

Comune di Palermo - Rendiconto 2020¹



Il [Sindaco del comune di Palermo](#) è Leoluca Orlando (1947), eletto al secondo mandato consecutivo nel 2017 e sostenuto da liste civiche di centro sinistra.

Palermo è un importante capoluogo italiano. Da alcuni anni Palermo subisce un calo di residenti (quasi 10 mila nel 2020, di cui duemila dovuti al saldo naturale e più di 7 mila a quello migratorio). Una diminuzione ancor più consistente si registra nell'area metropolitana, circostanza che fa propendere per un abbandono definitivo dalla città piuttosto che a uno spostamento nell'hinterland.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2021 (unità)

2015		661.091
2016		659.196
2017		658.575
2018		655.533
2019		652.720
2020		647.422
2021		637.885

Fonte: Demo.Istat.it – (*) La popolazione 2020 è stata rettificata in 663.868

Nella graduatoria 2020 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Palermo si è classificata al trentunesimo posto sui 32

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

principali comuni italiani (perde quattro posizioni), con un punteggio decisamente negativo e in peggioramento.

Dal 2019 la città di Palermo si trova in **deficit strutturale**, situazione che determina l'aumento ai livelli massimi delle tariffe dei servizi a domanda individuale.

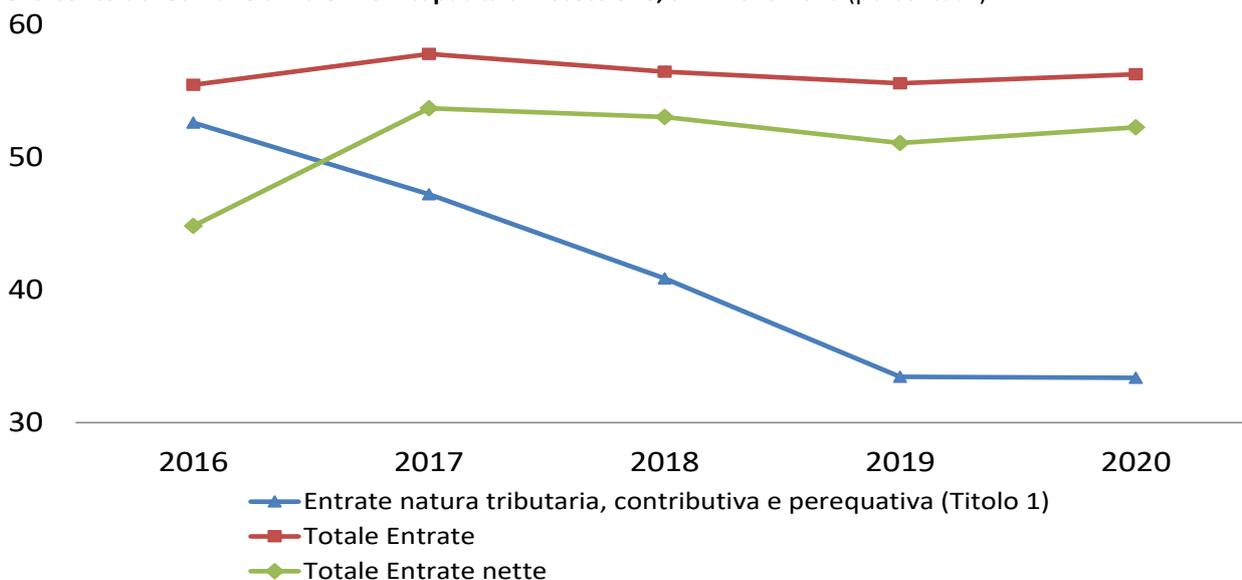
Il rendiconto 2020 del comune di Palermo è stato approvato dal consiglio comunale il 25 gennaio 2022, in pesante ritardo rispetto al termine fissato.

Rendiconto del Comune di Palermo – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2020 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2020	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	488.315.593	521.394.763	533.226.757	590.101.480	512.428.898	35	-13,2	314.375.225	61
200 Trasferimenti correnti	175.541.921	173.813.209	199.347.817	164.154.610	285.957.657	19	74,2	238.696.487	83
300 Entrate extratributarie	117.314.602	85.843.477	118.034.880	133.716.795	79.428.067	5	-40,6	26.297.051	33
- Entrate correnti	781.172.116	781.051.448	850.609.454	887.972.885	877.814.622	60	-1,1	579.368.763	66
401 Tributi in conto capitale	2.123.000	2.894.463	2.648.207	2.707.504	2.115.980	0	-21,8	2.114.861	100
402 Contributi agli investimenti	9.342.007	27.212.352	14.851.315	24.815.075	21.966.506	1	-11,5	8.954.715	41
403 Altri trasferimenti in conto capitale	23.804	308	7.056	-	590.498	0	-	590.498	100
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	340.824	1.678.547	1.547.147	1.420.414	1.580.623	0	11,3	260.808	17
405 Altre entrate in conto capitale	10.112.009	12.789.376	7.834.491	10.582.847	7.818.509	1	-26,1	7.818.509	100
- Entrate in conto capitale	21.941.644	44.575.046	26.888.216	39.525.840	34.072.115	2	-13,8	19.739.391	58
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	9.528.974	12.945.988	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	9.528.974	12.945.988	-	-	-	-	-	-	-
Entrate finali	812.642.734	838.572.482	877.497.670	927.498.725	911.886.737	62	-1,7	599.108.154	66
- Accensione di prestiti	9.978.267	14.004.016	1.020.670	14.899.860	-	-	-100,0	-	-
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	456.140.546	504.358.814	571.935.592	555.086.377	38	-2,9	555.086.377	100
- Entrate per conto terzi e partite di giro	376.775.389	248.511.173	208.541.139	283.070.510	277.560.848	-	-1,9	266.187.873	96
Totale Entrate	1.199.396.389	1.557.228.216	1.591.418.293	1.797.404.687	1.744.533.962	-	-2,9	1.420.382.404	81
Entrate nette	822.621.000	1.308.717.044	1.382.877.154	1.514.334.177	1.466.973.114	100	-3,1	1.154.194.531	79

Le entrate correnti rappresentano il 60% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 35% è formato dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2020, le entrate nette sono scese del 3,1%, in parte però dovuto alle minori anticipazioni di cassa per fare fronte alla carenza di liquidità. Nel 2020 aumentano soprattutto i trasferimenti correnti dallo Stato, che hanno compensato il calo delle entrate tributarie ed extratributarie a causa della pandemia. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è buona.

Rendiconto del Comune di Palermo – capacità di riscossione, anni 2016-2020 (percentuali)



E' stabile la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale), come anche quella delle entrate nette. Ancora molto bassa al 33% la capacità di riscossione per

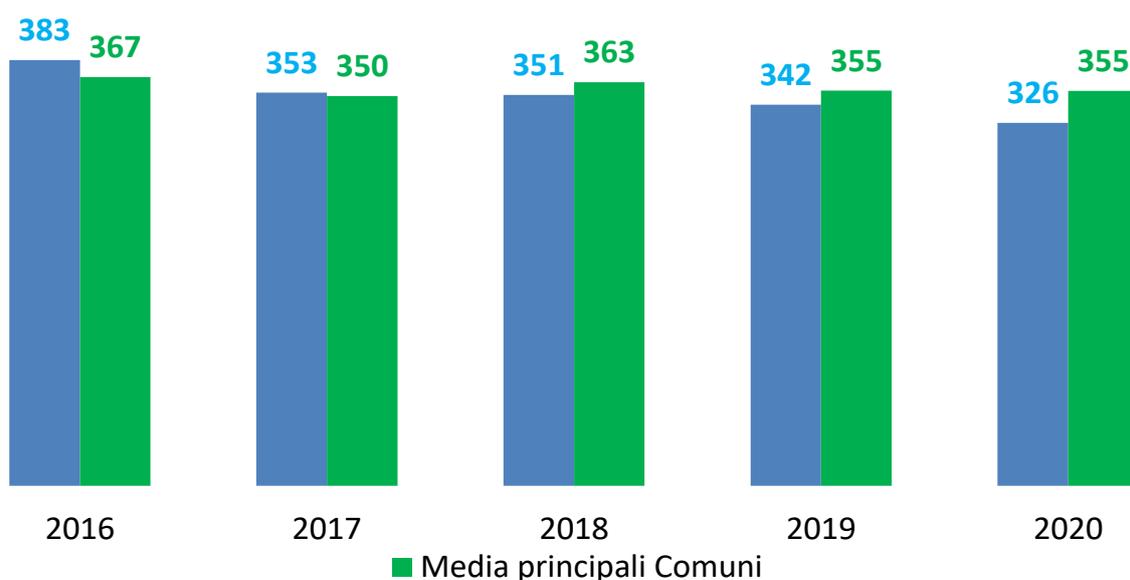
le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), soprattutto a causa del mancato recupero dei residui attivi, inferiore al 10%.

Rendiconto del Comune di Palermo – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2020 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2020	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	240.896.310	225.934.533	223.254.286	213.043.659	197.652.719	16	-7,2	184.111.504	93
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	14.064.369	13.474.743	13.255.811	12.417.614	11.324.450	1	-8,8	9.565.872	84
103 Acquisto di beni e servizi	346.118.763	347.784.496	355.405.554	352.470.313	364.808.924	29	3,5	288.680.948	79
104 Trasferimenti correnti	38.951.311	32.399.411	22.602.495	26.331.753	61.067.084	5	131,9	14.493.236	24
107 Interessi passivi	11.059.877	11.749.365	11.959.501	10.818.933	11.526.182	1	6,5	8.993.784	78
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	1.917.397	1.575.028	2.278.594	2.369.005	1.545.771	0	-34,8	403.614	26
110 Altre spese correnti	32.723.638	33.178.103	16.209.388	12.099.318	6.553.883	1	-45,8	4.365.781	67
- Spese correnti	685.731.665	666.095.678	644.965.630	629.550.594	654.479.014	52	4,0	510.614.739	78
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	45.677.517	44.752.279	46.219.529	43.011.222	33.533.002	3	-22,0	15.316.955	46
203 Contributi agli investimenti	4.121.202	813.516	1.561.193	2.462.550	3.770.057	0	53,1	6.000	0
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	161.764	69.761	3.389.270	7.780.493	1.776.609	0	-77,2	1.729.061	97
- Spese in conto capitale	49.960.483	45.635.556	51.169.992	53.254.266	39.079.668	3	-26,6	17.052.016	44
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	60.000	0	-	60.000	100
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	9.528.974	12.945.988	-	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	9.528.974	12.945.988	-	-	60.000	0	-	60.000	100
Uscite finali	745.221.123	724.677.222	696.135.622	682.804.860	693.618.681	55	1,6	527.726.756	76
401 Rimborso di titoli obbligazionari	8.751.724	7.532.929	7.863.980	8.210.080	8.571.227	1	4,4	8.571.227	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	14.899.860	-	-	-100,0	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	8.132.848	9.150.834	12.242.413	12.605.461	5.919.117	0	-53,0	5.919.117	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	1.484.224	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	16.884.572	18.167.986	20.106.393	35.715.401	14.490.343	1	-59,4	14.490.343	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	456.140.546	504.358.814	571.935.592	555.086.377	44	-2,9	506.424.808	91
- Uscite per conto terzi e partite di giro	376.775.389	248.511.173	208.541.139	283.070.510	277.560.848	-1,9	-	256.229.150	92
Totale Uscite	1.138.881.084	1.447.496.927	1.429.141.968	1.573.526.362	1.540.756.250	-2,1	-	1.304.871.057	85
Uscite nette	762.105.695	1.198.985.755	1.220.600.829	1.290.455.852	1.263.195.401	100	-2,1	1.048.641.907	83

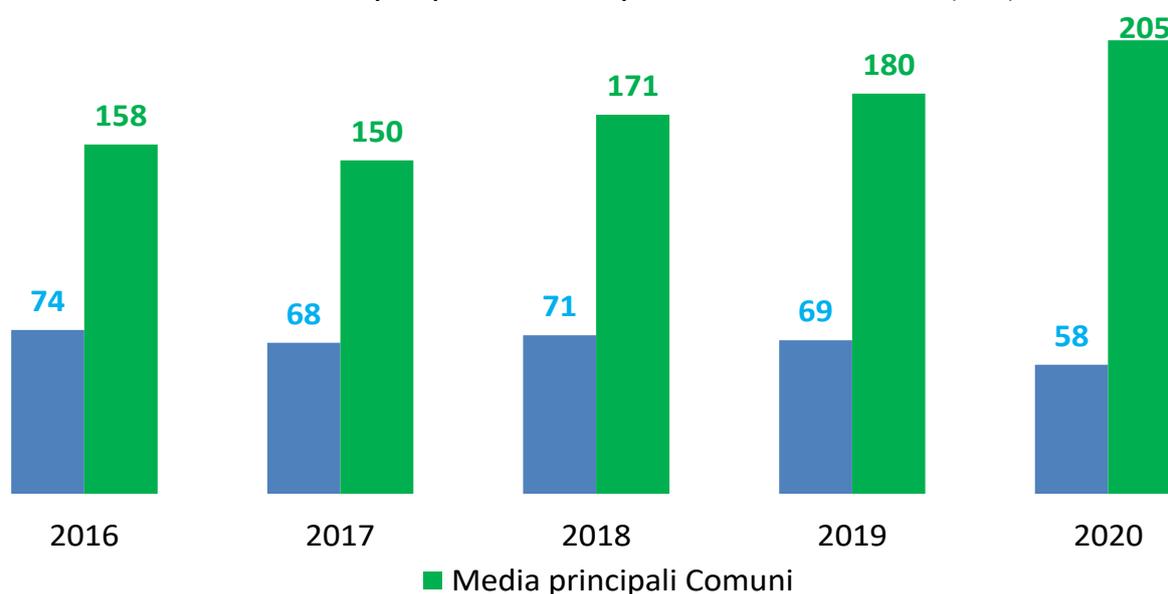
Le uscite correnti sono pari a 654 milioni di euro (52% delle uscite nette), con meno di un terzo destinata all'acquisto di beni e servizi e il 44% alla chiusura delle anticipazioni di tesoreria. Nel 2020, le uscite nette sono in diminuzione (-2,1%), ma crescono quelle finali (+1,6%) e soprattutto i trasferimenti correnti, passati da 26 a 61 milioni di euro (+132%). La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli.

Rendiconto del Comune di Palermo – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2020 (euro)



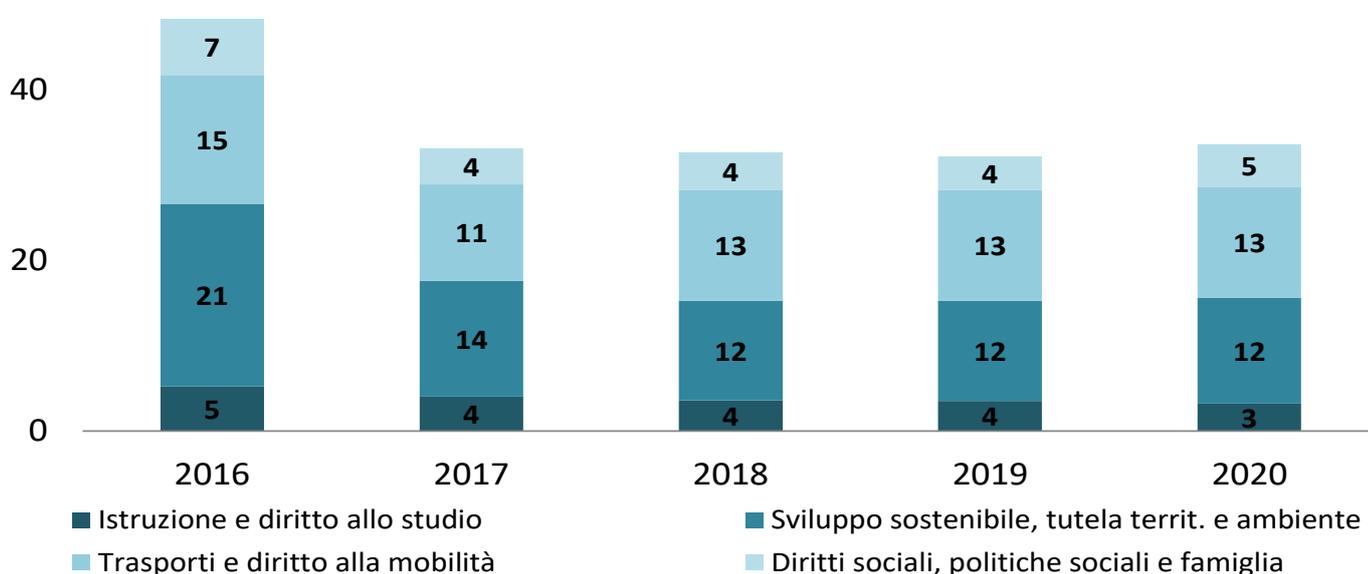
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Palermo è di poco inferiore alla media nazionale. Risulta in calo anche nel 2020 (326 euro per abitante), per la forte diminuzione dell'organico passato da 6.708 dipendenti nel 2019 (di cui 67 dirigenti) a 5.569 nel 2020 (di cui 56 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Palermo – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2020 (euro)



La spesa per investimenti a Palermo è molto bassa, quasi un quarto della media delle principali città. A questo segnale non certo positivo si accompagna anche un basso pagamento effettivo degli impegni di spesa per gli investimenti fissi (46% nel 2020), che fa aumentare i residui passivi.

Rendiconto del Comune di Palermo – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2020 (percentuali)

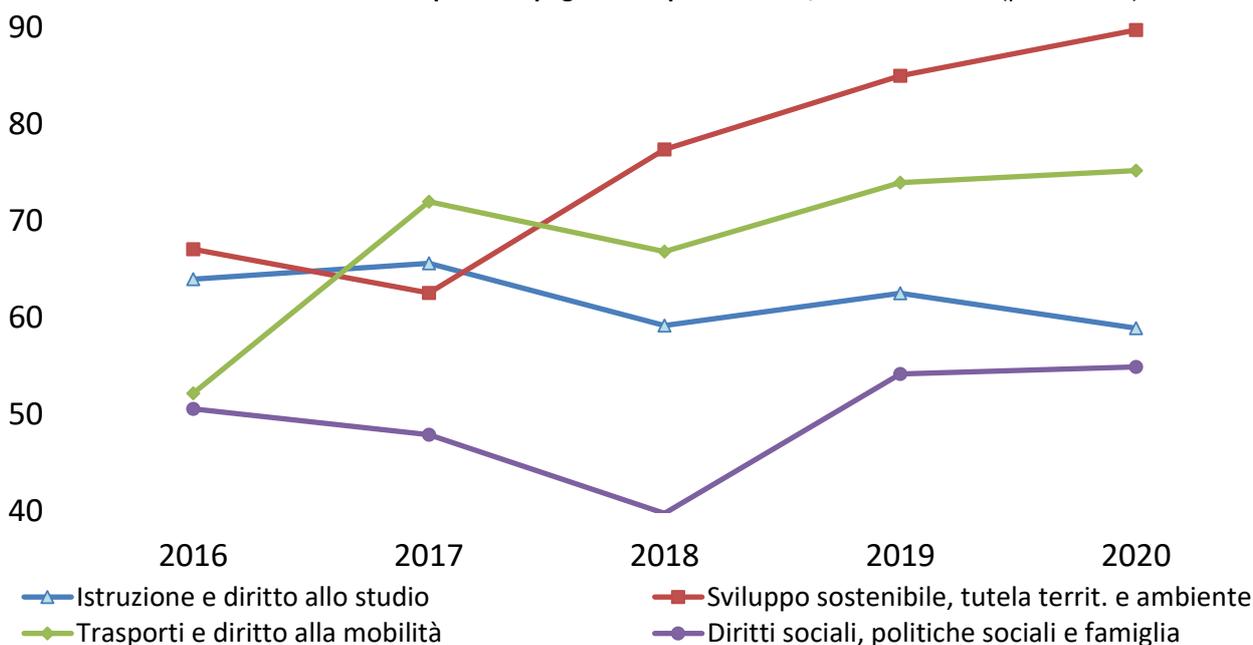


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

Sempre bassa dal 2017 la spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette, che complessivamente scende al 33%, quasi 25 punti in meno rispetto alla media delle principali città, a causa soprattutto dell'assorbimento di risorse per restituire le anticipazioni di cassa.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Palermo – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2020 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale presenta notevoli differenze che si sono ulteriormente accentuate nel 2020, con lo sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente che sale al 90%, mentre gli esborsi effettivi in favore dei soggetti più deboli sono appena il 55% degli impegni assunti.

Rendiconto del Comune di Palermo – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2020 (euro)

	2016	2017	2018	2019	2020	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	95.440.451	114.955.770	205.643.825	258.422.291	223.335.608	-35.086.683	68.754.023
Saldo in conto capitale	-28.018.840	-1.060.510	-24.281.777	-13.728.426	-5.007.552	8.720.873	2.687.375
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	0	0	0	0	-60.000	-60.000	-60.000
Saldo finale	67.421.611	113.895.260	181.362.048	244.693.866	218.268.056	-26.425.810	71.381.398
Saldo netto	60.515.306	109.731.289	162.276.325	223.878.325	203.777.713	-20.100.612	105.552.624

Peggiorano nel 2020 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Palermo, in seguito all'emergenza sanitaria. Il saldo finale, risultante dagli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie, ammonta a 218 milioni, 26 in meno rispetto al 2019; positivo per 204 milioni anche il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti, anche se più contenuti, seguono lo stesso andamento.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

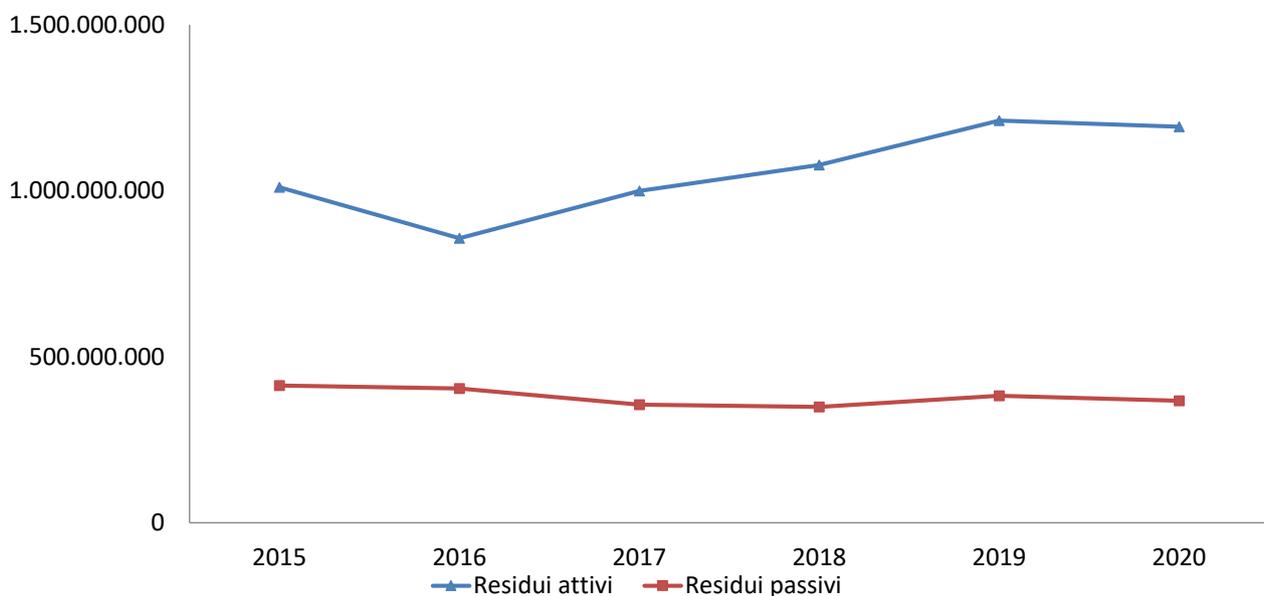
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Palermo – risultato di amministrazione, anni 2015-2020 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Saldo di cassa	87.133.458	59.696.814	30.786.921	9.849.688	7.758.005	5.057.334
Residui attivi	1.010.227.232	856.891.950	999.249.698	1.077.535.824	1.211.125.892	1.192.995.025
Residui passivi	413.201.045	404.664.853	355.372.974	348.572.864	382.163.483	367.492.502
FPV per spese correnti	41.023.934	32.495.246	25.512.906	15.138.296	13.936.454	24.335.548
FPV per spese in conto capitale	248.071.201	266.507.093	247.923.565	205.533.877	172.652.187	153.776.621
Risultato di amministrazione (A)	395.064.511	212.921.572	401.227.174	518.140.474	650.131.773	652.447.688
Fondo crediti di dubbia esigibilità	450.140.399	263.695.638	355.081.999	418.318.045	842.915.366	827.278.564
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	46.196.677	44.678.538	43.143.138
Fondo perdite società partecipate	0	0	0	41.066.944	78.933.745	36.261.369
Fondo contenzioso	0	0	0	72.512.877	64.512.017	62.831.214
Altri accantonamenti	39.656.954	99.581.927	156.587.017	54.961.461	69.191.963	90.489.882
Parte accantonata (B)	489.797.353	363.277.565	511.669.017	633.056.004	1.100.231.629	1.060.004.167
Vincoli da leggi e principi contabili	14.219.137	16.352.625	22.349.973	12.254.353	24.308.904	29.894.855
Vincoli da trasferimenti	195.146.774	147.923.660	169.883.908	155.247.311	112.481.351	137.307.077
Vincoli da contrazione di mutui	54.571.545	41.242.901	36.655.738	38.350.663	39.546.242	39.718.219
Vincoli attribuiti dall'ente	966.090	1.100.275	2.076.834	2.100.311	2.165.871	2.165.871
Altri vincoli	16.726.052	674.836	674.836	0	255	0
Parte vincolata (C)	281.629.598	207.294.297	231.641.289	207.952.638	178.502.622	209.086.022
Parte destinata a investimenti (D)	5.371.674	9.337.844	11.701.237	17.712.436	6.631.914	5.388.127
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-381.734.114	-366.988.134	-353.784.369	-340.580.604	-635.234.393	-622.030.628

Nel 2020 si stabilizza a 652 milioni il risultato di amministrazione, con un fondo cassa sempre più ridotto a 5 milioni. Scendono le riserve accantonate, formate quasi totalmente dal fondo crediti di dubbia esigibilità, somme che difficilmente saranno incassate, pari a 827 milioni di euro, il 70% dei residui attivi. In aumento la parte vincolata, mentre diminuisce quella destinata a investimenti. Il disavanzo, come previsto dalle regole dell'armonizzazione contabile, riprende a scendere, dopo i 300 milioni in più dello scorso anno.

Rendiconto del Comune di Palermo – residui attivi e passivi, anni 2015-2020 (euro)


Nell'ultimo anno, i residui attivi sono passati da 1.211 a 1.193 milioni di euro (-1,5%), un calo dovuto ai 226 milioni cancellati per riaccertamento. Più della metà sono dovuti alle entrate correnti di natura tributaria, contributiva, perequativa (titolo I) non riscosse (743 milioni). A meno di uno sforzo straordinario per recuperare queste risorse, il forte aumento dei residui attivi, a fronte di una

sostanziale stabilità di quelli passivi al di sotto dei 500 milioni di euro non rappresenta un buon segnale.

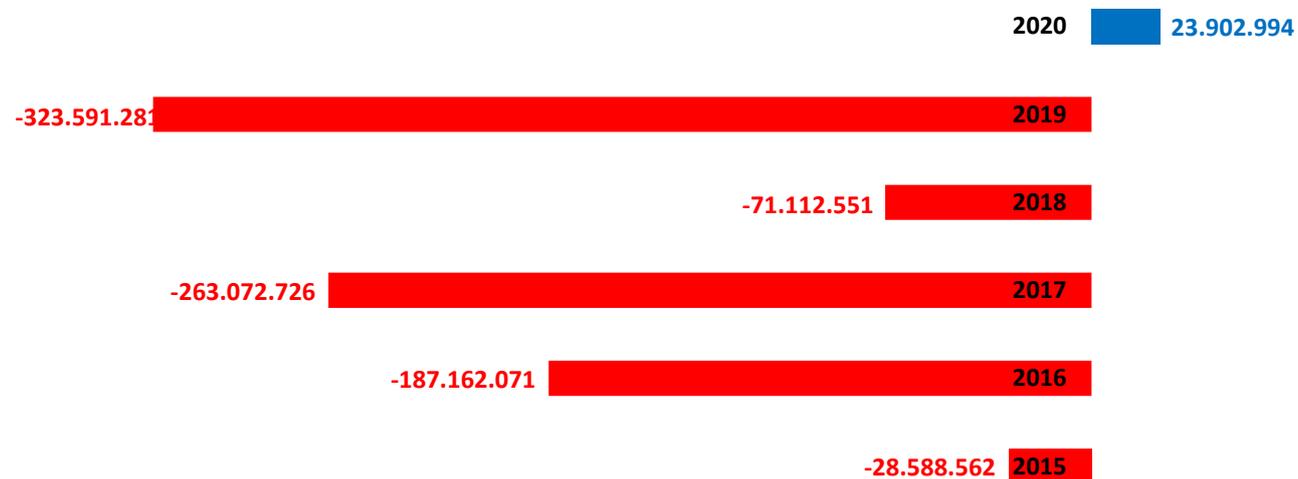
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Palermo – conto economico, anni 2015-2020 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Diff.
Ricavi e proventi	729.418.474	780.435.228	786.385.360	863.960.050	901.998.407	890.765.945	-11.232.462
-- di cui proventi da tributi	461.760.152	355.057.164	390.609.233	402.089.351	459.049.982	379.524.667	-79.525.315
-- di cui proventi da trasferimenti	175.980.519	180.055.101	178.392.355	212.506.756	178.590.138	300.279.243	121.689.106
Costi	945.193.067	914.231.682	850.128.900	850.450.396	878.508.658	874.425.359	-4.083.299
-- di cui prestazioni di servizi	357.773.650	333.552.568	336.213.874	342.074.159	342.785.751	341.633.381	-1.152.370
-- di cui personale	245.948.502	236.809.489	225.773.150	220.316.863	210.580.756	196.152.984	-14.427.772
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	26.320.571	22.585.083	141.148.317	199.541.161	253.792.301	247.241.517	-6.550.784
Saldo della gestione	-215.774.593	-133.796.454	-63.743.540	13.509.654	23.489.749	16.340.586	-7.149.163
(Proventi - Oneri) finanziari	-9.035.025	-3.674.903	-8.811.371	-10.162.938	-8.565.716	-8.712.174	-146.459
(Proventi- Oneri) straordinari	209.442.915	-31.412.350	-177.722.773	-9.154.102	-332.657.041	17.672.485	350.329.526
Rettifiche di valore	0	-4.611.816	0	-52.838.153	6.142.647	9.447.849	3.305.202
Saldo prima delle imposte	-15.366.703	-173.495.522	-250.277.684	-58.645.539	-311.590.361	34.748.746	346.339.106
Imposte	13.221.859	13.666.549	12.795.042	12.467.012	12.000.920	10.845.751	-1.155.169
Risultato dell'esercizio	-28.588.562	-187.162.071	-263.072.726	-71.112.551	-323.591.281	23.902.994	347.494.275

Anche nel 2020 le componenti positive hanno ecceduto quelle negative, generando un saldo di gestione attivo per 16 milioni di euro (7 in meno del 2019). In calo i proventi da tributi e degli altri ricavi e proventi, che causano una diminuzione delle attività, nonostante l'aumento dei trasferimenti. Dal lato dei costi scendono quelli per il personale, gli ammortamenti e svalutazioni, ma crescono i trasferimenti e contributi. Rispetto al 2019, in cui si registrò un forte saldo negativo dei proventi straordinari al netto degli oneri, nel 2020 le altre poste contabili sono positive, consentendo di chiudere l'esercizio in attivo.

Rendiconto del Comune di Palermo – risultato dell'esercizio, anni 2015-2020 (euro)



Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Palermo è sempre negativo dal 2015, con un valore massimo di 324 milioni nel 2019, a causa soprattutto degli oneri straordinari, per l'operazione di valutazione del Fcde secondo le modalità ordinarie (e non più semplificate) che ha generato enormi insussistenze dell'attivo. Per la prima volta nel 2020 si intravede un risultato in attivo per 23 milioni di euro.

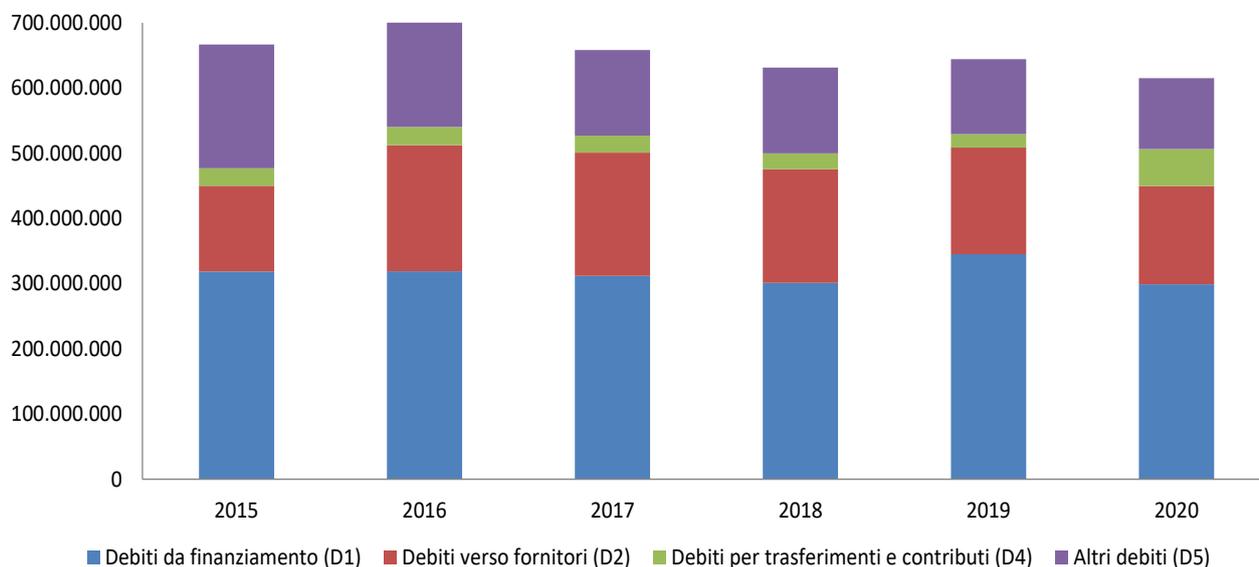
Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Palermo – stato patrimoniale, anni 2015-2020 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	771.794	450.464	682.828	3.911.068	6.728.333	9.529.816
Immobilizzazioni materiali (B2)	1.752.222.632	2.015.905.207	2.070.631.907	2.028.559.777	2.024.980.433	2.013.566.383
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	275.653.004	283.080.337	288.233.211	229.543.403	231.258.450	240.766.299
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	21.376	21.376	21.376	0	0	0
Crediti (C2)	1.009.232.136	846.697.938	621.201.054	640.421.316	355.606.099	353.974.697
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	88.300.975	70.178.875	54.055.588	28.818.294	20.554.472	17.019.361
Ratei e risconti attivi (D)	372.634	8.923	2.174	144.362	33.560	44.622
TOTALE ATTIVO	3.126.574.550	3.216.343.120	3.034.828.138	2.931.398.220	2.639.161.348	2.634.901.177
Fondo di dotazione (A1)	981.140.842	1.028.176.084	472.672.679	84.717.182	119.597.078	119.597.078
Riserve (A2)	188.417.294	353.883.074	770.334.491	892.271.711	788.327.303	464.973.471
di cui permessi a costruire	109.173.016	112.138.008	12.027.433	14.933.538	4.080.646	237.449
Risultato economico dell'esercizio (A3)	0	-187.162.071	-263.072.726	-71.112.551	-323.591.281	23.902.994
Fondo rischi ed oneri (B)	25.416.904	36.110.237	104.689.259	127.474.338	133.703.980	126.943.097
Debiti da finanziamento (D1)	318.469.591	318.709.815	311.736.541	301.050.387	344.943.512	298.832.788
Debiti verso fornitori (D2)	131.654.115	193.616.627	189.262.323	174.372.489	163.652.580	150.710.313
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	26.691.171	27.831.110	26.199.773	24.208.554	20.782.854	56.839.013
Altri debiti (D5)	190.037.211	175.657.710	130.963.165	131.883.834	114.929.495	108.749.208
Ratei e risconti passivi (E)	1.264.747.422	1.269.520.534	1.292.042.633	1.266.532.276	1.276.815.825	1.284.353.214
TOTALE PASSIVO	3.126.574.550	3.216.343.120	3.034.828.138	2.931.398.220	2.639.161.348	2.634.901.177
PATRIMONIO NETTO	1.169.558.136	1.194.897.086	979.934.444	905.876.343	584.333.100	608.473.543

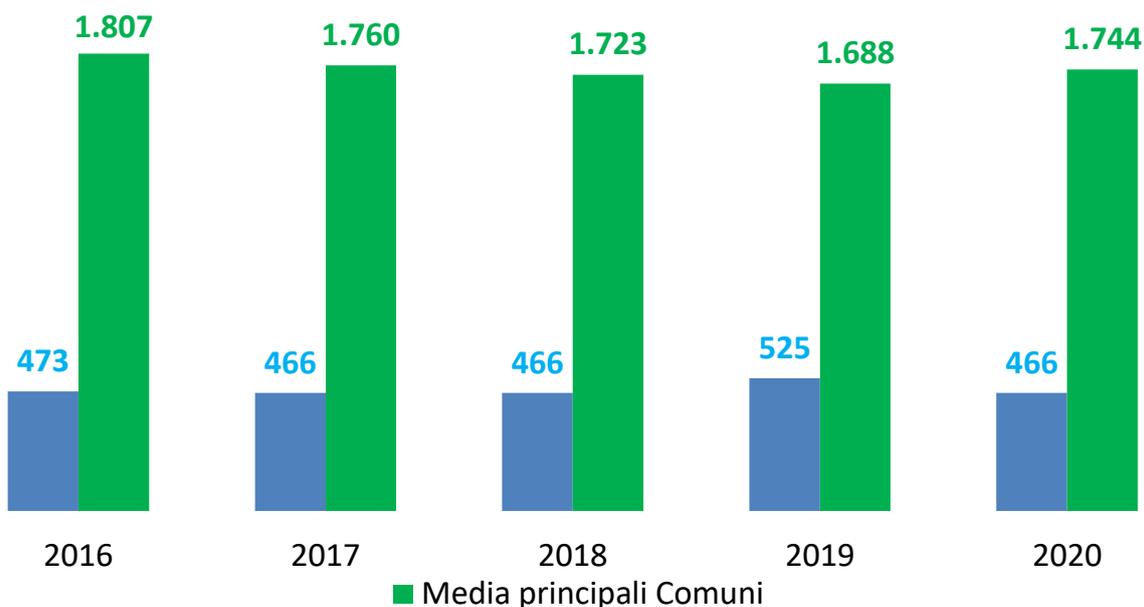
L'attivo è in diminuzione dai 3,1 miliardi del 2015 ai 2,6 del 2020, a causa soprattutto della riduzione dei crediti e delle disponibilità liquide. Dal lato delle passività è stabile il fondo di dotazione, ma calano le riserve. Pesano per quasi 1,3 miliardi di euro i ratei e risconti passivi. Il patrimonio netto rappresenta appena il 23% delle passività e la massa debitoria non è al momento eccessiva.

Rendiconto del Comune di Palermo – composizione del debito, anni 2015-2020 (euro)



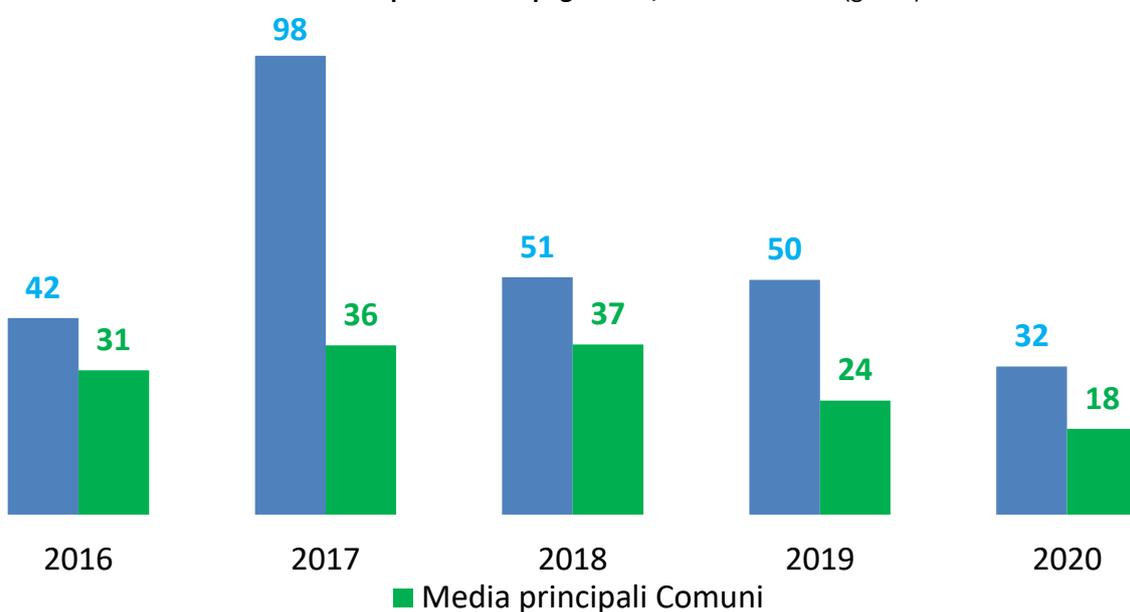
I debiti complessivi del comune di Palermo sono di poco superiori ai 600 milioni di euro nel 2020, con uno stock in calo per i debiti finanziari (quasi 300 milioni) e per quelli commerciali (150 milioni). Noto l'apporto degli altri debiti (109 milioni).

Rendiconto del Comune di Palermo – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2020 (euro)



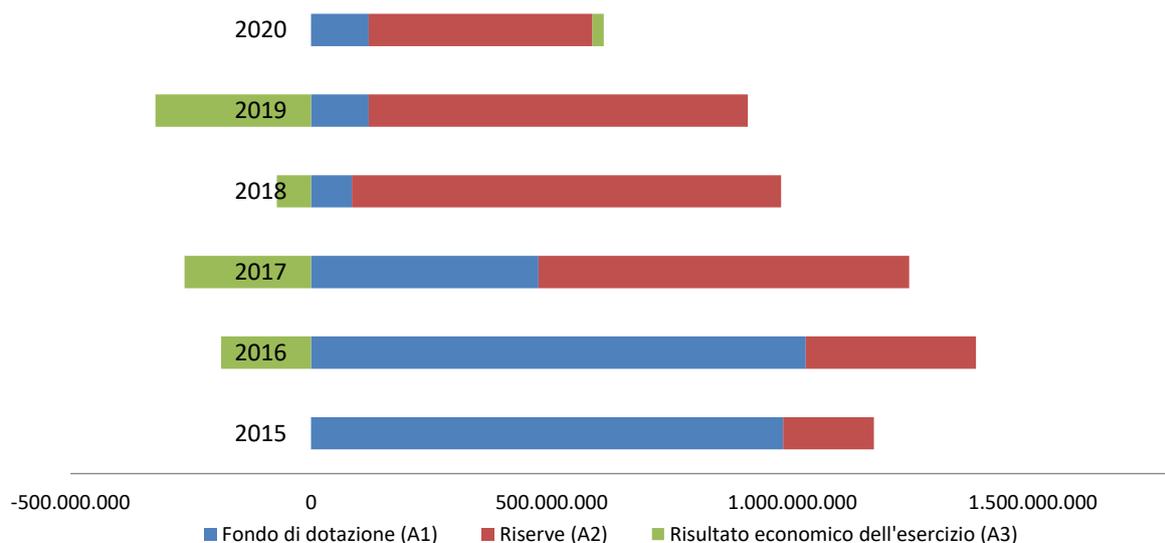
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Palermo è a un livello inferiore rispetto alla media dei principali Comuni, e nel 2020 scende a 466 euro per abitante, lo stesso livello del 2017 e 2018.

Rendiconto del Comune di Palermo – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2020 (giorni)



Il comune di Palermo, nel 2020 ha onorato i propri debiti commerciali 32 giorni dopo la scadenza delle fatture, fissata a trenta giorni dalla loro emissione. Il dato è in riduzione rispetto al 2019 e il migliore dal 2016, ma molta strada resta ancora da fare per mettersi in regola con la tempestività dei pagamenti. Tra i fattori determinanti è da evidenziare la crisi di liquidità, causata dalla bassa capacità di riscossione, che induce al ricorso ad anticipazioni di tesoreria per importi di notevole entità. I debiti commerciali scaduti al 31 dicembre 2020 ammontavano a 71 milioni di euro e riguardavano 841 imprese, per un importo medio di circa 84 mila euro.

Rendiconto del Comune di Palermo – patrimonio netto, anni 2015-2020 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Palermo è sceso da 1,2 miliardi del 2016 ad appena 608 milioni nel 2020, con una riduzione delle riserve, che sono erose dal risultato economico perennemente negativo fino al 2019.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2020 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018	2019	2020
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	> 48	38	36	33	32	28
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	< 22	29	30	37	36	35
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	> 0	0	0	602	259	569
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	> 16	4	4	4	4	4
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	> 1,2	1,7	1,7	1,6	1,5	1,5
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	> 1	4,5	4,0	1,9	1,8	3,0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	> 0,6	0,7	0,4	0,7	0,4	0,2
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	< 47	55	58	56	56	56

Il comune di Palermo, a causa del ricorso ad anticipazioni di tesoreria, alla non sostenibilità del disavanzo a carico dell'esercizio e alla presenza di debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati, pur non essendo tecnicamente in condizione di deficit strutturale per il secondo anno, presenta ancora notevoli criticità da fronteggiare.