Comune di Salerno - Rendiconto 2018¹



Il <u>Sindaco del comune di Salerno</u> è Vincenzo Napoli (1950), eletto al primo mandato nel 2016 da una coalizione di liste civiche di centro sinistra.

Salerno è un importante capoluogo campano. Da alcuni anni Salerno subisce un calo di circa 500 residenti l'anno, dovuti a un saldo naturale negativo e a flussi migratori leggermente positivi. Una analoga diminuzione si registra nella provincia, che è popolata da oltre 1 milione di abitanti.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2017 sulla <u>capacità amministrativa dei Comuni</u>, basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Salerno si è classificata al quartultimo posto sui 29 principali comuni italiani, con un punteggio decisamente negativo.

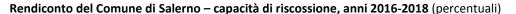
Il rendiconto 2018 del comune di Salerno è stato approvato dal consiglio comunale con delibera 20 del 11 giugno 2019.

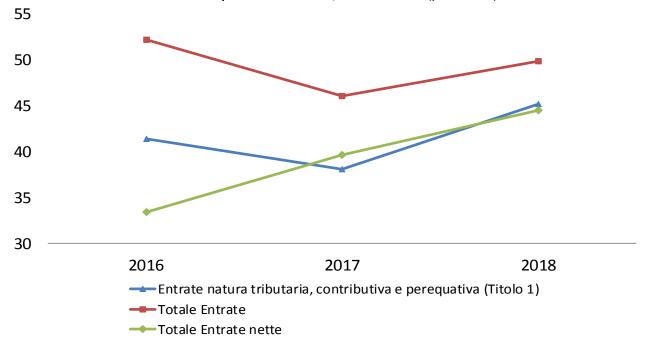
¹ A cura di <u>Franco Mostacci</u>, ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in <u>Open Data</u> sezione Bilanci comunali.

Rendiconto del Comune di Salerno – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	147.759.668	138.377.348	136.829.249	37	-1,1	101.129.513	74
200 Trasferimenti correnti	26.941.230	31.064.700	34.121.583	9	9,8	9.474.851	28
300 Entrate extratributarie	33.462.087	35.679.231	36.348.904	10	1,9	11.897.656	33
- Entrate correnti	208.162.985	205.121.280	207.299.735	55	1,1	122.502.020	59
401 Tributi in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
402 Contributi agli investimenti	8.477.358	1.031.637	27.115.391	7	2528,4	12.157.775	45
403 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	2.278.747	1.253.093	744.707	0	-40,6	740.586	99
405 Altre entrate in conto capitale	5.600.664	3.755.549	4.694.162	1	25,0	4.437.459	95
- Entrate in conto capitale	16.356.769	6.040.279	32.554.260	9	439,0	17.335.820	53
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
Entrate finali	224.519.754	211.161.559	239.853.996	64	13,6	139.837.839	58
- Accensione di prestiti	3.844.890	1.984.106	3.411.102	1	71,9	-	-
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	22.806.390	121.368.188	130.704.164	35	7,7	130.704.164	100
- Entrate per conto terzi e partite di giro	268.240.685	91.167.652	83.782.392		-8,1	83.353.956	99
Totale Entrate	519.411.718	425.681.505	457.751.653		7,5	353.895.959	77
Entrate nette	251.171.033	334.513.853	373.969.261	100	11,8	270.542.003	72

Le entrate correnti rappresentano il 55% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e il 37% è formato dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono aumentate del 11,8%, con anticipazioni di tesoreria per fare fronte alla carenza di liquidità per 131 milioni (35%). In forte aumento i contributi agli investimenti passati da 1 a 27 milioni. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è discreta.





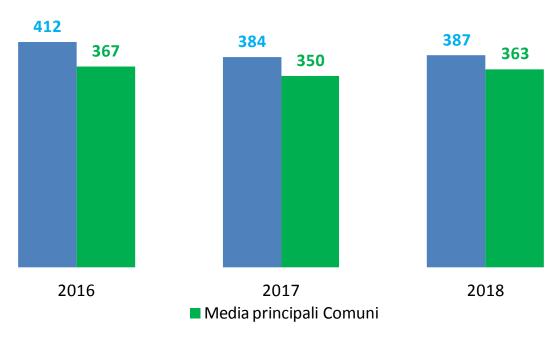
In leggero aumento nel 2018, ma pur sempre insufficiente, la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale), come anche quella delle entrate nette. In ripresa quella per le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), che soffre soprattutto per il mancato recupero dei residui attivi, che non va oltre il 17%.

Rendiconto del Comune di Salerno – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	52.921.132	48.933.254	49.745.131	14	1,7	47.181.305	95
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	3.555.089	3.286.671	3.269.844	1	-0,5	2.593.537	79
103 Acquisto di beni e servizi	96.398.186	95.898.683	98.667.693	28	2,9	33.915.950	34
104 Trasferimenti correnti	10.634.281	11.810.402	8.534.166	2	-27,7	3.793.822	44
107 Interessi passivi	11.450.892	11.461.043	11.494.625	3	0,3	11.183.724	97
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	604.532	141.319	126.580	0	-10,4	77.896	62
110 Altre spese correnti	6.582.399	5.722.730	5.697.078	2	-0,4	4.669.045	82
- Spese correnti	182.146.512	177.254.101	177.535.117	51	0,2	103.415.277	58
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	60.334.843	23.826.599	28.455.371	8	19,4	14.928.471	52
203 Contributi agli investimenti	-	-	-	-	-	-	-
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
- Spese in conto capitale	60.334.843	23.826.599	28.455.371	8	19,4	14.928.471	52
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
Uscite finali	242.481.355	201.080.700	205.990.489	59	2,4	118.343.748	57
401 Rimborso di titoli obbligazionari	1.802.950	1.802.950	1.802.950	1	0,0	1.802.950	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	9.421.907	7.283.890	8.924.391	3	22,5	8.924.391	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	11.224.857	9.086.840	10.727.341	3	18,1	10.727.341	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	22.806.390	121.368.188	130.704.164	38	7,7	114.719.043	88
- Uscite per conto terzi e partite di giro	268.240.685	91.167.652	83.782.392		-8,1	77.054.433	92
Totale Uscite	544.753.287	422.703.381	431.204.386		2,0	320.844.565	74
Uscite nette	276.512.602	331.535.729	347.421.993	100	4,8	243.790.132	70

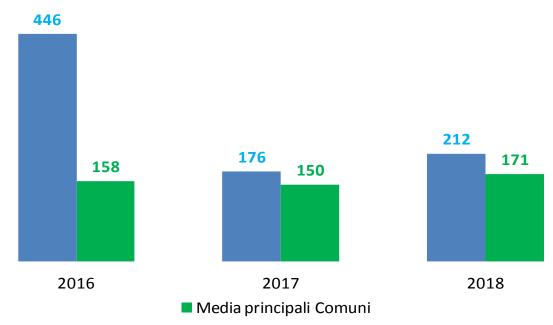
Le uscite correnti sono pari a 178 milioni di euro (51% delle uscite nette), con meno di un terzo destinata all'acquisto di beni e servizi e il 38% alla chiusura delle anticipazioni di tesoreria. Nel 2018, le uscite nette salgono (+4,8%) e un po' meno quelle finali (2,4%), nonostante l'aumento delle spese in conto capitale. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è discreta.

Rendiconto del Comune di Salerno – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



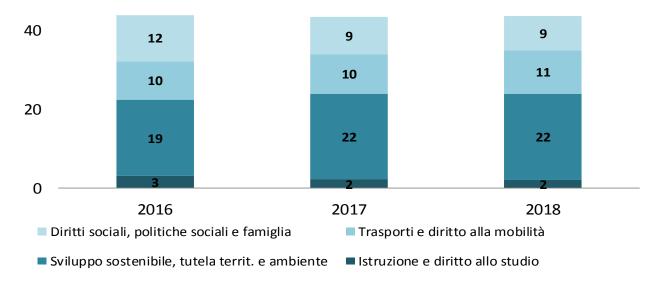
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Salerno è superiore alla media nazionale. E' in leggero aumento nel 2018 (387 euro per abitante), nonostante i rinnovi dei contratti, per la forte diminuzione dell'organico passato da 1.064 dipendenti nel 2017 (di cui 19 dirigenti) a 997 nel 2018 (di cui 19 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Salerno -spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Salerno è risultata nel 2016 e nel 2017 superiore alla media delle principali città. Aumenta nel 2018 (212 euro per abitante) anche se si riscontra un basso pagamento degli impegni di spesa per gli investimenti fissi (52%), che fa aumentare i residui passivi.

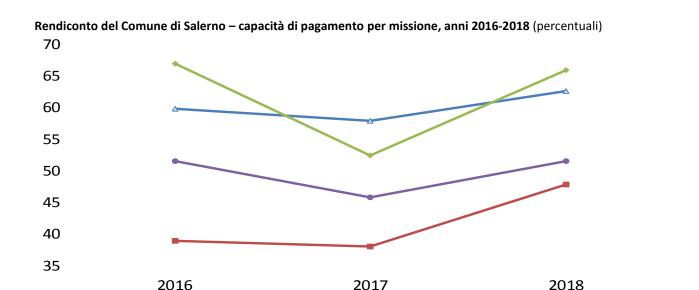
Rendiconto del Comune di Salerno – incidenza della spesa per missione (*), anni 2016-2018 (percentuali)



(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette è complessivamente bassa, quasi 7 punti in meno rispetto alla media delle principali città, a causa soprattutto dell'assorbimento di risorse per restituire le anticipazioni di cassa.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale presenta notevoli differenze: più alta, intorno al 60% per i trasporti e diritto alla mobilità e per istruzione e diritto allo studio; più bassa, sotto il 50% per diritti sociali, politiche sociali e famiglia e per lo sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente.

Sviluppo sostenibile, tutela territ. e ambiente

--- Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Rendiconto del Comune di Salerno - conto delle entrate e delle uscite - saldi, anni 2016-2018 (euro)

──Istruzione e diritto allo studio

Trasporti e diritto alla mobilità

	2016	2017	2018	Diff.	Risc Pag.
Saldo corrente	26.016.473	27.867.179	29.764.618	1.897.439	19.086.742
Saldo in conto capitale	-43.978.074	-17.786.320	4.098.889	21.885.209	2.407.348
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	0	0	0	0	0
Saldo finale	-17.961.601	10.080.859	33.863.507	23.782.648	21.494.091
Saldo netto	-25.341.568	2.978.124	26.547.268	23.569.144	26.751.871

Migliorano nel 2018 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Salerno: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 33,9 milioni, 23,8 in più del 2017; positivo per 26,5 milioni anche il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti seguono lo stesso andamento.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

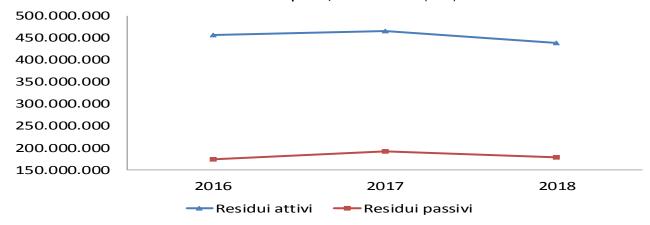
³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Salerno – risultato di amministrazione, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018
Saldo di cassa	7.103.719	482.119	163.296
Residui attivi	455.106.419	464.676.046	438.511.640
Residui passivi	174.016.522	190.896.533	178.633.700
FPV per spese correnti	2.884.073	2.992.732	2.248.593
FPV per spese in conto capitale	81.184.147	72.073.390	87.168.962
Risultato di amministrazione (A)	204.125.396	199.195.510	170.623.682
Fondo crediti di dubbia esigibilità	152.326.220	156.429.479	136.866.772
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	45.271.630	40.189.798	35.005.194
Fondo perdite società partecipate	0	0	0
Fondo contenzioso	10.355.000	7.575.490	4.200.000
Altri accantonamenti	240.150	445.616	25.023
Parte accantonata (B)	208.193.001	204.640.384	176.096.988
Vincoli da leggi e principi contabili	0	0	0
Vincoli da trasferimenti	0	0	0
Vincoli da contrazione di mutui	4.547.262	1.335.457	739.409
Vincoli attribuiti dall'ente	0	398.537	479.994
Altri vincoli	378.540	0	299.019
Parte vincolata (C)	4.925.802	1.733.994	1.518.421
Parte destinata a investimenti (D)	0	1.566.378	1.411.870
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-8.993.407	-8.745.246	-8.403.598

Nel 2018 continua a peggiorare il risultato di amministrazione, che scende a 171 milioni per un calo dei residui attivi maggiore di quelli passivi e un fondo cassa quasi inesistente. Scendono anche le riserve accantonate, formate in buona parte dal fondo crediti di dubbia esigibilità, che si riduce a 137 milioni di euro, il 31% dei residui attivi, una somma che difficilmente sarà quindi incassata. In diminuzione la parte vincolata per la riduzione dei vincoli da contrazione di mutui e quella destinata a investimenti. Il disavanzo, seppure in flessione nel tempo come previsto dalle regole dell'armonizzazione contabile, è ancora di 8,4 milioni di euro.

Rendiconto del Comune di Salerno – residui attivi e passivi, anni 2016-2018 (euro)



Nell'ultimo anno, i residui attivi sono passati da 465 a 439 milioni di euro (-5,6%), un calo dovuto soprattutto alla cancellazione per riaccertamento, di 49 milioni di residui. Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva, perequativa (titolo I) non riscosse ammontano a 152 milioni e altri 87 sono relativi alle entrate extratributarie (titolo II). Al di sotto dei 200 milioni negli ultimi tre anni i residui passivi.

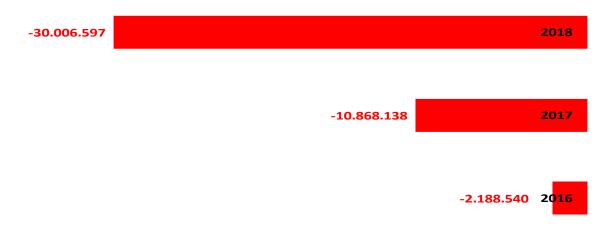
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economicopatrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Salerno – conto economico, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	206.830.048	207.297.239	209.081.936	1.784.698
di cui proventi da tributi	110.665.629	102.428.723	102.585.246	156.523
di cui proventi da trasferimenti	26.941.230	35.608.975	38.665.857	3.056.882
Costi	187.564.685	191.290.179	191.200.688	-89.491
di cui prestazioni di servizi	91.787.155	92.272.268	94.851.852	2.579.585
di cui personale	52.921.132	48.933.254	49.745.131	811.877
di cui ammortamenti e svalutazioni	20.600.469	28.703.789	28.940.697	236.908
Saldo della gestione	19.265.363	16.007.059	17.881.248	1.874.189
(Proventi - Oneri) finanziari	-10.117.956	-9.403.132	-9.105.136	297.996
(Proventi- Oneri) straordinari	-8.315.953	-14.651.428	-39.146.427	-24.494.999
Rettifiche di valore	0	0	3.190.909	3.190.909
Saldo prima delle imposte	831.454	-8.047.501	-27.179.406	-19.131.905
Imposte	3.019.994	2.820.637	2.827.191	6.554
Risultato dell'esercizio	-2.188.540	-10.868.138	-30.006.597	-19.138.459

Nel 2018 le componenti positive hanno ecceduto quelle negative, generando un saldo di gestione attivo per 18 milioni di euro, quasi 2 in più dello scorso anno. In aumento soprattutto i proventi da trasferimenti. Il saldo negativo dei proventi finanziari e soprattutto straordinari al netto dei rispettivi oneri e delle rettifiche di valore, genera un risultato di esercizio in rosso per 30 milioni.

Rendiconto del Comune di Salerno – risultato dell'esercizio, anni 2016-2018 (euro)



Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Salerno è sempre negativo dal 2016, quando si registrò una perdita record di 2,2 milioni, saliti a 10,9 nel 2017 e a 30 nel 2018. A causare il progressivo peggioramento sono i crescenti oneri straordinari.

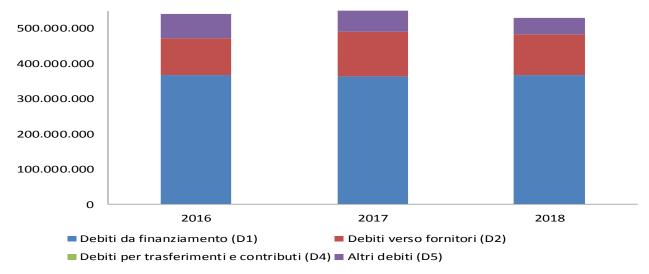
Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Salerno – stato patrimoniale, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	0	2.529.284	1.390.070
Immobilizzazioni materiali (B2)	947.771.617	987.016.437	996.534.378
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	41.516.973	48.564.854	51.755.763
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	25.681	25.681	25.681
Rimanenze (C1)	0	0	0
Crediti (C2)	287.183.919	293.135.171	286.412.502
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	23.765.838	17.646.499	16.544.763
Ratei e risconti attivi (D)	0	0	0
TOTALE ATTIVO	1.300.264.029	1.348.917.926	1.352.663.156
Fondo di dotazione (A1)	282.361.068	282.361.068	282.361.068
Riserve (A2)	20.994.575	324.388.420	313.520.282
di cui permessi a costruire	20.994.575	22.350.124	24.644.286
Risultato economico dell'esercizio (A3)	-2.188.540	-10.868.138	-30.006.597
Fondo rischi ed oneri (B)	10.581.060	8.021.107	4.225.023
Debiti da finanziamento (D1)	367.913.208	363.852.401	367.888.858
Debiti verso fornitori (D2)	103.545.036	127.142.326	115.112.100
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	0	0	0
Altri debiti (D5)	70.471.486	60.712.280	47.536.479
Ratei e risconti passivi (E)	446.586.136	193.308.463	252.025.943
TOTALE PASSIVO	1.300.264.029	1.348.917.926	1.352.663.156
PATRIMONIO NETTO	301.167.103	595.881.350	565.874.753

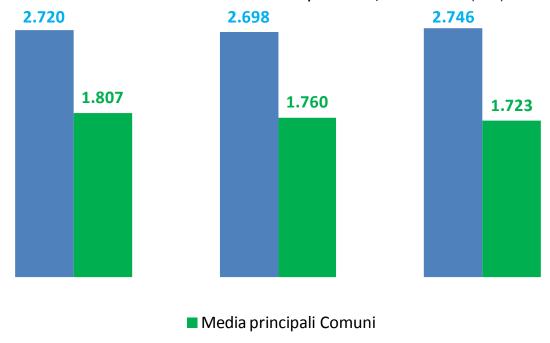
L'attivo è stabile a 1,35 miliardi nel 2018 e si registra una leggera diminuzione dei crediti, a fronte di un aumento delle immobilizzazioni materiali. Dal lato delle passività sono diminuite nel 2018 le riserve, che erano state rivalutate nel 2017. Il patrimonio netto rappresenta il 42% delle passività e la parte restante è costituita da una consistente massa debitoria, oltre che di ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Salerno – composizione del debito, anni 2016-2018 (euro)



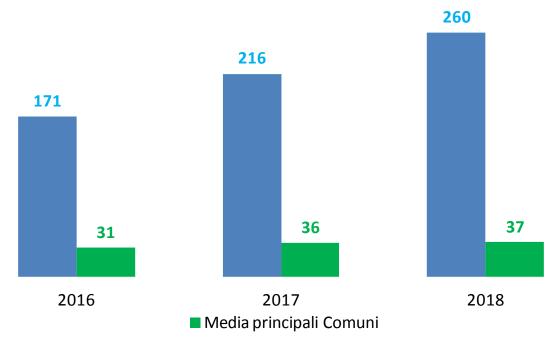
I debiti complessivi del comune di Salerno sono il leggero calo a 530 milioni di euro nel 2018, con uno stock di 368 milioni di debiti finanziari e 115 commerciali.

Rendiconto del Comune di Salerno - indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



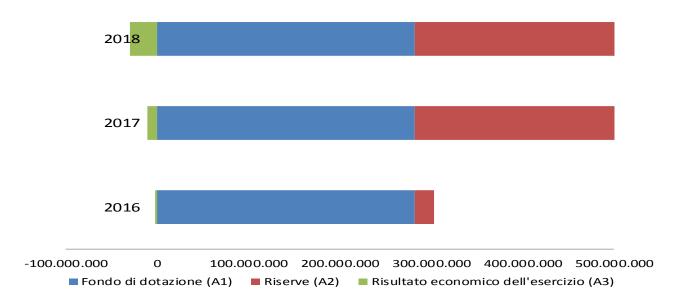
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Salerno è molto elevato, quasi il doppio della media dei principali Comuni, in aumento anche nel 2018 (2.746 euro per abitante).

Rendiconto del Comune di Salerno – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Salerno, nel 2018 ha onorato i propri debiti commerciali 260 giorni dopo la scadenza delle fatture, fissata a trenta giorni dalla loro emissione. Il dato è nettamente peggiore del 2017, quando si era arrivati a 216 giorni di ritardo. Tra i fattori determinanti è da evidenziare la crisi di liquidità, causata dalla bassa capacita di riscossione, che induce al ricorso ad anticipazioni di tesoreria per importi di notevole entità.

Rendiconto del Comune di Salerno – patrimonio netto, anni 2016-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Salerno è salito da 301 milioni del 2016 a 596 milioni nel 2018, per una rivalutazione soprattutto delle riserve. In leggero calo nel 2018, a causa del risultato economico fortemente negativo.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	> 48	37	35	36
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	41	40	53
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	0	0	31
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	11	10	11
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	0	0	0
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	0	0	1
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	0	0	1
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	52	46	50

Il comune di Salerno, a causa del ricorso ad anticipazioni di tesoreria e alla presenza di debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento o finanziamento, presenta due parametri al di sopra della soglia di criticità.