

## Comune di Palermo - Rendiconto 2020<sup>1</sup>



Il [Sindaco del comune di Palermo](#) è Leoluca Orlando (1947), eletto al secondo mandato consecutivo nel 2017 e sostenuto da liste civiche di centro sinistra.

Palermo è un importante capoluogo italiano. Da alcuni anni Palermo subisce un calo di residenti (quasi 10 mila nel 2020, di cui duemila dovuti al saldo naturale e più di 7 mila a quello migratorio). Una diminuzione ancor più consistente si registra nell'area metropolitana, circostanza che fa propendere per un abbandono definitivo dalla città piuttosto che a uno spostamento nell'hinterland.

**Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2021 (unità)**

|      |  |                |
|------|--|----------------|
| 2015 |  | <b>661.091</b> |
| 2016 |  | <b>659.196</b> |
| 2017 |  | <b>658.575</b> |
| 2018 |  | <b>655.533</b> |
| 2019 |  | <b>652.720</b> |
| 2020 |  | <b>647.422</b> |
| 2021 |  | <b>637.885</b> |

Fonte: Demo.Istat.it – (\*) La popolazione 2020 è stata rettificata in 663.868

Nella graduatoria 2020 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Palermo si è classificata al trentunesimo posto sui 32

<sup>1</sup> A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

principali comuni italiani (perde quattro posizioni), con un punteggio decisamente negativo e in peggioramento.

Dal 2019 la città di Palermo si trova in **deficit strutturale**, situazione che determina l'aumento ai livelli massimi delle tariffe dei servizi a domanda individuale.

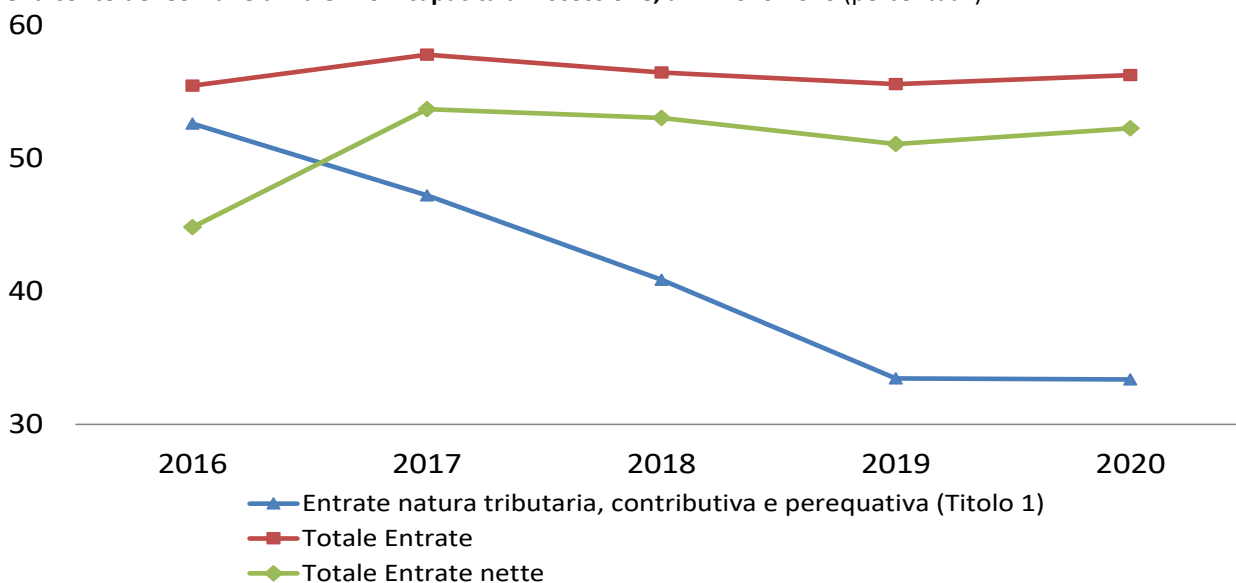
Il rendiconto 2020 del comune di Palermo è stato approvato dal consiglio comunale il 25 gennaio 2022, in pesante ritardo rispetto al termine fissato.

#### Rendiconto del Comune di Palermo – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2020 (euro)

|   | 2016                 | 2017                 | 2018                 | 2019                 | 2020                 | Comp.%<br>netta | Var. %       | Riscossioni 2020     | % Risc.   |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------|--------------|----------------------|-----------|
| 100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 488.315.593          | 521.394.763          | 533.226.757          | 590.101.480          | 512.428.898          | 35              | -13,2        | 314.375.225          | 61        |
| 200 Trasferimenti correnti  | 175.541.921          | 173.813.209          | 199.347.817          | 164.154.610          | 285.957.657          | 19              | 74,2         | 238.696.487          | 83        |
| 300 Entrate extratributarie   | 117.314.602          | 85.843.477           | 118.034.880          | 133.716.795          | 79.428.067           | 5               | -40,6        | 26.297.051           | 33        |
| <b>- Entrate correnti</b>   | <b>781.172.116</b>   | <b>781.051.448</b>   | <b>850.609.454</b>   | <b>887.972.885</b>   | <b>877.814.622</b>   | <b>60</b>       | <b>-1,1</b>  | <b>579.368.763</b>   | <b>66</b> |
| 401 Tributi in conto capitale   | 2.123.000            | 2.894.463            | 2.648.207            | 2.707.504            | 2.115.980            | 0               | -21,8        | 2.114.861            | 100       |
| 402 Contributi agli investimenti                                      | 9.342.007            | 27.212.352           | 14.851.315           | 24.815.075           | 21.966.506           | 1               | -11,5        | 8.954.715            | 41        |
| 403 Altri trasferimenti in conto capitale                             | 23.804               | 308                  | 7.056                | -                    | 590.498              | 0               | -            | 590.498              | 100       |
| 404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali            | 340.824              | 1.678.547            | 1.547.147            | 1.420.414            | 1.580.623            | 0               | 11,3         | 260.808              | 17        |
| 405 Altre entrate in conto capitale                                   | 10.112.009           | 12.789.376           | 7.834.491            | 10.582.847           | 7.818.509            | 1               | -26,1        | 7.818.509            | 100       |
| <b>- Entrate in conto capitale</b>                                    | <b>21.941.644</b>    | <b>44.575.046</b>    | <b>26.888.216</b>    | <b>39.525.840</b>    | <b>34.072.115</b>    | <b>2</b>        | <b>-13,8</b> | <b>19.739.391</b>    | <b>58</b> |
| 501 Alienazione di attività finanziarie                               | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 502_3 Riscossione di crediti  | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| 504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie               | 9.528.974            | 12.945.988           | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -         |
| <b>- Entrate da riduzione attività finanziarie</b>                    | <b>9.528.974</b>     | <b>12.945.988</b>    | <b>-</b>             | <b>-</b>             | <b>-</b>             | <b>-</b>        | <b>-</b>     | <b>-</b>             | <b>-</b>  |
| <b>Entrate finali</b>   | <b>812.642.734</b>   | <b>838.572.482</b>   | <b>877.497.670</b>   | <b>927.498.725</b>   | <b>911.886.737</b>   | <b>62</b>       | <b>-1,7</b>  | <b>599.108.154</b>   | <b>66</b> |
| - Accensione di prestiti  | 9.978.267            | 14.004.016           | 1.020.670            | 14.899.860           | -                    | -               | -100,0       | -                    | -         |
| - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                        | -                    | 456.140.546          | 504.358.814          | 571.935.592          | 555.086.377          | 38              | -2,9         | 555.086.377          | 100       |
| <b>- Entrate per conto terzi e partite di giro</b>                    | <b>376.775.389</b>   | <b>248.511.173</b>   | <b>208.541.139</b>   | <b>283.070.510</b>   | <b>277.560.848</b>   | <b>-</b>        | <b>-1,9</b>  | <b>266.187.873</b>   | <b>96</b> |
| <b>Totale Entrate</b>   | <b>1.199.396.389</b> | <b>1.557.228.216</b> | <b>1.591.418.293</b> | <b>1.797.404.687</b> | <b>1.744.533.962</b> | <b>-</b>        | <b>-2,9</b>  | <b>1.420.382.404</b> | <b>81</b> |
| <b>Entrate nette</b>  | <b>822.621.000</b>   | <b>1.308.717.044</b> | <b>1.382.877.154</b> | <b>1.514.334.177</b> | <b>1.466.973.114</b> | <b>100</b>      | <b>-3,1</b>  | <b>1.154.194.531</b> | <b>79</b> |

Le entrate correnti rappresentano il 60% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 35% è formato dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2020, le entrate nette sono scese del 3,1%, in parte però dovuto alle minori anticipazioni di cassa per fare fronte alla carenza di liquidità. Nel 2020 aumentano soprattutto i trasferimenti correnti dallo Stato, che hanno compensato il calo delle entrate tributarie ed extratributarie a causa della pandemia. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è buona.

#### Rendiconto del Comune di Palermo – capacità di riscossione, anni 2016-2020 (percentuali)



E' stabile la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale), come anche quella delle entrate nette. Ancora molto bassa al 33% la capacità di riscossione per

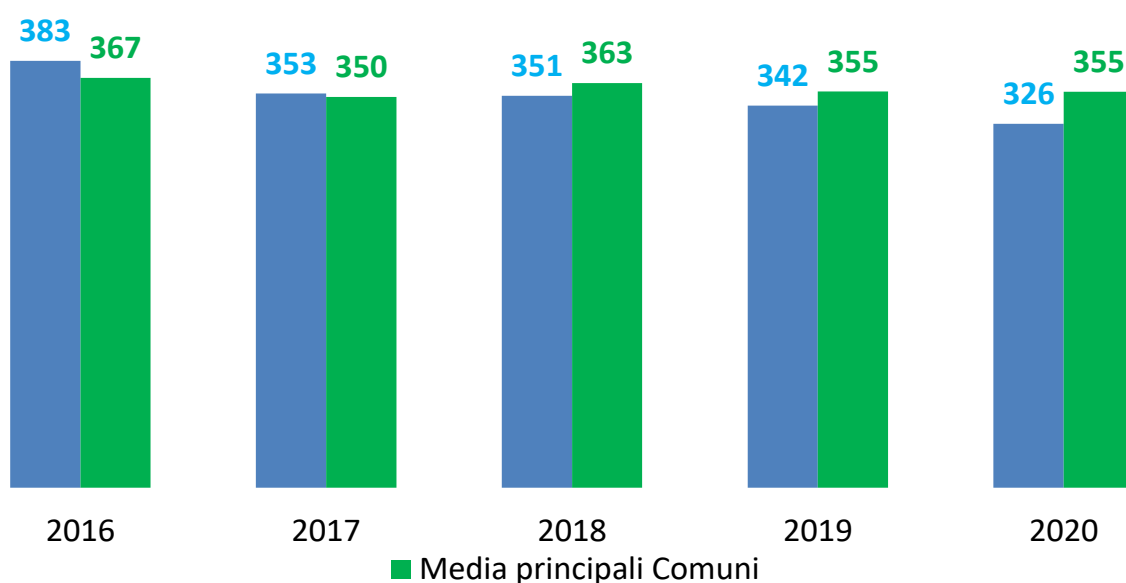
le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), soprattutto a causa del mancato recupero dei residui attivi, inferiore al 10%.

### Rendiconto del Comune di Palermo – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2020 (euro)

|  | 2016                 | 2017                 | 2018                 | 2019                 | 2020                 | Comp.%<br>netta | Var. %       | Pagamenti 2020       | % Pag.     |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------|--------------|----------------------|------------|
| 101 Redditi da lavoro dipendente                               | 240.896.310          | 225.934.533          | 223.254.286          | 213.043.659          | 197.652.719          | 16              | -7,2         | 184.111.504          | 93         |
| 102 Imposte e tasse a carico dell'ente                         | 14.064.369           | 13.474.743           | 13.255.811           | 12.417.614           | 11.324.450           | 1               | -8,8         | 9.565.872            | 84         |
| 103 Acquisto di beni e servizi                                 | 346.118.763          | 347.784.496          | 355.405.554          | 352.470.313          | 364.808.924          | 29              | 3,5          | 288.680.948          | 79         |
| 104 Trasferimenti correnti                                     | 38.951.311           | 32.399.411           | 22.602.495           | 26.331.753           | 61.067.084           | 5               | 131,9        | 14.493.236           | 24         |
| 107 Interessi passivi  | 11.059.877           | 11.749.365           | 11.959.501           | 10.818.933           | 11.526.182           | 1               | 6,5          | 8.993.784            | 78         |
| 108 Altre spese per redditi da capitale                        | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -          |
| 109 Rimborsi e poste correttive delle entrate                  | 1.917.397            | 1.575.028            | 2.278.594            | 2.369.005            | 1.545.771            | 0               | -34,8        | 403.614              | 26         |
| 110 Altre spese correnti                                       | 32.723.638           | 33.178.103           | 16.209.388           | 12.099.318           | 6.553.883            | 1               | -45,8        | 4.365.781            | 67         |
| <b>- Spese correnti</b>  | <b>685.731.665</b>   | <b>666.095.678</b>   | <b>644.965.630</b>   | <b>629.550.594</b>   | <b>654.479.014</b>   | <b>52</b>       | <b>4,0</b>   | <b>510.614.739</b>   | <b>78</b>  |
| 202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni             | 45.677.517           | 44.752.279           | 46.219.529           | 43.011.222           | 33.533.002           | 3               | -22,0        | 15.316.955           | 46         |
| 203 Contributi agli investimenti                               | 4.121.202            | 813.516              | 1.561.193            | 2.462.550            | 3.770.057            | 0               | 53,1         | 6.000                | 0          |
| 204 Altri trasferimenti in conto capitale                      | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -          |
| 205 Altre spese in conto capitale                              | 161.764              | 69.761               | 3.389.270            | 7.780.493            | 1.776.609            | 0               | -77,2        | 1.729.061            | 97         |
| <b>- Spese in conto capitale</b>                               | <b>49.960.483</b>    | <b>45.635.556</b>    | <b>51.169.992</b>    | <b>53.254.266</b>    | <b>39.079.668</b>    | <b>3</b>        | <b>-26,6</b> | <b>17.052.016</b>    | <b>44</b>  |
| 301 Acquisizioni di attività finanziarie                       | -                    | -                    | -                    | -                    | 60.000               | 0               | -            | 60.000               | 100        |
| 302 Concessione crediti di breve termine                       | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -          |
| 303 Concessione crediti di medio-lungo termine                 | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -          |
| 304 Altre spese per incremento di attività finanziarie         | 9.528.974            | 12.945.988           | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -          |
| <b>- Spese per incremento attività finanziarie</b>             | <b>9.528.974</b>     | <b>12.945.988</b>    | <b>-</b>             | <b>-</b>             | <b>60.000</b>        | <b>0</b>        | <b>-</b>     | <b>60.000</b>        | <b>100</b> |
| <b>Uscite finali</b>   | <b>745.221.123</b>   | <b>724.677.222</b>   | <b>696.135.622</b>   | <b>682.804.860</b>   | <b>693.618.681</b>   | <b>55</b>       | <b>1,6</b>   | <b>527.726.756</b>   | <b>76</b>  |
| 401 Rimborso di titoli obbligazionari                          | 8.751.724            | 7.532.929            | 7.863.980            | 8.210.080            | 8.571.227            | 1               | 4,4          | 8.571.227            | 100        |
| 402 Rimborso prestiti a breve termine                          | -                    | -                    | -                    | 14.899.860           | -                    | -               | -100,0       | -                    | -          |
| 403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine       | 8.132.848            | 9.150.834            | 12.242.413           | 12.605.461           | 5.919.117            | 0               | -53,0        | 5.919.117            | 100        |
| 404 Rimborso di altre forme di indebitamento                   | -                    | -                    | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -          |
| 405 Fondi per rimborso prestiti                                | -                    | 1.484.224            | -                    | -                    | -                    | -               | -            | -                    | -          |
| <b>- Rimborso prestiti</b>                                     | <b>16.884.572</b>    | <b>18.167.986</b>    | <b>20.106.393</b>    | <b>35.715.401</b>    | <b>14.490.343</b>    | <b>1</b>        | <b>-59,4</b> | <b>14.490.343</b>    | <b>100</b> |
| <b>- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere</b> | <b>-</b>             | <b>456.140.546</b>   | <b>504.358.814</b>   | <b>571.935.592</b>   | <b>555.086.377</b>   | <b>44</b>       | <b>-2,9</b>  | <b>506.424.808</b>   | <b>91</b>  |
| <b>- Uscite per conto terzi e partite di giro</b>              | <b>376.775.389</b>   | <b>248.511.173</b>   | <b>208.541.139</b>   | <b>283.070.510</b>   | <b>277.560.848</b>   | <b>-1,9</b>     | <b>-</b>     | <b>256.229.150</b>   | <b>92</b>  |
| <b>Totale Uscite</b>   | <b>1.138.881.084</b> | <b>1.447.496.927</b> | <b>1.429.141.968</b> | <b>1.573.526.362</b> | <b>1.540.756.250</b> | <b>-2,1</b>     | <b>-</b>     | <b>1.304.871.057</b> | <b>85</b>  |
| <b>Uscite nette</b>  | <b>762.105.695</b>   | <b>1.198.985.755</b> | <b>1.220.600.829</b> | <b>1.290.455.852</b> | <b>1.263.195.401</b> | <b>100</b>      | <b>-2,1</b>  | <b>1.048.641.907</b> | <b>83</b>  |

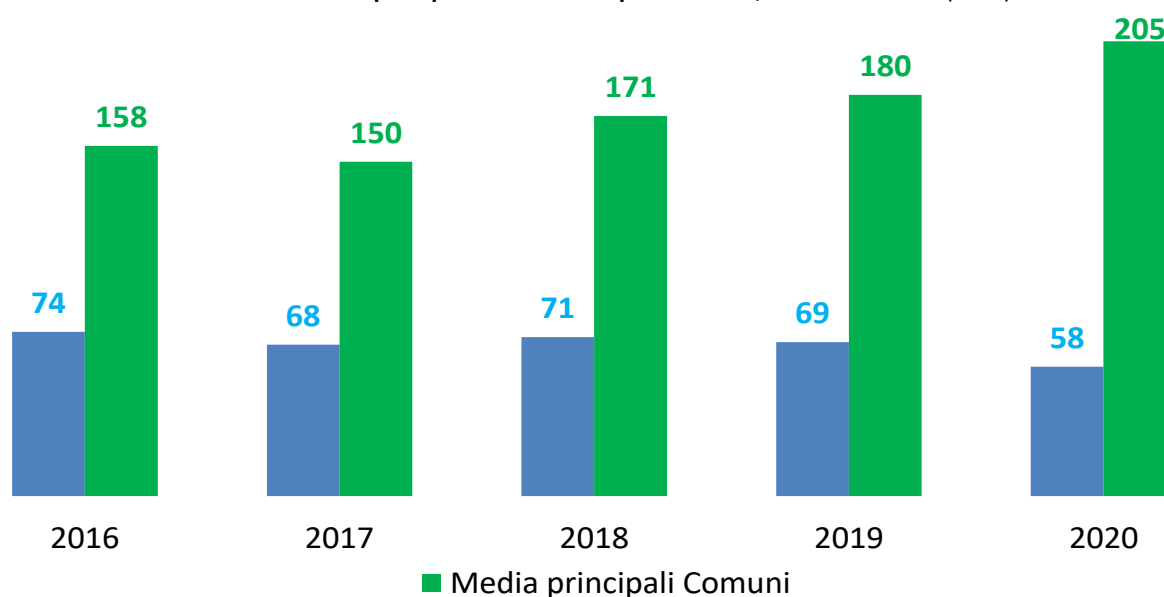
Le uscite correnti sono pari a 654 milioni di euro (52% delle uscite nette), con meno di un terzo destinata all'acquisto di beni e servizi e il 44% alla chiusura delle anticipazioni di tesoreria. Nel 2020, le uscite nette sono in diminuzione (-2,1%), ma crescono quelle finali (+1,6%) e soprattutto i trasferimenti correnti, passati da 26 a 61 milioni di euro (+132%). La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli.

### Rendiconto del Comune di Palermo – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2020 (euro)



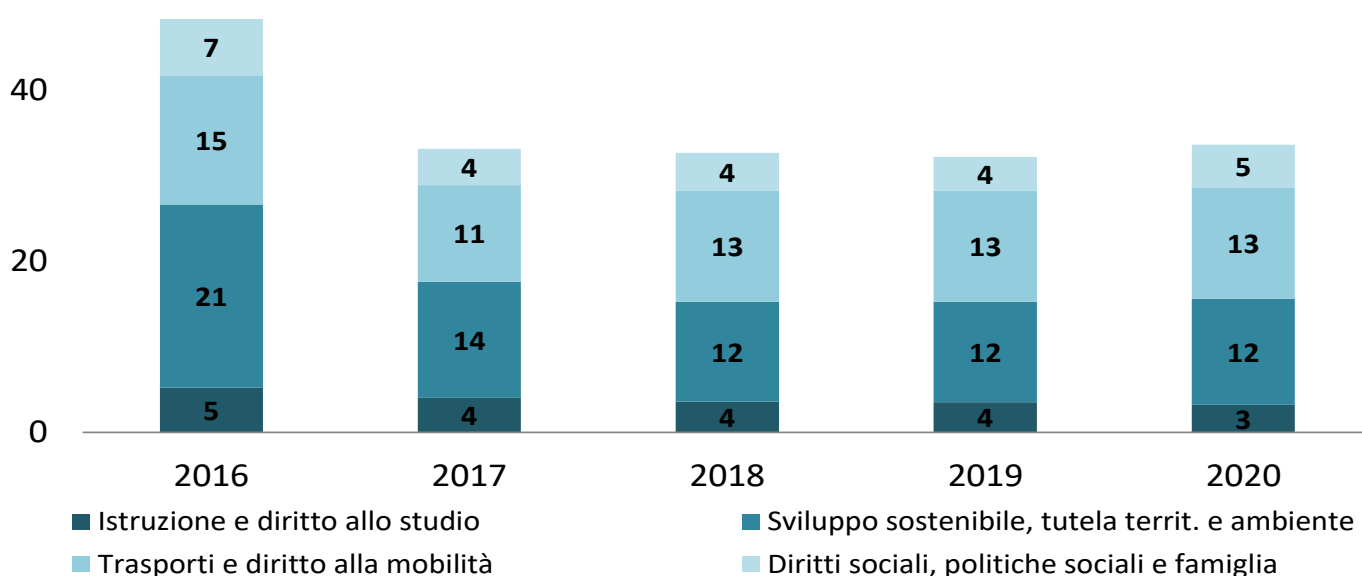
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Palermo è di poco inferiore alla media nazionale. Risulta in calo anche nel 2020 (326 euro per abitante), per la forte diminuzione dell'organico passato da 6.708 dipendenti nel 2019 (di cui 67 dirigenti) a 5.569 nel 2020 (di cui 56 dirigenti)<sup>2</sup>.

**Rendiconto del Comune di Palermo – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2020 (euro)**



La spesa per investimenti a Palermo è molto bassa, quasi un quarto della media delle principali città. A questo segnale non certo positivo si accompagna anche un basso pagamento effettivo degli impegni di spesa per gli investimenti fissi (46% nel 2020), che fa aumentare i residui passivi.

**Rendiconto del Comune di Palermo – incidenza della spesa per missione<sup>(\*)</sup>, anni 2016-2020 (percentuali)**

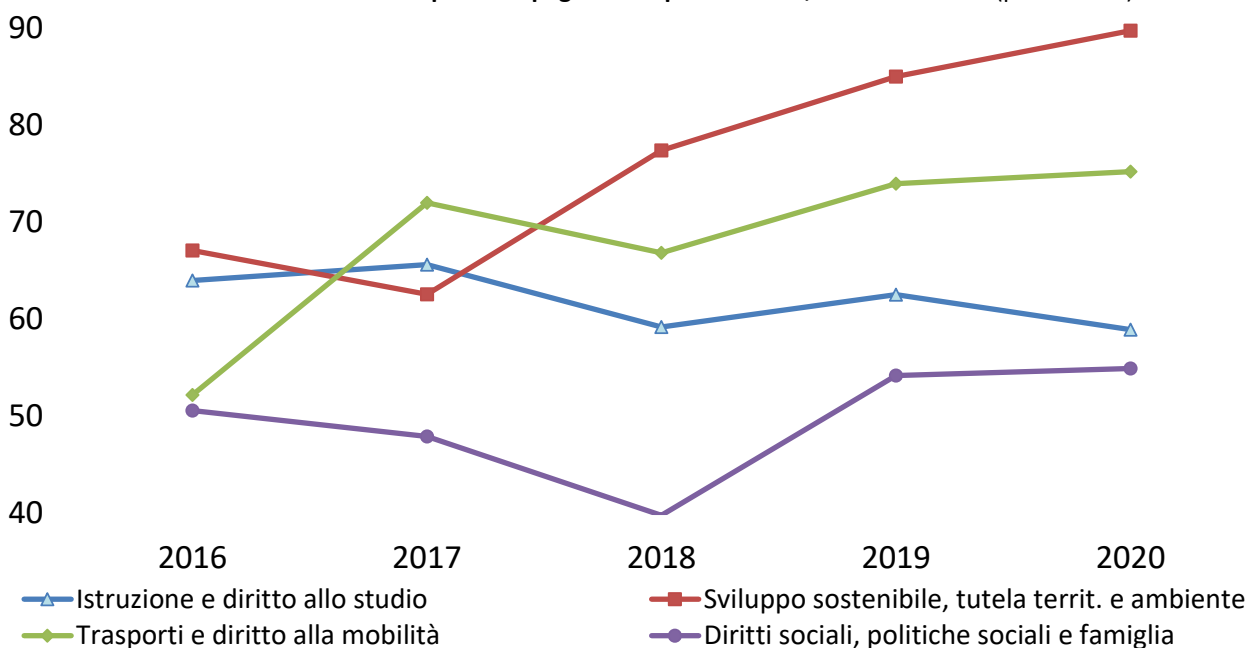


(\*) calcolata sul totale delle uscite nette.

Sempre bassa dal 2017 la spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette, che complessivamente scende al 33%, quasi 25 punti in meno rispetto alla media delle principali città, a causa soprattutto dell'assorbimento di risorse per restituire le anticipazioni di cassa.

<sup>2</sup> Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

### Rendiconto del Comune di Palermo – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2020 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale presenta notevoli differenze che si sono ulteriormente accentuate nel 2020, con lo sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente che sale al 90%, mentre gli esborsi effettivi in favore dei soggetti più deboli sono appena il 55% degli impegni assunti.

### Rendiconto del Comune di Palermo – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2020 (euro)

|   | 2016              | 2017               | 2018               | 2019               | 2020               | Diff.              | Risc. - Pag.       |
|---|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Saldo corrente                                  | 95.440.451        | 114.955.770        | 205.643.825        | 258.422.291        | 223.335.608        | -35.086.683        | 68.754.023         |
| Saldo in conto capitale                         | -28.018.840       | -1.060.510         | -24.281.777        | -13.728.426        | -5.007.552         | 8.720.873          | 2.687.375          |
| Saldo riduzione/incremento attività finanziarie | 0                 | 0                  | 0                  | 0                  | -60.000            | -60.000            | -60.000            |
| <b>Saldo finale</b>                             | <b>67.421.611</b> | <b>113.895.260</b> | <b>181.362.048</b> | <b>244.693.866</b> | <b>218.268.056</b> | <b>-26.425.810</b> | <b>71.381.398</b>  |
| <b>Saldo netto</b>                              | <b>60.515.306</b> | <b>109.731.289</b> | <b>162.276.325</b> | <b>223.878.325</b> | <b>203.777.713</b> | <b>-20.100.612</b> | <b>105.552.624</b> |

Peggiorano nel 2020 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Palermo, in seguito all'emergenza sanitaria. Il saldo finale, risultante dagli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie, ammonta a 218 milioni, 26 in meno rispetto al 2019; positivo per 204 milioni anche il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti, anche se più contenuti, seguono lo stesso andamento.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio<sup>3</sup>, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

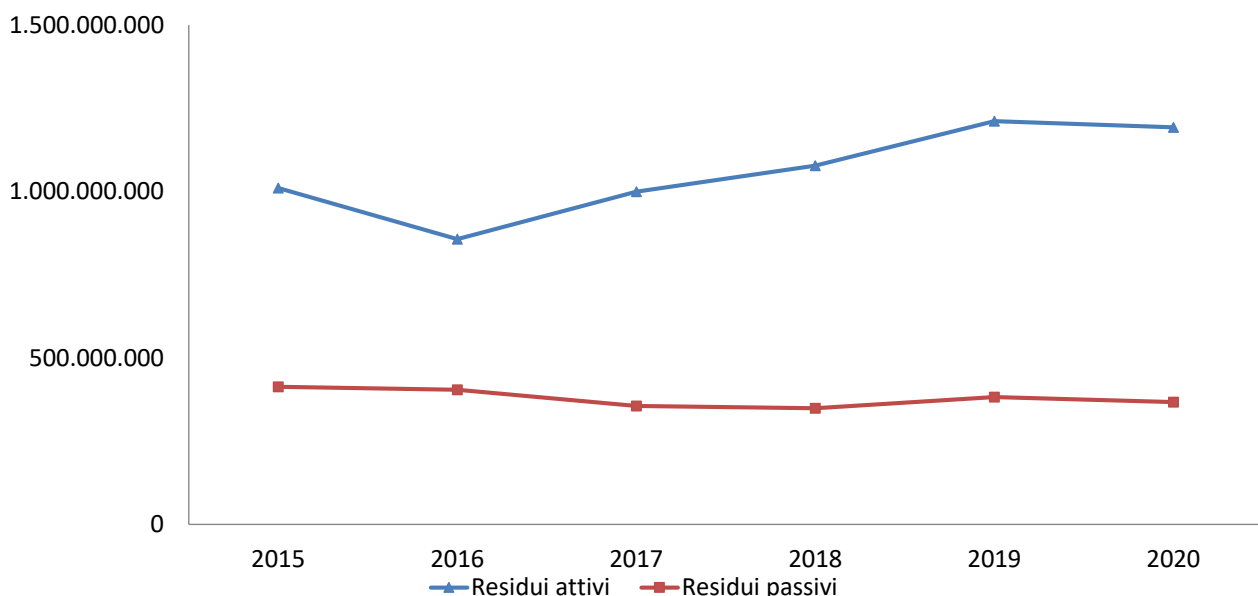
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

<sup>3</sup> A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

**Rendiconto del Comune di Palermo – risultato di amministrazione, anni 2015-2020 (euro)**

|   | 2015                | 2016                | 2017                | 2018                | 2019                 | 2020                 |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|----------------------|
| Saldo di cassa                            | 87.133.458          | 59.696.814          | 30.786.921          | 9.849.688           | 7.758.005            | 5.057.334            |
| Residui attivi                            | 1.010.227.232       | 856.891.950         | 999.249.698         | 1.077.535.824       | 1.211.125.892        | 1.192.995.025        |
| Residui passivi                           | 413.201.045         | 404.664.853         | 355.372.974         | 348.572.864         | 382.163.483          | 367.492.502          |
| FPV per spese correnti                    | 41.023.934          | 32.495.246          | 25.512.906          | 15.138.296          | 13.936.454           | 24.335.548           |
| FPV per spese in conto capitale           | 248.071.201         | 266.507.093         | 247.923.565         | 205.533.877         | 172.652.187          | 153.776.621          |
| <b>Risultato di amministrazione (A)</b>   | <b>395.064.511</b>  | <b>212.921.572</b>  | <b>401.227.174</b>  | <b>518.140.474</b>  | <b>650.131.773</b>   | <b>652.447.688</b>   |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità       | 450.140.399         | 263.695.638         | 355.081.999         | 418.318.045         | 842.915.366          | 827.278.564          |
| Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013   | 0                   | 0                   | 0                   | 46.196.677          | 44.678.538           | 43.143.138           |
| Fondo perdite società partecipate         | 0                   | 0                   | 0                   | 41.066.944          | 78.933.745           | 36.261.369           |
| Fondo contenzioso                         | 0                   | 0                   | 0                   | 72.512.877          | 64.512.017           | 62.831.214           |
| Altri accantonamenti                      | 39.656.954          | 99.581.927          | 156.587.017         | 54.961.461          | 69.191.963           | 90.489.882           |
| <b>Parte accantonata (B)</b>              | <b>489.797.353</b>  | <b>363.277.565</b>  | <b>511.669.017</b>  | <b>633.056.004</b>  | <b>1.100.231.629</b> | <b>1.060.004.167</b> |
| Vincoli da leggi e principi contabili     | 14.219.137          | 16.352.625          | 22.349.973          | 12.254.353          | 24.308.904           | 29.894.855           |
| Vincoli da trasferimenti                  | 195.146.774         | 147.923.660         | 169.883.908         | 155.247.311         | 112.481.351          | 137.307.077          |
| Vincoli da contrazione di mutui           | 54.571.545          | 41.242.901          | 36.655.738          | 38.350.663          | 39.546.242           | 39.718.219           |
| Vincoli attribuiti dall'ente              | 966.090             | 1.100.275           | 2.076.834           | 2.100.311           | 2.165.871            | 2.165.871            |
| Altri vincoli                             | 16.726.052          | 674.836             | 674.836             | 0                   | 255                  | 0                    |
| <b>Parte vincolata (C)</b>                | <b>281.629.598</b>  | <b>207.294.297</b>  | <b>231.641.289</b>  | <b>207.952.638</b>  | <b>178.502.622</b>   | <b>209.086.022</b>   |
| <b>Parte destinata a investimenti (D)</b> | <b>5.371.674</b>    | <b>9.337.844</b>    | <b>11.701.237</b>   | <b>17.712.436</b>   | <b>6.631.914</b>     | <b>5.388.127</b>     |
| <b>Parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>      | <b>-381.734.114</b> | <b>-366.988.134</b> | <b>-353.784.369</b> | <b>-340.580.604</b> | <b>-635.234.393</b>  | <b>-622.030.628</b>  |

Nel 2020 si stabilizza a 652 milioni il risultato di amministrazione, con un fondo cassa sempre più ridotto a 5 milioni. Scendono le riserve accantonate, formate quasi totalmente dal fondo crediti di dubbia esigibilità, somme che difficilmente saranno incassate, pari a 827 milioni di euro, il 70% dei residui attivi. In aumento la parte vincolata, mentre diminuisce quella destinata a investimenti. Il disavanzo, come previsto dalle regole dell'armonizzazione contabile, riprende a scendere, dopo i 300 milioni in più dello scorso anno.

**Rendiconto del Comune di Palermo – residui attivi e passivi, anni 2015-2020 (euro)**


Nell'ultimo anno, i residui attivi sono passati da 1.211 a 1.193 milioni di euro (-1,5%), un calo dovuto ai 226 milioni cancellati per riaccertamento. Più della metà sono dovuti alle entrate correnti di natura tributaria, contributiva, perequativa (titolo I) non riscosse (743 milioni). A meno di uno sforzo straordinario per recuperare queste risorse, il forte aumento dei residui attivi, a fronte di una

sostanziale stabilità di quelli passivi al di sotto dei 500 milioni di euro non rappresenta un buon segnale.

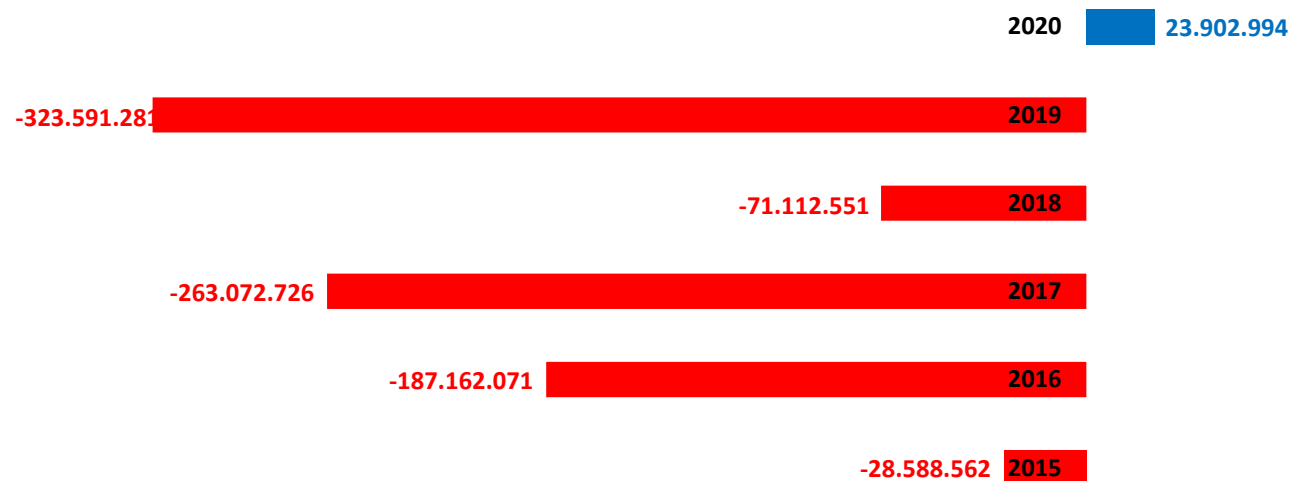
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

#### Rendiconto del Comune di Palermo – conto economico, anni 2015-2020 (euro)

|                                       | 2015                | 2016                | 2017                | 2018               | 2019                | 2020              | Diff.              |
|---------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|--------------------|---------------------|-------------------|--------------------|
| Ricavi e proventi                     | 729.418.474         | 780.435.228         | 786.385.360         | 863.960.050        | 901.998.407         | 890.765.945       | -11.232.462        |
| -- di cui proventi da tributi         | 461.760.152         | 355.057.164         | 390.609.233         | 402.089.351        | 459.049.982         | 379.524.667       | -79.525.315        |
| -- di cui proventi da trasferimenti   | 175.980.519         | 180.055.101         | 178.392.355         | 212.506.756        | 178.590.138         | 300.279.243       | 121.689.106        |
| Costi                                 | 945.193.067         | 914.231.682         | 850.128.900         | 850.450.396        | 878.508.658         | 874.425.359       | -4.083.299         |
| -- di cui prestazioni di servizi      | 357.773.650         | 333.552.568         | 336.213.874         | 342.074.159        | 342.785.751         | 341.633.381       | -1.152.370         |
| -- di cui personale                   | 245.948.502         | 236.809.489         | 225.773.150         | 220.316.863        | 210.580.756         | 196.152.984       | -14.427.772        |
| -- di cui ammortamenti e svalutazioni | 26.320.571          | 22.585.083          | 141.148.317         | 199.541.161        | 253.792.301         | 247.241.517       | -6.550.784         |
| <b>Saldo della gestione</b>           | <b>-215.774.593</b> | <b>-133.796.454</b> | <b>-63.743.540</b>  | <b>13.509.654</b>  | <b>23.489.749</b>   | <b>16.340.586</b> | <b>-7.149.163</b>  |
| (Proventi - Oneri) finanziari         | -9.035.025          | -3.674.903          | -8.811.371          | -10.162.938        | -8.565.716          | -8.712.174        | -146.459           |
| (Proventi- Oneri) straordinari        | 209.442.915         | -31.412.350         | -177.722.773        | -9.154.102         | -332.657.041        | 17.672.485        | 350.329.526        |
| Rettifiche di valore                  | 0                   | -4.611.816          | 0                   | -52.838.153        | 6.142.647           | 9.447.849         | 3.305.202          |
| <b>Saldo prima delle imposte</b>      | <b>-15.366.703</b>  | <b>-173.495.522</b> | <b>-250.277.684</b> | <b>-58.645.539</b> | <b>-311.590.361</b> | <b>34.748.746</b> | <b>346.339.106</b> |
| Imposte                               | 13.221.859          | 13.666.549          | 12.795.042          | 12.467.012         | 12.000.920          | 10.845.751        | -1.155.169         |
| <b>Risultato dell'esercizio</b>       | <b>-28.588.562</b>  | <b>-187.162.071</b> | <b>-263.072.726</b> | <b>-71.112.551</b> | <b>-323.591.281</b> | <b>23.902.994</b> | <b>347.494.275</b> |

Anche nel 2020 le componenti positive hanno ecceduto quelle negative, generando un saldo di gestione attivo per 16 milioni di euro (7 in meno del 2019). In calo i proventi da tributi e degli altri ricavi e proventi, che causano una diminuzione delle attività, nonostante l'aumento dei trasferimenti. Dal lato dei costi scendono quelli per il personale, gli ammortamenti e svalutazioni, ma crescono i trasferimenti e contributi. Rispetto al 2019, in cui si registrò un forte saldo negativo dei proventi straordinari al netto degli oneri, nel 2020 le altre poste contabili sono positive, consentendo di chiudere l'esercizio in attivo.

#### Rendiconto del Comune di Palermo – risultato dell'esercizio, anni 2015-2020 (euro)



Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Palermo è sempre negativo dal 2015, con un valore massimo di 324 milioni nel 2019, a causa soprattutto degli oneri straordinari, per l'operazione di valutazione del Fcde secondo le modalità ordinarie (e non più semplificate) che ha generato enormi insussistenze dell'attivo. Per la prima volta nel 2020 si intravede un risultato in attivo per 23 milioni di euro.

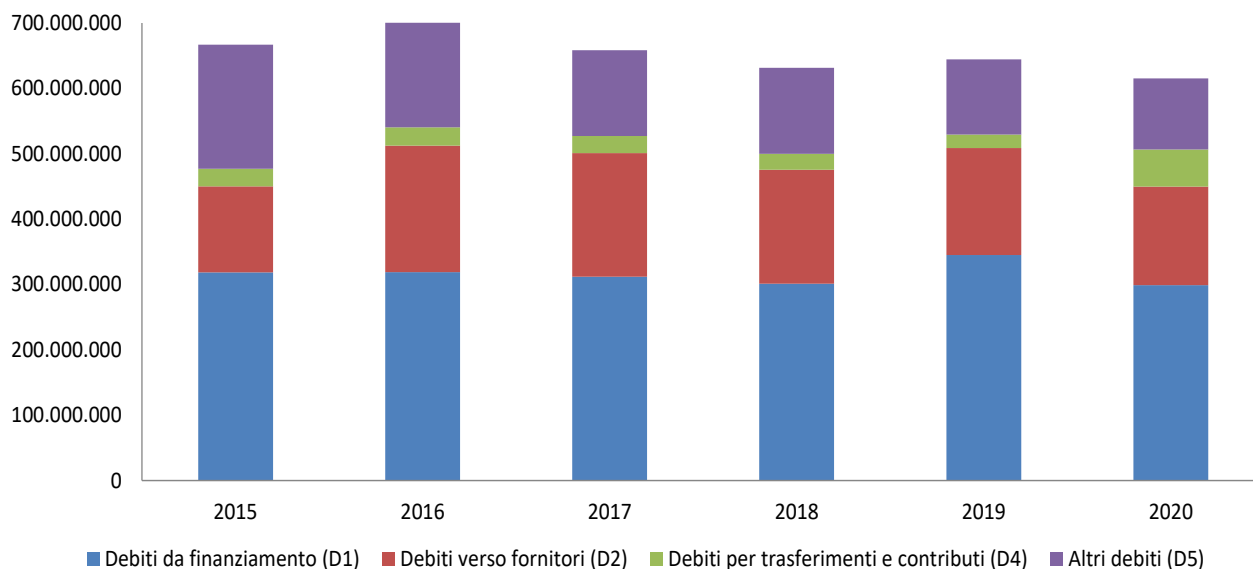
Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

## Rendiconto del Comune di Palermo – stato patrimoniale, anni 2015-2020 (euro)

|   | 2015                 | 2016                 | 2017                 | 2018                 | 2019                 | 2020                 |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A) | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Immobilizzazioni immateriali (B1)                         | 771.794              | 450.464              | 682.828              | 3.911.068            | 6.728.333            | 9.529.816            |
| Immobilizzazioni materiali (B2)                           | 1.752.222.632        | 2.015.905.207        | 2.070.631.907        | 2.028.559.777        | 2.024.980.433        | 2.013.566.383        |
| Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)      | 275.653.004          | 283.080.337          | 288.233.211          | 229.543.403          | 231.258.450          | 240.766.299          |
| Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)             | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)        | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Rimanenze (C1)  | 21.376               | 21.376               | 21.376               | 0                    | 0                    | 0                    |
| Crediti (C2)  | 1.009.232.136        | 846.697.938          | 621.201.054          | 640.421.316          | 355.606.099          | 353.974.697          |
| Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)  | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| Disponibilità liquide (C4)                                | 88.300.975           | 70.178.875           | 54.055.588           | 28.818.294           | 20.554.472           | 17.019.361           |
| Ratei e risconti attivi (D)                               | 372.634              | 8.923                | 2.174                | 144.362              | 33.560               | 44.622               |
| <b>TOTALE ATTIVO</b>                                      | <b>3.126.574.550</b> | <b>3.216.343.120</b> | <b>3.034.828.138</b> | <b>2.931.398.220</b> | <b>2.639.161.348</b> | <b>2.634.901.177</b> |
| Fondo di dotazione (A1)                                   | 981.140.842          | 1.028.176.084        | 472.672.679          | 84.717.182           | 119.597.078          | 119.597.078          |
| Riserve (A2)  | 188.417.294          | 353.883.074          | 770.334.491          | 892.271.711          | 788.327.303          | 464.973.471          |
| di cui permessi a costruire                               | 109.173.016          | 112.138.008          | 12.027.433           | 14.933.538           | 4.080.646            | 237.449              |
| Risultato economico dell'esercizio (A3)                   | 0                    | -187.162.071         | -263.072.726         | -71.112.551          | -323.591.281         | 23.902.994           |
| Fondo rischi ed oneri (B)                                 | 25.416.904           | 36.110.237           | 104.689.259          | 127.474.338          | 133.703.980          | 126.943.097          |
| Debiti da finanziamento (D1)                              | 318.469.591          | 318.709.815          | 311.736.541          | 301.050.387          | 344.943.512          | 298.832.788          |
| Debiti verso fornitori (D2)                               | 131.654.115          | 193.616.627          | 189.262.323          | 174.372.489          | 163.652.580          | 150.710.313          |
| Debiti per trasferimenti e contributi (D4)                | 26.691.171           | 27.831.110           | 26.199.773           | 24.208.554           | 20.782.854           | 56.839.013           |
| Altri debiti (D5)   | 190.037.211          | 175.657.710          | 130.963.165          | 131.883.834          | 114.929.495          | 108.749.208          |
| Ratei e risconti passivi (E)                              | 1.264.747.422        | 1.269.520.534        | 1.292.042.633        | 1.266.532.276        | 1.276.815.825        | 1.284.353.214        |
| <b>TOTALE PASSIVO</b>                                     | <b>3.126.574.550</b> | <b>3.216.343.120</b> | <b>3.034.828.138</b> | <b>2.931.398.220</b> | <b>2.639.161.348</b> | <b>2.634.901.177</b> |
| <b>PATRIMONIO NETTO</b>                                   | <b>1.169.558.136</b> | <b>1.194.897.086</b> | <b>979.934.444</b>   | <b>905.876.343</b>   | <b>584.333.100</b>   | <b>608.473.543</b>   |

L'attivo è in diminuzione dai 3,1 miliardi del 2015 ai 2,6 del 2020, a causa soprattutto della riduzione dei crediti e delle disponibilità liquide. Dal lato delle passività è stabile il fondo di dotazione, ma calano le riserve. Pesano per quasi 1,3 miliardi di euro i ratei e risconti passivi. Il patrimonio netto rappresenta appena il 23% delle passività e la massa debitoria non è al momento eccessiva.

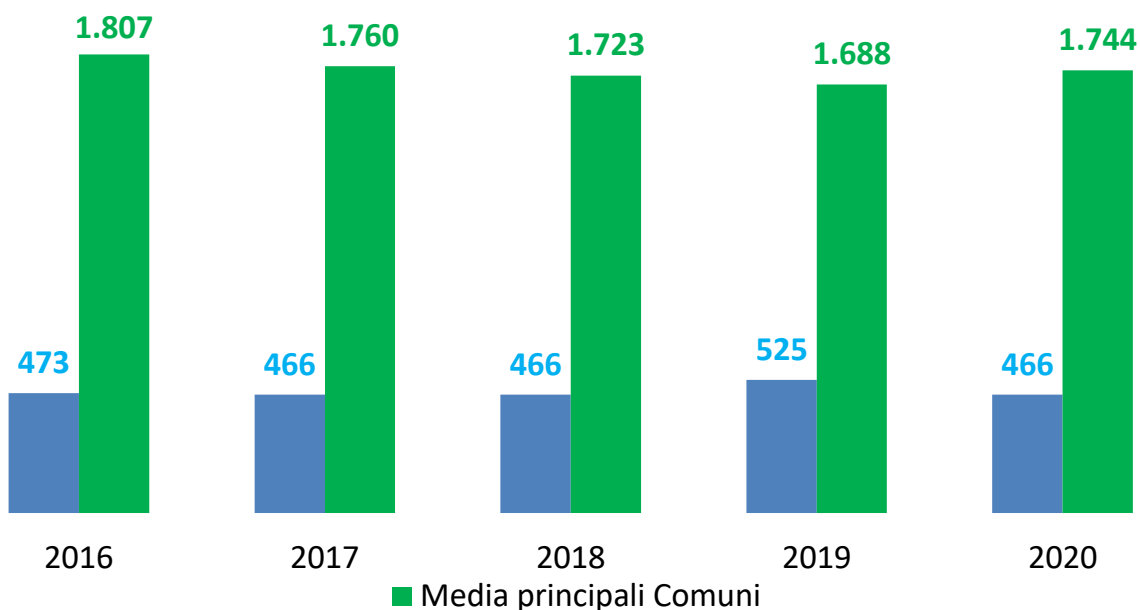
## Rendiconto del Comune di Palermo – composizione del debito, anni 2015-2020 (euro)



I debiti complessivi del comune di Palermo sono di poco superiori ai 600 milioni di euro nel 2020, con uno stock in calo per i debiti finanziari (quasi 300 milioni) e per quelli commerciali (150 milioni). Noto l'apporto degli altri debiti (109 milioni).

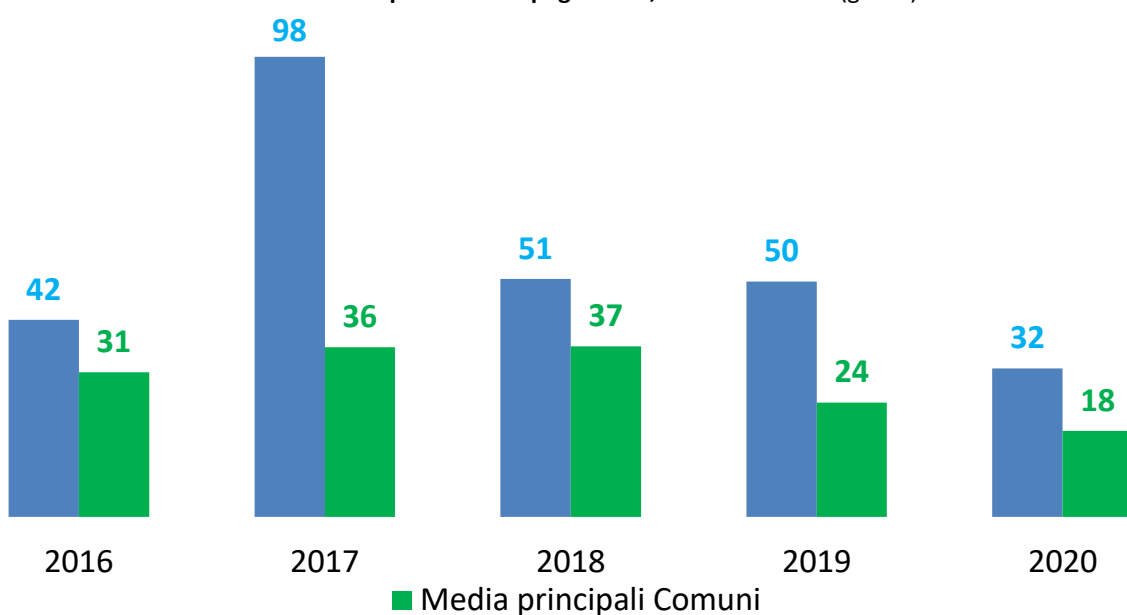


Rendiconto del Comune di Palermo – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2020 (euro)



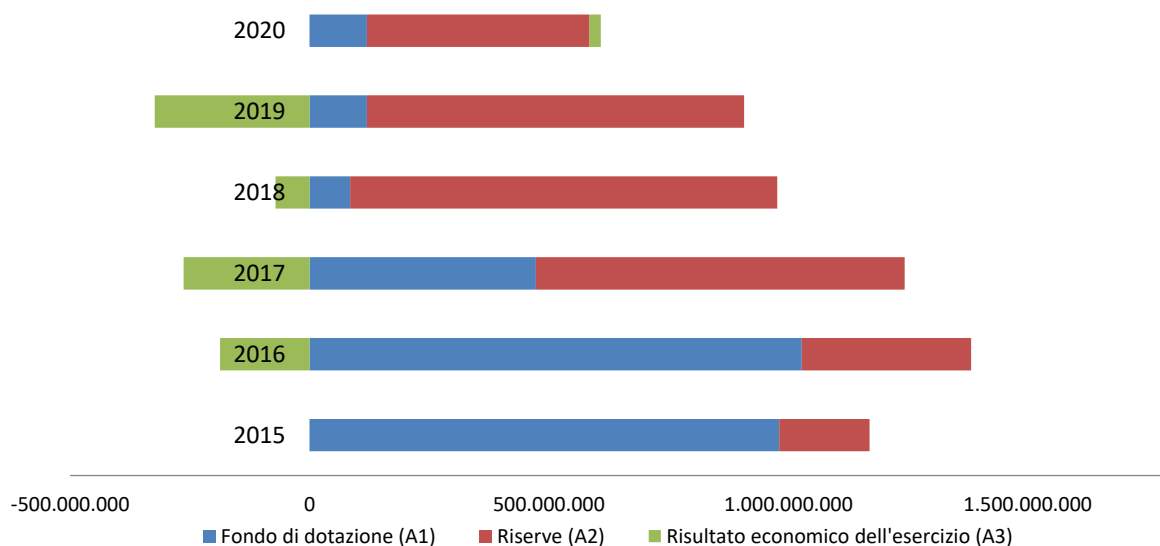
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Palermo è a un livello inferiore rispetto alla media dei principali Comuni, e nel 2020 scende a 466 euro per abitante, lo stesso livello del 2017 e 2018.

Rendiconto del Comune di Palermo – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2020 (giorni)



Il comune di Palermo, nel 2020 ha onorato i propri debiti commerciali 32 giorni dopo la scadenza delle fatture, fissata a trenta giorni dalla loro emissione. Il dato è in riduzione rispetto al 2019 e il migliore dal 2016, ma molta strada resta ancora da fare per mettersi in regola con la tempestività dei pagamenti. Tra i fattori determinanti è da evidenziare la crisi di liquidità, causata dalla bassa capacità di riscossione, che induce al ricorso ad anticipazioni di tesoreria per importi di notevole entità. I debiti commerciali scaduti al 31 dicembre 2020 ammontavano a 71 milioni di euro e riguardavano 841 imprese, per un importo medio di circa 84 mila euro.

## Rendiconto del Comune di Palermo – patrimonio netto, anni 2015-2020 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Palermo è sceso da 1,2 miliardi del 2016 ad appena 608 milioni nel 2020, con una riduzione delle riserve, che sono erose dal risultato economico perennemente negativo fino al 2019.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

**Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2020 (rapporti)**

| Parametro | Indicatore | Descrizione   | Soglia | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-----------|------------|---|--------|------|------|------|------|------|
| P.1       | 1.1        | Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti          | > 48   | 38   | 36   | 33   | 32   | 28   |
| P.2       | 2.8        | Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente | < 22   | 29   | 30   | 37   | 36   | 35   |
| P.3       | 3.2        | Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente  | > 0    | 0    | 0    | 602  | 259  | 569  |
| P.4       | 10.3       | Sostenibilità dei debiti finanziari   | > 16   | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    |
| P.5       | 12.4       | Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio                              | > 1,2  | 1,7  | 1,7  | 1,6  | 1,5  | 1,5  |
| P.6       | 13.1       | Debiti riconosciuti e finanziati  | > 1    | 4,5  | 4,0  | 1,9  | 1,8  | 3,0  |
| P.7       | 13.2/3     | Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento  | > 0,6  | 0,7  | 0,4  | 0,7  | 0,4  | 0,2  |
| P.8       |            | Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)  | < 47   | 55   | 58   | 56   | 56   | 56   |

Il comune di Palermo, a causa del ricorso ad anticipazioni di tesoreria, alla non sostenibilità del disavanzo a carico dell'esercizio e alla presenza di debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati, pur non essendo tecnicamente in condizione di deficit strutturale per il secondo anno, presenta ancora notevoli criticità da fronteggiare.