabile nel 2022 (3.223 euro per abitante), quasi il doppio della media nazionale e in controtendenza con la necessità di riequilibrio dei conti.

Rendiconto del Comune di Napoli – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2022 (giorni)



Il mancato smaltimento dello stock dei debiti verso fornitori è dovuto al ritardo nei pagamenti, che nel 2022 è stato di 206 giorni dalla scadenza delle fatture (quasi 7 mesi), che andrebbero invece onorate entro 30 giorni dalla loro presentazione. Un ritardo, sicuramente imputabile a una crisi di liquidità, maggiormente inaccettabile se si confronta con il dato medio delle maggiori città italiane. La riduzione in corso negli ultimi tre anni, appare del tutto insufficiente anche alla luce del prestito di quasi mezzo miliardo ricevuto da CDP. I debiti commerciali scaduti al 31 dicembre ammontavano nel 2022 a 306 milioni e riguardavano 499 imprese, per un importo medio di seicento mila euro, in miglioramento rispetto al 2021 (371 milioni).

Rendiconto del Comune di Napoli – patrimonio netto, anni 2015-2022 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Napoli si è ridotto da 7,7 miliardi del 2015 a 6,8 miliardi del 2022, ma nell'ultimo anno è aumentato di 400 milioni, grazie al risultato di esercizio.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2022 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	> 48	38	35	41	35	38	47	43
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	< 22	45	40	40	38	36	31	36
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	> 0	8	0	0	0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	> 16	13	13	12	11	10	13	15
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	> 1,2	13	14	7	6	11	22	11
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	> 1	0	0	5	6	3	3	2
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	> 0,6	40	4	0,8	0,9	0,3	0,3	1,2
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	< 47	54	42	51	49	52	49	31

Nel 2022 il comune di Napoli colleziona 4 indicatori fuori soglia, che certificano la deficitarietà strutturale. Rispetto al 2021 si sono aggiunti anche i debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento o di finanziamento, e l'effettiva capacità di riscossione riferita al totale delle entrate, per la quale finalmente è stato ridotto l'elevato volume di partite di giro, che consentiva di mantenersi artificialmente al di sopra della soglia minima consentita.