

Comune di Brescia - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Brescia](#) è Emilio Del Bono (1965), riconfermato al secondo mandato nel 2018, sostenuto dal partito democratico e da liste civiche di centro sinistra.

Brescia è un importante capoluogo della Lombardia. Il trend della popolazione è in leggero aumento a un ritmo di circa seicento residenti l'anno, per effetto dei flussi migratori che compensano la dinamica naturale sfavorevole. Analogo andamento si registra nell'area metropolitana.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2017 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Brescia si è classificata al dodicesimo posto sui 29 principali comuni italiani, con un punteggio decisamente positivo.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

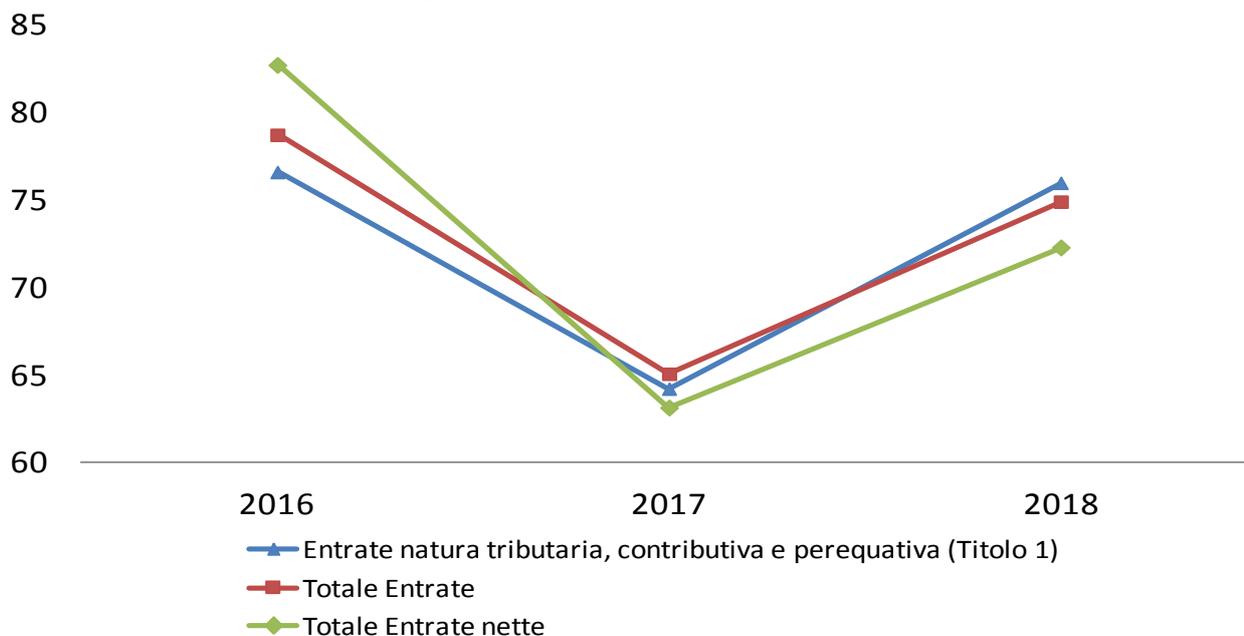
Il rendiconto 2018 del comune di Brescia è stato approvato dal [consiglio comunale](#) il 15 aprile 2019.

Rendiconto del Comune di Brescia – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	148.373.014	142.732.363	140.383.696	41	-1,6	110.024.173	78
200 Trasferimenti correnti	38.041.700	36.571.127	45.781.393	13	25,2	43.485.568	95
300 Entrate extratributarie	112.295.980	108.889.407	119.180.780	35	9,5	88.284.166	74
- Entrate correnti	298.710.695	288.192.897	305.345.870	89	6,0	241.793.907	79
401 Tributi in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
402 Contributi agli investimenti	2.424.605	6.768.669	4.939.024	1	-27,0	1.368.425	28
403 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	785.747	647.320	1.517.054	0	134,4	1.506.054	99
405 Altre entrate in conto capitale	4.291.159	9.292.718	18.842.592	6	102,8	18.841.703	100
- Entrate in conto capitale	7.501.512	16.708.708	25.298.670	7	51,4	21.716.182	86
501 Alienazione di attività finanziarie	250.886	1.041	-	-	-100,0	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	4.649.396	1.300.000	0	-72,0	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	250.886	4.650.437	1.300.000	0	-72,0	-	-
Entrate finali	306.463.093	309.552.042	331.944.539	97	7,2	263.510.089	79
- Accensione di prestiti	3.000.000	103.375.951	9.750.000	3	-90,6	9.750.000	100
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	105.721.162	65.642.476	54.248.692	-	-17,4	53.819.730	99
Totale Entrate	415.184.254	478.570.469	395.943.231	-	-17,3	327.079.819	83
Entrate nette	309.463.093	412.927.993	341.694.539	100	-17,3	273.260.089	80

Le entrate correnti rappresentano l'89% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 41% sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono diminuite del 17,3%, soprattutto per la forte diminuzione dei prestiti, mentre sono in aumento sia le entrate correnti (+6%), sia quelle in conto capitale (+51,4%), con il raddoppio delle altre entrate in conto capitale passate da 9 a 19 milioni. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è abbastanza elevata.

Rendiconto del Comune di Brescia – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)



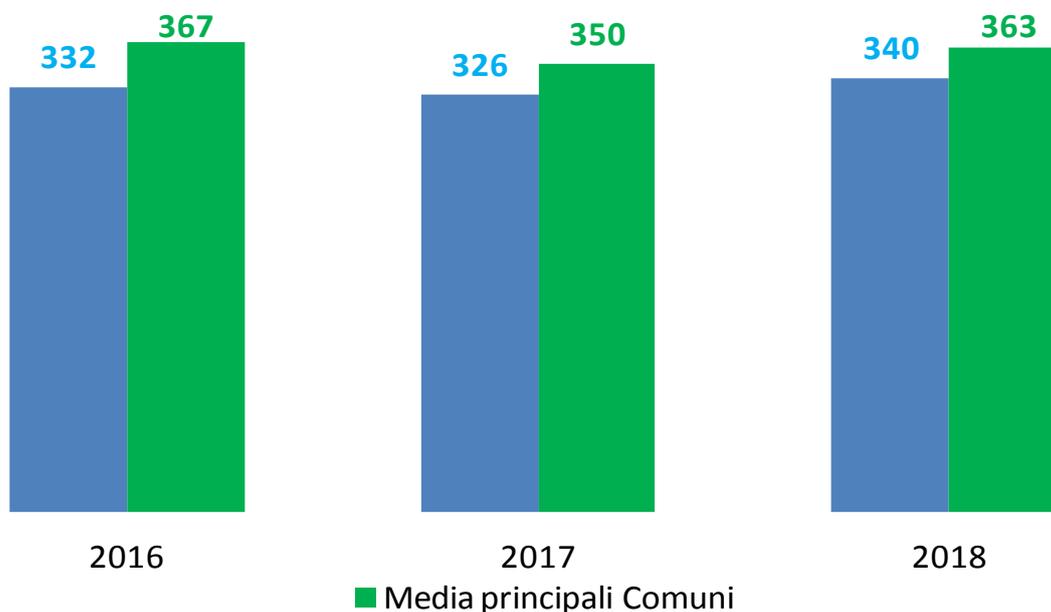
In aumento la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale). Analogo andamento per le entrate nette e per quelle di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Tutte sono ancora, però, al di sotto del livello raggiunto nel 2016.

Rendiconto del Comune di Brescia – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018
(euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	62.279.314	61.576.217	64.336.556	20	4,5	62.199.635	97
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	3.464.455	3.484.215	3.558.154	1	2,1	3.067.553	86
103 Acquisto di beni e servizi	173.968.430	174.668.619	175.501.657	55	0,5	134.416.997	77
104 Trasferimenti correnti	21.194.331	23.472.821	25.756.080	8	9,7	18.879.058	73
107 Interessi passivi	4.038.152	3.462.333	2.954.600	1	-14,7	2.951.007	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	1.327.015	2.876.289	875.505	0	-69,6	842.946	96
110 Altre spese correnti	5.546.244	7.770.177	5.267.481	2	-32,2	4.961.750	94
- Spese correnti	271.817.940	277.310.669	278.250.034	87	0,3	227.318.947	82
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	19.236.346	13.608.339	33.545.302	10	146,5	30.314.214	90
203 Contributi agli investimenti	1.471.368	3.150.684	1.000.530	0	-68,2	854.897	85
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	396.165	640.364	1.320.382	0	106,2	1.320.382	100
- Spese in conto capitale	21.103.879	17.399.387	35.866.214	11	106,1	32.489.493	91
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	-	4.649.396	1.300.000	0	-72,0	1.300.000	100
- Spese per incremento attività finanziarie	-	4.649.396	1.300.000	0	-72,0	1.300.000	100
Uscite finali	292.921.818	299.359.452	315.416.248	98	5,4	261.108.440	83
401 Rimborso di titoli obbligazionari	-	-	-	-	-	-	-
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	4.374.218	101.512.911	5.351.574	2	-94,7	5.351.574	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	4.374.218	101.512.911	5.351.574	2	-94,7	5.351.574	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	105.721.162	65.642.476	54.248.692		-17,4	47.420.178	87
Totale Uscite	403.017.199	466.514.840	375.016.514		-19,6	313.880.193	84
Uscite nette	297.296.037	400.872.363	320.767.822	100	-20,0	266.460.014	83

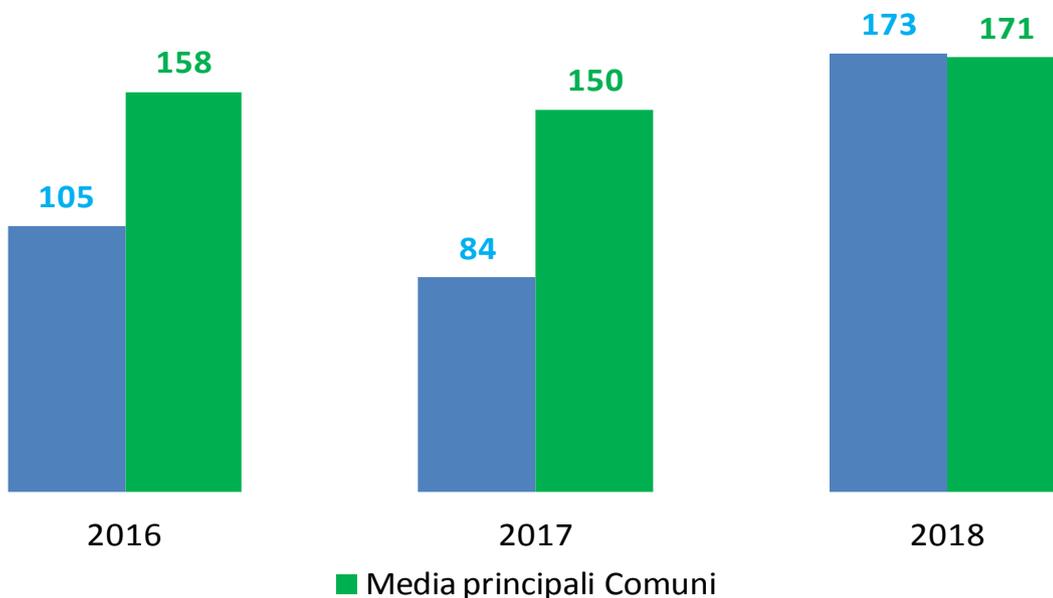
Le uscite correnti sono pari a 278 milioni di euro (87% delle uscite nette) e ben più della metà è destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette sono in deciso calo (-20%), sempre per la forte diminuzione dei prestiti, al pari delle entrate. Le spese finali sono, infatti, in aumento (+5,4%), con il raddoppio delle spese in conto capitale e tra queste degli investimenti fissi passati da 14 a 34 milioni (+146,5%). La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su ottimi livelli.

Rendiconto del Comune di Brescia –spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



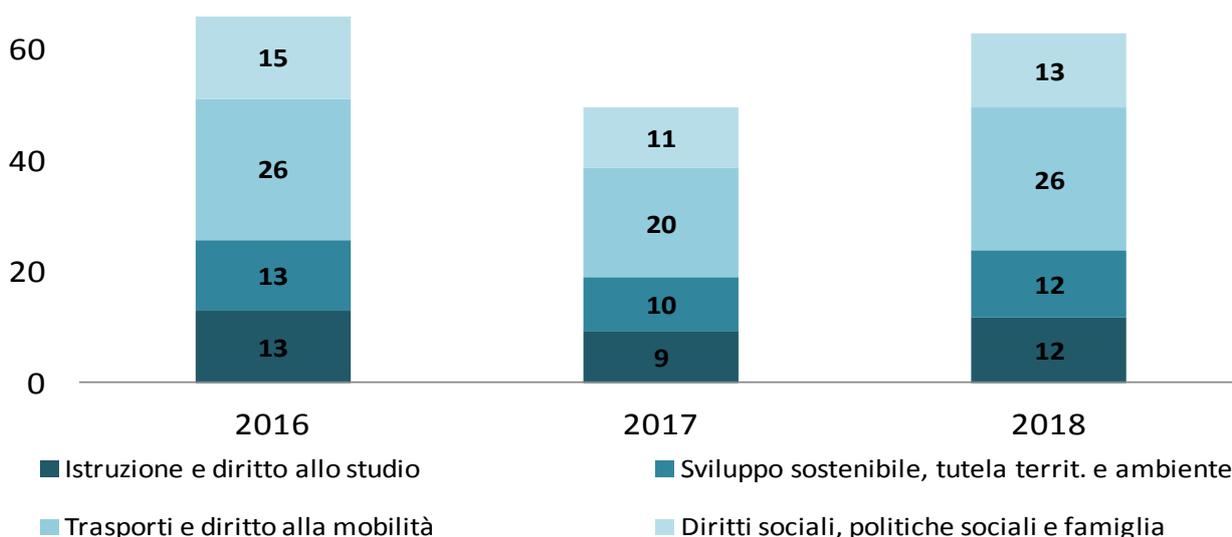
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Brescia è di poco inferiore alla media nazionale. Dopo la diminuzione del 2017, dovuta essenzialmente ai risparmi sull'Irap, risulta nuovamente in aumento nel 2018 (340 euro per abitante) per i rinnovi contrattuali, a fronte di un organico sostanzialmente stabile passato da 1.606 dipendenti nel 2017 (di cui 32 dirigenti) a 1.602 nel 2018 (di cui 33 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Brescia – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Brescia è stata inferiore alla media dei principali comuni nel 2016 e 2017, ma è risultata in forte aumento nel 2018 (173 euro per abitante). L'effettivo pagamento degli impegni di spesa è molto elevato sia per gli investimenti fissi (90%) che per i contributi agli investimenti (85%).

Rendiconto del Comune di Brescia – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2018 (percentuali)

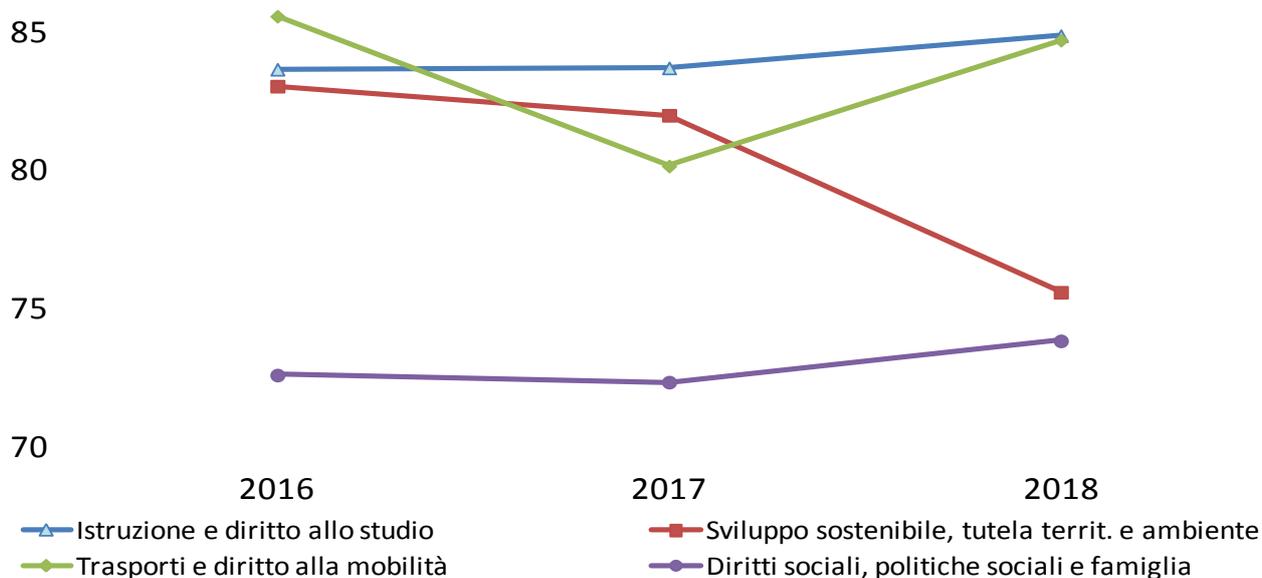


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

Dopo la contrazione del 2017, la spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette è in deciso aumento: in particolare crescono di sei punti percentuali i trasporti e diritto alla mobilità.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Brescia – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è abbastanza elevata per istruzione e diritto allo studio e per trasporti e diritto alla mobilità. In forte calo nel 2018 i pagamenti per sviluppo sostenibile, tutela del territorio e dell'ambiente.

Rendiconto del Comune di Brescia – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	26.892.755	10.882.228	27.095.836	16.213.608	14.474.961
Saldo in conto capitale	-13.602.367	-690.679	-10.567.544	-9.876.865	-10.773.311
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	250.886	1.041	0	-1.041	-1.300.000
Saldo finale	13.541.274	10.192.589	16.528.291	6.335.702	2.401.649
Saldo netto	12.167.056	12.055.629	20.926.717	8.871.088	6.800.075

Migliorano nel 2018 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Brescia: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 16,5 milioni, 6 in più rispetto al 2017; in aumento di quasi 9 milioni anche il saldo netto. Altrettanto positivi i saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

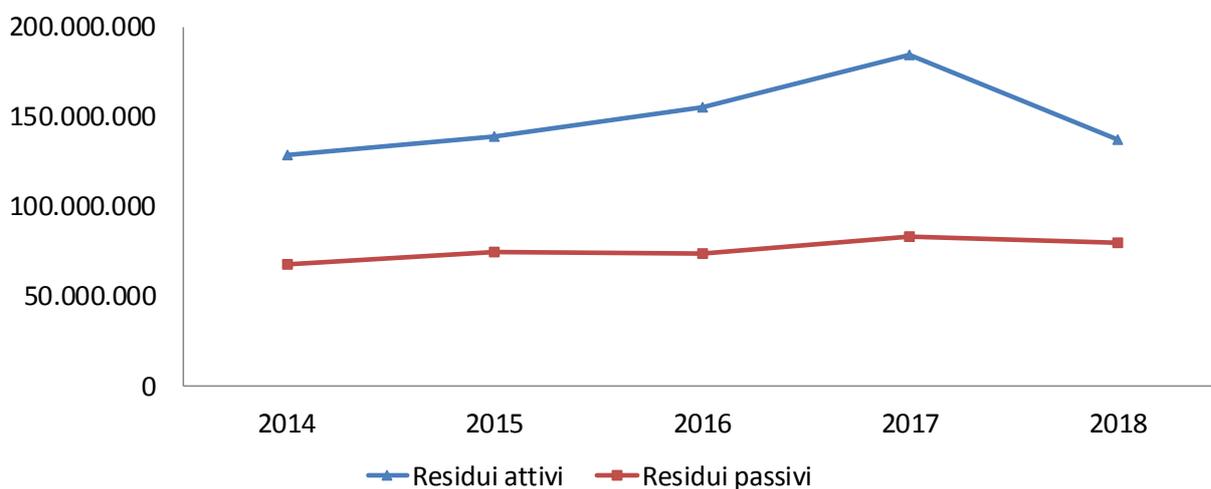
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Brescia – risultato di amministrazione, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018
Saldo di cassa	34.402.743	33.501.873	29.514.164	22.513.762	57.204.732
Residui attivi	128.815.417	138.615.116	155.100.658	183.854.252	137.059.916
Residui passivi	67.710.589	74.015.821	73.361.610	82.822.519	79.452.904
FPV per spese correnti	8.009.592	5.936.913	6.712.456	7.247.810	5.966.000
FPV per spese in conto capitale	22.636.558	24.840.276	17.953.890	24.406.175	27.963.298
Risultato di amministrazione (A)	64.861.421	67.323.979	86.586.866	91.891.510	80.882.447
Fondo crediti di dubbia esigibilità	47.346.246	53.933.734	66.758.111	78.759.949	66.578.459
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	0	0
Fondo perdite società partecipate	0	0	112.400	183.705	245.472
Fondo contenzioso	0	0	0	2.472.615	2.139.701
Altri accantonamenti	2.605.370	2.949.836	3.147.498	1.492.461	4.108.811
Parte accantonata (B)	49.951.615	56.883.570	70.018.009	82.908.731	73.072.443
Vincoli da leggi e principi contabili	3.124.672	4.575.383	3.480.629	4.542.665	2.527.434
Vincoli da trasferimenti	4.772.282	4.846.559	4.450.144	2.766.748	3.182.648
Vincoli da contrazione di mutui	1.399.416	656.706	2.793.491	618.712	966.812
Vincoli attribuiti dall'ente	5.166.396	0	0	0	0
Altri vincoli	0	0	0	0	0
Parte vincolata (C)	14.462.767	10.078.647	10.724.263	7.928.125	6.676.894
Parte destinata a investimenti (D)	447.039	361.762	1.012.325	1.035.453	1.007.226
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	0	0	4.832.269	19.202	125.884

Nel 2018 peggiora il risultato di amministrazione, che scende da 92 a 81 milioni, con il fondo cassa in aumento a 57 milioni. Calano le riserve accantonate, e tra queste il fondo crediti di dubbia esigibilità, che si riduce a 67 milioni di euro, il 49% dei residui attivi. Diminuisce anche la parte vincolata mentre quella destinata a investimenti è stabile intorno a 1 milione. Leggermente positivo, ma superiore al 2017, l'avanzo di gestione.

Rendiconto del Comune di Brescia – residui attivi e passivi, anni 2014-2018 (euro)


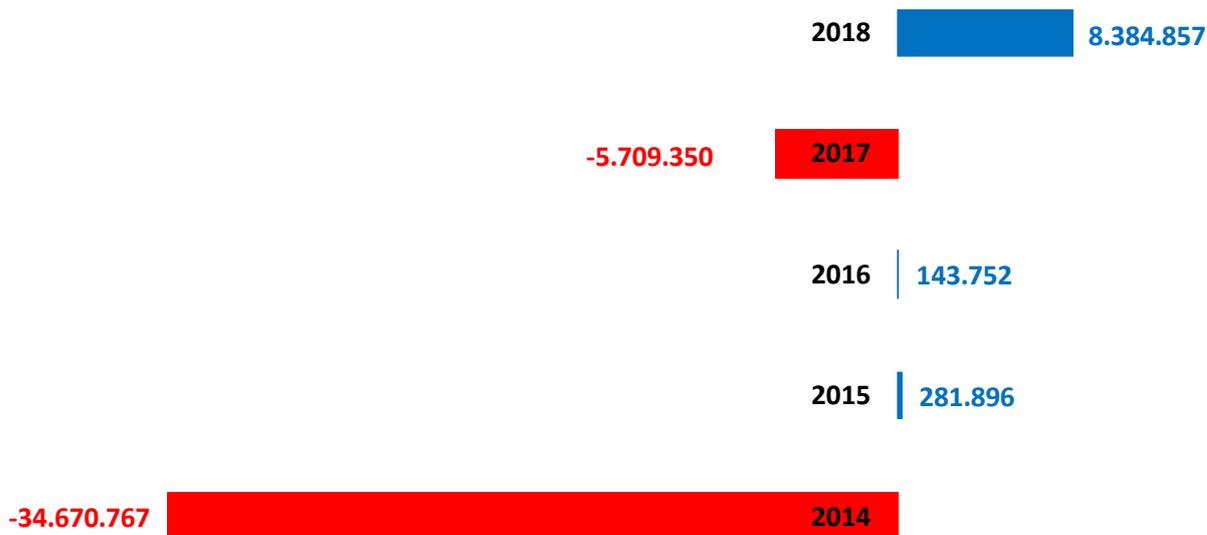
Nell'ultimo anno, i residui attivi sono passati da 184 a 137 milioni di euro (-25%), di cui 34 sono stati però cancellati per riaccertamento. Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) hanno accumulato 49 milioni, mentre 71 sono dovuti alle entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi si mantengono alquanto stabili nel tempo.

Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Brescia – conto economico, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	244.290.013	226.307.298	231.817.943	237.413.201	240.148.120	2.734.919
-- di cui proventi da tributi	132.492.070	130.659.094	125.672.662	127.434.117	127.013.984	-420.133
-- di cui proventi da trasferimenti	44.848.240	37.996.879	40.090.623	40.655.152	46.253.761	5.598.610
Costi	284.944.873	285.705.126	291.389.012	295.927.897	295.720.277	-207.620
-- di cui prestazioni di servizi	161.872.792	167.176.752	170.071.556	170.954.937	171.351.710	396.773
-- di cui personale	63.491.679	62.186.440	61.514.404	61.253.875	63.533.980	2.280.105
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	30.677.418	25.123.625	30.127.372	16.841.054	23.394.144	6.553.090
Saldo della gestione	-40.654.860	-59.397.828	-59.571.070	-58.514.696	-55.572.157	2.942.539
(Proventi - Oneri) finanziari	-5.706.940	29.776.906	43.191.947	39.113.915	52.704.787	13.590.872
(Proventi- Oneri) straordinari	-2.809.038	33.339.463	19.900.290	17.074.772	14.695.308	-2.379.464
Rettifiche di valore	18.072.617	0	0	0	0	0
Saldo prima delle imposte	-31.098.220	3.718.541	3.521.167	-2.326.009	11.827.939	14.153.948
Imposte	3.572.547	3.436.645	3.377.415	3.383.341	3.443.082	59.740
Risultato dell'esercizio	-34.670.767	281.896	143.752	-5.709.350	8.384.857	14.094.208

Nel periodo 2014-2018 le componenti negative hanno sempre ecceduto quelle positive, generando nel 2018 un saldo di gestione passivo per 56 milioni di euro. Tra i ricavi crescono i proventi da trasferimenti, mentre i costi sono abbastanza stazionari, salvo gli ammortamenti e svalutazioni che nell'ultimo anno sono aumentati di 6,5 milioni. Il saldo positivo dei proventi finanziari e di quelli straordinari al netto degli oneri, consentono di raggiungere un risultato di esercizio positivo per 8 milioni.

Rendiconto del Comune di Brescia – risultato dell'esercizio, anni 2014-2018 (euro)


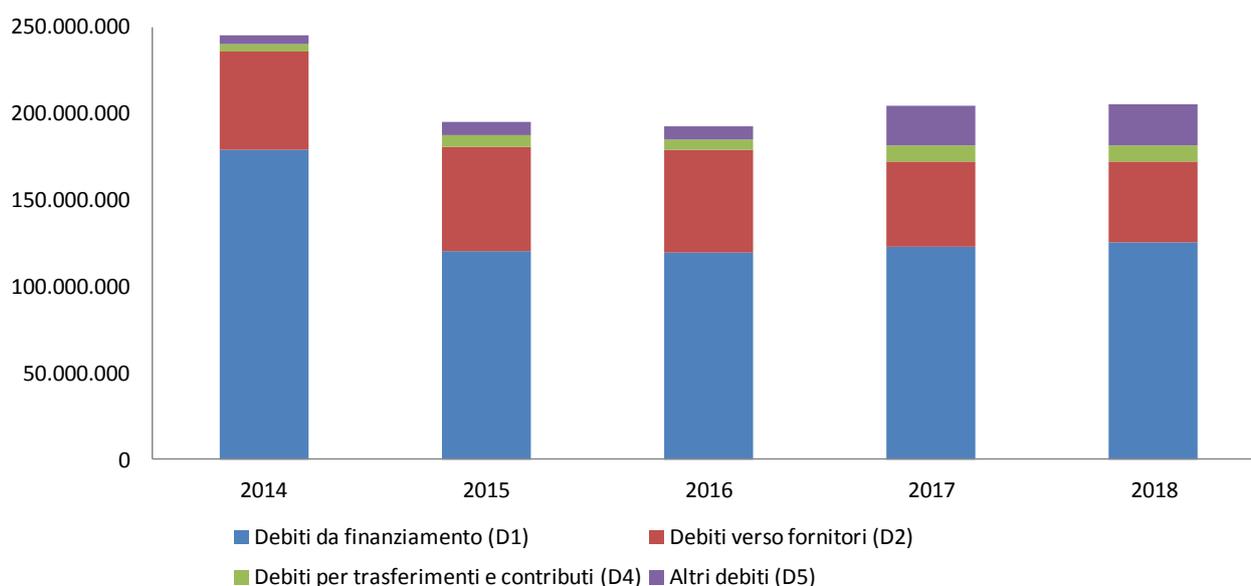
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Brescia, dopo il 2014 in forte negativo, si è avuto un sostanziale pareggio nei due anni successivi. Ancora un segno meno nel 2017, mentre nel 2018 è risultato decisamente positivo.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Brescia – stato patrimoniale, anni 2014-2018 (euro)

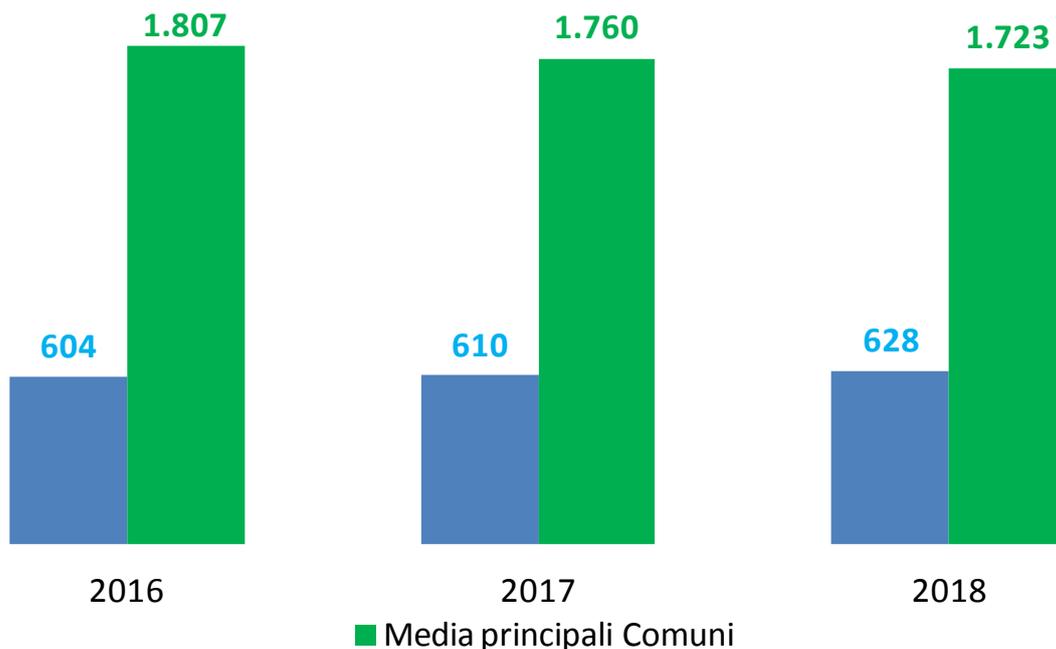
	2014	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	5.255.911	4.968.429	4.668.444	4.569.919	4.497.196
Immobilizzazioni materiali (B2)	779.409.614	767.152.469	770.791.518	544.778.749	561.308.531
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	1.093.900.083	617.367.564	617.089.403	617.068.903	617.068.903
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	2.523	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	0	0	0	0	0
Crediti (C2)	129.231.602	138.733.310	153.070.338	105.975.453	66.301.749
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	4.426	3.798	3.798	3.798	3.798
Disponibilità liquide (C4)	34.404.816	33.503.935	31.642.812	27.913.068	61.459.414
Ratei e risconti attivi (D)	491.309	599.209	575.869	481.244	382.938
TOTALE ATTIVO	2.042.700.284	1.562.328.713	1.577.842.181	1.300.791.133	1.311.022.528
Fondo di dotazione (A1)	1.108.721.523	1.108.721.523	1.108.721.523	357.905.189	357.905.189
Riserve (A2)	667.663.479	195.977.002	199.666.838	720.877.075	717.264.425
di cui permessi a costruire	159.100.403	161.582.256	165.358.851	168.266.327	181.940.059
Risultato economico dell'esercizio (A3)	-34.670.767	281.896	143.752	-5.709.350	8.384.857
Fondo rischi ed oneri (B)	49.951.615	56.883.570	69.460.200	2.140.166	4.578.014
Debiti da finanziamento (D1)	179.096.529	120.898.695	119.524.477	122.630.887	125.759.560
Debiti verso fornitori (D2)	56.977.074	59.691.548	59.319.946	49.528.792	46.152.669
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	4.082.275	7.122.833	6.478.881	9.043.718	9.485.393
Altri debiti (D5)	5.092.613	7.201.440	7.727.368	23.412.240	23.775.052
Ratei e risconti passivi (E)	5.785.944	5.550.207	6.799.197	20.962.416	17.171.369
TOTALE PASSIVO	2.042.700.284	1.562.328.713	1.577.842.181	1.300.791.133	1.311.022.528
PATRIMONIO NETTO	1.741.714.234	1.304.980.420	1.308.532.113	1.073.072.913	1.083.554.471

L'attivo registra un calo nel 2017 allorché le immobilizzazioni materiali sono diminuite di oltre 200 milioni. Nel 2018 crescono le disponibilità liquide, ma diminuiscono i crediti. Dal lato delle passività si riduce nel 2017 il fondo di dotazione a vantaggio delle riserve. Il patrimonio netto rappresenta l'83% delle passività e la massa debitoria è alquanto contenuta, come pure i ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Brescia – composizione del debito, anni 2014-2018 (euro)


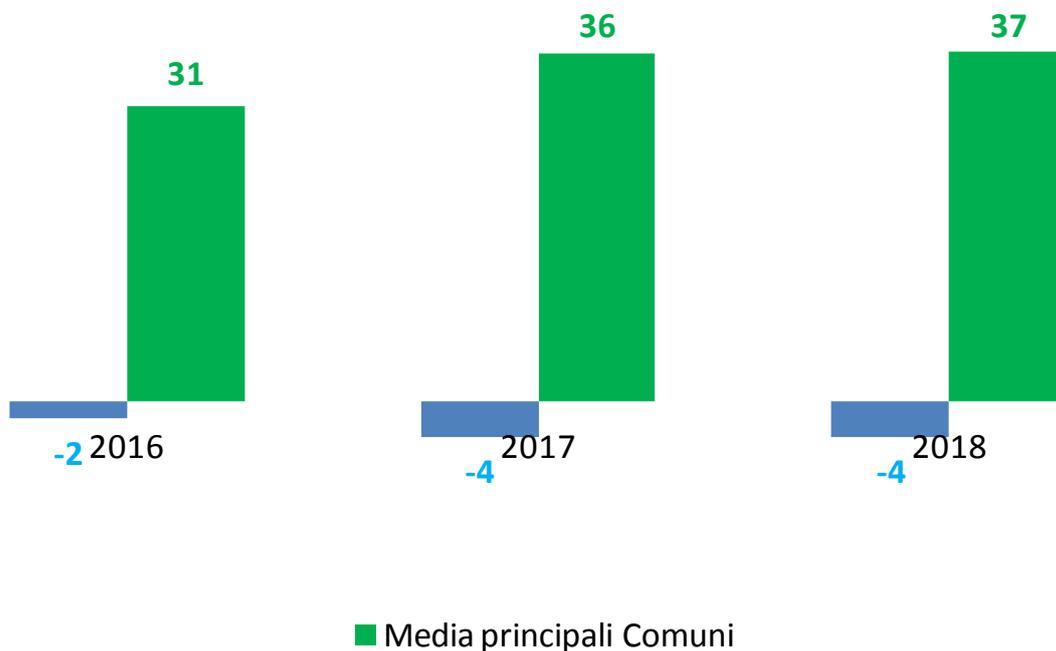
I debiti complessivi del comune di Brescia sono intorno ai 200 milioni di euro nel 2018, di cui la maggior parte dovuta ai debiti finanziari (125 milioni). In leggero calo negli anni i debiti commerciali (46 milioni).

Rendiconto del Comune di Brescia – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



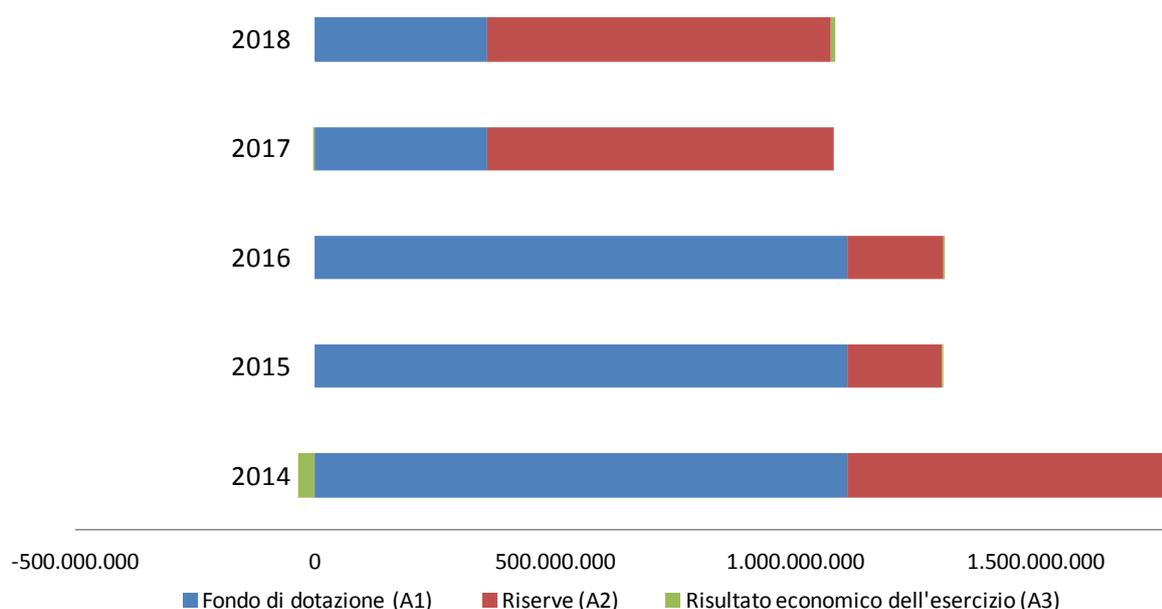
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Brescia è a un livello nettamente inferiore rispetto alla media dei principali Comuni e si è mantenuto sostanzialmente invariato dal 2016 al 2018.

Rendiconto del Comune di Brescia – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Brescia, a differenza delle principali città italiane (valore medio), salda i propri debiti commerciali prima della scadenza delle fatture, che vanno onorate entro trenta giorni dalla loro emissione. Si tratta sicuramente di un esempio virtuoso di gestione, in quanto la certezza del pagamento genera risparmi nelle forniture di materiale o nell'esecuzione di lavori.

Rendiconto del Comune di Brescia – patrimonio netto, anni 2014-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Brescia si è contratto a 1,1 miliardi nel 2017 a seguito di una diminuzione del fondo di dotazione non compensato dall'aumento delle riserve ed è rimasto invariato nel 2018, nonostante l'apporto positivo del risultato economico dell'esercizio.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	> 48	25	25	25
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	< 22	71	58	69
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	> 0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	> 16	3	2	3
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	> 1,2	0	0	0
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	> 1	0	0	0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	> 0,6	0	0	0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	< 47	79	65	75

Il comune di Brescia gode di ottima salute essendo riuscito negli ultimi tre anni a non avere nessun parametro obiettivo oltre la soglia di criticità.