

Comune di Foggia - Rendiconto 2019¹



Il [Sindaco del comune di Foggia](#) è Franco Landella (1967), eletto al secondo mandato nel 2019 da una coalizione di liste civiche di centro destra.

Foggia è un importante capoluogo pugliese. Da alcuni anni Foggia subisce un lento ma costante calo dei residenti, dovuto a un saldo naturale negativo al quale nel 2019 si è aggiunto anche un deflusso migratorio. Una diminuzione più accentuata si registra nella provincia, che è popolata da oltre 600 mila abitanti.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2020 (unità)

2015		152.770
2016		151.991
2017		151.726
2018		151.372
2019(*)		151.203
2020		149.904

Fonte: Demo.Istat.it – (*) La popolazione 2019 è stata rettificata in 129.099

Nella graduatoria 2019 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Foggia si è classificata al ventunesimo posto sui 31 principali comuni italiani (perde 1 posizione), con un punteggio appena negativo.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

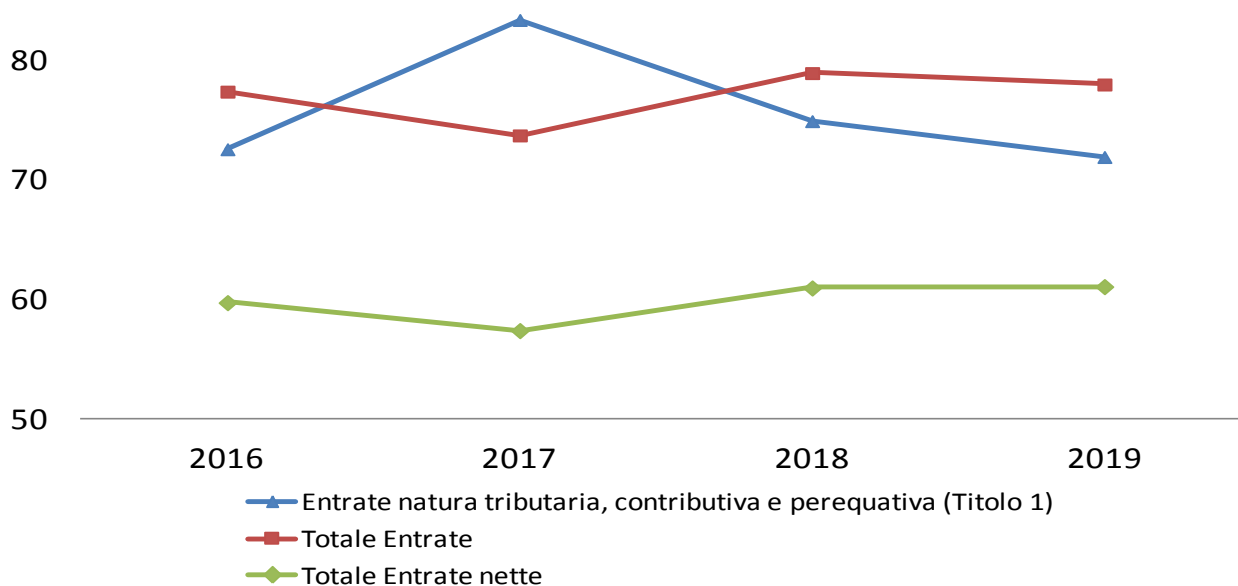
Il rendiconto 2019 del comune di Foggia è stato approvato dal consiglio comunale il 25 agosto 2020, in ritardo rispetto al termine fissato per quest'anno al 30 giugno.

Rendiconto del Comune di Foggia – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2019 (euro)

	2016	2017	2018	2019	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2019	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	107.291.808	107.291.808	109.244.328	111.046.901	59	1,7	92.370.203	83
200 Trasferimenti correnti	30.469.675	30.469.675	29.858.669	27.646.835	15	-7,4	19.074.830	69
300 Entrate extratributarie	9.106.421	9.106.421	14.286.276	8.142.021	4	-43,0	5.359.802	66
- Entrate correnti	146.867.904	146.867.904	153.389.272	146.835.757	79	-4,3	116.804.835	80
401 Tributi in conto capitale	-	-	-	50.000	0	-	20.648	41
402 Contributi agli investimenti	1.644.894	1.644.894	5.498.048	17.799.623	10	223,7	11.548.009	65
403 Altri trasferimenti in conto capitale	1.582.945	1.582.945	758.005	1.402.981	1	85,1	93.361	7
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	274.686	274.686	168.173	333.689	0	98,4	320.896	96
405 Altre entrate in conto capitale	1.000.000	1.000.000	2.889.202	2.496.573	1	-13,6	1.727.504	69
- Entrate in conto capitale	4.502.525	4.502.525	9.313.429	22.082.866	12	137,1	13.710.417	62
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-	-
Entrate finali	151.370.429	151.370.429	162.702.701	168.918.623	90	3,8	130.515.252	77
- Accensione di prestiti	1.081.801	1.081.801	4.028.441	2.554.344	1	-36,6	2.554.344	100
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	2.182.604	15.333.704	8	602,5	15.333.704	100
- Entrate per conto terzi e partite di giro	208.241.727	208.241.727	253.326.861	232.314.759	-	-8,3	229.835.010	99
Totale Entrate	360.693.956	360.693.956	422.240.607	419.121.430	-0,7	-0,7	378.238.311	90
Entrate nette	152.452.229	152.452.229	168.913.746	186.806.671	100	10,6	148.403.300	79

Le entrate correnti rappresentano il 79% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e il 59% è formato dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2019, le entrate nette sono aumentate del 10,6%, avendo fatto ricorso a nuovi prestiti per 2,5 milioni e ad anticipazioni di tesoreria per 15 milioni. L'incremento delle entrate finali è solo del 3,8%, con un calo di quelle correnti, soprattutto le extratributarie e un'impennata dei contributi agli investimenti tra le entrate in conto capitale. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è buona.

Rendiconto del Comune di Foggia – capacità di riscossione, anni 2016-2019 (percentuali)



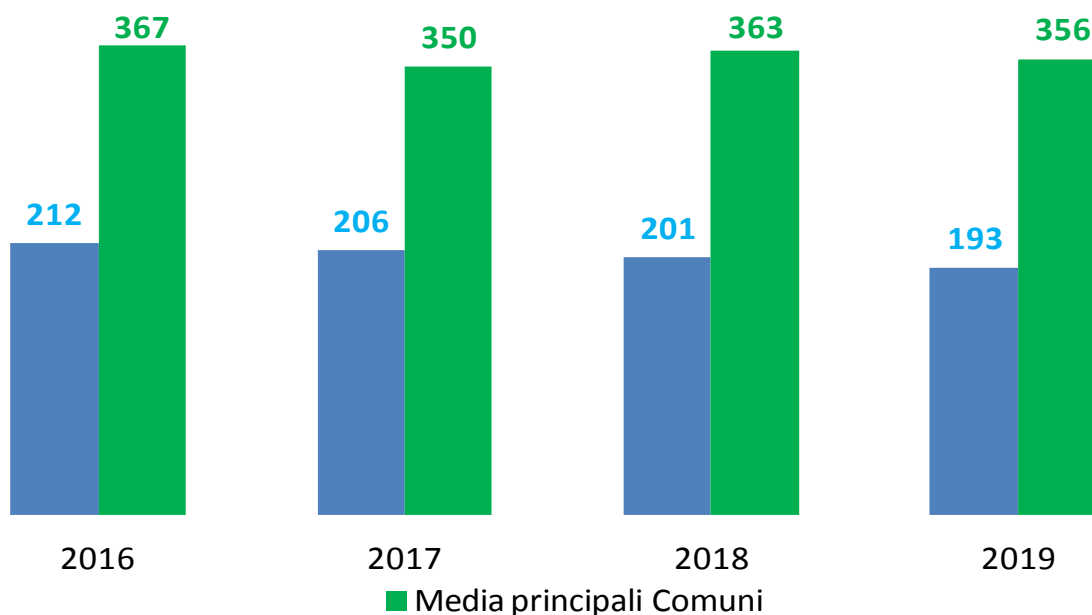
Stabile al 77% nel 2019, la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficiarietà strutturale), mentre è molto più bassa quella delle entrate nette. Scende dal 75% al 72% quella per le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I).

Rendiconto del Comune di Foggia – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2019 (euro)

	2016	2017	2018	2019	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2019	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	-	29.233.407	28.587.883	27.254.051	16	-4,7	-	-
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	-	2.208.434	1.851.630	1.843.969	1	-0,4	-	-
103 Acquisto di beni e servizi	-	58.520.011	59.102.519	58.026.469	33	-1,8	-	-
104 Trasferimenti correnti	-	23.668.533	25.933.231	27.686.754	16	6,8	-	-
107 Interessi passivi	-	3.307.675	2.948.976	2.931.448	2	-0,6	-	-
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	-	152.214	94.542	161.950	0	71,3	-	-
110 Altre spese correnti	-	9.512.910	9.199.220	11.528.603	7	25,3	-	-
- Spese correnti	123.522.458	126.603.184	127.718.000	129.433.245	74	1,3	98.722.139	76
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	-	8.416.847	18.730.327	23.643.695	14	26,2	-	-
203 Contributi agli investimenti	-	269.835	70.000	-	-	-100,0	-	-
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	-	1.852.862	236.408	6.910	0	-97,1	-	-
- Spese in conto capitale	9.753.003	10.539.544	19.036.735	23.650.605	14	24,2	13.966.165	59
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	70.000	0	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-	70.000	0	-	-	-
Uscite finali	133.275.461	137.142.728	146.754.735	153.153.850	88	4,4	112.688.304	74
401 Rimborso di titoli obbligazionari	-	871.267	911.863	954.542	1	4,7	953.866	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	-	4.895.718	4.867.233	4.543.881	3	-6,6	4.543.881	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	6.285.796	5.766.985	5.779.096	5.498.423	3	-4,9	5.497.747	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	2.182.604	15.333.704	9	602,5	15.333.704	100
- Uscite per conto terzi e partite di giro	208.241.727	174.514.171	253.326.861	232.314.759	-8,3	227.752.101	98	98
Totale Uscite	347.802.984	317.423.884	408.043.296	406.300.736	-0,4	361.271.857	89	89
Uscite nette	139.561.257	142.909.713	154.716.435	173.985.977	100	12,5	133.519.756	77

Le uscite correnti sono pari a 129 milioni di euro (74% delle uscite nette), con un terzo destinato all'acquisto di beni e servizi. Nel 2019, le uscite nette crescono (+12,5%) molto più di quelle finali (+4,4%), con un deciso aumento delle spese in conto capitale (+24,2%). La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è buona².

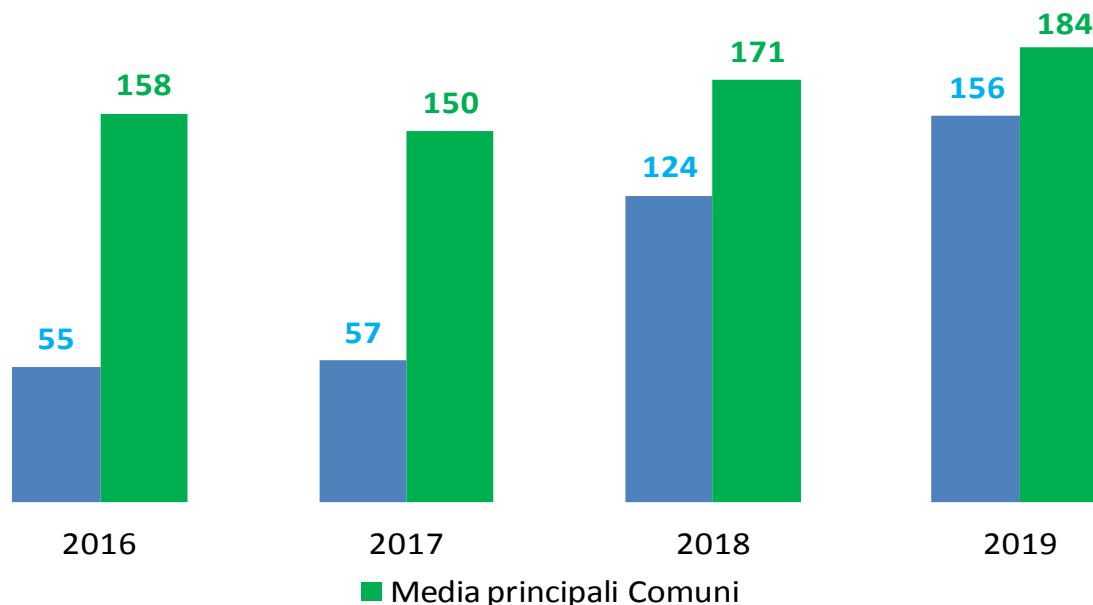
Rendiconto del Comune di Foggia – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2019 (euro)



² I dati dei pagamenti per i singoli macroaggregati di spesa non sono disponibili.

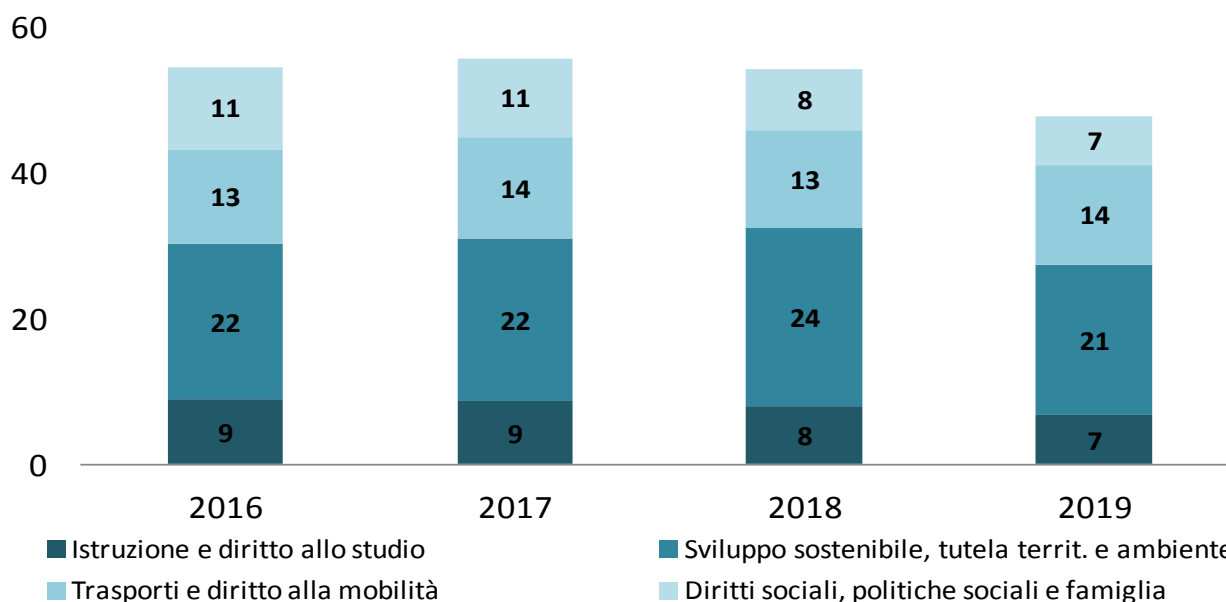
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Foggia è circa la metà della media nazionale ed è in costante calo dal 2016 (212 euro per abitante) al 2019 (193 euro per abitante), in coerenza con la diminuzione dell'organico, passato da 719 dipendenti nel 2018 (di cui 7 dirigenti) a 662 nel 2019 (di cui 4 dirigenti)³.

Rendiconto del Comune di Foggia – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2019 (euro)



La spesa per investimenti a Foggia è risultata nel 2016 e 2017 di molto inferiore alla media delle principali città. In forte ripresa nel 2018 e anche nel 2019 (456 euro per abitante).

Rendiconto del Comune di Foggia – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2019 (percentuali)

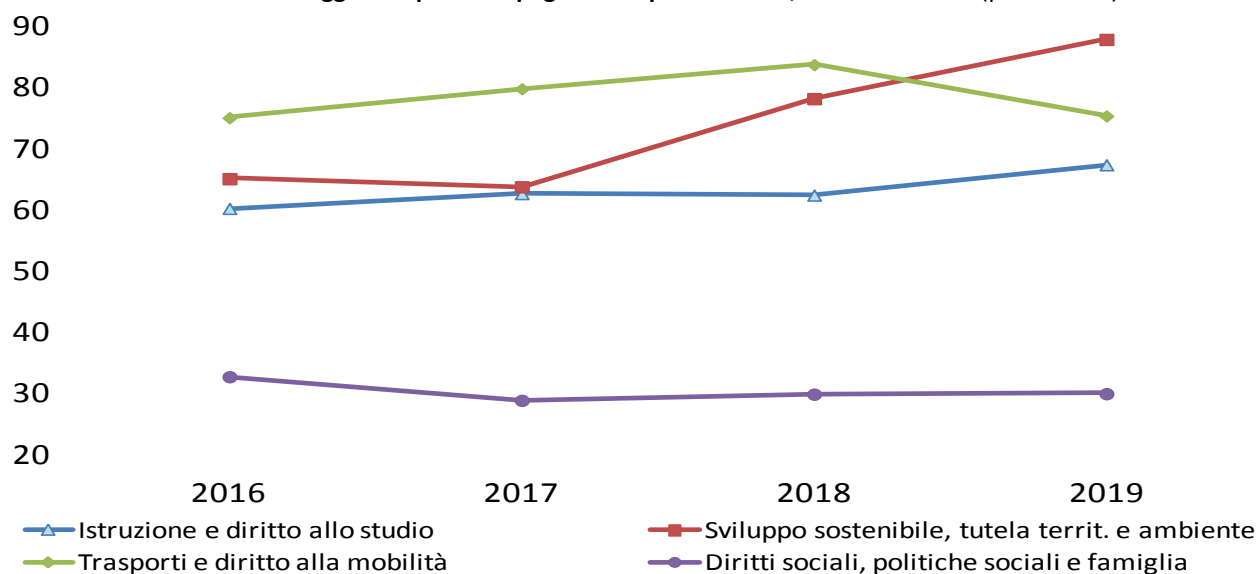


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette è pari al 49% nel 2019, in calo rispetto all'anno precedente, a causa soprattutto delle risorse destinate allo sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente in flessione di 3 punti.

³ Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Foggia – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2019 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale presenta notevoli differenze: molto alta per sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente, ma anche per i trasporti e diritto alla mobilità e per istruzione e diritto allo studio; più bassa, intorno al 30% per diritti sociali, politiche sociali e famiglia.

Rendiconto del Comune di Foggia – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2019 (euro)

	2016	2017	2018	2019	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	23.345.446	20.264.720	25.671.272	17.402.512	-8.268.760	18.082.696
Saldo in conto capitale	-5.250.478	-6.037.019	-9.723.306	-1.567.739	8.155.567	-255.748
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	0	0	0	-70.000	-70.000	0
Saldo finale	18.094.967	14.227.701	15.947.966	15.764.773	-183.193	17.826.947
Saldo netto	12.890.972	9.542.517	14.197.311	12.820.694	-1.376.617	14.883.544

In lieve peggioramento nel 2019 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Foggia: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 15,8 milioni, 180 mila euro in meno del 2018; positivo per 12,8 milioni anche il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti seguono lo stesso andamento.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio⁴, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

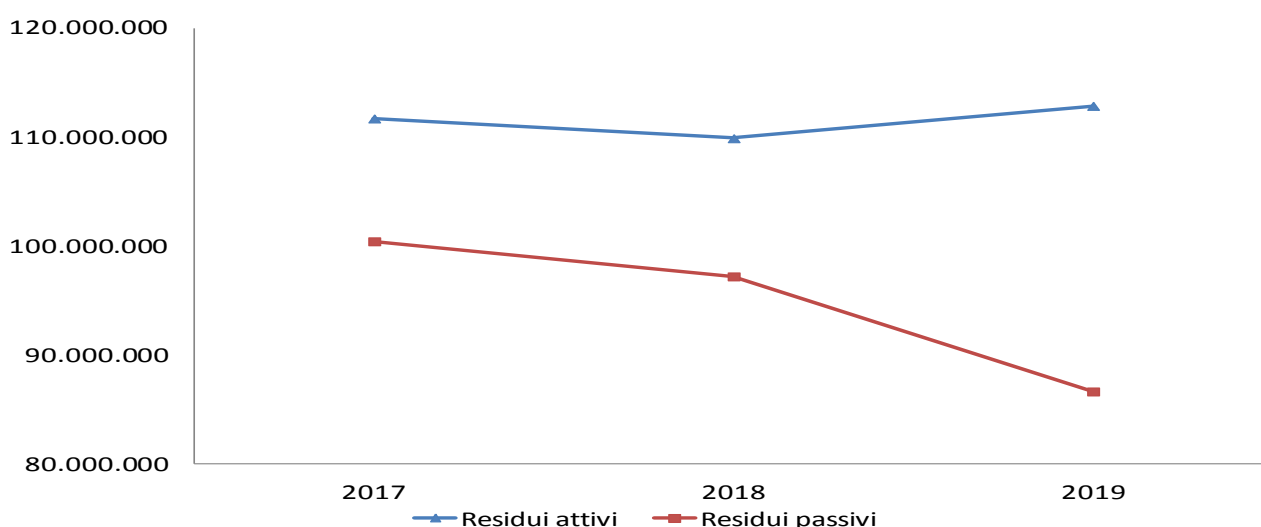
⁴ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Foggia – risultato di amministrazione, anni 2017-2019 (euro)

	2017	2018	2019
Saldo di cassa	45.159.322	55.282.330	54.752.452
Residui attivi	111.705.125	109.890.745	112.862.752
Residui passivi	100.433.656	97.211.922	86.651.595
FPV per spese correnti	1.517.358	1.661.861	1.827.034
FPV per spese in conto capitale	4.851.898	5.838.139	12.340.927
Risultato di amministrazione (A)	50.061.535	60.461.153	66.795.649
Fondo crediti di dubbia esigibilità	35.795.959	33.300.028	34.851.900
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	17.067.228	16.575.723
Fondo perdite società partecipate	16.944	0	0
Fondo contenzioso	17.545.139	5.550.000	4.500.000
Altri accantonamenti	4.000.000	21.785	29.023.944
Parte accantonata (B)	57.358.042	55.939.042	84.951.568
Vincoli da leggi e principi contabili	432.149	1.338.436	1.795.397
Vincoli da trasferimenti	394.817	1.669.526	824.832
Vincoli da contrazione di mutui	31.343.246	30.182.385	1.554.344
Vincoli attribuiti dall'ente	2.818.330	454.647	279.647
Altri vincoli	2.446	81.943	146.490
Parte vincolata (C)	34.990.989	33.726.938	4.600.710
Parte destinata a investimenti (D)	652.253	678.082	719.736
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-42.939.749	-29.882.908	-23.476.365

Nel 2019 continua a migliorare il risultato di amministrazione, che sale a 67 milioni per l'aumento dei residui attivi e il calo di quelli passivi, nonostante la crescita del fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale. Aumentano anche le riserve accantonate, con il fondo crediti di dubbia esigibilità, che ammonta a 35 milioni di euro, il 31% dei residui attivi, una somma che difficilmente sarà quindi incassata. In diminuzione la parte vincolata per la riduzione dei vincoli da contrazione di mutui, mentre è quasi inesistente la parte destinata a investimenti. Il disavanzo si riduce in maniera consistente, ben oltre le prescrizioni del patto di stabilità interno.

Rendiconto del Comune di Foggia – residui attivi e passivi, anni 2017-2019 (euro)



Nell'ultimo anno, i residui attivi sono passati da 110 a 113 milioni di euro (+2,7%), nonostante la cancellazione per riaccertamento, di 16 milioni di residui. Le entrate correnti di natura tributaria,

contributiva, perequativa (titolo I) non riscosse ammontano a 41 milioni e altri 33 sono relativi alle entrate extratributarie (titolo II). In diminuzione, al di sotto dei 90 milioni i residui passivi.

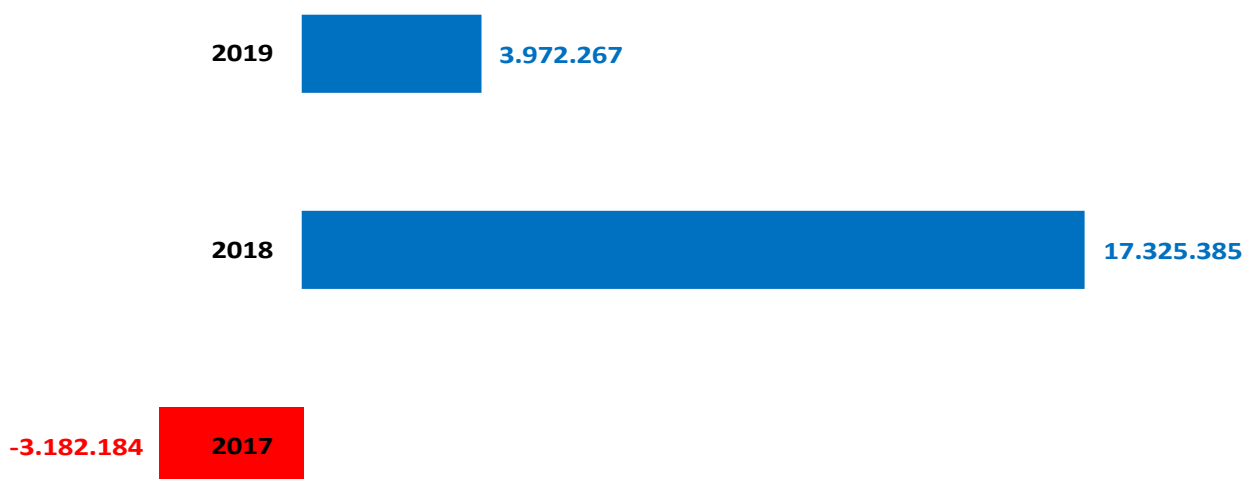
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Foggia – conto economico, anni 2017-2019 (euro)

	2017	2018	2019	Diff.
Ricavi e proventi	194.579.735	151.217.518	146.571.945	-4.645.573
-- di cui proventi da tributi	72.453.880	71.927.347	73.728.367	1.801.020
-- di cui proventi da trasferimenti	75.722.102	30.279.560	28.583.956	-1.695.603
Costi	164.080.225	142.594.488	139.397.977	-3.196.511
-- di cui prestazioni di servizi	55.838.975	56.786.307	55.038.047	-1.748.260
-- di cui personale	29.233.407	28.994.271	27.341.138	-1.653.133
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	42.404.001	17.392.269	14.823.390	-2.568.879
Saldo della gestione	30.499.510	8.623.030	7.173.968	-1.449.062
(Proventi - Oneri) finanziari	-3.307.665	-967.571	-2.229.504	-1.261.933
(Proventi- Oneri) straordinari	-28.480.064	1.430.902	-99.715	-1.530.617
Rettifiche di valore	0	10.138.133	966.898	-9.171.234
Saldo prima delle imposte	-1.288.218	19.224.494	5.811.648	-13.412.846
Imposte	1.893.966	1.899.108	1.839.381	-59.727
Risultato dell'esercizio	-3.182.184	17.325.385	3.972.267	-13.353.119

Nel 2019 le componenti positive hanno ecceduto quelle negative, generando un saldo di gestione attivo per 7,2 milioni di euro, quasi 1,5 in meno dello scorso anno. Il saldo negativo dei proventi finanziari e straordinari al netto dei rispettivi oneri, genera un risultato di esercizio in attivo per 4 milioni.

Rendiconto del Comune di Foggia – risultato dell'esercizio, anni 2017-2019 (euro)



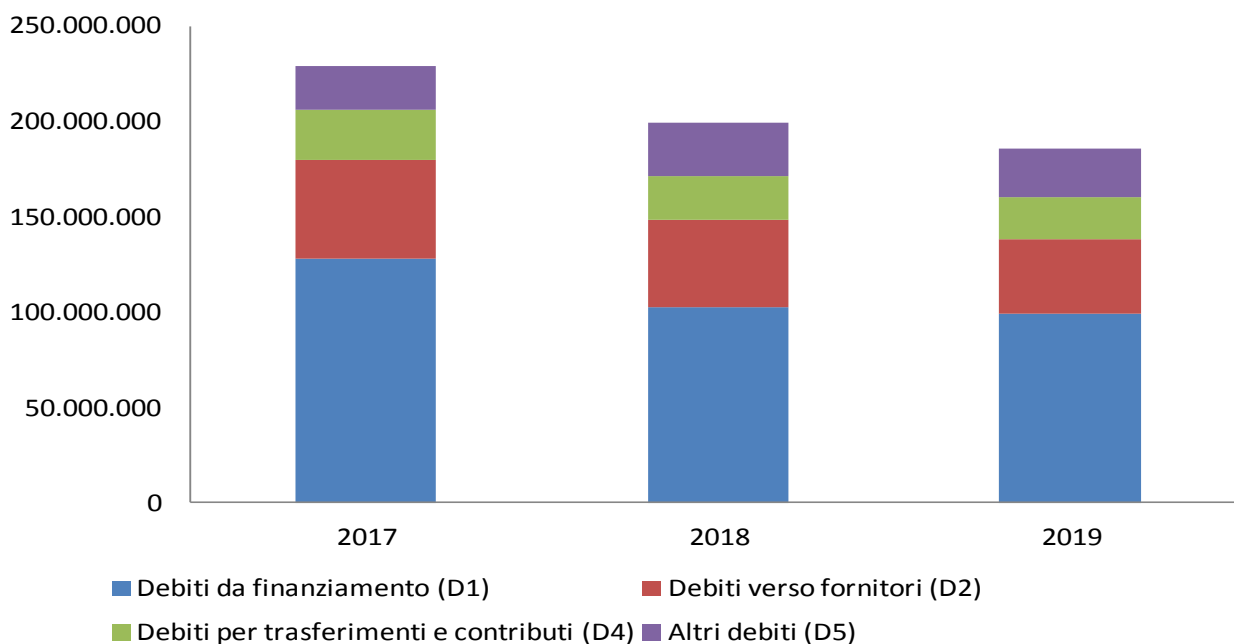
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Foggia, dopo essere stato negativo nel 2016, è tornato in attivo nel 2018, soprattutto per le rettifiche di valore. Come già segnalato, nel 2019 il risultato si è confermato in attivo, sebbene in notevole riduzione.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Foggia – stato patrimoniale, anni 2017-2019 (euro)

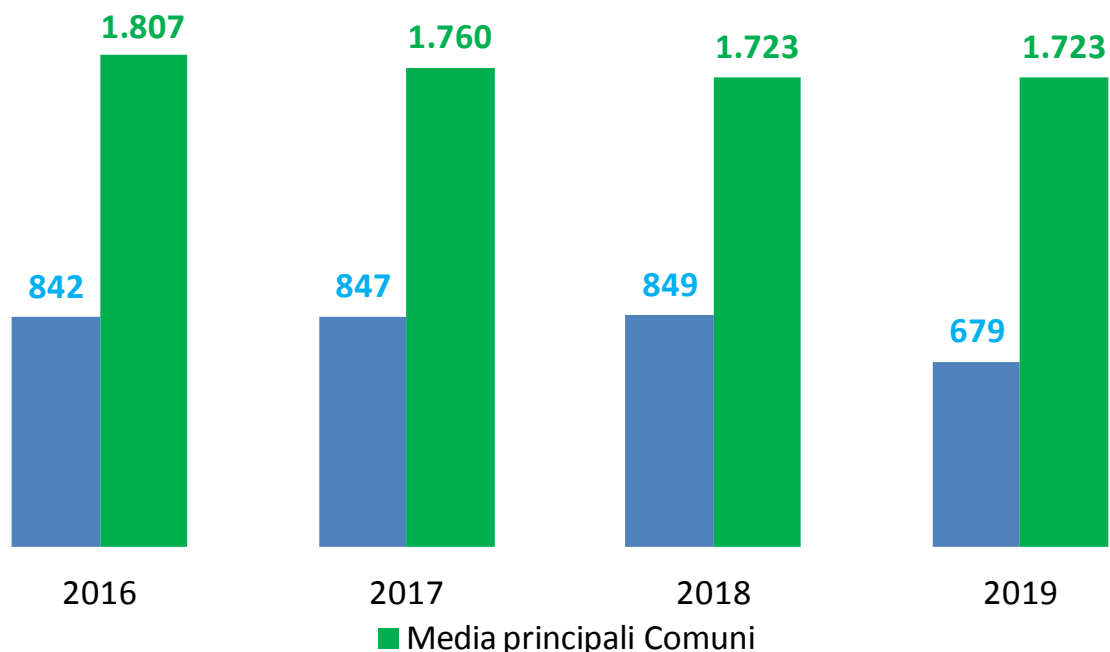
	2017	2018	2019
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	6.956.801	3.969.166	1.904.673
Immobilizzazioni materiali (B2)	318.803.128	328.447.970	337.196.337
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	40.641.802	50.779.935	51.746.833
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	1.500.000	2.000.000	1.300.000
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0
Rimanenze (C1)	0	0	0
Crediti (C2)	76.704.303	74.416.009	76.111.810
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	45.159.322	56.095.912	55.837.169
Ratei e risconti attivi (D)	0	0	0
TOTALE ATTIVO	489.765.357	515.708.991	524.096.822
Fondo di dotazione (A1)	4.871.754	4.871.754	4.871.754
Riserve (A2)	246.730.665	272.006.487	291.590.141
di cui permessi a costruire	0	2.559.202	4.817.470
Risultato economico dell'esercizio (A3)	-3.182.184	17.325.385	3.972.267
Fondo rischi ed oneri (B)	4.016.944	5.571.785	4.502.421
Debiti da finanziamento (D1)	128.511.247	102.725.142	99.662.338
Debiti verso fornitori (D2)	51.487.927	46.177.513	38.899.882
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	25.872.067	22.139.216	22.230.730
Altri debiti (D5)	22.925.304	28.775.125	25.449.640
Ratei e risconti passivi (E)	8.531.633	16.116.584	32.917.651
TOTALE PASSIVO	489.765.357	515.708.991	524.096.822
PATRIMONIO NETTO	248.420.235	294.203.626	300.434.161

L'attivo è nuovamente in crescita a 524 milioni nel 2019, per l'aumento delle immobilizzazioni materiali. Dal lato delle passività sono aumentate nel 2019 le riserve. Il patrimonio netto rappresenta il 57% delle passività e la parte restante è costituita da una consistente massa debitoria, oltre che da ratei e risconti passivi in aumento.

Rendiconto del Comune di Foggia – composizione del debito, anni 2015-2019 (euro)


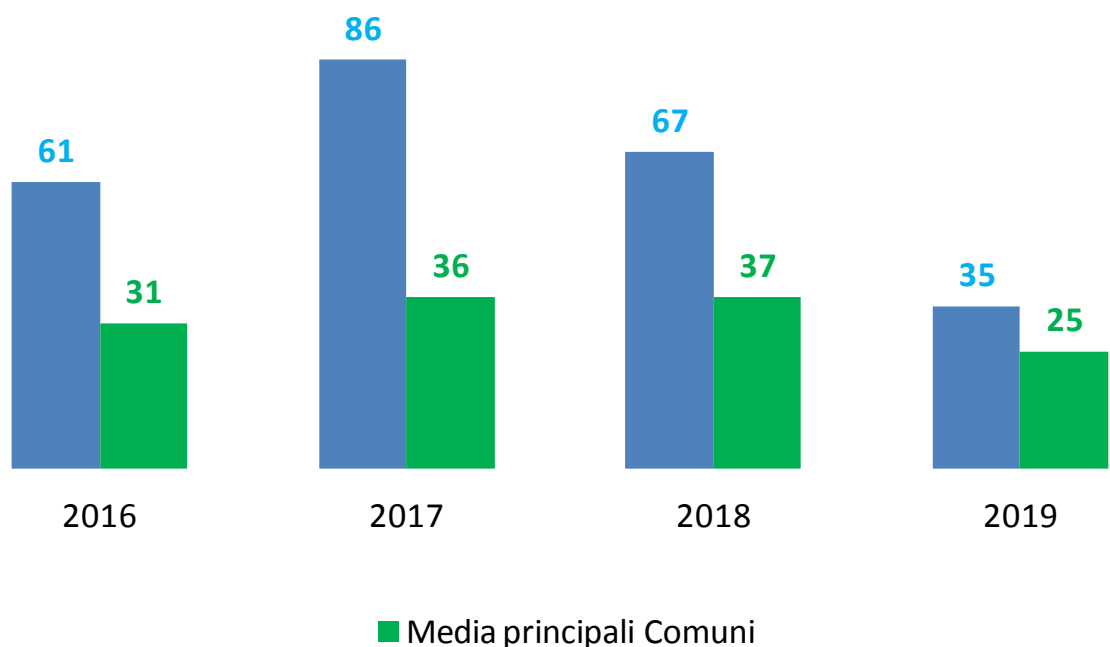
I debiti complessivi del comune di Foggia sono in calo a 186 milioni di euro nel 2019, con uno stock di 100 milioni di debiti finanziari e 39 commerciali, questi ultimi in netta crescita.

Rendiconto del Comune di Foggia – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2019 (euro)



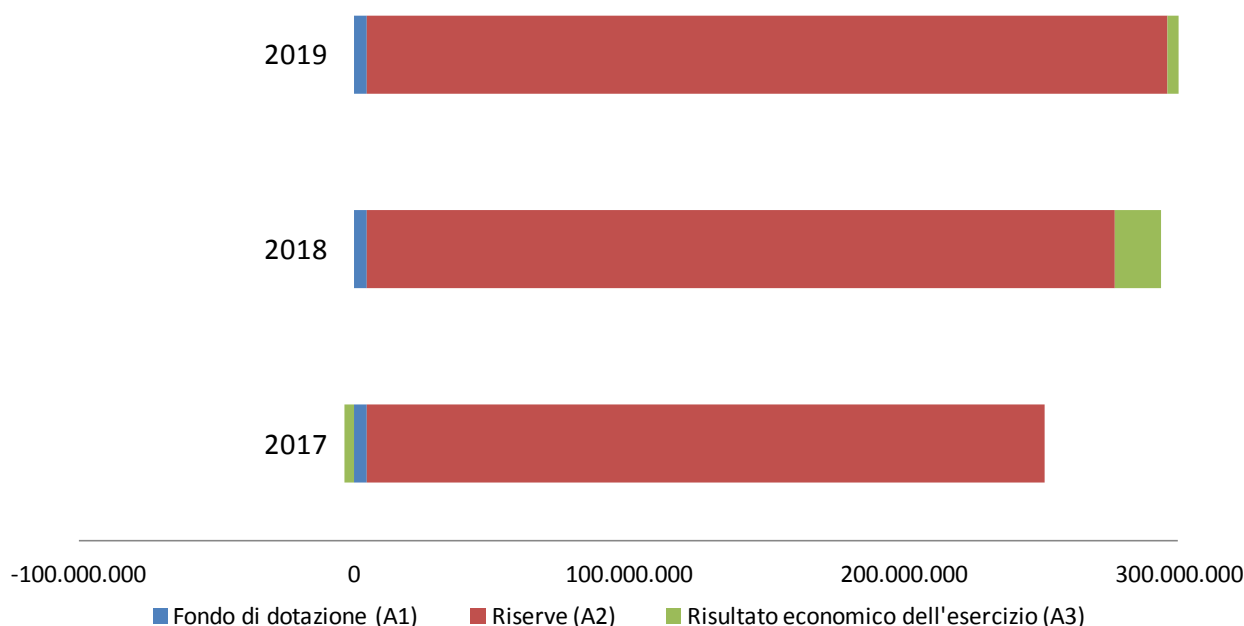
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Foggia è inferiore alla media dei principali Comuni, in contrazione nel 2019 (679 euro per abitante).

Rendiconto del Comune di Foggia – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2019 (giorni)



Il comune di Foggia, nel 2019 ha fatto registrare un calo del ritardo accumulato nel pagamento dei propri debiti commerciali, avvenuto 35 giorni dopo la scadenza delle fatture, fissata a trenta giorni dalla loro emissione. Il dato è nettamente migliore del 2017 e 2018 e ciò lascia sperare in ulteriori miglioramenti negli anni a venire.

Rendiconto del Comune di Foggia – patrimonio netto, anni 2017-2019 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Foggia è risalito a 300 milioni nel 2019, un valore in aumento rispetto al 2017, anche per effetto del risultato economico positivo.

A partire dall'anno 2019 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2019 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018	2019
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	>48	32	31	29	30
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	32	32	31	33
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	7	6	6	6
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	4	4	4	4
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	5	2	1	2
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	0	0	5	6
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	77	74	79	78

Il comune di Foggia presenta nel 2019 ben 3 parametri al di sopra della soglia di criticità, trovandosi quindi a un passo dalla dichiarazione di deficit strutturale.