

## Le disuguaglianze del sistema tributario secondo le dichiarazioni dei redditi - 2017<sup>1</sup>

Sono 41,2 milioni i contribuenti che lo scorso anno hanno presentato la [denuncia dei redditi delle persone fisiche \(Irpef\) per il 2017](#), lo 0,8% in più dell'anno precedente.

Le principali fonti di reddito sono il lavoro dipendente e le pensioni. Insieme rappresentano l'83,7% del reddito complessivo, quasi il 2% in più del 2016. Entrambi risultano in aumento: 2,4% i redditi da lavoro dipendente<sup>2</sup> e 0,8% quelli da pensione<sup>3</sup>.

Il reddito complessivo, al lordo e al netto dell'imponibile dei redditi soggetti a cedolare secca, è in leggero calo. Però, dopo aver sottratto le deduzioni, il reddito imponibile (803,6 miliardi) risulta in leggero aumento, come anche l'addizionale regionale. L'imposta lorda (218,7 miliardi) è in aumento dell'1,1%. Le detrazioni per carichi di famiglia diminuiscono di 300 milioni (-2,6%), quelle sulla produzione del reddito crescono di 670 milioni (+1,6%) e le detrazioni per le spese sostenute aumentano di oltre 1 miliardo (+8,5%). Le imposte nette pagate allo Stato per l'Irpef sono 157,5 miliardi (+0,9%), mentre il reddito netto è di 646,1 miliardi (+0,7%).

### Redditi delle persone fisiche, Anni 2016-2017 (migliaia di euro)

	2016	2017	Var. %
<b>N.ro contribuenti</b>	40.872.080	41.211.336	0,8
<b>Redditi lavoro dipendente e assimilati</b>	438.230.847	448.654.407	2,4
<b>Redditi Pensione</b>	251.116.116	253.073.382	0,8
<b>Reddito complessivo</b>	842.977.945	838.226.039	-0,6
<b>Imponibile cedolare secca</b>	12.886.336	14.435.785	12,0
<b>Reddito complessivo (netto cedolare)</b>	830.104.693	823.805.413	-0,8
<b>Deduzione abitazione</b>	8.793.292	8.899.797	1,2
<b>Oneri deducibili</b>	26.325.682	26.586.746	1,0
<b>Incapienza deduzioni</b>	-857.939	-1.737.601	102,5
<b>Reddito imponibile</b>	797.504.979	803.597.291	0,8
<b>Addizionale regionale</b>	11.948.278	11.944.232	0,0
<b>Addizionale comunale</b>	4.749.799	4.789.878	0,8
<b>Imposta lorda</b>	216.346.642	218.651.669	1,1
<b>Detrazione per carichi di famiglia</b>	12.626.869	12.302.626	-2,6
<b>Detrazione reddito da lavoro dip., pensione e assimilati</b>	42.102.096	42.777.875	1,6
<b>Detrazione spese</b>	12.821.084	13.904.896	8,5
<b>Detrazioni</b>	67.553.208	68.985.446	2,1
<b>Detrazione effettiva</b>	60.299.380	61.135.630	1,4
<b>Incapienza detrazioni</b>	-7.253.828	-7.849.816	8,2
<b>Imposta netta</b>	156.047.262	157.516.039	0,9
<b>Reddito netto</b>	641.457.717	646.081.252	0,7
<b>Concentrazione reddito netto</b>	0,4057	0,4129	1,8

Fonte: Elaborazioni su dati Ministero dell'Economia e Finanze – Dichiarazione dei redditi Irpef

<sup>1</sup> di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico.

<sup>2</sup> Il numero di lavoratori dipendenti è aumentato di circa 600 mila unità; il reddito medio pro capite è passato da 20.680 euro a 20.565 euro (-0,6%).

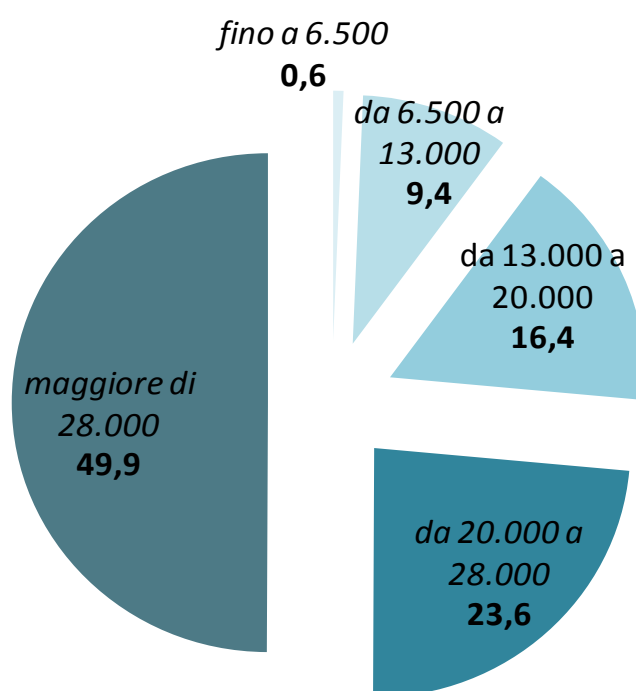
<sup>3</sup> Il numero di pensionati è aumentato di circa 100 mila unità; il reddito medio pro capite è passato da 17.174 euro a 17.433 euro (+1,5%).

Se un individuo ha deduzioni inferiori al reddito imponibile non può usufruirne: l'incapienza sulle deduzioni nel 2017 è raddoppiata raggiungendo 1,7 miliardi. Parimenti, se la detrazione eccede l'imposta da pagare, anche questa va perduta: l'incapienza sulle detrazioni è di 7,8 miliardi, +8,2% rispetto al 2016. L'imposta negativa - intesa come l'insieme di deduzioni e detrazioni che lo Stato non restituisce ai contribuenti più poveri - ammonta nel 2017 a 9,6 miliardi di euro, 1,5 in più dell'anno precedente.

La concentrazione del reddito netto nel 2017 è aumentata di quasi 1 punto percentuale e raggiunge il valore massimo dal 2010.

I dati aggregati non consentono di cogliere le disuguaglianze del sistema tributario, che acquistano, invece, evidenza quando si considerano le *spese fiscali*<sup>4</sup>.

**Distribuzione del reddito complessivo delle persone fisiche per quinti di contribuenti, Anno 2017 (soglie lorde in €<sup>(\*)</sup>, valori percentuali)**



Fonte: Elaborazioni su dati Ministero dell'Economia e Finanze – Dichiarazione dei redditi Irpef – (\*) I limiti delle soglie sono approssimati

Il quinto di contribuenti meno abbienti, con un reddito annuo lordo fino a circa 6.500 euro, totalizza appena lo 0,6% del reddito complessivo<sup>5</sup>. Le quote crescono all'aumentare dei redditi e al quinto più ricco, con

<sup>4</sup> Le spese fiscali sono le mancate entrate per lo Stato, derivanti dall'insieme di esenzioni, esclusioni, riduzioni dell'imponibile o dell'imposta ovvero regimi di favore, previsti da disposizioni normative vigenti, che possono interessare l'intera platea dei contribuenti o solo alcune categorie che possiedono determinate caratteristiche. Presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze è costituita un'apposita Commissione che redige un [Rapporto annuale](#). La Commissione ha ritenuto di non qualificare come spese fiscali le detrazioni per spese di produzione del reddito da lavoro dipendente, pensioni e redditi assimilati, né quelle per familiari a carico, in quanto costituiscono parte integrante del sistema di scaglioni e aliquote in cui si articola l'Irpef, come pure sono escluse le imposte sostitutive sui redditi da capitale e le deduzioni per contributi previdenziali e previdenza complementare.

<sup>5</sup> Il valore molto basso riflette l'introduzione nel 2017 del regime per cassa per i titolari di reddito d'impresa e da partecipazione in contabilità semplificata) è cambiato il criterio di determinazione del reddito d'impresa che passa dal criterio di competenza al criterio di cassa e quindi al momento di regolazione finanziaria dell'operazione. Per molti soggetti si è venuto a determinare nel 2017 un reddito d'impresa negativo.

redditi superiori ai 28 mila euro, spetta la metà della torta. Nell'1% di contribuenti con redditi superiori ai 100 mila euro si concentra il 10,2% del reddito totale.

Se si considera il reddito al netto delle imposte pagate, che gravano maggiormente sui redditi più elevati, la situazione si riequilibra lievemente. L'ammontare totale del reddito disponibile posseduto dal 20 per cento più ricco della popolazione è 17 volte quello del 20 per cento più povero (rapporto interquintilico), in aumento di 2 punti rispetto al 2016.

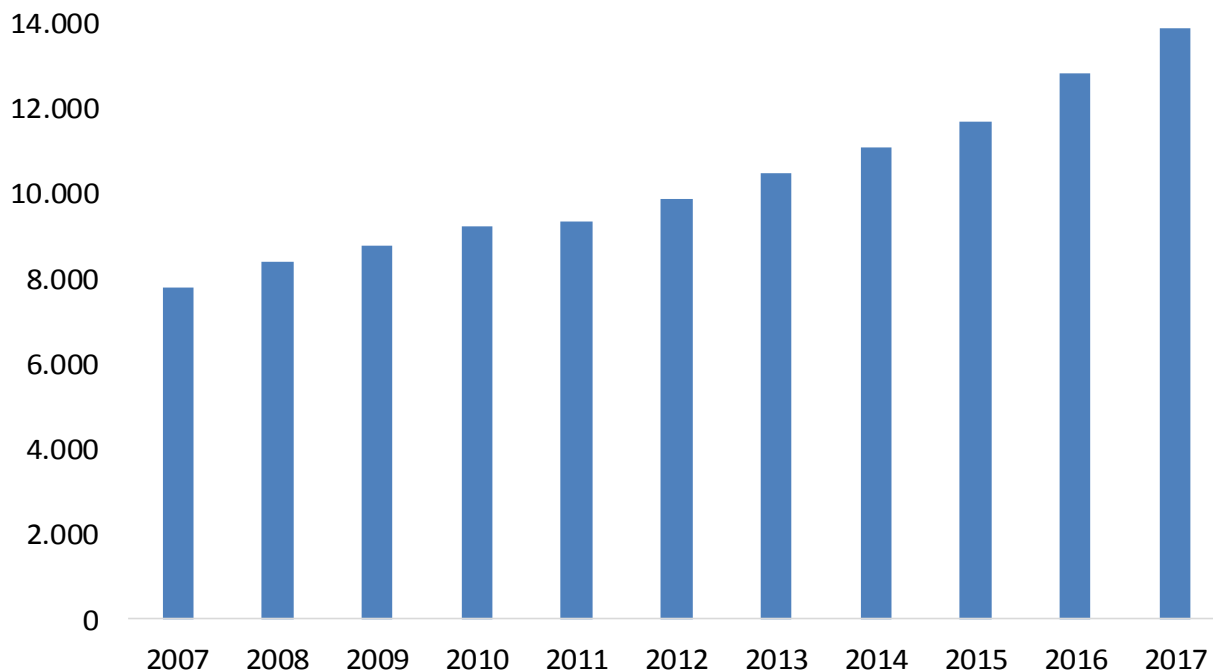
#### Distribuzione dei redditi delle persone fisiche per quinti di contribuenti, Anno 2017 (valori percentuali)

Quinto	Classe di reddito lordo	Reddito complessivo	Reddito imponibile	Imposta netta	Reddito netto	Incapienza Detrazioni	Detrazioni spese	Oneri deducibili sez II quadro RP
1	fino a 6.500 €	0,6	2,1	0,3	2,6	56,2	2,5	8,3
2	da 6.500 a 13.000 €	9,4	9,3	2,3	11,0	34,1	6,1	8,1
3	da 13.000 a 20.000 €	16,4	16,4	9,9	18,0	6,5	14,1	12,6
4	da 20.000 a 28.000 €	23,6	23,6	19,5	24,6	2,2	24,5	15,1
5	maggiore di 28.000 €	49,9	48,6	68,0	43,8	1,0	52,8	55,9
Top 1%	maggiore 100.000 €	10,2	9,9	18,9	7,7	0,1	7,9	13,4
Totale	(miliardi €)	838,226	803,597	157,516	646,081	-7,850	13,905	26,587

Fonte: Elaborazioni su dati Ministero dell'Economia e Finanze – Dichiarazione dei redditi Irpef

L'1% dei contribuenti più ricchi possiede il 7,7% del reddito disponibile, pari a quasi 50 miliardi di euro. Se, modificando la curva degli scaglioni e delle aliquote Irpef, si prelevasse il 2% di tasse in più ai redditi lordi superiori ai 100 mila euro annui, si potrebbe recuperare un miliardo di euro.

#### Ammontare delle detrazioni per spese nelle dichiarazioni dei redditi delle persone fisiche, Anni 2007-2017 (milioni di euro)



Fonte: Elaborazioni su dati Ministero dell'Economia e Finanze – Dichiarazione dei redditi Irpef

L'ammontare delle spese portate in detrazione nelle dichiarazioni dei redditi delle persone fisiche è aumentato costantemente dal 2007 (poco meno di 8 miliardi di euro) al 2017 (quasi 14 miliardi), avendo ormai superato le detrazioni per carichi familiari.

**Distribuzione delle detrazioni lorde<sup>(\*)</sup> dal reddito per quinti di contribuenti, Anno 2017 (milioni di euro)**

Tipo spesa	1	2	3	4	5	Top 1%	Totale
	fino a 6.500 €	da 6.500 a 13.000 €	da 13.000 a 20.000 €	da 20.000 a 28.000 €	maggiore di 28.000 €	maggiore 100.000 €	
Oneri sez. I quadro RP (sanitarie, istruzione, ecc.)	161	489	1.033	1.588	2.481	239	5.752
Recupero patrimonio edilizio	142	250	668	1.337	3.605	617	6.002
Interventi finalizzati al risparmio energetico	28	48	144	316	1.000	189	1.535
Altre spese	13	65	121	160	257	0	616
<b>Totale</b>	<b>345</b>	<b>851</b>	<b>1.966</b>	<b>3.401</b>	<b>7.342</b>	<b>1.044</b>	<b>13.905</b>
<i>Distribuzione %</i>	<i>2,5</i>	<i>6,1</i>	<i>14,1</i>	<i>24,5</i>	<i>52,8</i>	<i>7,5</i>	<i>100,0</i>

Fonte: Elaborazioni su dati Ministero dell'Economia e Finanze – Dichiarazione dei redditi Irpef – (\*) In caso di incapienza del reddito non si utilizzano.

Anche la distribuzione delle detrazioni è decisamente sbilanciata a favore del quinto più ricco di contribuenti (oltre il 50%), senza contare il fatto che l'incapienza colpisce maggiormente i ceti più deboli.

Gli interventi finalizzati al recupero del patrimonio edilizio valgono 6 miliardi (+13% rispetto al 2016) e quelli per il risparmio energetico 1,5 miliardi (+20%). Le spese sanitarie e a le altre tipologie previste dalla Sezione I del quadro RP del modello Unico consentono di detrarre 5,8 miliardi (+3%). Le altre spese detraibili consentono di risparmiare poco più di mezzo miliardo di euro (+1%).

Un'ipotesi di diversa tassazione finalizzata alla diminuzione delle disuguaglianze può passare per una riconsiderazione del perimetro delle detrazioni sulle spese parzialmente rimborsabili (sanitarie, istruzione, donazioni liberali, ristrutturazione immobili, efficienza energetica, ecc.). Si potrebbe introdurre la regressività delle detrazioni rispetto al reddito (chi più ha meno detrae) e redistribuire le somme recuperate ai redditi più bassi, anche sotto forma di tassazione negativa.

**Distribuzione delle deduzioni lorde<sup>(\*)</sup> dal reddito per quinti di contribuenti, Anno 2017 (milioni di euro)**

Tipo spesa	1	2	3	4	5	Top 1%	Totale
	fino a 6.500 €	da 6.500 a 13.000 €	da 13.000 a 20.000 €	da 20.000 a 28.000 €	maggiore di 28.000 €	maggiore 100.000 €	
Contributi previdenziali e assistenziali	2.118	1.713	2.329	2.522	10.967	2.789	19.650
Previdenza complementare	53	186	461	937	2.361	359	3.998
Spese mediche per portatori handicap	14	171	386	277	253	16	1.101
Assegno al coniuge	15	19	49	106	684	259	873
Contributi servizi domestici e familiari	8	39	78	82	250	63	458
Altri oneri deducibili	11	22	48	90	395	97	567
<b>Totale</b>	<b>2.220</b>	<b>2.150</b>	<b>3.351</b>	<b>4.015</b>	<b>14.910</b>	<b>3.584</b>	<b>26.646</b>
<i>Distribuzione %</i>	<i>8,3</i>	<i>8,1</i>	<i>12,6</i>	<i>15,1</i>	<i>56,0</i>	<i>13,4</i>	<i>100,0</i>

Fonte: Elaborazioni su dati Ministero dell'Economia e Finanze – Dichiarazione dei redditi Irpef – (\*) In caso di incapienza del reddito non si utilizzano.

Una situazione analoga si registra per le deduzioni dal reddito, la cui principale componente è rappresentata dai contributi previdenziali e assistenziali (quasi 20 miliardi di euro) e dalla previdenza complementare (4 miliardi, in crescita del 10% rispetto al 2016). Anche in questo caso si potrebbero introdurre correttivi alla deducibilità inversamente proporzionali al reddito.

Una manovra redistributiva che spostasse alcuni miliardi di euro dai contribuenti più ricchi verso i meno abbienti, consentirebbe di ridurre l'intensità di povertà assoluta della popolazione, senza ricorrere a risorse aggiuntive, con un effetto di spinta ai consumi aggregati, visto che la propensione a spendere diminuisce con l'aumentare del reddito.