



RAPPORTO
2017

La corruzione nella Pubblica Amministrazione

La normativa su anticorruzione e trasparenza

Legge 6 novembre 2012, n.190 Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella PA;

D.Lgs. 31 dicembre 2012, n. 235 Disposizioni in materia di incandidabilità (legge Severino);

D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PA

D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39 Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le PA e presso gli enti privati in controllo pubblico;

DPR 16 aprile 2013, n. 62 Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

D.Lgs 25 maggio 2016, n. 97 (Foia);

Legge 30 novembre 2017, n.179 Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato.

Cosa è la Relazione annuale del RPCT

E' un file Excel predisposto dall'Autorità nazionale anticorruzione (Anac) che deve essere compilato da ciascun Rpct e pubblicato sul sito web dell'Ente



I sezione – Anagrafica

II sezione – Considerazioni generali sull'efficacia dell'attuazione del Ptpc e sul ruolo del Rpct (4 domande a risposta aperta)

III sezione – Misure anticorruzione (12 paragrafi, 49 domande)

Come funziona l'Osservatorio



individuare la pagina Amministrazione trasparente del sito web di un ente pubblico



*trovare in **Altri contenuti** → **Prevenzione della corruzione** la relazione del Rpct*



riportare le informazioni (28 risposte) sulle tavole di spoglio e di sintesi

Tavola di spoglio

Regione	Comune	Indicare se è stato effettuato il monitoraggio per verificare la sostenibilità	Indicare se sono state attuate misure ulteriori (specifiche) oltre a	Indicare se è stato informato il flusso per alimentazione	Indicare se il sito istituzionale, relativamente alla sezione "Amministrazione"	Indicare se sono pervenute richieste di accesso civico "semplice"	Indicare se sono pervenute richieste di accesso civico "generalizzato"	Indicare se è stato istituito il registro degli accessi	Indicare se è stata erogata la formazione dedicata	Numero dirigenti	Numero non dirigenti
(riga)		4	32	45	49	52	55	58	70	85	86
Piemonte	Torino	Sì	Sì	Sì	331.719	1	31	Sì	Sì	91	9.363
Piemonte	Vercelli	Sì	Sì	No	0	0	6	No	Sì	7	233
Piemonte	Novara	Sì	Sì	No	0	0	1	Sì	Sì	10	710
Piemonte	Cuneo	Sì	Sì	Sì	0	0	6	Sì	Sì	11	334
Piemonte	Asti	No	No	No	163.310	0	3	No	No	7	518
Piemonte	Alessandria	No	Sì	Sì	0	0	2	No	Sì	7	585
Piemonte	Biella	Sì	No	No	0	1	0	No	No	6	275
Piemonte	Verbania	Sì	Sì	Sì	0	1	11	No	Sì	5	182
Valle d'aosta	Aosta	Sì	Sì	Sì	5.697	1	5	No	Sì	7	328
Lombardia	Varese	Sì	Sì	Sì	0	2	45	Sì	Sì	12	807
Lombardia	Como	No	No	Sì	0	2	2	Sì	Sì	13	755
Lombardia	Sondrio	Sì	No	Sì	0	2	2	No	Sì	4	154
Lombardia	Milano	Sì	Sì	Sì	0	0	112	Sì	Sì	143	14.630
Lombardia	Bergamo	Sì	No	Sì	0	0	7	Sì	Sì	17	851
Lombardia	Brescia	Sì	Sì	Sì	13.780	2	17	Sì	Sì	32	1.274
Lombardia	Pavia	Sì	Sì	Sì	0	1	6	Sì	Sì	9	535
Lombardia	Cremona	Sì	Sì	Sì	0	0	2	Sì	Sì	12	684

Tavola di spoglio

Regione	Comune	Indicare se è stato effettuato il monitoraggio o per verificare la sostenibilità di tutte le misure	Indicare se sono state attuate misure ulteriori (specifiche) oltre a quelle obbligatorie	Indicare se è stato informatizzato il flusso per alimentare la pubblica	Indicare se il sito istituzionale, relativamente alla sezione "Amministrazione trasparente"	Indicare se sono pervenute richieste di accesso civico "semplice"	Indicare se sono pervenute richieste di accesso civico "generalizzato"	Indicare se è stato istituito il registro degli accessi	Indicare se è stata erogata la formazione dedicata specificamente	Numero dirigenti	Numero non dirigenti
(rigo)		4	32	45	49	52	55	58	70	85	86
Calabria	Crotona	No	No	Si	0	0	0	Si	No	4	254
Calabria	Vibo Valentia	Si	Si	Si	0	1	4	Si	Si	3	196
Sicilia	Trapani	Si	Si	No	0	0	0	Si	Si	7	497
Sicilia	Palermo	Si	Si	Si	0	2	5	Si	No	72	7.416
Sicilia	Messina	Si	Si	No	0	6	7	Si	Si	20	1.471
Sicilia	Agrigento	Si	Si	Si	0	8	0	Si	Si	5	537
Sicilia	Caltanissetta	Si	Si	Si	0	0	6	No	No	7	392
Sicilia	Enna	No	No	Si	0	12	0	Si	Si	4	192
Sicilia	Catania	Si	Si	Si	0	3	51	Si	Si	13	2.707
Sicilia	Ragusa	Si	Si	Si	0	2	0	No	Si	10	556
Sicilia	Siracusa	Si	No	No	0	0	2	Si	Si	10	794
Sardegna	Sassari	Si	Si	Si	11.763	3	5	No	Si	15	680
Sardegna	Nuoro	Si	No	Si	28.000	2	4	Si	Si	5	258
Sardegna	Cagliari	Si	Si	No	0	2	58	No	Si	24	1.283
Sardegna	Oristano	Si	Si	Si	0	2	10	Si	Si	4	234
Sardegna	Olbia	Si	Si	Si	0	1	5	Si	Si	9	318
Sardegna	Carbonia	Si	No	Si	0	1	1	Si	Si	5	143
Totale		98	89	87	1.239.059	194	1724	64	98	4.401	141.656
Nord		42	38	41	711.862	33	692	28	44	3.392	65.935
Centro		21	20	20	205.422	58	409	14	20	477	38.753
Sud		35	31	26	321.775	103	623	22	34	532	36.968

I numeri dell'Osservatorio

Comparti	2017		
	Rispondenti	Monitorate	%
Amm.ni Centrali	23	23	100
Scuola	18	20	90
Università	66	66	100
Enti di Ricerca	19	20	95
Regioni	19	20	95
Province/Città Metrop.	101	102	99
Comuni	108	108	100
Asl	99	101	98
Az.Ospedaliera/Irccs	69	70	99
Totale	522	530	98

I numeri dell'Osservatorio

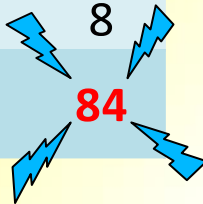
Comparti	Monitoraggio 2017	Conto Annuale Rgs 2016	% copertura
Amm.ni Centrali	566.862	836.617	68
Scuola	901.593	1.115.765	81
Università	55.246	99.681	55
Enti di Ricerca	23.109	24.153	96
Regioni e Autonomie locali	256.187	574.477	45
Servizio Sanitario Nazionale	588.672	681.973	86
Totale	2.391.669	3.332.666	72

Comparti	Dirigenti	Non dirigenti	Totale	% Dirigenti
Amm.ni Centrali	11.848	555.014	566.862	2,1
Scuola	6.238	895.355	901.593	0,7
Università	355	54.891	55.246	0,6
Enti di Ricerca	149	22.960	23.109	0,6
Regioni e Autonomie locali	8.890	247.297	256.187	3,5
Servizio Sanitario Nazionale	121.520	467.152	588.672	20,6
Totale	149.000	2.242.669	2.391.669	6,2

AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE IN CUI SI SONO VERIFICATI EVENTI CORRUTTIVI PER COMPARTO E AREA A RISCHIO DI CORRUZIONE

Anno 2017, valori percentuali
(risposte multiple, il totale è maggiore di 100)

Aree a rischio corruzione	Amm.ni Centrali	Scuole	Univer-sità	Enti di ricerca	Regioni	Province /Cit-tà Metrop.	Comuni	Asl	Az.Ospe daliere /Ircs	Totale
Acquisizione e progressione del personale	9	5	5	0	5	1	1	6	0	3
Affidamento di lavori, servizi e forniture	13	5	5	5	5	2	4	3	9	5
Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario	13	0	2	0	5	0	3	5	1	3
Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario	13	0	3	0	5	0	4	8	1	4
Aree di rischio ulteriori	17	0	5	5	5	2	8	19	4	8
Non si sono verificati eventi corruttivi	65	85	88	85	80	94	88	71	83	84



Scandalo sanità in Basilicata, arrestato governatore Pittella: "Dobbiamo accontentare tutti"



Marcello Pittella (ansa)

Operazione della Guardia di Finanza su nomine e concorsi nel sistema sanitario lucano: ordinanze nei confronti di una trentina di persone. Il presidente della Regione ai domiciliari per falso e abuso d'ufficio. Il gip: "Deus ex machina della distorsione istituzionale"

Aree a rischio corruzione	Regione Basilicata	Provincia PZ	Provincia MT	Comune PZ	Comune MT	Asl PZ	Asl MT	IRCCS C.R.O.B Rionero	Totale
Acquisizione e progressione del personale									0
Affidamento di lavori, servizi e forniture									0
Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario									0
Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario									0
Aree di rischio ulteriori				X					1
Non si sono verificati eventi corruttivi	X	X	X		X	X	X	X	7

FORMAZIONE IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE PER TIPOLOGIA DI SOGGETTO EROGANTE - Anno 2017, valori percentuali (risposte multiple: il totale è maggiore di 100)

Soggetti che erogano formazione	Amm.ni Centrali	Scuole	Univer-sità	Enti di ricerca	Regioni	Province /Città Metrop.	Comuni	Asl	Az.Ospe daliere /Ircs	Totale
Scuola Nazionale dell'Amministrazione	78	5	11	45	15	2	4	2	4	9
Università	17	15	55	15	15	20	19	14	13	21
Altro soggetto pubblico (specificare quali)	9	10	26	25	20	32	28	29	33	27
Soggetto privato (specificare quali)	22	5	61	55	50	41	58	43	43	46
Formazione in house	70	25	58	40	60	41	53	60	47	51
Altro (specificare quali)	13	20	17	0	15	18	21	24	17	18

Rotazione del personale

«misura organizzativa preventiva, finalizzata a limitare il consolidarsi di relazioni che possano alimentare dinamiche improprie nella gestione amministrativa, conseguenti alla permanenza nel tempo di determinati dipendenti nel medesimo ruolo o funzione» (Anac, PNA 2016)

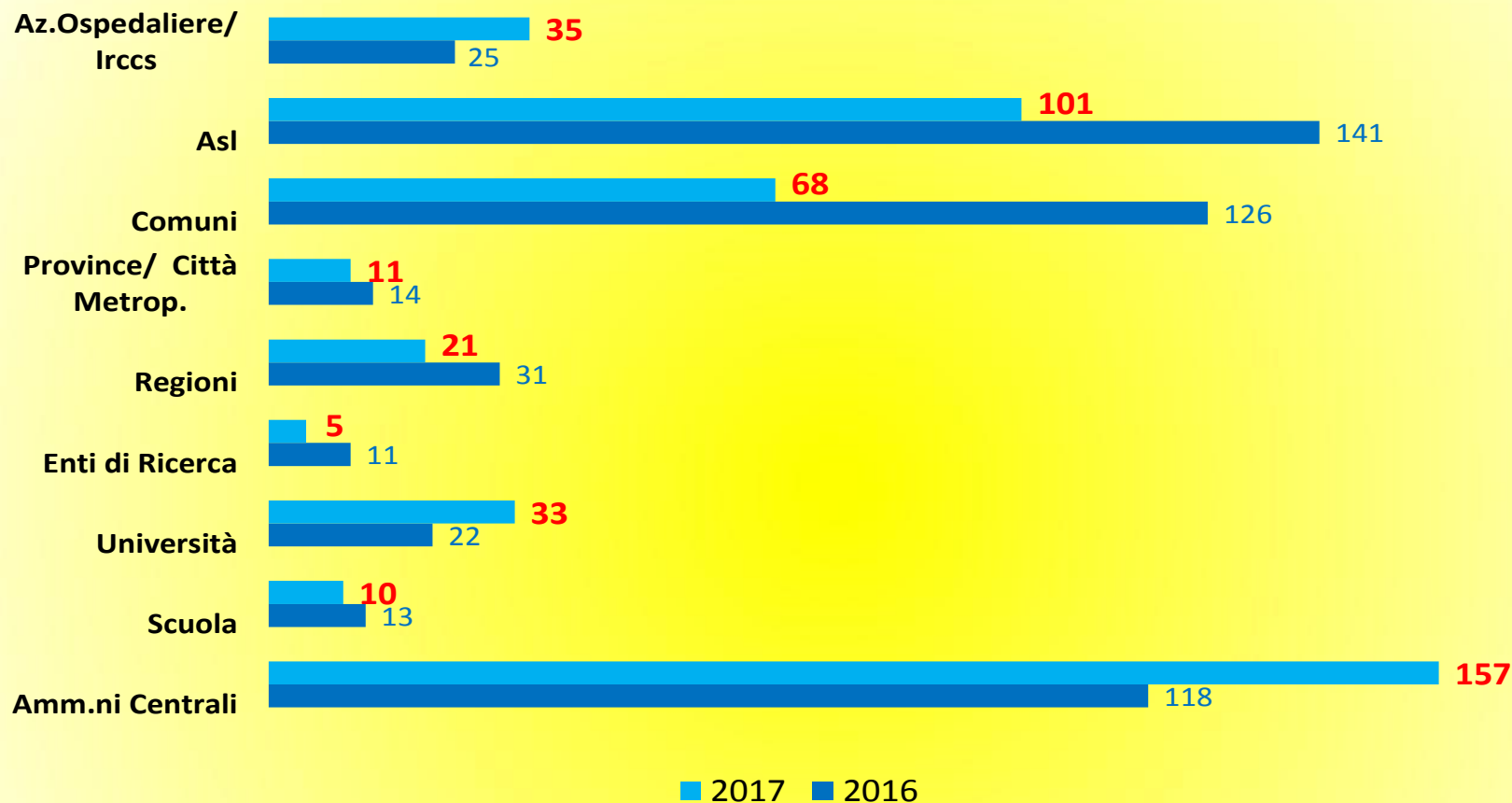
✓ Il 59% degli enti non ha effettuato alcuna rotazione di incarico in funzione anticorruzione, anche se alcuni sostengono di aver adottato misure - non meglio specificate - di articolazione delle competenze (c.d. 'segregazione delle funzioni')

✓ La rotazione dell'incarico per scongiurare il verificarsi di eventi corruttivi conseguenti all'eccessiva permanenza presso lo stesso ufficio, ha interessato nel 2017 8,4 dipendenti ogni mille, in forte incremento rispetto al 2016 (3,7 per mille).

Tutela del dipendente pubblico che segnala gli illeciti (whistleblowing)

- ✓ L'84% degli enti monitorati non ha ricevuto alcuna segnalazione da parte dei propri dipendenti;
- ✓ Un sistema informativo dedicato con garanzia di anonimato per la segnalazione di illeciti è stato attivato solo nel 25% degli enti monitorati;
- ✓ La presenza di denunce è maggiore negli enti che si sono dotati di un sistema informativo dedicato con garanzia di anonimato per chi segnala l'illecito (26%), mentre precipita al 12% laddove tale tutela non sussiste
- ✓ La mancanza di tutela della riservatezza rappresenta un disincentivo per il potenziale *whistleblower*

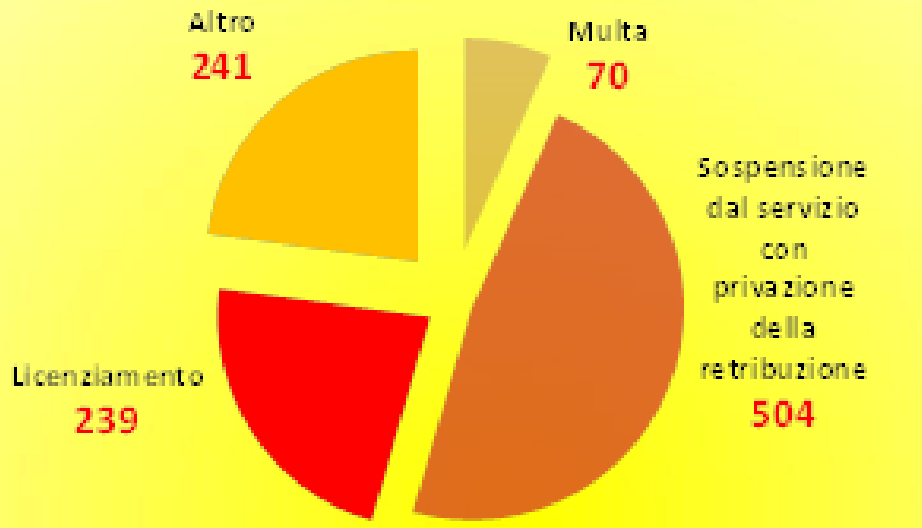
NUMERO DI SEGNALAZIONI DI ILLECITI EFFETTUATE DA DIPENDENTI PUBBLICI PER COMPARTO - Anni 2016-2017



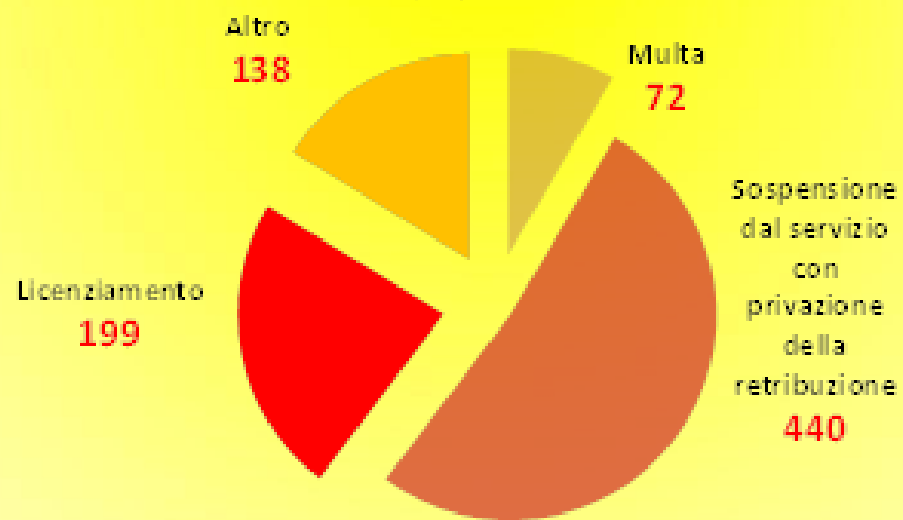
Totale: 2016= 501 ; 2017 =441 (-12%)

In controtendenza rispetto al [Rapporto Wb Anac](#) che registra 174 'fascicoli' nel 2016 e 364 nel 2017 (+109%)

SANZIONI RELATIVE A PROCEDIMENTI DISCIPLINARI PER FATTI PENALMENTE RILEVANTI A CARICO DEI DIPENDENTI - Anni 2016-2017



2016



2017

REATI RELATIVI A EVENTI CORRUTTIVI PER I QUALI SONO STATI AVVIATI PROCEDIMENTI DISCIPLINARI A CARICO DEI DIPENDENTI

Anni 2016-2017

Tipologia di reato	2016	2017	Differenza	Var.%
Peculato	189	133	-56	-30
Concussione	84	35	-49	-58
Corruzione per l'esercizio della funzione	47	26	-21	-45
Corruzione per un atto contrario ai doveri di ufficio	133	143	10	8
Corruzione in atti giudiziari	1	9	8	800
Induzione indebita a dare o promettere utilità	29	21	-8	-28
Corruzione di persona incaricata di pubblico servizio	7	4	-3	-43
Istigazione alla corruzione	0	3	3	-
Altro	576	463	-113	-20
Totale	1066	837	-229	-21

Aspetti critici del ruolo del Rpct

- ✓ **onere eccessivo** dei compiti che il Rpct deve svolgere, dovuto sia alla complessità normativa sia a quella aziendale, reso ancor più critico dalla non esclusività del ruolo, spesso svolto in maniera marginale
- ✓ **scarso supporto** ricevuto dal Rpct, sia di risorse e strumenti per svolgere efficacemente la propria funzione, sia di collaborazione da parte delle altre strutture
- ✓ **sbilanciamento tra gli obblighi da assolvere e la reale possibilità di svolgere una azione incisiva** di prevenzione della corruzione
- ✓ **peso della responsabilità** con possibili ricadute anche sotto il profilo personale
- ✓ **senso di solitudine ... se non addirittura di sconforto**

Considerazioni finali

- ✓ Le Relazioni dei Rpct, proprio perché incentrate solo sulle misure di prevenzione e di repressione previste per legge, forniscono una rappresentazione della corruzione nella PA che spesso non corrisponde alla realtà e i casi emersi sono la punta di un *iceberg* di cui non si conoscono le dimensioni
- ✓ Il sistema di gestione delle Relazioni dei Rpct andrebbe *reingegnerizzato* con la creazione di una piattaforma digitale gestita da Anac
- ✓ Rispetto al 2016, non si intravedono miglioramenti significativi (ma può essere interpretato in diversi modi)
- ✓ Il sentire comune e le misure di *outcome* (efficienza della PA, rapporto tra costi e servizi resi, ecc.) tutt'altro che migliorate, fanno propendere per l'ipotesi che il sistema della corruzione si sia attrezzato per continuare ad agire indisturbato senza dare nell'occhio.