

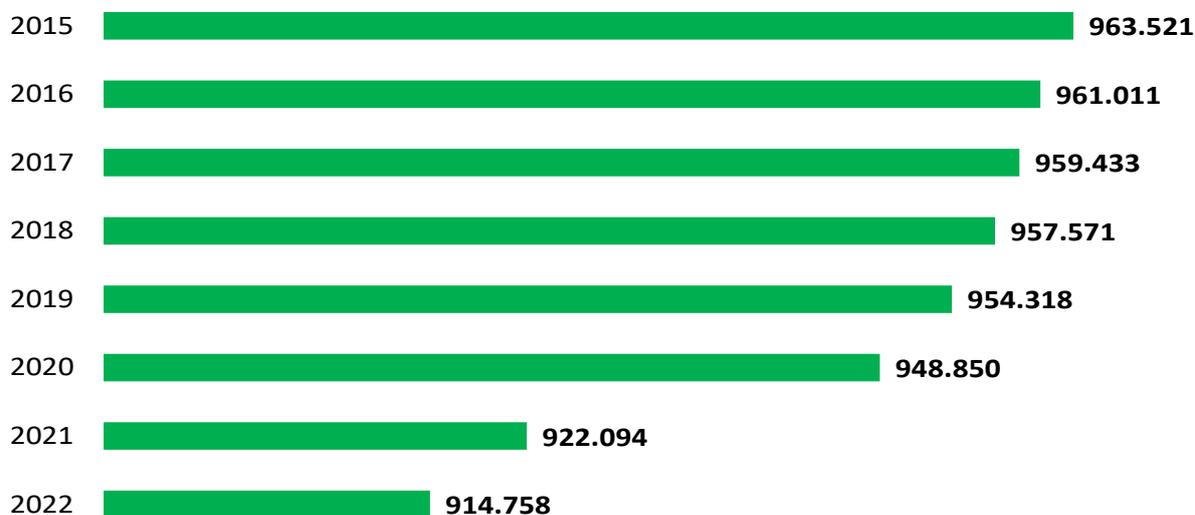
Comune di Napoli - Rendiconto 2021¹



Il [Sindaco del comune di Napoli](#) è Gaetano Manfredi (1964), al primo mandato dal 2021, sostenuto da una coalizione di centro sinistra.

Napoli è la terza città italiana per numero di abitanti. Da alcuni anni Napoli subisce un calo di circa 5.000 residenti l'anno dovuti sia al saldo naturale sia a quello migratorio, che si è accentuato negli ultimi due anni, caratterizzati dall'emergenza pandemica. Una diminuzione ancor più consistente si registra nell'area metropolitana, circostanza che fa propendere per un abbandono definitivo dalla città piuttosto che a uno spostamento nell'hinterland.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2022 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Il comune di Napoli è in una situazione di pre-dissesto dal 2013 ed è soggetto a un piano di riequilibrio finanziario decennale ex articolo 243 bis del D.lgs 267/2000 (Tuel).

Nella graduatoria 2021 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Napoli si conferma per il quinto anno all'ultimo posto sui 32 principali comuni italiani, con un punteggio perfino peggiore del 2020.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

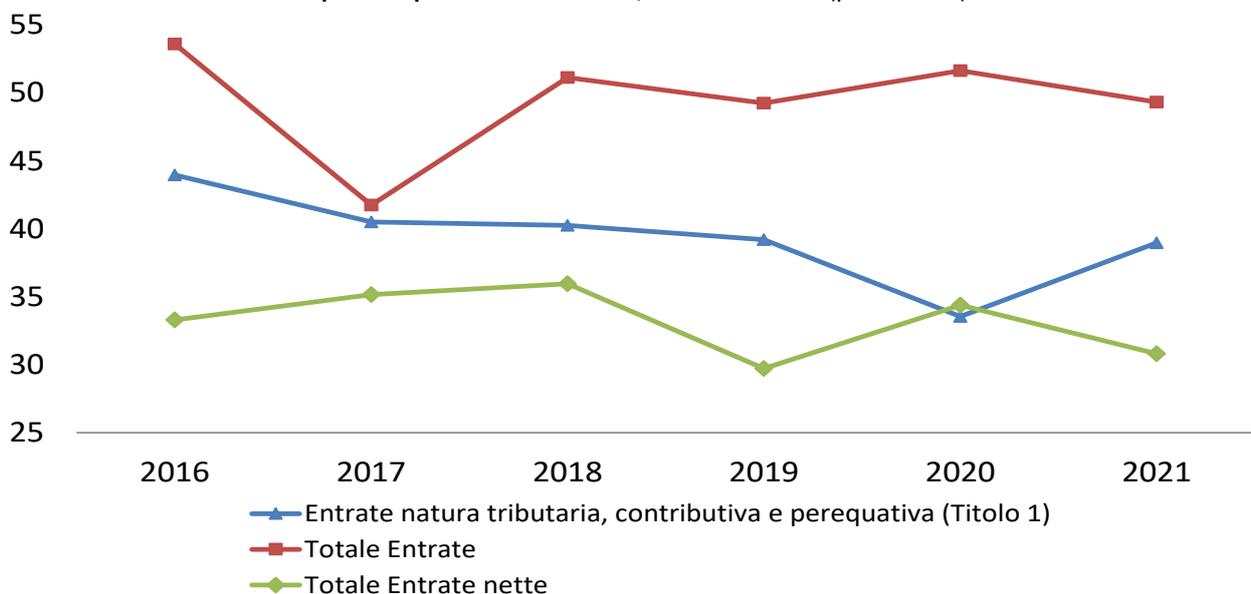
Il rendiconto 2021 del comune di Napoli, l'ultimo riconducibile all'operato della giunta De Magistris, è stato approvato il 30 maggio 2022 dal consiglio comunale.

Rendiconto del Comune di Napoli – gestione delle entrate per titoli e categorie– accertamenti, anni 2016-2021 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2021	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	919.146.781	905.772.423	916.582.431	933.804.197	878.332.823	877.200.777	43	-0,1	606.514.396	69
200 Trasferimenti correnti	170.743.946	148.387.954	167.039.725	188.486.677	314.473.456	643.772.484	32	104,7	568.260.435	88
300 Entrate extratributarie	247.315.281	230.399.330	295.871.263	306.982.052	279.625.907	241.271.698	12	-13,7	61.829.564	26
- Entrate correnti	1.337.206.008	1.284.559.706	1.379.493.419	1.429.272.926	1.472.432.186	1.762.244.959	87	19,7	1.236.604.395	70
401 Tributi in conto capitale	1.136.092	2.689.241	1.868.687	6.346.095	1.964.766	3.311.480	0	68,5	2.873.489	87
402 Contributi agli investimenti	249.492.651	291.428.696	268.106.606	232.380.243	649.912.612	198.645.593	10	-69,4	12.910.904	6
403 Altri trasferimenti in conto capitale	123.827	17.961.459	-	8.030	116.197	6.422	0	-94,5	6.422	100
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	3.408.937	4.710.406	5.192.226	6.776.950	5.974.253	9.672.790	0	61,9	5.934.517	61
405 Altre entrate in conto capitale	3.751.391	4.967.802	4.559.028	5.567.277	4.383.134	5.565.461	0	27,0	5.419.413	97
- Entrate in conto capitale	257.912.898	321.757.605	279.726.547	251.078.595	662.350.962	217.201.746	11	-67,2	27.144.745	12
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	35.550.000	1.390.000	572.639	-	-	-100,0	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	17.460.992	-	278.884	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	17.460.992	-	35.828.884	1.390.000	572.639	-	-	-100,0	-	-
Entrate finali	1.612.579.898	1.606.317.311	1.695.048.850	1.681.741.520	2.135.355.787	1.979.446.705	97	-7,3	1.263.749.140	64
- Accensione di prestiti	17.853.247	6.559.853	42.769.997	350.050.476	523.157.545	50.963.007	3	-90,3	41.574.181	82
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	131.262.704	408.118.642	250.347.262	-	273.759.990	-	-	-100,0	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	2.821.504.131	1.096.570.945	2.110.514.885	2.394.302.056	2.539.945.475	1.875.742.483	-	-26,2	1.862.914.568	99
Totale Entrate	4.583.199.980	3.117.566.751	4.098.680.994	4.426.094.053	5.472.218.797	3.906.152.195	-	-28,6	3.168.237.889	81
Entrate nette	1.761.695.849	2.020.995.806	1.988.166.109	2.031.791.996	2.932.273.322	2.030.409.712	100	-30,8	1.305.323.321	64

Le entrate correnti rappresentano l'87% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 43% sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), ancora in calo. Nel 2021, le entrate nette sono diminuite del 30,8%, con un brusco crollo dell'accensione di prestiti e l'azzeramento delle anticipazioni di cassa. Le entrate finali scendono di un più contenuto 7,3%, per la riduzione dei contributi agli investimenti, nonostante il raddoppio dei trasferimenti correnti. Continua ad essere bassa la capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato), soprattutto per le entrate in conto capitale.

Rendiconto del Comune di Napoli – capacità di riscossione, anni 2016-2021 (percentuali)



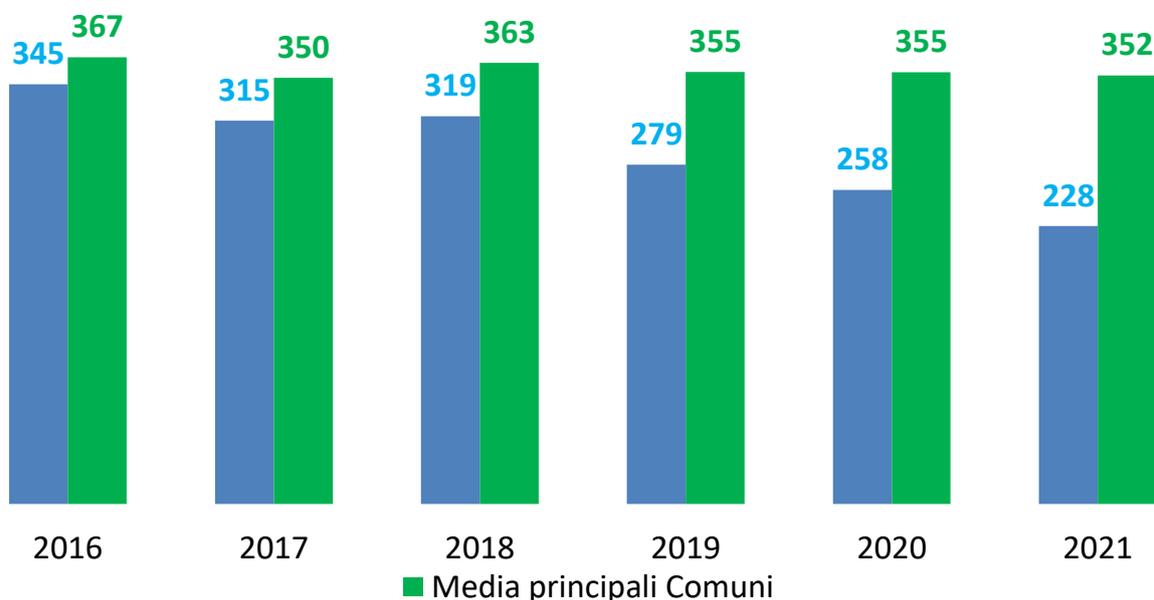
La capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale) è solo apparentemente superiore alle altre e deriva dal livello elevato di partite di giro. Risulta particolarmente bassa e nuovamente in calo, la capacità di riscossione delle entrate nette, mentre risale per quelle di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), in cui si riesce a malapena a recuperare solo il 15% dei residui attivi degli anni precedenti.

Rendiconto del Comune di Napoli – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati– impegni, anni 2016-2021 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2021	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	333.425.881	299.001.264	281.891.800	259.403.196	228.099.358	208.457.622	15	-8,6	197.709.701	95
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	20.007.480	18.217.020	17.089.222	16.056.627	14.386.924	13.266.616	1	-7,8	11.988.543	90
103 Acquisto di beni e servizi	602.555.641	562.800.197	559.870.350	566.394.462	576.435.225	587.726.648	42	2,0	215.025.809	37
104 Trasferimenti correnti	100.848.731	19.300.515	72.921.125	74.421.850	89.458.962	89.595.485	6	0,2	36.507.057	41
107 Interessi passivi	106.517.699	91.529.832	86.884.950	85.615.164	87.529.722	92.989.996	7	6,2	92.578.129	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	2.055.745	567.123	720.453	731.520	923.299	2.733.958	0	196,1	1.268.099	46
110 Altre spese correnti	104.682.181	135.665.069	71.637.439	164.253.863	80.335.929	77.772.935	6	-3,2	16.871.231	22
- Spese correnti	1.270.093.358	1.127.081.020	1.091.015.339	1.166.876.683	1.077.169.418	1.072.543.260	77	-0,4	571.948.570	53
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	183.142.253	237.964.958	279.275.501	274.572.339	258.963.635	141.168.535	10	-45,5	69.838.053	49
203 Contributi agli investimenti	125.000	-	1.202.869	9.791.090	-	-	-	-	-	-
204 Altri trasferimenti in conto capitale	328.311	-	-	4.118.309	370.031	1.063.912	0	187,5	550.659	52
205 Altre spese in conto capitale	28.511	850.452	-	-	-	40.806.401	3	-	40.806.401	100
- Spese in conto capitale	183.624.075	238.815.410	280.478.370	288.481.738	259.333.666	183.038.848	13	-29,4	111.195.112	61
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	17.460.992	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	17.460.992	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uscite finali	1.471.178.425	1.365.896.430	1.371.493.710	1.455.358.421	1.336.503.084	1.255.582.108	90	-6,1	683.143.682	54
401 Rimborso di titoli obbligazionari	8.124.000	-	-	9.408.000	9.876.000	10.372.000	1	5,0	-	-
402 Rimborso prestiti a breve termine	165.392	6.304.632	6.598.228	188.293.891	6.500.268	9.071.692	1	39,6	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	60.481.629	63.056.510	72.903.574	54.288.952	42.946.119	114.799.030	8	167,3	-	-
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	68.771.021	69.361.142	79.501.802	251.990.843	59.322.387	134.242.722	10	126,3	-	-
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	154.761.277	408.118.642	250.347.262	-	273.759.990	-	-	-100,0	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	2.821.504.431	1.096.570.945	2.110.514.885	2.394.302.056	2.539.945.475	1.875.742.483	-	-26,2	1.860.536.195	99
Totale Uscite	4.516.215.153	2.939.947.158	3.811.857.658	4.101.651.321	4.209.530.936	3.265.567.313	-	-22,4	2.543.679.877	78
Uscite nette	1.694.710.722	1.843.376.214	1.701.342.774	1.707.349.265	1.669.585.461	1.389.824.830	100	-16,8	683.143.682	49

Le uscite correnti ammontano a 1,1 miliardi di euro (77% delle uscite nette) e il 42% è destinato all'acquisto di beni e servizi. Nel 2021, le uscite nette sono in calo (-16,8%) come anche quelle finali (-6,1%) con una diminuzione delle spese in conto capitale. È molto bassa la capacità di pagamento, che non arriva alla metà degli impegni di spesa.

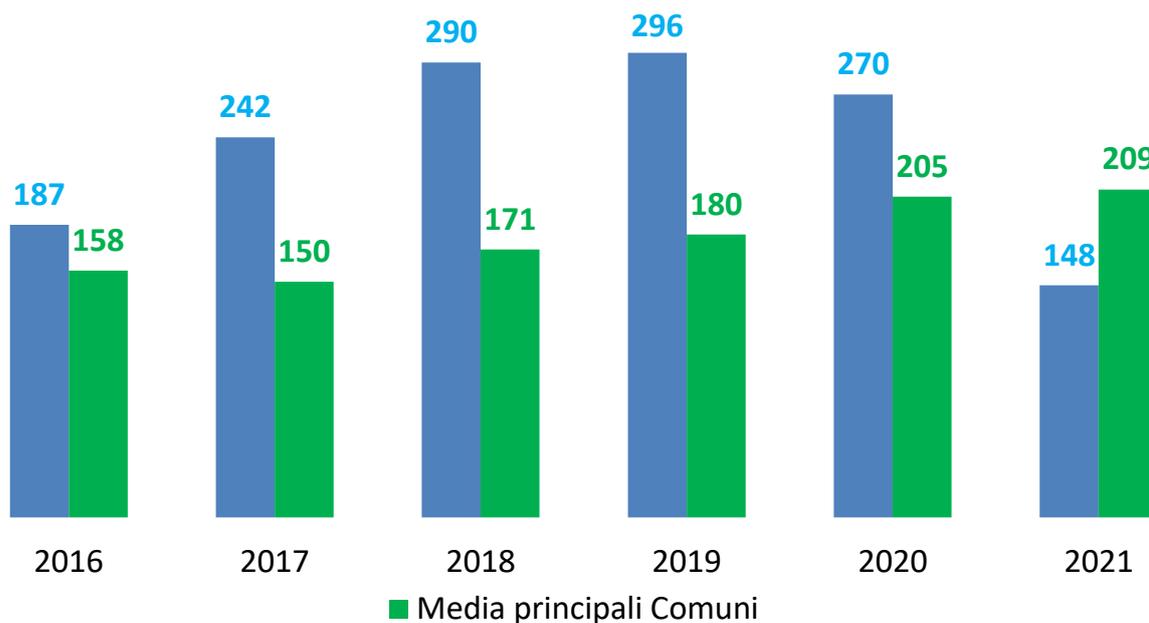
Rendiconto del Comune di Napoli – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2021 (euro)



La spesa per il personale sostenuta dal comune di Napoli è in costante diminuzione e inferiore alla media nazionale. La diminuzione che si registra nel 2021 (258 euro per abitante) è dovuta ad una nuova diminuzione dell'organico passato da 5.528 nel 2020 (di cui 76 dirigenti) a 5.361 nel 2021 (di cui 68 dirigenti)², che non agevola certamente il funzionamento della macchina amministrativa.

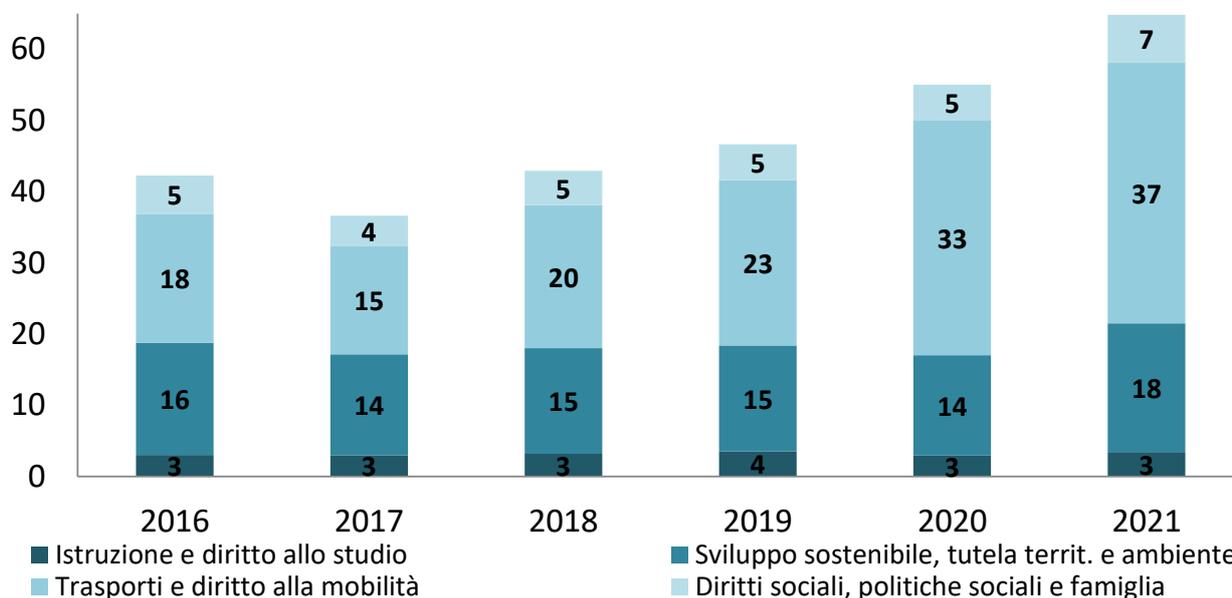
² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Napoli – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2021 (euro)



La spesa per investimenti a Napoli è stata superiore alla media nazionale fino al 2020, ma ha avuto una pesante contrazione nel 2021 (148 euro per abitante), in cui per il secondo anno si sono azzerati i contributi agli investimenti. Si deve anche far presente che la quota effettivamente pagata è di inferiore al 50% di quella impegnata.

Rendiconto del Comune di Napoli – incidenza della spesa per missione, anni 2016-2021 (percentuali)

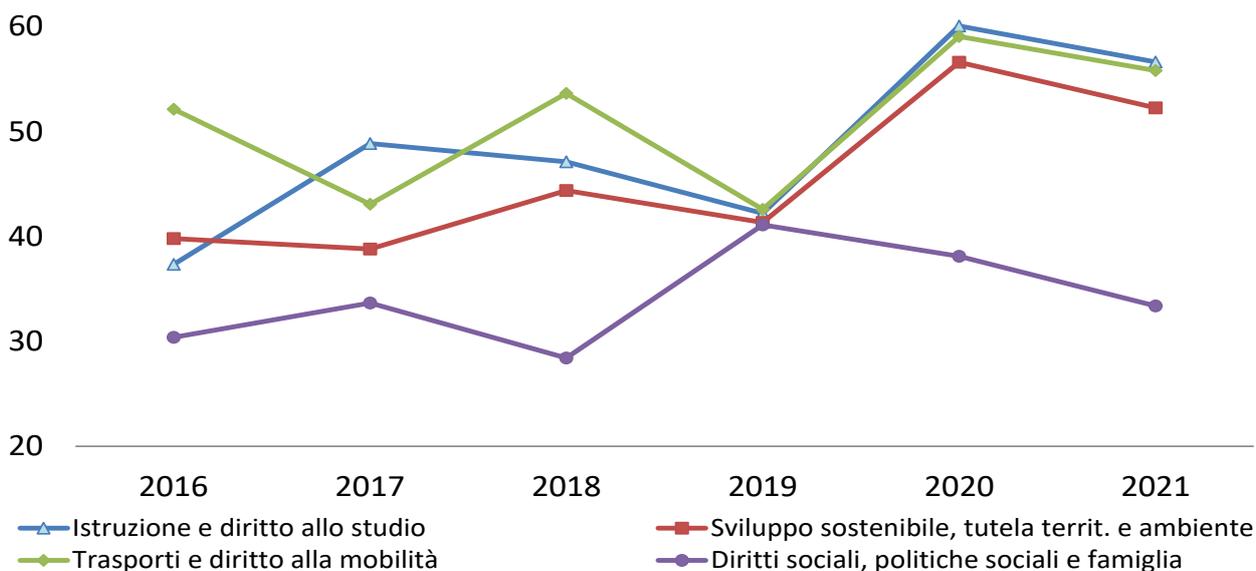


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale è in deciso aumento anche nel 2021, soprattutto per i trasporti e diritto alla mobilità passati dal 33 al 37%³ e per lo sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente dal 14 al 18%. Con questi incrementi Napoli dovrebbe aver colmato il gap con gli altri comuni italiani.

³ L'aumento è dovuto soprattutto al fondo pluriennale vincolato per opere future che ha raggiunto i 490 milioni di euro.

Rendiconto del Comune di Napoli – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2021 (percentuali)

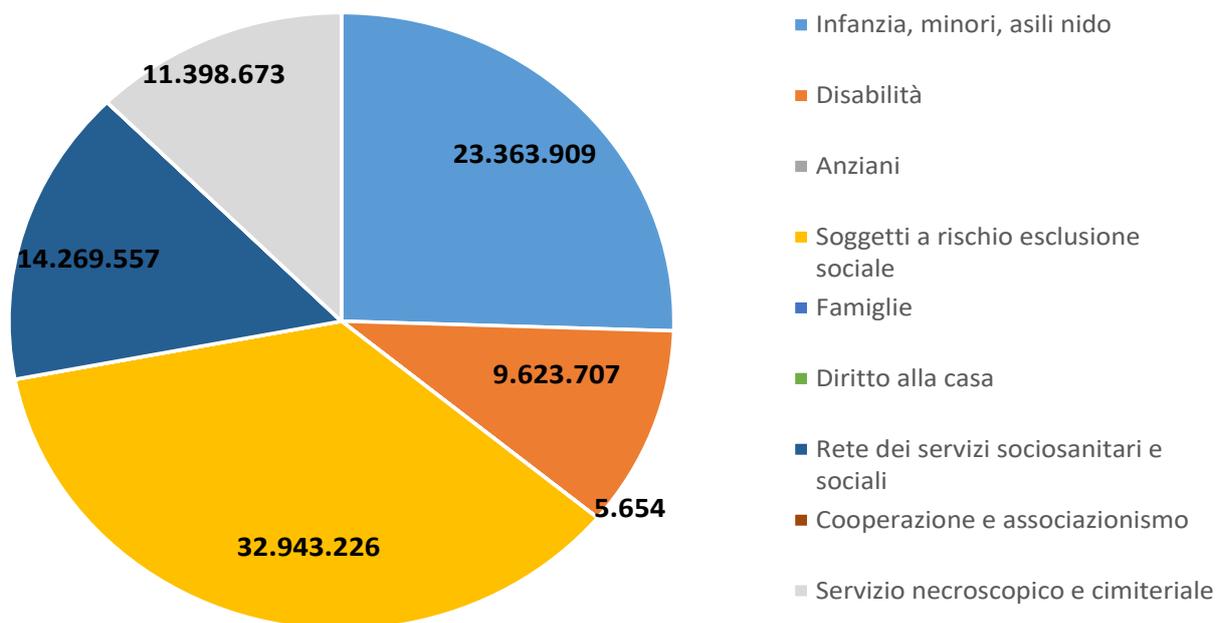


La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è in calo nel 2021, attestandosi sotto il 60% fatta eccezione per gli interventi sui diritti sociali, politiche sociali e famiglia, rivolti a individui in evidente stato di necessità, che è scesa a un preoccupante 33%.

Un’attenzione particolare meritano gli interventi di natura sociale, che in ossequio al principio di sussidiarietà, dovrebbero essere una delle funzioni che più caratterizzano l’azione di governo sul territorio di un Comune, in un’ottica di redistribuzione in favore dei ceti più deboli.

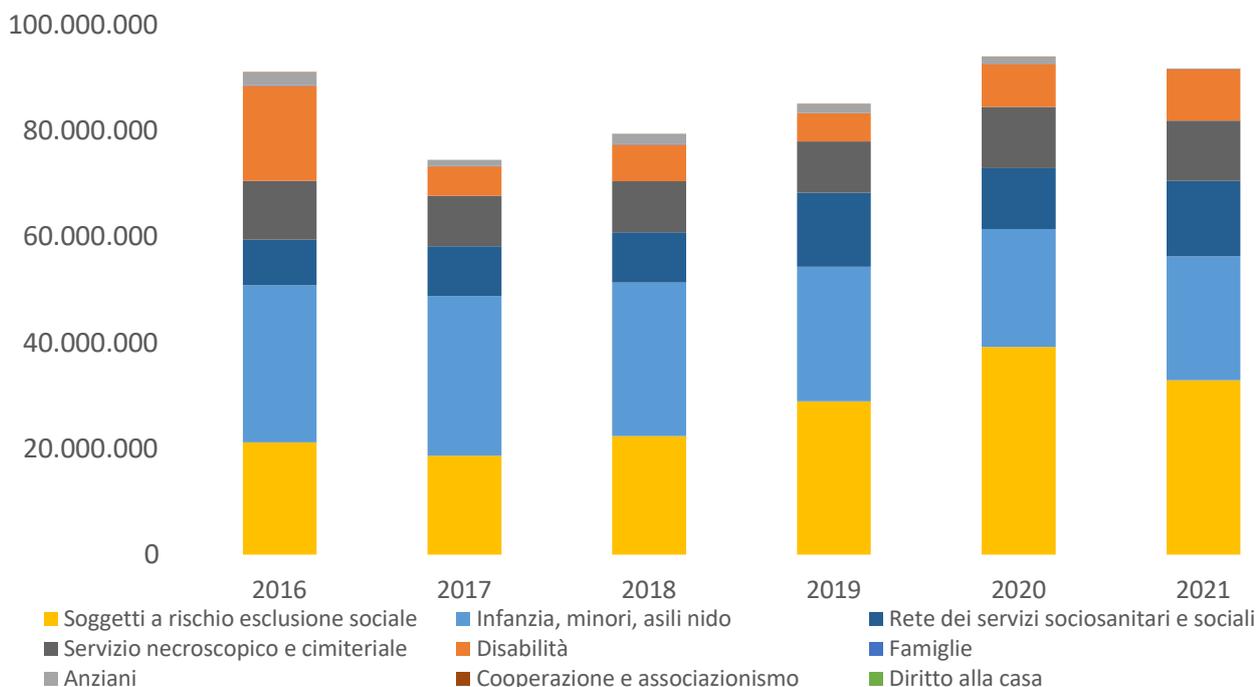
Nella missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia del bilancio comunale, sono riportate le spese relative ad interventi per infanzia, minori, asili nido; disabilità; anziani; soggetti a rischio di esclusione sociale; famiglie; diritto alla casa; rete dei servizi sociosanitari e sociali; cooperazione ed associazionismo; servizio necroscopico e cimiteriale.

Ripartizione della spesa sociale del comune di Napoli per programma di spesa – Impegni di spesa 2021 (euro)



Nel 2021, il comune di Napoli ha impegnato sul sociale risorse per soli 92 milioni di euro, il 7,3% del totale delle spese finali, un valore di gran lunga inferiore alla media delle 32 principali città italiane che nel 2020 era del 14,2%. Ai soggetti a rischio di esclusione sociale sono stati destinati 33 milioni (il 36% del totale della spesa sociale), per infanzia, minori e asili nido 23 milioni (25,5%), per la rete dei servizi sociosanitari e sociali 14 milioni (15,6%), al servizio necroscopico e cimiteriale 11 milioni (12,4%), alla disabilità meno di 10 milioni (10,5%).

Ripartizione della spesa sociale del comune di Napoli per programma di spesa – Impegni di spesa 2016-2021 (euro)



La spesa sociale ammontava a 91 milioni di euro nel 2016 (6,2% delle spese finali), è scesa sotto gli 80 milioni nel 2017-2018, per poi aumentare a 85 milioni nel 2019 e 94 nel 2020 e infine calare a 92 milioni nel 2021 (7,3%).

Ai soggetti a rischio di esclusione sociale erano inizialmente destinati 21 milioni di euro che sono cresciuti soprattutto nel 2020 (39 milioni) e 2021 (33 milioni).

La spesa per infanzia, minori e asili nido usufruisce di un budget che inizialmente era di 30 milioni di euro, ridottosi a 23 nell'ultimo anno.

Gli impegni di spesa per la rete dei servizi sociosanitari e sociali sono aumentati soprattutto nell'ultimo triennio (14 milioni).

Per i servizi necroscopici e cimiteriali la spesa oscilla intorno agli 11 milioni l'anno.

Gli interventi a supporto della disabilità sono invece passati da 18 milioni del 2016 ai 5-6 del 2017-2019 per poi salire a 8 nel 2020 e 9,6 nel 2021.

Scarse o nulle le assegnazioni di risorse finanziarie per famiglie, anziani, cooperazione e associazionismo e diritto alla casa.

Quasi i tre quarti della spesa del 2021 è stata impiegata per l'acquisto di beni e servizi (66 milioni, di cui 24 per i soggetti a rischio di esclusione sociale e 20 per infanzia, minori e asili nido), i trasferimenti correnti ammontano a 11 milioni (12%), e 9 milioni sono per i redditi dei lavoratori (10%). Il 95,7%

è destinato alla spesa corrente e solo 4 milioni scarsi per gli investimenti (l'importo più alto dal 2016).

La capacità di pagamento delle somme impegnate per interventi di natura sociale (missione 12), comprensiva dei residui degli anni precedenti, è stata del 33% nel 2021, un valore assai basso e nettamente al di sotto della media nazionale delle principali città.

Nell'esercizio 2021, i pagamenti per i soggetti a rischio di esclusione sociale sono stati 35 milioni di euro su un totale di 92 impegnati (38%), generando residui passivi per 57 milioni. I pagamenti per infanzia, minori, asili nido sono stati il 27,6% (17 milioni di residui), per i soggetti a rischio di esclusione sociale il 48% (17 milioni di residui), per la rete dei servizi sociosanitari e sociali è stata di appena il 3,8% (14 milioni di residui), per la disabilità 66% (3 milioni di residui).

Alla fine del 2021 erano stati accumulati 145 milioni di residui passivi sulla spesa sociale, di cui 57 generati nell'esercizio di competenza e 88 provenienti da esercizi precedenti e non ancora smaltiti.

Il saldo delle entrate e delle uscite, per le diverse componenti del bilancio, sia in termini di competenza che di cassa, fornisce una prima misura dell'efficienza della gestione finanziaria.

Rendiconto del Comune di Napoli – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2021 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	67.112.651	157.478.686	288.478.080	262.396.243	395.262.768	689.701.699	294.438.931	664.655.826
Saldo in conto capitale	74.288.823	82.942.195	-751.823	-37.403.144	403.017.296	34.162.898	-368.854.398	-84.050.367
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	0	0	35.828.884	1.390.000	572.639	0	-572.639	0
Saldo finale	141.401.474	240.420.881	323.555.140	226.383.099	798.852.703	723.864.597	-74.988.106	580.605.458
Saldo netto	66.985.127	177.619.593	286.823.335	324.442.732	1.262.687.861	640.584.882	-622.102.979	490.436.901

Si riduce nel 2021 il saldo positivo tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Napoli, con il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie, che raggiunge i 724 milioni di euro, 75 in meno del 2020, per effetto di un miglioramento del saldo corrente per quasi 300 milioni e di un peggioramento di quello in conto capitale per circa 370 milioni. Il saldo netto si ferma a 641 milioni di euro, 622 in meno dell'anno precedente. Positivo anche il saldo di cassa ottenuto per differenza tra riscossioni e pagamenti.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio⁴, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

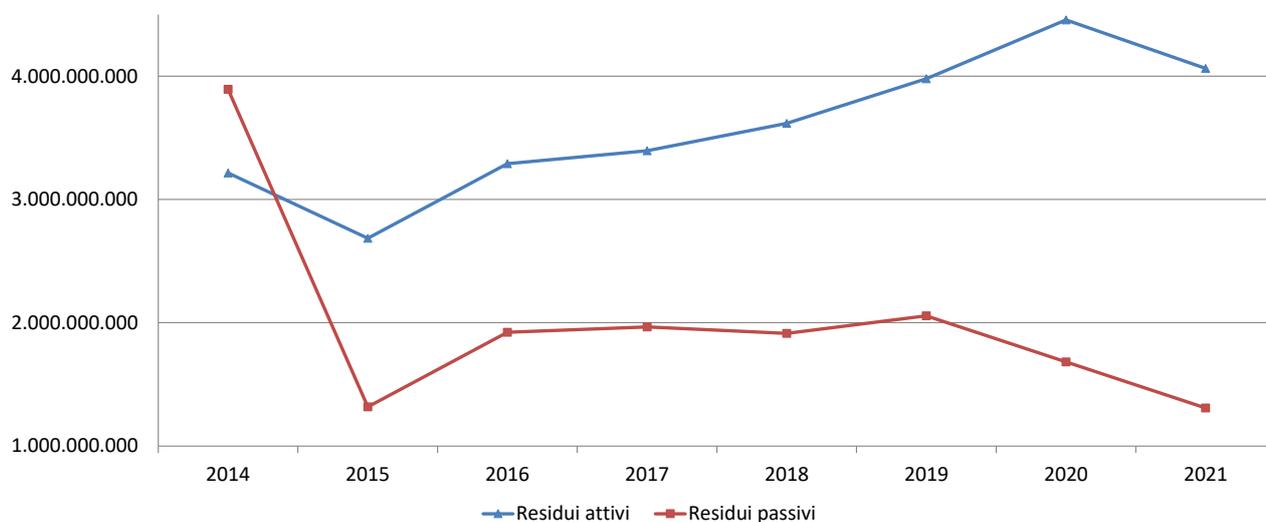
⁴ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Napoli – risultato di amministrazione, anni 2014-2021 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Saldo di cassa	473.700.931	223.916.686	174.600.577	55.395.038	112.958.721	59.111.008	371.968.651	743.884.911
Residui attivi	3.214.863.118	2.685.817.329	3.290.420.203	3.395.018.110	3.617.047.416	3.978.212.280	4.456.892.583	4.062.986.911
Residui passivi	3.894.010.152	1.318.239.930	1.922.891.827	1.966.462.346	1.914.027.216	2.056.418.195	1.682.256.360	1.308.288.005
FPV per spese correnti		37.925.389	40.629.092	15.207.277	23.023.179	15.894.725	26.946.007	37.413.835
FPV per spese in conto capitale		196.904.034	197.262.300	154.754.057	147.288.120	204.473.345	583.454.945	657.486.090
Risultato di amministrazione (A)	-205.446.103	1.356.664.662	1.304.237.561	1.313.989.467	1.645.667.622	1.760.537.023	2.536.203.921	2.803.683.893
Fondo crediti di dubbia esigibilità			1.503.553.145	1.831.745.187	2.041.796.156	2.125.891.150	2.286.657.022	2.213.341.793
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013			0	0	0	995.117.073	1.451.081.812	1.381.932.051
Fondo perdite società partecipate			1.000.000	0	0	1.000.000	1.000.000	0
Fondo contenzioso			0	0	568.634.467	295.801.459	211.955.117	369.866.796
Altri accantonamenti			50.000.000	562.283.053	175.456.006	394.797.026	426.766.836	459.387.466
Parte accantonata (B)	0	1.524.151.135	1.554.553.145	2.394.028.240	2.785.886.629	3.812.606.708	4.377.460.787	4.424.528.105
Vincoli da leggi e principi contabili			271.451	13.401.623	11.089.292	19.824.624	69.950.423	49.950.896
Vincoli da trasferimenti			525.668.604	373.844.014	412.473.715	474.183.944	486.294.538	464.741.110
Vincoli da contrazione di mutui			56.052.902	52.807.183	59.785.532	66.378.267	67.599.147	76.681.312
Vincoli attribuiti dall'ente			11.665.717	2.241.853	1.811.925	740.783	740.783	244.195
Altri vincoli			1.046.118.787	181.274.700	0	0	0	0
Parte vincolata (C)	465.687.101	519.539.373	1.639.777.460	623.569.373	485.160.464	561.127.618	624.584.890	591.617.514
Parte destinata a investimenti (D)	0	0	0	0	0	0	0	0
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-671.133.204	-687.025.846	-1.890.093.044	-1.703.608.145	-1.625.379.471	-2.613.197.303	-2.465.841.756	-2.212.461.726

Nel 2021 migliora di quasi 300 milioni il risultato di amministrazione, per l'aumento del saldo di cassa, anche se continua a crescere il fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale, che incide negativamente. Aumentano le riserve accantonate, con il fondo crediti di dubbia esigibilità, che scende a 2,2 miliardi di euro di difficile esazione, il 55% dei residui attivi. Il fondo anticipazioni liquidità si è ridotto dei 70 milioni restituiti. Scende la parte vincolata (soprattutto i vincoli da trasferimenti), mentre è ancora nullo l'importo destinato ad investimenti. Il disavanzo si riduce da 2,47 a 2,2 miliardi, con un percorso di rientro alquanto complicato per gli anni a venire.

Rendiconto del Comune di Napoli – residui attivi e passivi, anni 2014-2021 (euro)



Dopo il riaccertamento straordinario effettuato nel 2015, i residui attivi (somme non riscosse) hanno ripreso a crescere fino al 2020, per assestarsi nel 2021 poco sopra i 4 miliardi di euro, una diminuzione in buona parte dovuta a cancellazioni per 346 milioni inesigibili, con 1,3 miliardi cumulati dal 2016 che certificano la storica difficoltà a incassare i crediti. Sui circa 4 miliardi di residui attivi complessivi, 1,2 sono relativi a entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) e 1,5 a entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi scendono nel 2021 a 1,3 miliardi.

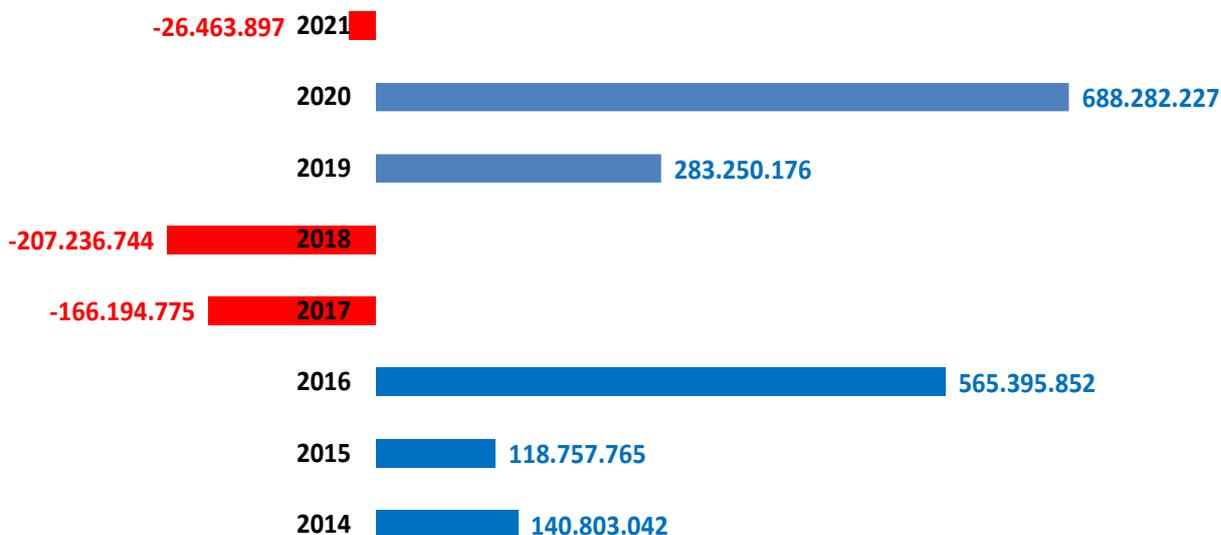
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Napoli – conto economico, anni 2015-2021 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Diff.
Ricavi e proventi	1.330.697.605	1.561.417.931	1.562.831.775	1.632.337.774	1.654.096.288	2.209.278.235	1.950.434.244	-258.843.991
-- di cui proventi da tributi	917.793.704	570.516.329	566.224.601	590.143.761	612.438.562	555.855.197	554.879.146	-976.051
-- di cui proventi da trasferimenti	149.303.855	420.236.597	439.816.650	435.146.331	420.866.920	964.386.068	842.418.077	-121.967.991
Costi	1.016.995.904	784.264.127	1.341.707.148	1.830.754.412	1.214.822.898	1.269.182.902	1.449.099.384	179.916.483
-- di cui prestazioni di servizi	214.939.164	203.017.265	552.768.911	551.479.366	554.231.153	550.280.675	569.912.309	19.631.634
-- di cui personale	323.656.573	317.767.192	298.972.377	287.958.002	259.374.505	222.880.648	208.343.817	-14.536.830
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	220.301	0	328.192.042	269.583.535	143.589.916	266.624.461	310.652.033	44.027.572
Saldo della gestione	313.701.701	777.153.805	221.124.627	-198.416.638	439.273.391	940.095.334	501.334.859	-438.760.474
(Proventi - Oneri) finanziari	-87.168.382	-78.296.745	-80.997.099	-71.144.823	-72.900.582	-69.851.131	-81.005.825	-11.154.694
(Proventi - Oneri) straordinari	-86.853.334	-114.989.084	-206.933.645	79.376.284	-67.800.044	-168.536.305	-434.757.189	-266.220.883
Rettifiche di valore	0	0	-82.206.956	0	0	0	0	0
Saldo prima delle imposte	139.679.985	583.867.975	-149.013.073	-190.185.177	298.572.765	701.707.897	-14.428.154	-716.136.051
Imposte	20.922.220	18.472.123	17.181.702	17.051.567	15.322.588	13.425.670	12.035.743	-1.389.927
Risultato dell'esercizio	118.757.765	565.395.852	-166.194.775	-207.236.744	283.250.176	688.282.227	-26.463.897	-714.746.124

Nel 2021, nonostante la prosecuzione dell'emergenza sanitaria, le componenti positive superano quelle negative, generando un saldo di gestione in attivo per 501 milioni di euro, 439 in meno del 2020. Scendono di 120 milioni i ricavi per i proventi da trasferimenti, che saranno utilizzati per investimenti, pur rimanendo a un livello elevato. I costi aumentano di 180 milioni, con quasi 160 di accantonamenti per rischi. Restano in negativo i proventi finanziari e soprattutto quelli straordinari al netto dei relativi oneri.

Rendiconto del Comune di Napoli – risultato dell'esercizio, anni 2014-2021 (euro)



Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico, che è stato in attivo nel 2014-2016. Nel 2017, quando sono state conteggiate prestazioni di servizi per oltre 500 milioni di euro (nel 2016 erano 200) e ammortamenti e svalutazioni per circa 300 milioni, il risultato di esercizio è andato in rosso, raggiungendo i 200 milioni di saldo negativo nel 2018. La situazione si è nuovamente invertita nel 2019, per consolidarsi nel 2020, con un utile di quasi 700 milioni nel risultato di esercizio difficilmente compatibile con le numerose criticità presenti nel bilancio. Appare più plausibile, anche se di scarsa entità, il passivo di 26 milioni del risultato di esercizio 2021.

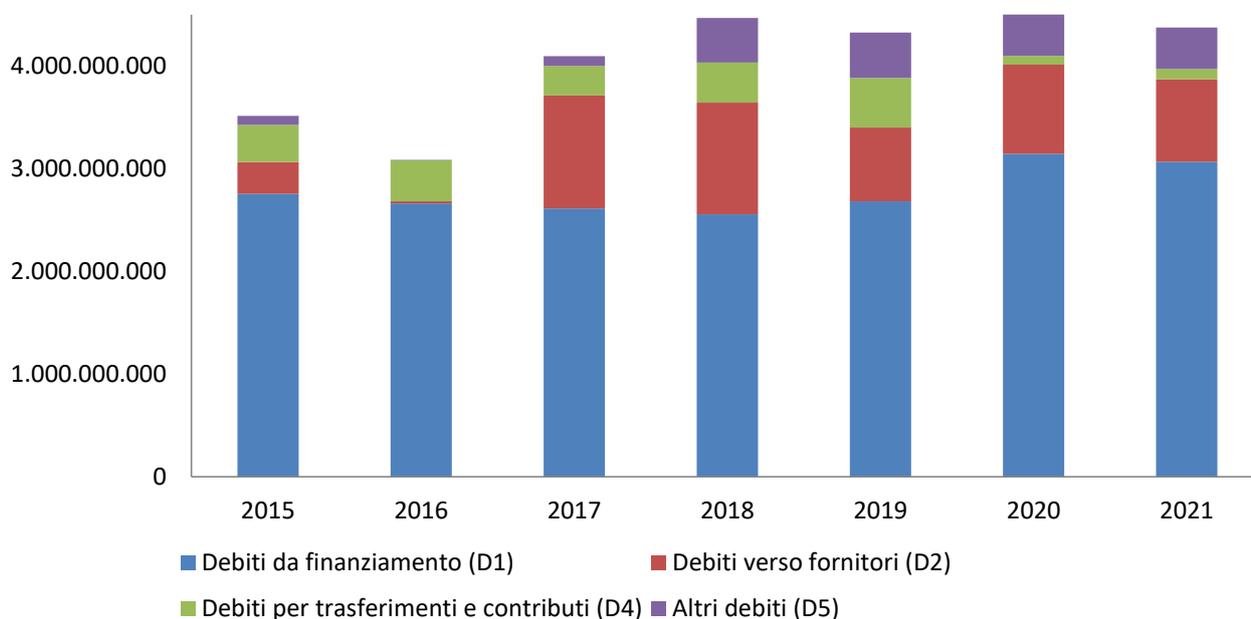
Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Napoli – stato patrimoniale, anni 2015-2021 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	0	48.678	479.139	2.753.170	4.172.866	5.706.674	5.448.022
Immobilizzazioni materiali (B2)	7.833.990.914	7.913.526.931	8.153.781.753	8.378.641.305	8.572.126.466	8.716.138.229	8.353.296.095
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	490.634.395	490.634.395	408.427.439	384.447.425	380.148.487	422.001.939	418.689.308
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	201.253	201.253	201.253	86.500	120.600	216.459	93.003
Crediti (C2)	2.654.082.778	1.332.282.357	1.084.862.668	1.557.790.268	1.517.062.347	1.853.735.678	1.860.311.175
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	224.011.708	192.156.591	72.951.052	136.312.923	74.594.050	380.767.524	752.683.785
Ratei e risconti attivi (D)	7.425.077	7.425.077	7.425.077	0	0	0	0
TOTALE ATTIVO	11.210.346.125	9.936.275.283	9.728.128.380	10.460.031.590	10.548.224.815	11.378.566.504	11.390.521.389
Fondo di dotazione (A1)	4.139.259.665	4.139.259.665	4.139.259.665	1.767.997.777	1.779.761.138	310.672.390	705.169.768
Riserve (A2)	3.541.434.156	2.131.283.021	1.644.719.768	3.852.760.453	3.635.888.888	5.389.995.737	4.520.320.898
di cui permessi a costruire	65.366.100	65.366.100	66.366.100	68.339.672	70.468.212	72.236.137	72.545.436
Risultato economico dell'esercizio (A3)	0	565.395.852	-166.194.775	-207.236.744	283.250.176	688.282.227	-26.463.897
Risultato economico di esercizi precedenti (A4)	0	0	0	0	0	0	1.163.768.987
Riserve negative per beni indisponibili (A5)	0	0	0	0	0	0	0
Fondo rischi ed oneri (B)	0	0	0	568.634.467	522.408.765	476.798.519	652.597.115
Debiti da finanziamento (D1)	2.753.350.953	2.661.085.531	2.612.263.131	2.555.027.074	2.680.789.117	3.145.674.320	3.067.574.038
Debiti verso fornitori (D2)	312.513.004	21.875.910	1.102.358.193	1.089.559.851	719.954.778	868.486.737	803.207.486
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	359.509.385	397.464.727	285.072.881	389.013.376	483.004.389	83.422.747	101.693.455
Altri debiti (D5)	90.048.496	5.680.111	96.419.052	434.319.523	443.167.564	415.233.826	402.653.538
Ratei e risconti passivi (E)	14.230.466	14.230.466	14.230.466	9.955.813	0	0	0
TOTALE PASSIVO	11.210.346.125	9.936.275.283	9.728.128.380	10.460.031.590	10.548.224.815	11.378.566.504	11.390.521.388
PATRIMONIO NETTO	7.680.693.821	6.835.938.538	5.617.784.657	5.413.521.486	5.698.900.202	6.388.950.354	6.362.795.757

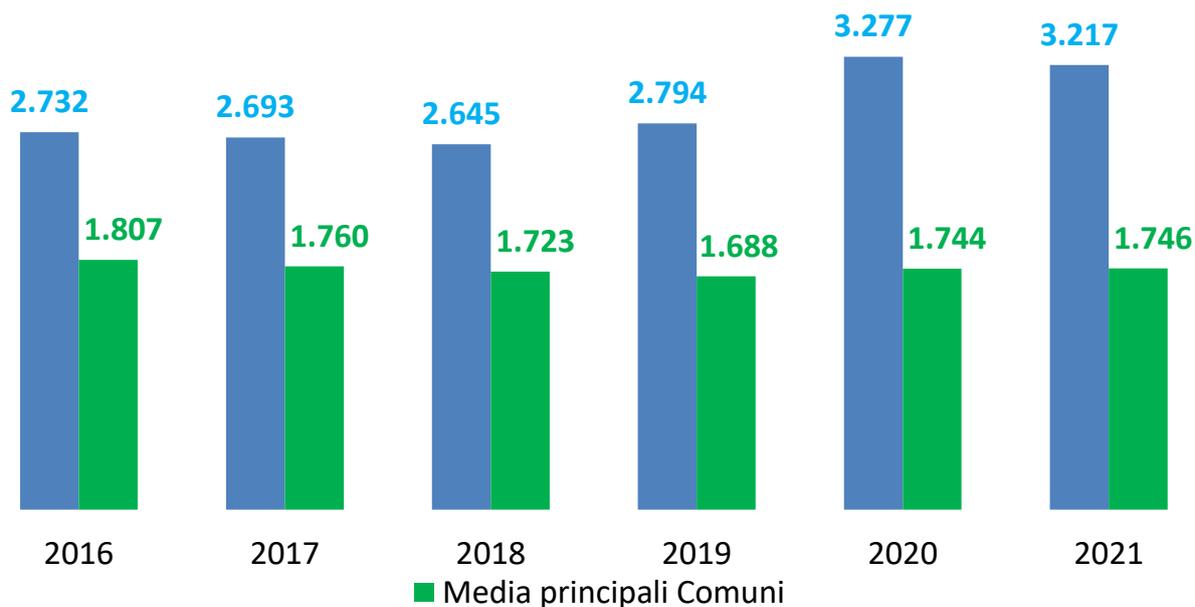
L'attivo si stabilizza a 11,4 miliardi nel 2021 grazie soprattutto alle immobilizzazioni materiali (di cui oltre la metà per immobilizzazioni in corso ed acconti e una diminuzione di 600 milioni del valore dei mezzi di trasporto) e ai crediti per trasferimenti. Nelle passività, aumentano le riserve indisponibili per beni demaniali, con un valore molto basso dei permessi a costruire, se rapportato ad altre città.

Rendiconto del Comune di Napoli – composizione del debito, anni 2015-2021 (euro)



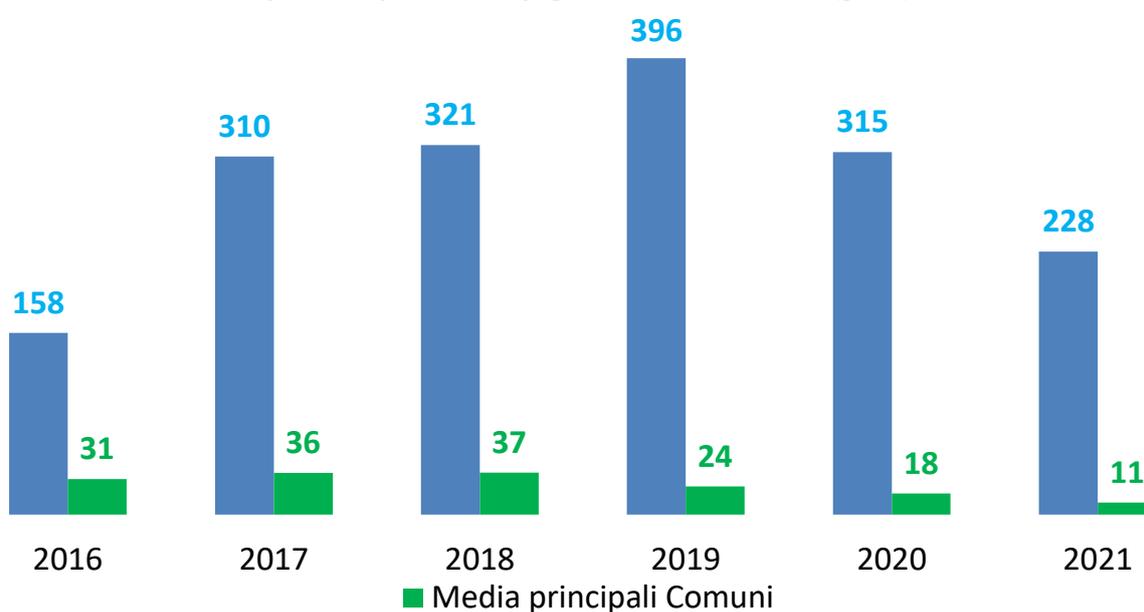
Nel 2021 i debiti raggiungono il livello di 4,4 miliardi di euro, solo di poco più basso rispetto al 2020: superano ancora i 3 miliardi quelli da finanziamento, tra cui in particolare il mutuo accesso con Cassa Depositi e Prestiti per 487 milioni, da destinare al pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili nei confronti dei fornitori. I debiti nei confronti dei fornitori sono ancora sopra gli 800 milioni, 65 in meno dell'anno precedente.

Rendiconto del Comune di Napoli – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2021 (euro)



L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Napoli si riduce leggermente nel 2021 (3.217 euro per abitante), quasi il doppio della media nazionale e in controtendenza con la necessità di riequilibrio dei conti.

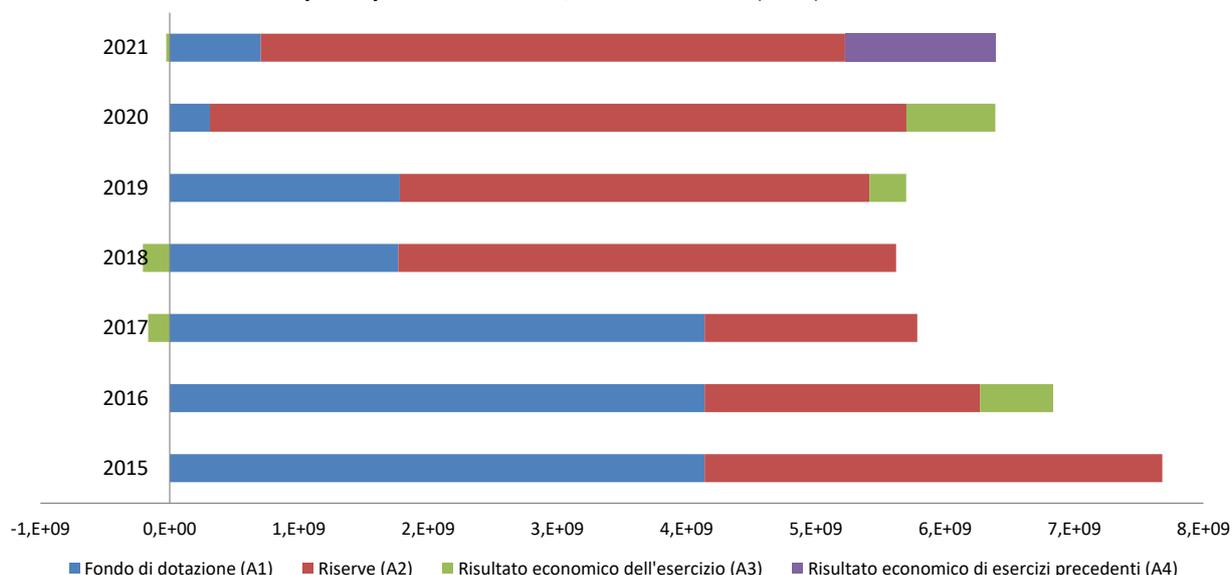
Rendiconto del Comune di Napoli – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2021 (giorni)



Il mancato smaltimento dello stock dei debiti verso fornitori è dovuto al ritardo nei pagamenti, che nel 2021 è stato di 228 giorni dalla scadenza delle fatture, che andrebbero invece onorate entro 30 giorni dalla loro presentazione. Un ritardo, sicuramente imputabile a una crisi di liquidità, maggiormente inaccettabile se si confronta con il dato medio delle maggiori città italiane. La riduzione in corso negli ultimi due anni, appare del tutto insufficiente anche alla luce del prestito di quasi mezzo miliardo ricevuto da CDP. I debiti commerciali scaduti al 31 dicembre ammontavano

nel 2020 a 600 milioni e riguardavano 499 imprese, per un importo medio di 1,2 milioni di euro, il dato non risulta ancora aggiornato per il 2021.

Rendiconto del Comune di Napoli – patrimonio netto, anni 2015-2021 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Napoli si è ridotto da 7,7 miliardi del 2015 a 6,4 miliardi del 2021, sostanzialmente invariato rispetto al 2020, quando fu effettuata una rivalutazione dei beni demaniali indisponibili.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2021 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018	2019	2020	2021
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	> 48	38	35	41	35	38	47
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	45	40	40	38	36	31
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	8	0	0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	13	13	12	11	10	13
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	13	14	7	6	11	22
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	0	0	5	6	3	3
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	40	4	0,8	0,9	0,3	0,3
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	54	42	51	49	52	49

Nel 2021 il comune di Napoli colleziona 2 indicatori fuori soglia, come l'anno precedente. Va sottolineato che l'effettiva capacità di riscossione riferita al totale delle entrate, beneficia di un elevato volume di partite di giro, senza il quale non riuscirebbe a mantenersi al di sopra della soglia minima consentita.