

Comune di Ravenna - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Ravenna](#) è Michele De Pascale (1985), eletto nel 2016, sostenuto dal partito democratico e da liste civiche di centro sinistra.

Ravenna è un importante capoluogo dell'Emilia Romagna. Il trend della popolazione è in leggera diminuzione, soprattutto nell'ultimo anno in cui a una dinamica naturale costantemente sfavorevole, si è aggiunta un'inversione di tendenza dei flussi migratori divenuti negativi. Analogo andamento si registra nella provincia.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)

2015		158.911
2016		159.116
2017		159.057
2018		159.115
2019		157.663

Fonte: Demo.Istat.it

Il rendiconto 2018 del comune di Ravenna è stato approvato dal consiglio comunale il 30 aprile 2019.

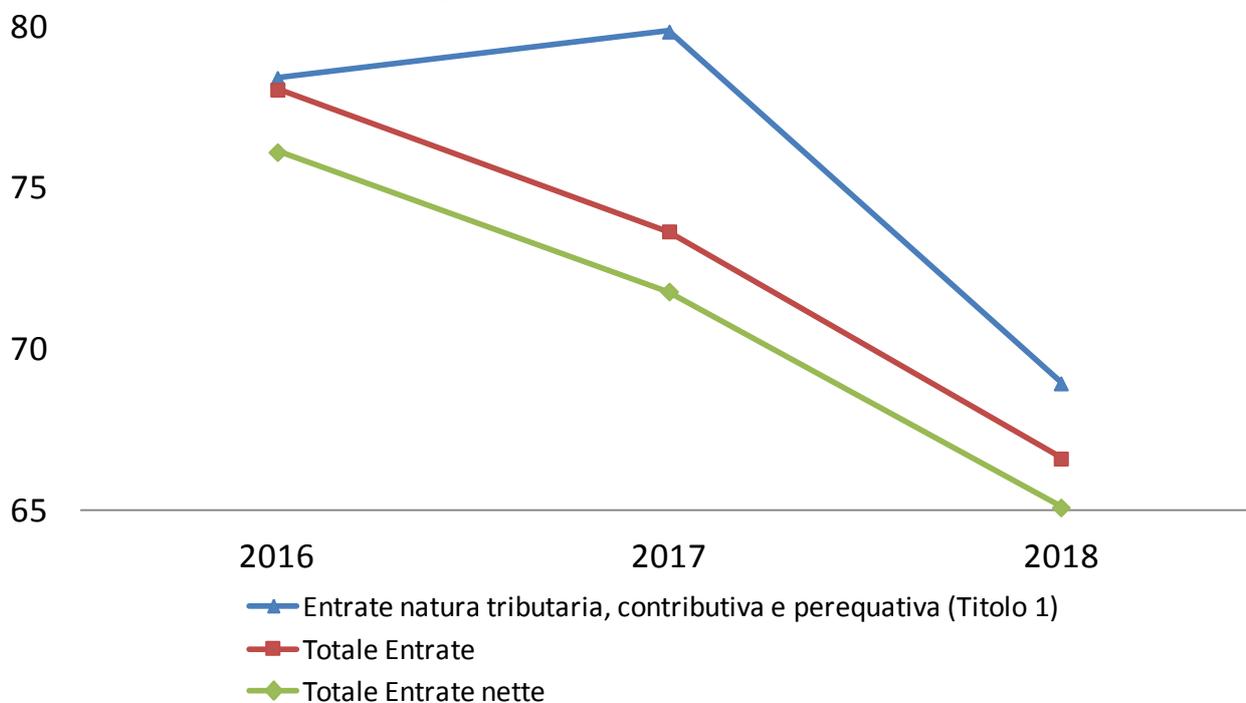
¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

Rendiconto del Comune di Ravenna – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018
(euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	122.818.125	132.922.273	152.212.907	66	14,5	107.877.393	71
200 Trasferimenti correnti	22.587.701	29.557.274	28.289.190	12	-4,3	17.945.818	63
300 Entrate extratributarie	32.633.811	33.740.041	38.225.170	17	13,3	23.846.549	62
- Entrate correnti	178.039.638	196.219.589	218.727.267	95	11,5	149.669.760	68
401 Tributi in conto capitale	205	1.803	8.788	0	387,5	8.788	100
402 Contributi agli investimenti	7.447.687	4.768.460	6.444.521	3	35,1	2.854.684	44
403 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	1.730.796	2.037.412	896.634	0	-56,0	896.634	100
405 Altre entrate in conto capitale	4.186.417	4.434.612	5.170.789	2	16,6	4.328.560	84
- Entrate in conto capitale	13.365.105	11.242.287	12.520.732	5	11,4	8.088.666	65
501 Alienazione di attività finanziarie	7.000.000	8.695.982	-	-	-100,0	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	-	139.369	0	-	139.369	100
- Entrate da riduzione attività finanziarie	7.000.000	8.695.982	139.369	0	-98,4	139.369	100
Entrate finali	198.404.743	216.157.858	231.387.368	100	7,0	157.897.794	68
- Accensione di prestiti	24.350	-	-	-	-	-	-
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	26.268.910	27.217.502	33.280.588		22,3	26.994.302	81
Totale Entrate	224.698.004	243.375.360	264.667.956		8,7	184.892.097	70
Entrate nette	198.429.093	216.157.858	231.387.368	100	7,0	157.897.794	68

Le entrate correnti rappresentano il 95% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e due terzi sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), cresciute del 14,5%. Nel 2018, le entrate nette sono aumentate del 7%, in assenza di nuovi prestiti e anticipazioni di liquidità. In aumento sia le entrate correnti (+11,5%), sia quelle in conto capitale (+11,4%), con i contributi in conto capitale passati da 4,8 a 6,4 milioni. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è discreta.

Rendiconto del Comune di Ravenna – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)



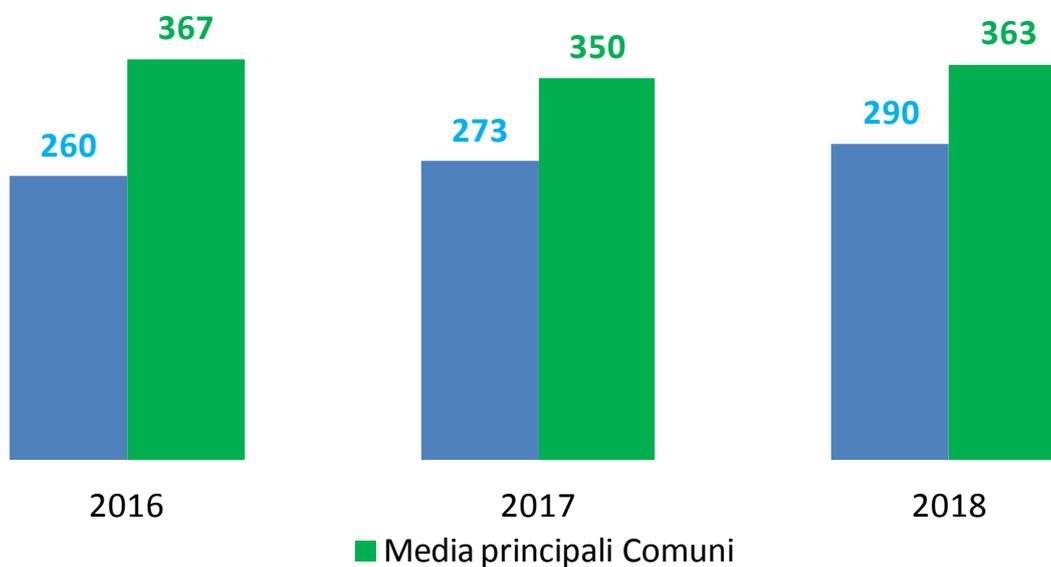
Crolla nel 2018 la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale), che si mantiene comunque ad un buon livello complessivo. Analogo andamento per le entrate nette e per quelle di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I).

Rendiconto del Comune di Ravenna – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018
(euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	38.832.246	41.524.471	43.664.035	22	5,2	42.323.059	97
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	2.512.514	2.394.253	2.516.328	1	5,1	2.207.710	88
103 Acquisto di beni e servizi	102.074.651	108.513.871	97.367.649	49	-10,3	70.313.922	72
104 Trasferimenti correnti	12.040.963	16.934.696	28.764.504	14	69,9	20.683.535	72
107 Interessi passivi	403.679	363.503	332.139	0	-8,6	332.139	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	531.670	823.413	621.390	0	-24,5	242.357	39
110 Altre spese correnti	1.281.169	1.672.707	1.658.414	1	-0,9	1.572.932	95
- Spese correnti	157.676.893	172.226.915	174.924.459	87	1,6	137.675.656	79
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	29.154.167	21.048.115	22.157.431	11	5,3	17.778.139	80
203 Contributi agli investimenti	570.158	221.868	280.378	0	26,4	4.193	1
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	254.240	312.576	152.842	0	-51,1	152.842	100
- Spese in conto capitale	29.978.565	21.582.558	22.590.651	11	4,7	17.935.174	79
301 Acquisizioni di attività finanziarie	20.000	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	20.000	-	-	-	-	-	-
Uscite finali	187.675.458	193.809.473	197.515.110	99	1,9	155.610.829	79
401 Rimborso di titoli obbligazionari	8.116.470	2.765.978	2.876.615	1	4,0	2.876.615	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	22.669	23.684	24.744	0	4,5	24.744	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	8.139.139	2.789.662	2.901.359	1	4,0	2.901.359	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	26.268.910	27.217.502	33.280.588	-	22,3	23.706.232	71
Totale Uscite	222.083.508	223.816.638	233.697.057	-	4,4	182.218.421	78
Uscite nette	195.814.598	196.599.135	200.416.469	100	1,9	158.512.188	79

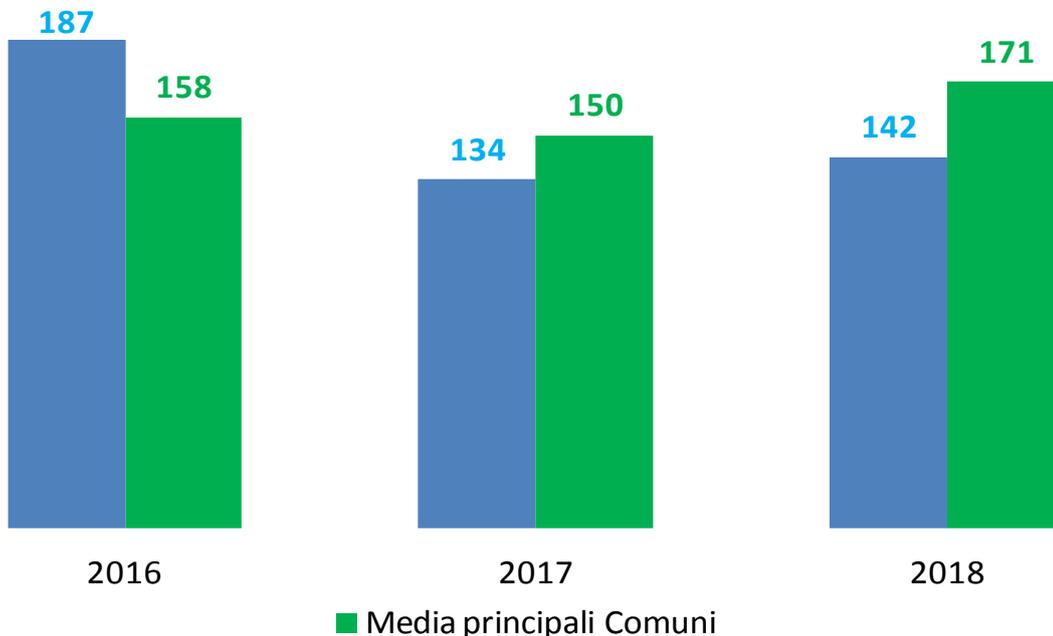
Le uscite correnti sono pari a 175 milioni di euro (87% delle uscite nette) e quasi la metà è destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette – come anche quelle finali - sono in leggero aumento (+1,9%) e a crescere maggiormente sono le spese in conto capitale. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su ottimi livelli.

Rendiconto del Comune di Ravenna –spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



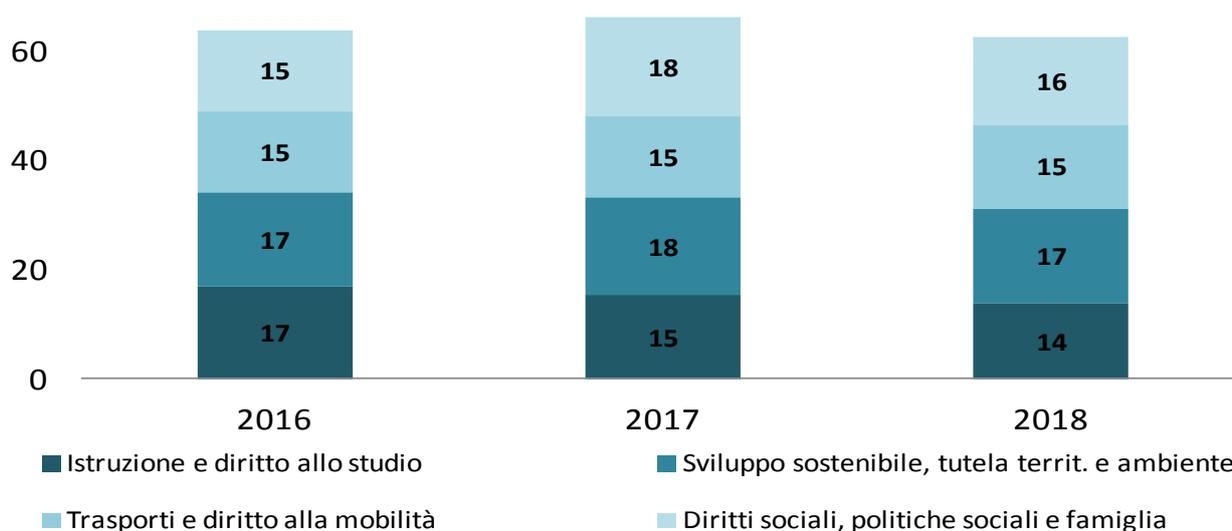
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Ravenna è inferiore alla media nazionale. Risulta in crescita negli anni e raggiunge i 340 euro per abitante nel 2018 per i rinnovi contrattuali, a fronte di un organico stabile passato da 1.170 dipendenti nel 2017 (di cui 20 dirigenti) a 1.169 nel 2018 (di cui 20 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Ravenna – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Ravenna è stata superiore alla media dei principali comuni nel 2016, per poi ridursi nel 2017 e riprendere a crescere nel 2018 (142 euro per abitante). L'effettivo pagamento degli impegni di spesa è abbastanza buono per gli investimenti fissi (80%).

Rendiconto del Comune di Ravenna – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2018 (percentuali)

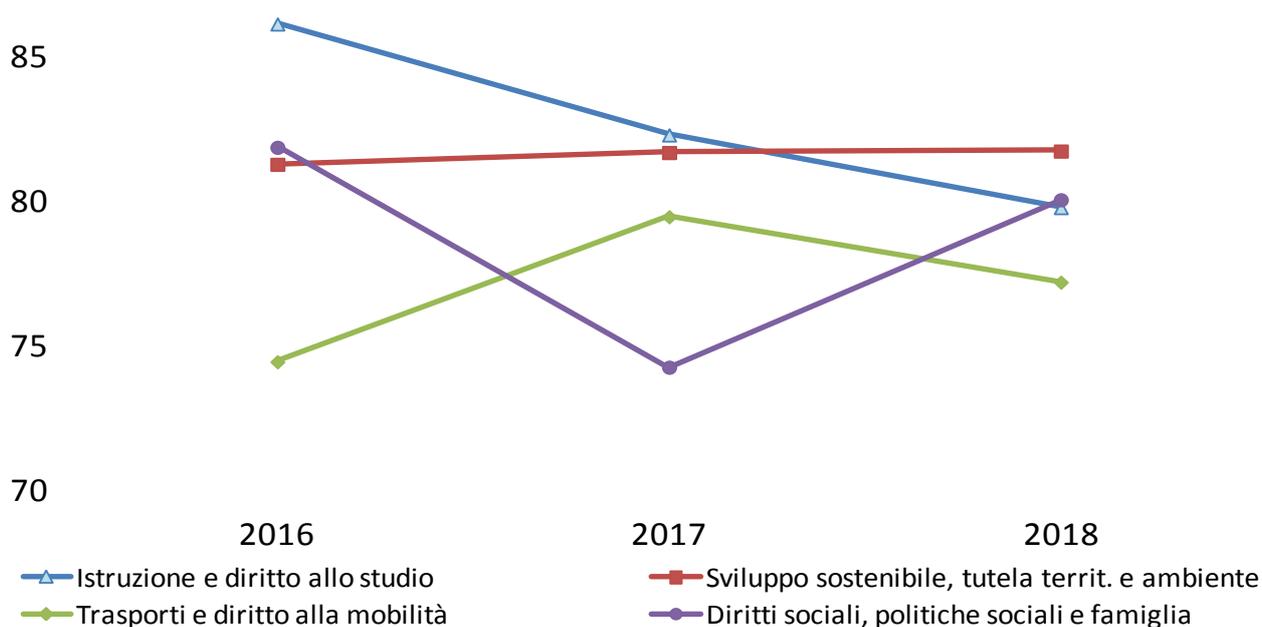


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

In leggera contrazione nel 2018, la spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette, soprattutto per i trasporti e diritto alla mobilità e istruzione e diritto allo studio.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Ravenna – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è abbastanza elevata, intorno all'80%, ad eccezione di trasporti e diritto alla mobilità. Positivo il rialzo in diritti sociali, politiche sociali e famiglia dopo la flessione del 2017.

Rendiconto del Comune di Ravenna – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	20.362.745	23.992.674	43.802.808	19.810.134	11.994.104
Saldo in conto capitale	-16.613.460	-10.340.271	-10.069.919	270.352	-9.846.508
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	6.980.000	8.695.982	139.369	-8.556.613	139.369
Saldo finale	10.729.284	22.348.385	33.872.258	11.523.873	2.286.965
Saldo netto	2.614.496	19.558.723	30.970.899	11.412.176	-614.394

Migliorano nel 2018 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Ravenna: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 33,9 milioni, 11,5 in più rispetto al 2017; analogo aumento anche per il saldo netto. Altrettanto positivo il saldo di cassa delle riscossioni finali al netto dei corrispondenti pagamenti.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

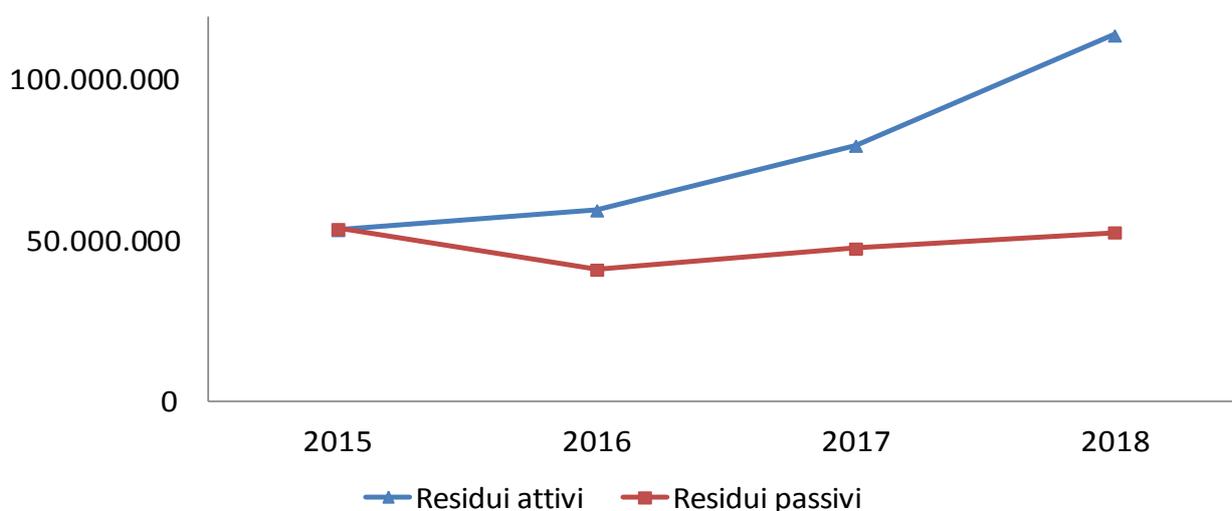
³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Ravenna – risultato di amministrazione, anni 2015-2018 (euro)

	2015	2016	2017	2018
Saldo di cassa	73.952.982	58.877.339	65.636.877	67.275.541
Residui attivi	53.315.963	59.438.024	79.604.619	113.983.537
Residui passivi	53.618.296	40.961.629	47.527.947	52.583.821
FPV per spese correnti	5.247.944	6.111.274	5.654.073	6.581.148
FPV per spese in conto capitale	33.632.505	27.505.551	32.382.503	42.736.519
Risultato di amministrazione (A)	34.770.201	43.736.910	59.676.972	79.357.590
Fondo crediti di dubbia esigibilità	8.429.593	16.846.155	32.077.270	47.486.824
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	0
Fondo perdite società partecipate	0	0	100.000	200.000
Fondo contenzioso	0	0	3.000.000	3.400.000
Altri accantonamenti	1.465.564	1.466.836	1.113.874	1.339.298
Parte accantonata (B)	9.895.157	18.312.990	36.291.144	52.426.123
Vincoli da leggi e principi contabili	1.116.412	900.993	574.639	2.475.139
Vincoli da trasferimenti	7.797.694	5.092.846	3.453.359	5.306.333
Vincoli da contrazione di mutui	323.976	0	0	0
Vincoli attribuiti dall'ente	3.049.377	2.333.837	2.197.638	2.415.216
Altri vincoli	0	0	0	0
Parte vincolata (C)	12.287.460	8.327.676	6.225.637	10.196.688
Parte destinata a investimenti (D)	8.650.985	7.862.689	7.786.609	271.861
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	3.936.599	9.233.556	9.373.583	16.462.918

Nel 2018 continua a migliorare il risultato di amministrazione, che sale da 60 a 79 milioni, con il fondo cassa in aumento a 67 milioni. Crescono le riserve accantonate, e tra queste il fondo crediti di dubbia esigibilità, che tocca i 47 milioni di euro, il 42% dei residui attivi. Aumenta anche la parte vincolata mentre quella destinata a investimenti diventa residuale. Per il quarto anno, l'avanzo di gestione è positivo.

Rendiconto del Comune di Ravenna – residui attivi e passivi, anni 2015-2018 (euro)



Nell'ultimo anno, i residui attivi sono passati da 80 a 114 milioni di euro (+43%) e, rispetto al 2016, risultano più che raddoppiati. Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) hanno accumulato 57 milioni (erano 33 nel 2017), mentre 29 sono dovuti alle entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi sono più stabili nel tempo, intorno ai 50 milioni.

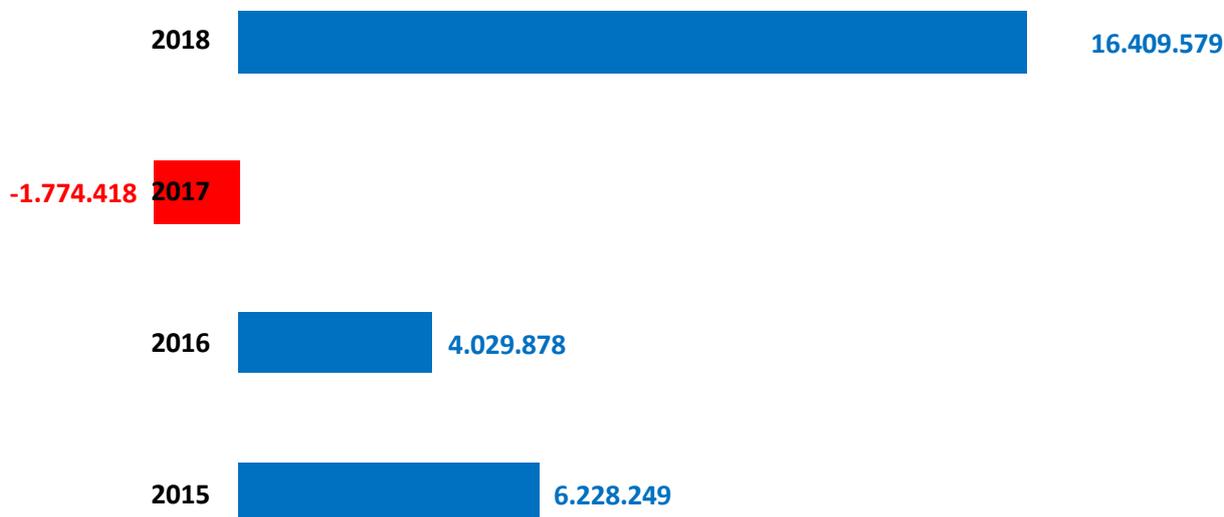
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Ravenna – conto economico, anni 2015-2018 (euro)

	2015	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	172.697.259	175.952.669	193.042.989	214.468.854	21.425.866
-- di cui proventi da tributi	111.477.018	103.430.626	112.543.882	131.606.484	19.062.603
-- di cui proventi da trasferimenti	28.040.032	28.460.481	35.061.081	32.616.192	-2.444.889
Costi	187.679.539	178.803.793	201.678.462	203.837.271	2.158.809
-- di cui prestazioni di servizi	100.439.210	98.518.180	104.675.313	93.668.470	-11.006.843
-- di cui personale	41.194.748	39.155.084	41.474.664	42.848.196	1.373.533
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	29.607.455	25.058.008	31.659.251	32.728.067	1.068.816
Saldo della gestione	-14.982.280	-2.851.124	-8.635.473	10.631.583	19.267.057
(Proventi - Oneri) finanziari	5.802.287	5.943.108	5.985.586	6.060.702	75.115
(Proventi- Oneri) straordinari	19.326.687	3.714.407	4.453.178	1.833.900	-2.619.278
Rettifiche di valore	0	-561.654	-1.514.385	0	1.514.385
Saldo prima delle imposte	10.146.694	6.244.737	288.906	18.526.184	18.237.278
Imposte	3.918.445	2.214.859	2.063.324	2.116.606	53.282
Risultato dell'esercizio	6.228.249	4.029.878	-1.774.418	16.409.579	18.183.997

Nel periodo 2014-2017 le componenti negative hanno sempre ecceduto quelle positive, ma nel 2018 si è generato un saldo di gestione attivo per 10,6 milioni di euro. Tra i ricavi crescono i proventi da tributi, mentre i costi sono abbastanza stazionari, con una diminuzione nelle prestazioni di servizi che compensa l'aumento di trasferimenti e contributi. Il saldo positivo dei proventi finanziari e di quelli straordinari al netto degli oneri, consente di raggiungere un risultato di esercizio in attivo per 16 milioni.

Rendiconto del Comune di Ravenna – risultato dell'esercizio, anni 2015-2018 (euro)



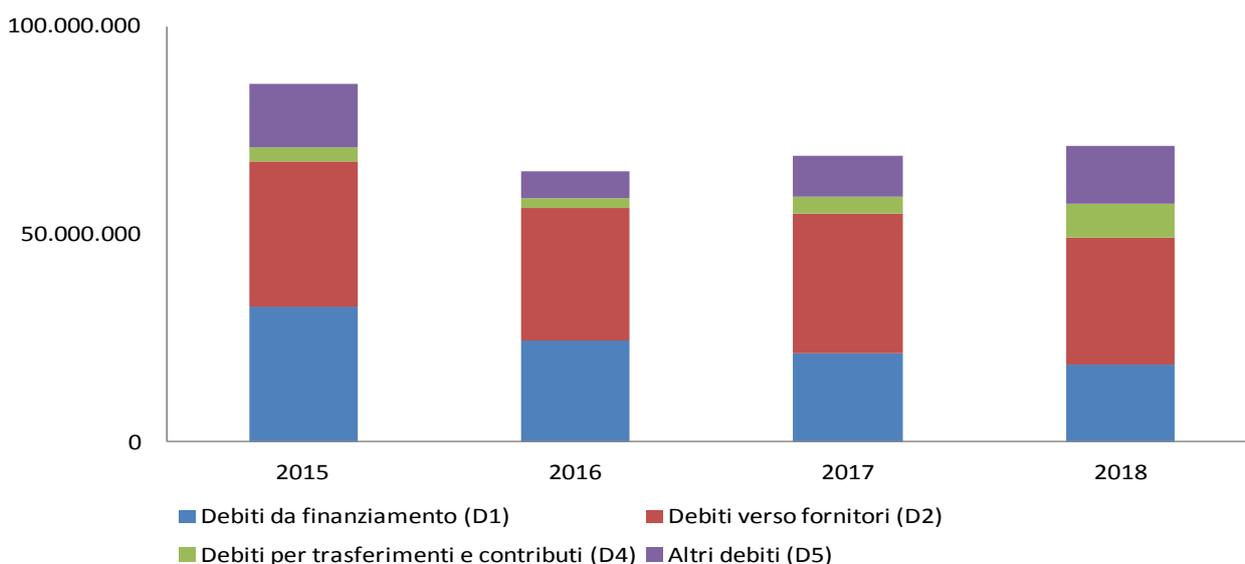
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Ravenna, dopo il 2015 e il 2016 in attivo, è andato in passivo nel 2017 per l'aumento dei costi, per poi tornare decisamente positivo nel 2018.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Ravenna – stato patrimoniale, anni 2015-2018 (euro)

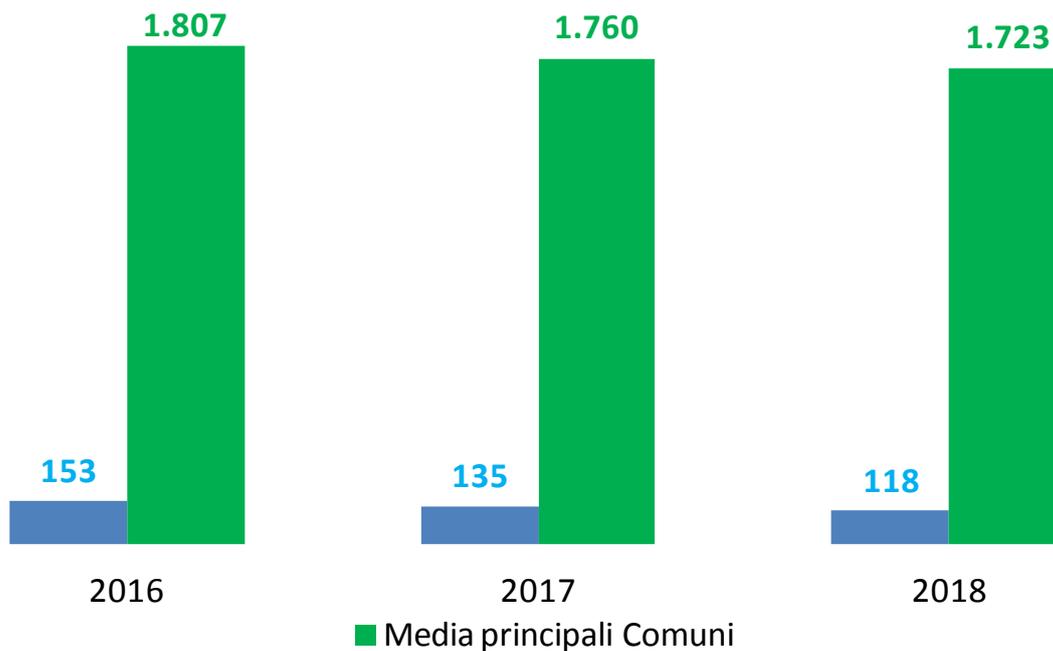
	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	3.663.955	2.782.147	3.397.488	3.811.962
Immobilizzazioni materiali (B2)	553.422.557	567.004.970	570.813.009	582.649.659
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	392.903.395	385.361.953	376.428.065	377.406.124
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	208.023	183.886	197.662	211.984
Crediti (C2)	44.950.792	42.547.765	47.508.920	66.490.840
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	212	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	73.958.569	58.921.444	65.713.873	67.412.668
Ratei e risconti attivi (D)	154.215	173.560	214.366	364.247
TOTALE ATTIVO	1.069.261.718	1.056.975.724	1.064.273.383	1.098.347.484
Fondo di dotazione (A1)	815.031.832	815.031.832	302.968.535	302.968.535
Riserve (A2)	57.463.653	61.325.169	581.992.453	593.028.723
di cui permessi a costruire	50.525.624	54.387.140	58.073.954	62.660.508
Risultato economico dell'esercizio (A3)	0	4.029.878	-1.774.418	16.409.579
Fondo rischi ed oneri (B)	1.465.564	1.466.836	4.213.874	4.939.298
Debiti da finanziamento (D1)	32.440.403	24.301.246	21.511.601	18.610.242
Debiti verso fornitori (D2)	35.211.701	32.184.988	33.444.591	30.497.769
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	3.221.287	2.083.391	4.175.707	8.393.281
Altri debiti (D5)	15.185.307	6.712.533	9.907.649	13.692.771
Ratei e risconti passivi (E)	109.241.971	109.839.851	107.833.390	109.807.285
TOTALE PASSIVO	1.069.261.718	1.056.975.724	1.064.273.383	1.098.347.484
PATRIMONIO NETTO	872.495.485	880.386.880	883.186.570	912.406.837

L'attivo registra una crescita nel 2018 per le immobilizzazioni materiali e i crediti. Dal lato delle passività si riduce nel 2017 il fondo di dotazione a vantaggio delle riserve. Il patrimonio netto rappresenta l'83% delle passività e la massa debitoria è alquanto contenuta, come pure i ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Ravenna – composizione del debito, anni 2015-2018 (euro)


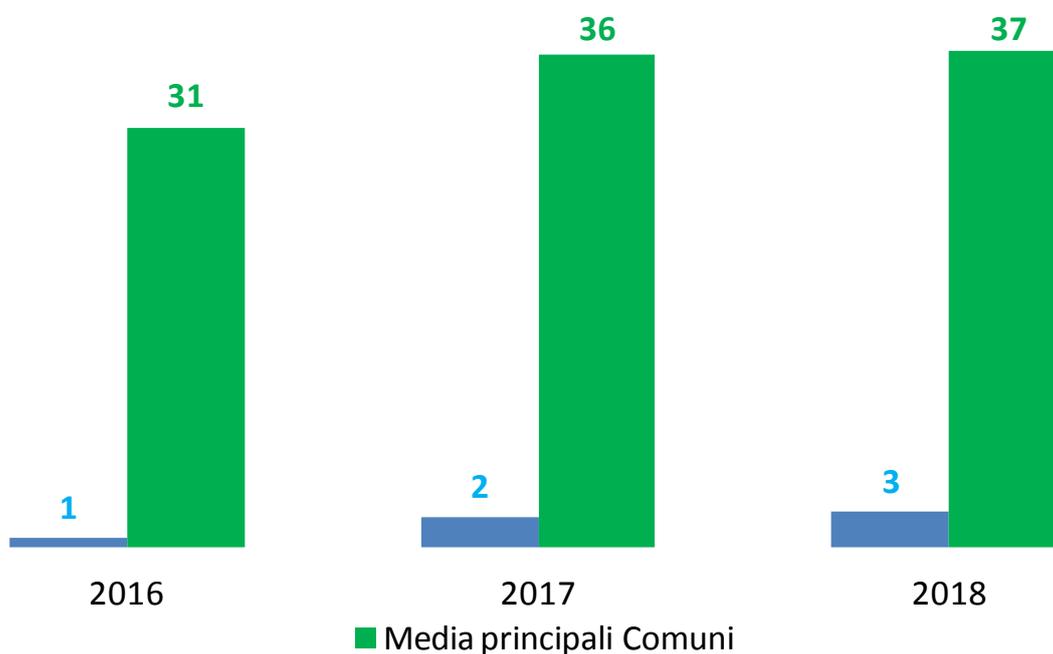
I debiti complessivi del comune di Ravenna sono intorno ai 70 milioni di euro nel 2018, di cui la maggior parte dovuta ai debiti commerciali (30 milioni). In leggero calo negli anni i debiti finanziari scesi a 18 milioni.

Rendiconto del Comune di Ravenna – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



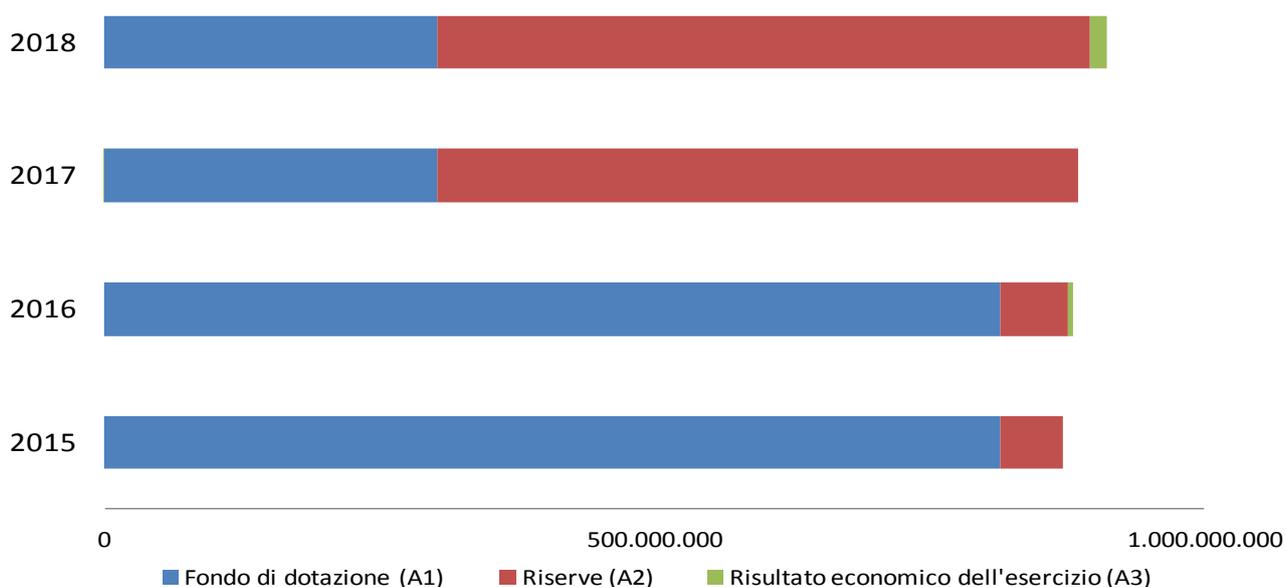
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Ravenna è a un livello molto basso e di gran lunga inferiore rispetto alla media dei principali Comuni, scendendo costantemente tra il 2016 e il 2018.

Rendiconto del Comune di Ravenna – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Ravenna, a differenza delle principali città italiane (valore medio), salda i propri debiti commerciali alla scadenza delle fatture, che vanno onorate entro trenta giorni dalla loro emissione. Con un ulteriore piccolo sforzo è sicuramente possibile azzerare il pur lieve ritardo.

Rendiconto del Comune di Ravenna – patrimonio netto, anni 2015-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Ravenna è cresciuto dal 2015 al 2018, in cui ha raggiunto i 912 milioni, sfruttando l'apporto positivo del risultato economico dell'esercizio.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	>48	28	24	22
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	61	59	51
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	5	2	1
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	0	0	0
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	0	0	0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	0	0	0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	78	74	67

Il comune di Ravenna gode di ottima salute essendo riuscito negli ultimi tre anni a non avere nessun parametro obiettivo oltre la soglia di criticità.