

Comune di Modena - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Modena](#) è Gian Carlo Muzzarelli (1955), al suo secondo mandato dal 2019, sostenuto da una coalizione di centro sinistra.

Modena è una importante città dell'Emilia Romagna. Il trend della popolazione è sostanzialmente stabile, per effetto della dinamica naturale (differenza tra nascite e decessi) sfavorevole per circa 500 abitanti l'anno, compensata da un aumento dei flussi migratori, soprattutto negli ultimi due anni. Analogo andamento si registra nell'area metropolitana.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2017 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Modena si è classificata al primo posto sui 29 principali comuni italiani. Siamo, pertanto, in presenza di una vera e propria eccellenza tra i Comuni italiani.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

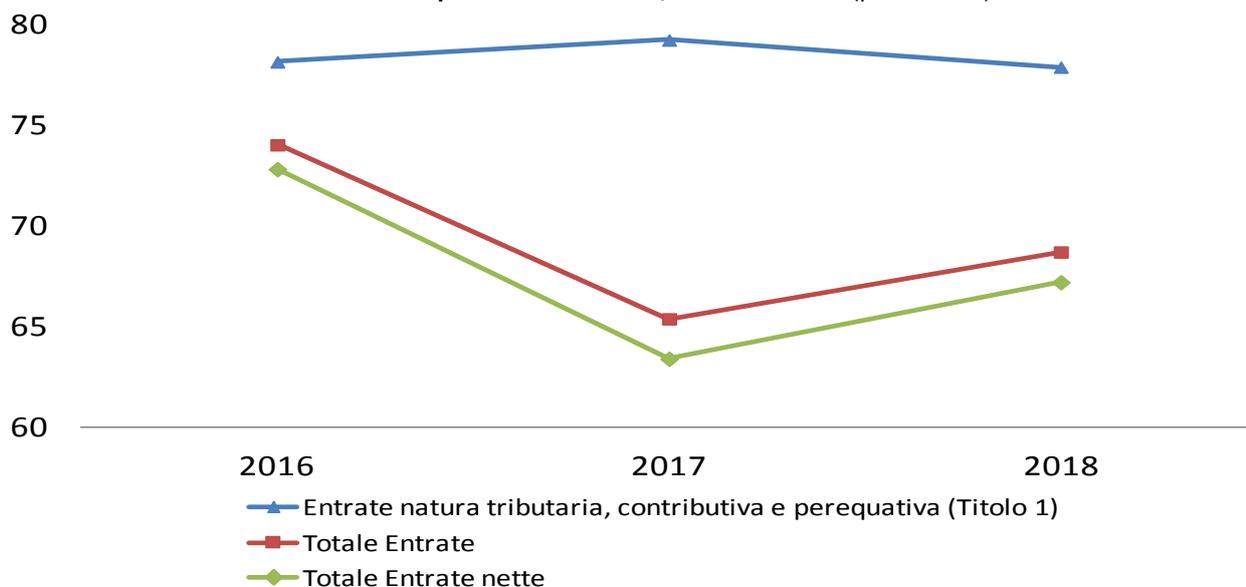
Il rendiconto 2018 del comune di Modena è stato approvato dal [consiglio comunale](#) il 29 aprile 2019.

Rendiconto del Comune di Modena – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018
(euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	144.606.391	144.841.439	145.497.958	53	0,5	123.756.221	85
200 Trasferimenti correnti	23.331.304	20.905.533	24.730.952	9	18,3	15.535.474	63
300 Entrate extratributarie	56.924.317	63.426.890	50.511.847	18	-20,4	38.213.058	76
- Entrate correnti	224.862.013	229.173.862	220.740.757	80	-3,7	177.504.753	80
401 Tributi in conto capitale	19.679	24.955	12.653	0	-49,3	12.653	100
402 Contributi agli investimenti	4.039.528	12.635.591	8.433.316	3	-33,3	3.912.667	46
403 Altri trasferimenti in conto capitale	1.685.980	1.472.190	1.374.569	0	-6,6	1.364.233	99
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	5.572.101	5.614.334	3.618.295	1	-35,6	2.604.369	72
405 Altre entrate in conto capitale	38.059.188	29.808.872	41.064.026	15	37,8	14.541.474	35
- Entrate in conto capitale	49.376.476	49.555.942	54.502.860	20	10,0	22.435.397	41
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	4.377.406	-	-	-100,0	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	74.901	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	74.901	4.377.406	-	-	-100,0	-	-
Entrate finali	274.313.389	283.107.209	275.243.617	100	-2,8	199.940.150	73
- Accensione di prestiti	196.500	3.862.307	-	-	-100,0	-	-
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	32.534.689	29.074.150	31.809.047	-	9,4	30.454.198	96
Totale Entrate	307.044.578	316.043.666	307.052.665	-	-2,8	230.394.348	75
Entrate nette	274.509.889	286.969.516	275.243.617	100	-4,1	199.940.150	73

Le entrate correnti rappresentano l'80% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e il 53% sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono diminuite del 4,1% e non si è fatto ricorso a nuovi prestiti né ad anticipazioni di tesoreria. Tra le entrate finali scendono quelle correnti (-3,7%) e in particolare quelle extratributarie, mentre aumentano quelle in conto capitale (+10%), con un forte incremento delle altre entrate. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è buona.

Rendiconto del Comune di Modena – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)



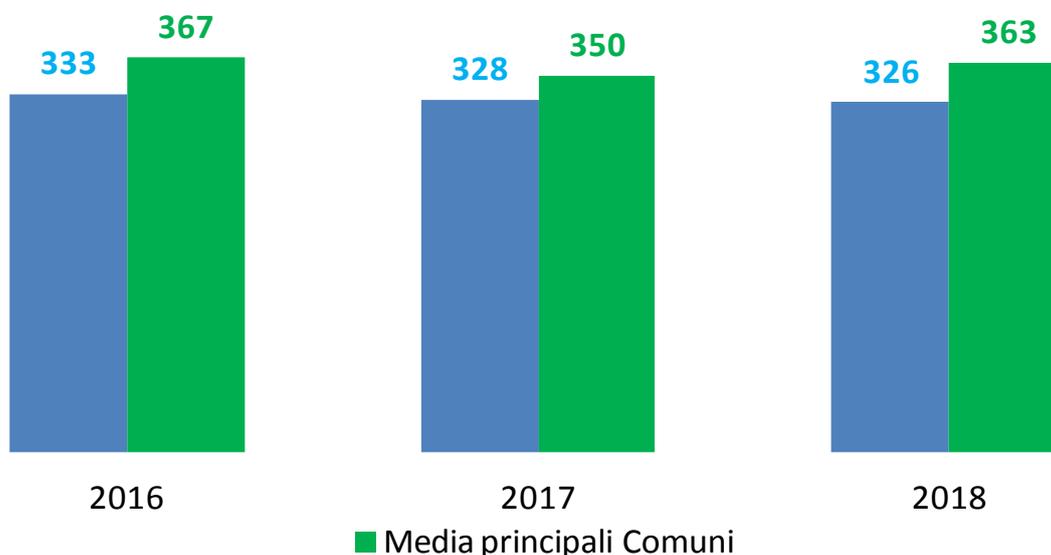
In aumento la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale) e per le entrate nette. Molto più elevata – anche se in lieve flessione – la capacità di riscossione per le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), che come detto sopra, rappresenta la maggiore risorsa del comune.

Rendiconto del Comune di Modena – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018
(euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	58.628.196	57.936.830	57.805.999	22	-0,2	57.660.836	100
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	3.055.290	2.983.572	2.965.580	1	-0,6	2.906.051	98
103 Acquisto di beni e servizi	119.422.311	132.666.755	118.502.459	46	-10,7	83.756.744	71
104 Trasferimenti correnti	23.087.611	22.268.391	23.058.333	9	3,5	17.518.516	76
107 Interessi passivi	322.520	217.043	247.045	0	13,8	242.780	98
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	196.565	337.369	578.498	0	71,5	315.306	55
110 Altre spese correnti	3.436.333	3.620.831	3.498.648	1	-3,4	3.092.760	88
- Spese correnti	208.148.825	220.030.790	206.656.561	80	-6,1	165.492.993	80
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	52.410.560	51.510.780	46.205.004	18	-10,3	18.472.000	40
203 Contributi agli investimenti	1.029.178	4.813.557	1.914.378	1	-60,2	1.914.378	100
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	1.376.959	1.782.850	997.162	0	-44,1	253.224	25
- Spese in conto capitale	54.816.697	58.107.187	49.116.544	19	-15,5	20.639.602	42
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	4.377.406	-	-	-100,0	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	-	4.377.406	-	-	-100,0	-	-
Uscite finali	262.965.522	282.515.383	255.773.105	99	-9,5	186.132.595	73
401 Rimborso di titoli obbligazionari	1.002.645	1.034.315	690.579	0	-33,2	690.579	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	672.243	568.620	630.194	0	10,8	630.194	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	1.674.887	1.602.935	1.320.773	1	-17,6	1.320.773	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	32.534.689	29.074.150	31.809.047		9,4	26.848.846	84
Totale Uscite	297.175.099	313.192.468	288.902.926		-7,8	214.302.214	74
Uscite nette	264.640.410	284.118.318	257.093.878	100	-9,5	187.453.368	73

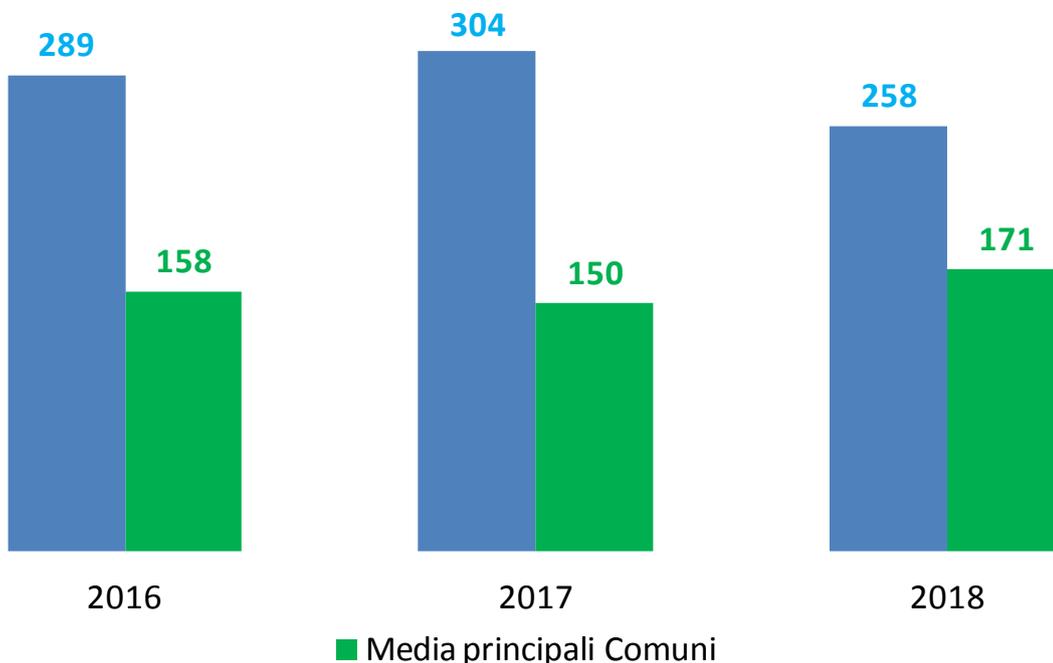
Le uscite correnti sono pari a 207 milioni di euro (80% delle uscite nette) e ben più della metà è destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette sono in calo (-9,5%), come pure quelle finali. Scendono sia le uscite correnti (-6,1%), sia quelle in conto capitale (-15,5%). La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli.

Rendiconto del Comune di Modena – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



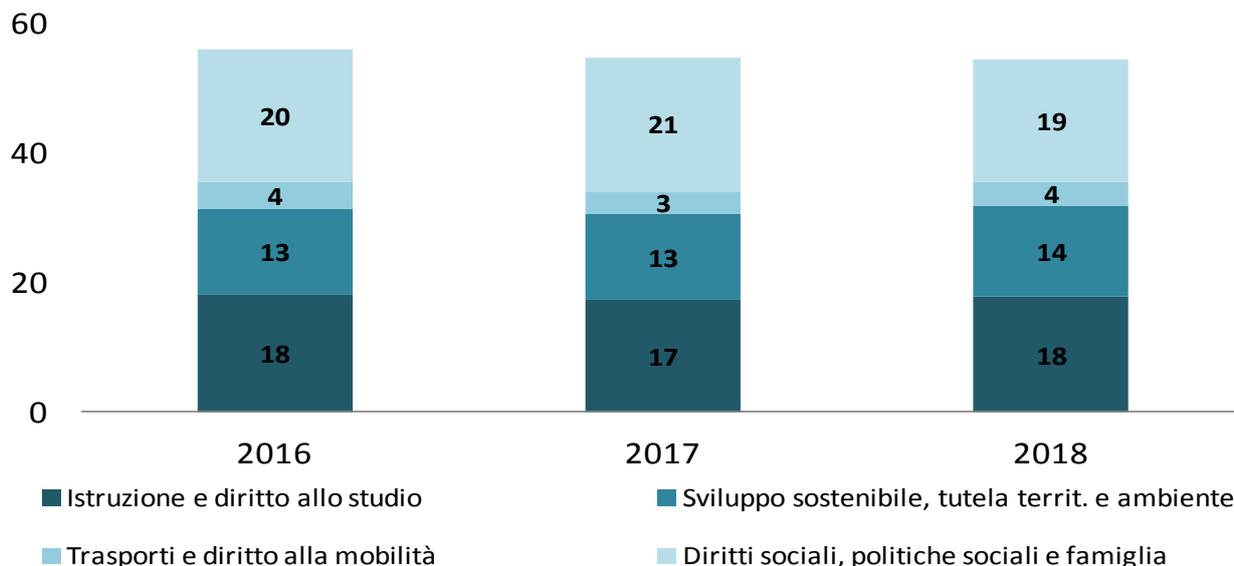
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Modena è di poco inferiore alla media nazionale. Scende sia nel 2017 che nel 2018 (326 euro per abitante), in cui l'organico è passato da 1.562 dipendenti nel 2017 (di cui 27 dirigenti) a 1.533 nel 2018 (di cui 14 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Modena – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Modena è a livelli doppi rispetto alla media dei principali comuni, con una contrazione nel 2018 (258 euro per abitante). L'effettivo pagamento degli impegni di spesa è basso per gli investimenti fissi (40%) mentre è completo per i contributi agli investimenti (100%).

Rendiconto del Comune di Modena – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2018 (percentuali)

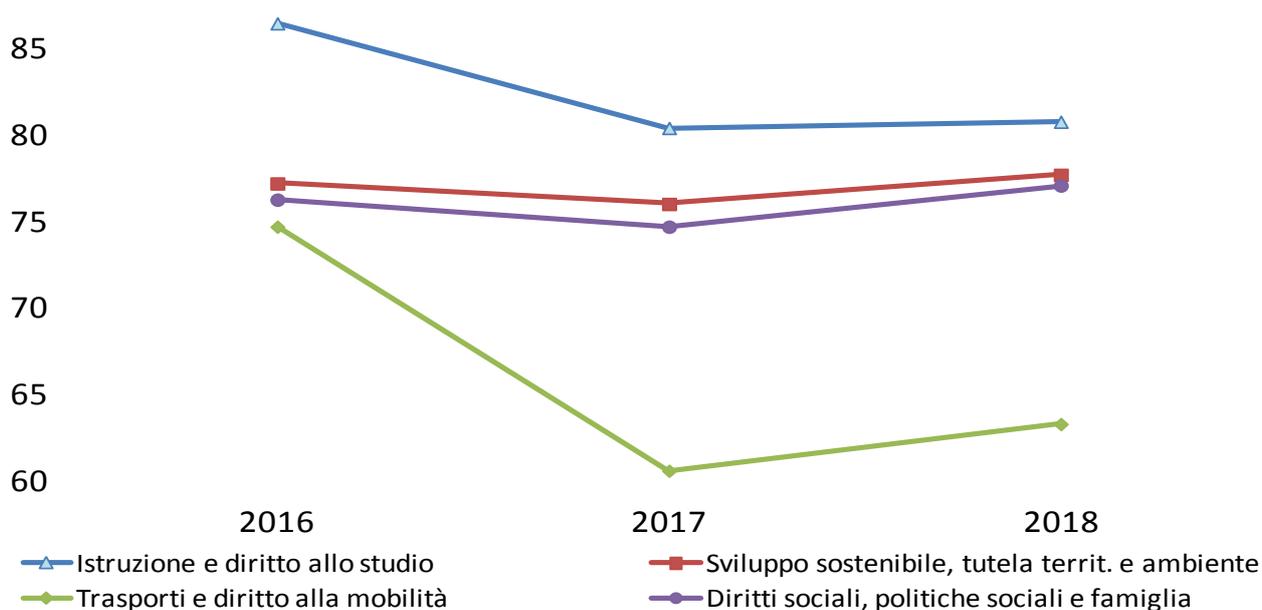


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette è costante nel triennio, con una prevalenza per diritti sociali, politiche sociali e famiglie e per istruzione e diritto allo studio.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Modena – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è abbastanza elevata e in leggero aumento nel 2018, fatta eccezione per i trasporti e diritto alla mobilità in cui è di poco superiore al 60%.

Rendiconto del Comune di Modena – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	16.713.187	9.143.071	14.084.196	4.941.125	12.011.760
Saldo in conto capitale	-5.440.221	-8.551.245	5.386.316	13.937.561	1.795.794
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	74.901	0	0	0	0
Saldo finale	11.347.867	591.826	19.470.512	18.878.686	13.807.554
Saldo netto	9.869.479	2.851.199	18.149.739	15.298.540	12.486.781

In netto miglioramento i saldi tra entrate e uscite del rendiconto 2018 del comune di Modena: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di quasi 20 milioni, 19 in più rispetto al 2017; in aumento di 18 milioni anche il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti risultano anch'essi positivi.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

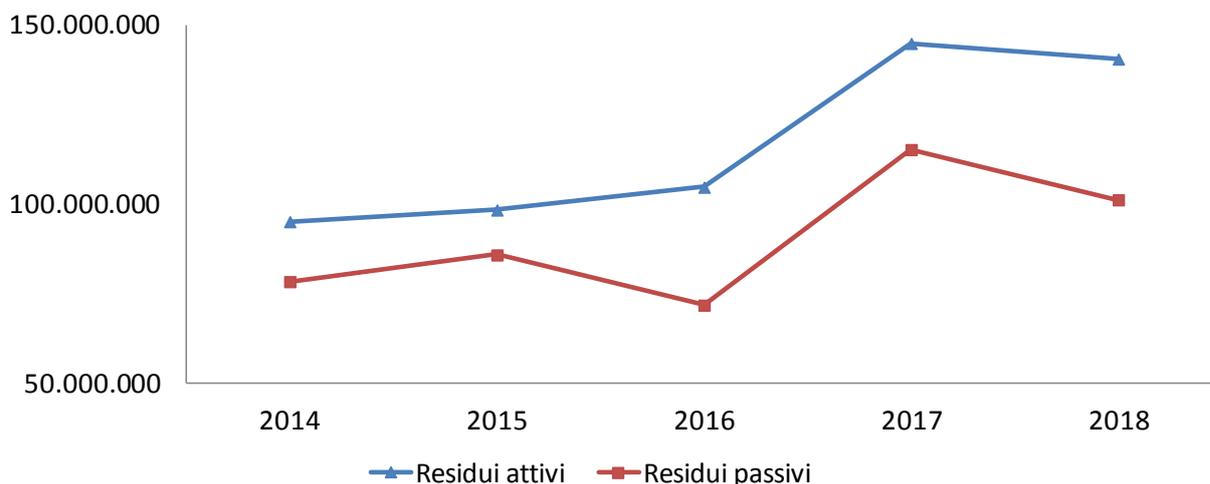
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Modena – risultato di amministrazione, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018
Saldo di cassa	40.161.819	65.181.789	57.122.356	64.695.805	74.281.579
Residui attivi	95.004.612	98.261.763	104.632.656	144.777.500	140.411.894
Residui passivi	78.262.430	85.717.800	71.687.042	115.134.248	101.108.802
FPV per spese correnti	5.005.285	1.044.233	7.806.484	3.512.191	5.528.182
FPV per spese in conto capitale	18.567.189	31.889.558	27.874.368	19.971.805	27.161.795
Risultato di amministrazione (A)	33.331.527	44.791.962	54.387.118	70.855.062	80.894.694
Fondo crediti di dubbia esigibilità	20.692.000	28.473.529	38.884.136	49.128.121	56.362.419
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	0	0
Fondo perdite società partecipate	0	0	0	0	161.094
Fondo contenzioso	0	0	0	0	1.738.000
Altri accantonamenti	1.178.821	2.602.250	2.014.049	2.938.132	6.603.184
Parte accantonata (B)	21.870.821	31.075.779	40.898.185	52.066.253	64.864.697
Vincoli da leggi e principi contabili	4.783.392	6.832.440	6.472.167	10.059.892	6.656.607
Vincoli da trasferimenti	1.352.552	3.454.356	3.391.413	905.359	4.215.925
Vincoli da contrazione di mutui	0	0	0	0	0
Vincoli attribuiti dall'ente	0	146.000	0	0	0
Altri vincoli	0	0	0	0	0
Parte vincolata (C)	6.135.944	10.432.795	9.863.580	10.965.251	10.872.533
Parte destinata a investimenti (D)	5.324.762	3.283.387	3.625.353	7.823.558	5.157.464
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	0	0	0	0	0

Nel 2018 continua a crescere il risultato di amministrazione che supera gli 80 milioni, con il fondo cassa che raggiunge i 74 milioni. Aumentano le riserve accantonate, tra cui il fondo crediti di dubbia esigibilità, che arriva a 56 milioni di euro, il 40% dei residui attivi che difficilmente saranno quindi incassati. Stabile la parte vincolata, mentre resta consistente quella destinata a investimenti, che assorbe completamente l'avanzo, mai negativo nel periodo 2014-2018.

Rendiconto del Comune di Modena – residui attivi e passivi, anni 2014-2018 (euro)


Nell'ultimo anno, i residui attivi sono scesi da 145 a 140 milioni di euro (-3%), un livello comunque superiore a quello del 2016. Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) hanno accumulato 40 milioni, mentre 38 sono dovuti alle entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi sono in riduzione a circa 100 milioni.

Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Modena – conto economico, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	235.154.105	220.539.726	213.905.672	219.503.457	210.427.236	-9.076.220
-- di cui proventi da tributi	123.864.996	129.065.290	120.036.876	120.642.156	120.474.346	-167.810
-- di cui proventi da trasferimenti	37.512.356	29.613.506	21.344.787	22.235.714	24.532.824	2.297.109
Costi	248.143.001	247.838.116	242.644.535	243.868.958	245.063.972	1.195.015
-- di cui prestazioni di servizi	115.762.293	116.760.436	116.972.692	118.072.324	110.293.655	-7.778.669
-- di cui personale	62.280.226	60.204.674	59.266.043	58.293.837	57.863.914	-429.923
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	23.637.294	25.261.805	20.404.828	32.759.375	33.955.877	1.196.502
Saldo della gestione	-12.988.896	-27.298.390	-28.738.864	-24.365.501	-34.636.736	-10.271.235
(Proventi - Oneri) finanziari	9.488.511	9.829.169	9.094.905	9.102.409	9.552.316	449.907
(Proventi- Oneri) straordinari	9.112.687	20.604.782	22.977.112	20.156.217	35.257.074	15.100.857
Rettifiche di valore	72.808	947.915	425.860	0	14.949.002	14.949.002
Saldo prima delle imposte	5.685.110	4.083.476	3.759.013	4.893.126	25.121.656	20.228.531
Imposte	2.925.196	2.923.724	2.926.195	2.875.901	2.904.976	29.075
Risultato dell'esercizio	2.759.914	1.159.752	832.818	2.017.224	22.216.680	20.199.456

Nel periodo 2014-2018 le componenti negative hanno sempre ecceduto quelle positive, generando nel 2018 un saldo di gestione passivo per 34 milioni di euro, 10 in più del 2017. Tra i ricavi scendono di quasi 9 milioni i ricavi di vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici, mentre tra i costi diminuiscono le prestazioni di servizi, ma aumentano accantonamenti per rischi e trasferimenti. Il saldo positivo dei proventi finanziari e straordinari al netto dei rispettivi oneri e le rettifiche di valore, consentono di raggiungere un risultato di esercizio molto positivo.

Rendiconto del Comune di Modena – risultato dell'esercizio, anni 2014-2018 (euro)



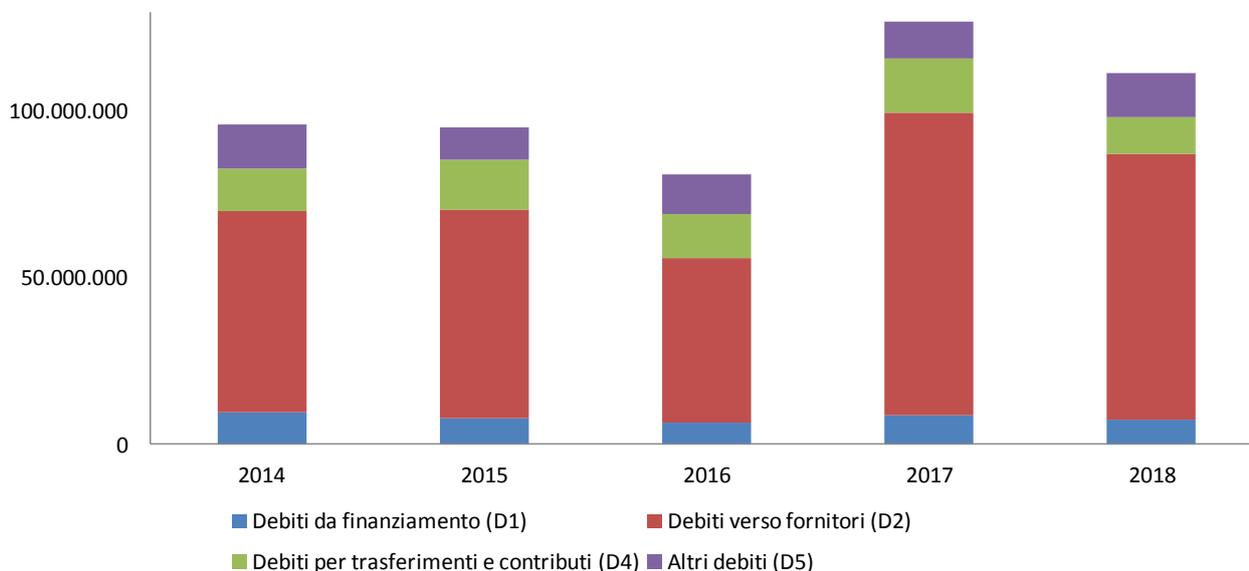
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Modena è sempre positivo, ma per importi abbastanza contenuti, tranne che nel 2018 in cui aumenta di oltre 20 milioni rispetto al 2017.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Modena – stato patrimoniale, anni 2014-2018 (euro)

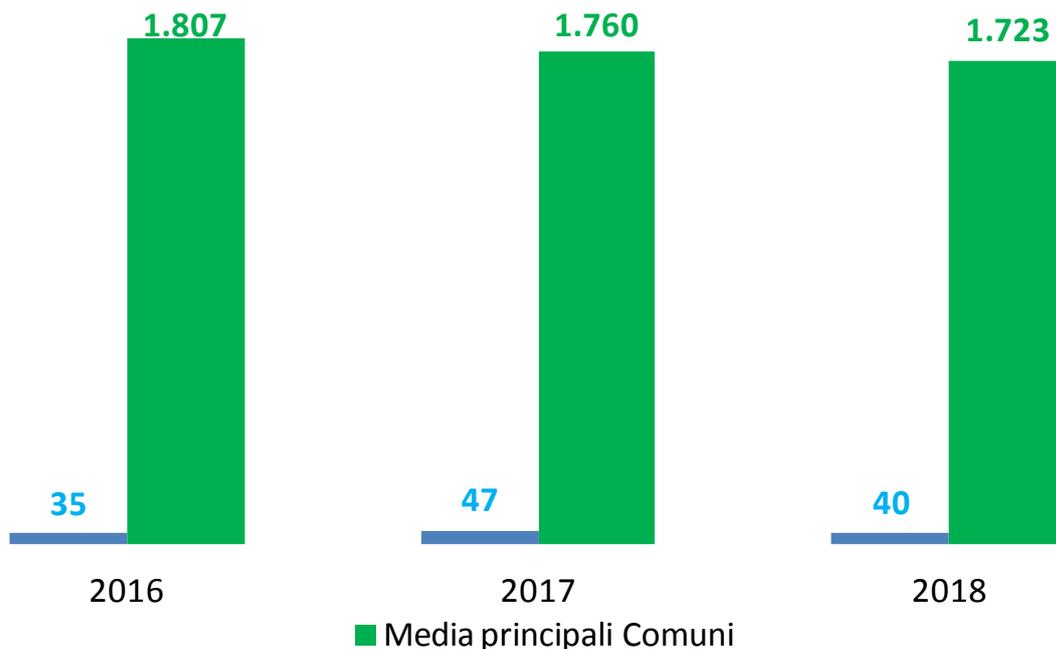
	2014	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	174.941.710	4.588.762	4.143.839	27.650.128	29.060.265
Immobilizzazioni materiali (B2)	1.202.019.223	1.421.544.818	1.447.475.768	1.451.584.896	1.469.802.225
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	172.928.118	158.881.417	159.307.277	168.697.092	183.521.142
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	949.645	536.479	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	57.410	57.410	57.410	57.410	0
Rimanenze (C1)	63.973	58.725	65.337	68.491	98.561
Crediti (C2)	74.534.993	69.913.470	66.041.949	96.311.864	84.799.548
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	660.000	0	41.430	1.105.534
Disponibilità liquide (C4)	40.923.777	66.172.628	58.257.971	65.837.959	75.709.643
Ratei e risconti attivi (D)	5.587	194.360	3.593.915	5.042.951	5.881.210
TOTALE ATTIVO	1.666.424.437	1.722.608.068	1.738.943.466	1.815.292.220	1.849.978.129
Fondo di dotazione (A1)	784.008.786	784.008.786	784.008.786	98.098.175	98.098.175
Riserve (A2)	726.427.333	780.190.914	797.146.863	1.502.404.620	1.516.525.291
di cui permessi a costruire	103.156.007	109.157.319	114.131.581	122.874.125	133.707.297
Risultato economico dell'esercizio (A3)	2.759.914	1.159.752	832.818	2.017.224	22.216.680
Fondo rischi ed oneri (B)	1.178.821	2.602.250	1.446.412	2.817.028	8.481.174
Debiti da finanziamento (D1)	9.838.705	8.005.973	6.551.056	8.821.492	7.478.692
Debiti verso fornitori (D2)	60.409.522	62.617.941	49.453.627	91.035.220	79.851.956
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	12.606.713	15.018.193	13.221.417	16.228.935	11.268.199
Altri debiti (D5)	13.237.354	9.674.419	12.139.072	10.914.644	13.094.009
Ratei e risconti passivi (E)	55.957.290	59.329.841	74.143.415	82.954.882	92.963.954
TOTALE PASSIVO	1.666.424.437	1.722.608.068	1.738.943.466	1.815.292.220	1.849.978.129
PATRIMONIO NETTO	1.513.196.033	1.565.359.452	1.581.988.467	1.602.520.019	1.636.840.146

L'attivo registra un discreto aumento tra il 2014 e il 2018 soprattutto per il costante aumento delle immobilizzazioni immateriali e delle disponibilità liquide. Dal lato delle passività, nel 2017 si è ridotto il fondo di dotazione a vantaggio delle riserve. Il patrimonio netto rappresenta quasi il 90% delle passività, con i debiti alquanto contenuti, come anche i ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Modena – composizione del debito, anni 2014-2018 (euro)


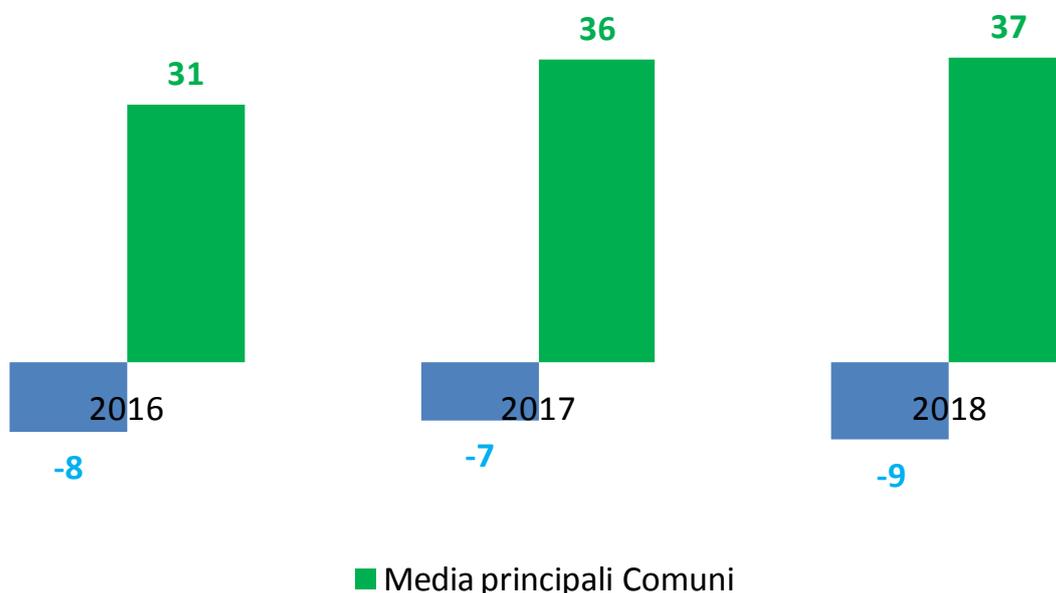
I debiti complessivi del comune di Modena sono al poco sopra i 100 milioni di euro nel 2018, con uno stock di debiti finanziari quasi inesistente (7,5 milioni), mentre prevalgono quelli commerciali che nel 2017 sono passati da 49 a 91 milioni, per poi ridursi a 80 milioni nel 2018.

Rendiconto del Comune di Modena – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



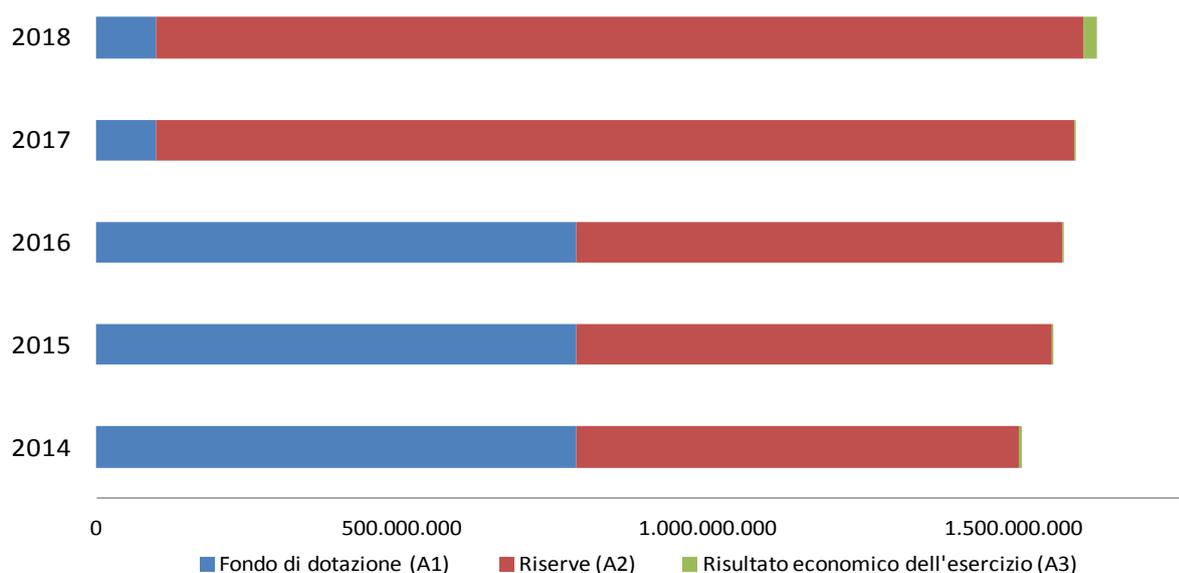
A differenza dei principali Comuni, l'indebitamento finanziario pro capite del comune di Modena è a un livello quasi nullo, con 40 euro di debito residuo per abitante nel 2018.

Rendiconto del Comune di Modena – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Modena, a differenza delle principali città italiane (valore medio), salda i propri debiti commerciali ben prima dei 30 giorni dall'emissione delle fatture, limite oltre il quale non si dovrebbe andare. Si tratta sicuramente di un esempio virtuoso di gestione, in quanto la certezza del pagamento genera risparmi nelle forniture di materiale o nell'esecuzione di lavori.

Rendiconto del Comune di Modena – patrimonio netto, anni 2014-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Modena è in costante aumento dal 2014. Raggiunge il livello di 1,6 miliardi nel 2018, grazie soprattutto a un accumulo di riserve e al risultato economico dell'esercizio.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	> 48	28	27	28
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	< 22	56	57	54
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	> 0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	> 16	1	1	1
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	> 1,2	0	0	0
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	> 1	0	0	0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	> 0,6	0	0	0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	< 47	74	65	69

Il comune di Modena gode di buona salute essendo riuscito negli ultimi tre anni a non avere nessun parametro obiettivo oltre la soglia di criticità.