

Comune di Ferrara - Rendiconto 2019¹



Il [Sindaco del comune di Ferrara](#) è Alan Fabbri (1979), al suo primo mandato dal 2019, sostenuto da una coalizione di centro destra.

Ferrara è una importante città dell'Emilia Romagna. Il trend della popolazione è in leggera diminuzione, per effetto della dinamica naturale (differenza tra nascite e decessi) sfavorevole per circa 1.000 abitanti l'anno, parzialmente compensata da un aumento dei flussi migratori, soprattutto negli ultimi tre anni. Analogo andamento si registra nell'area metropolitana.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2020 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it – (*) La popolazione 2019 è stata rettificata in 132.173

Nella graduatoria 2019 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Ferrara si è classificata all'ottavo posto sui 31 principali comuni italiani (guadagna 2 posizioni), con un punteggio nettamente positivo.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

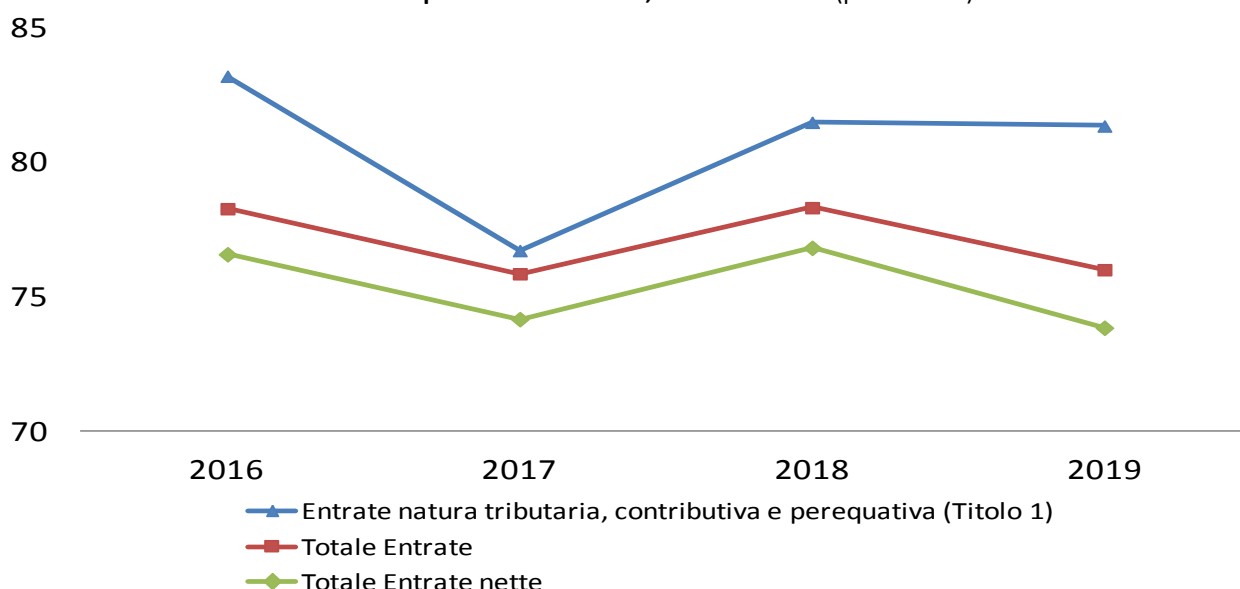
Il rendiconto 2019 del comune di Ferrara è stato approvato dal [consiglio comunale](#) il 23 giugno 2020. Oltre al piano dei conti armonizzato, viene pubblicato, in un'ottica di *accountability* anche un bilancio semplificato per i cittadini².

Rendiconto del Comune di Ferrara – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2019 (euro)

	2016	2017	2018	2019	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2019	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	117.851.845	115.062.085	84.688.981	83.950.732	60	-0,9	72.798.012	87
200 Trasferimenti correnti	11.286.040	17.912.296	15.278.766	15.931.775	11	4,3	13.396.643	84
300 Entrate extratributarie	23.010.263	24.063.532	21.968.622	21.695.842	15	-1,2	15.681.508	72
- Entrate correnti	152.148.148	157.037.913	121.936.369	121.578.349	86	-0,3	101.876.162	84
401 Tributi in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-	-
402 Contributi agli investimenti	3.092.836	12.508.144	10.808.067	10.951.982	8	1,3	4.255.287	39
403 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	116.145	149.702	0	28,9	149.702	100
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	821.446	319.742	452.093	448.529	0	-0,8	372.529	83
405 Altre entrate in conto capitale	2.084.638	3.286.792	2.933.988	3.301.212	2	12,5	3.265.822	99
- Entrate in conto capitale	5.998.920	16.114.677	14.310.293	14.851.425	11	3,8	8.043.340	54
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	1.382.841	-	-	994.354	1	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	1.382.841	-	-	994.354	1	-	-	-
Entrate finali	159.529.909	173.152.590	136.246.662	137.424.128	98	0,9	109.919.503	80
- Accensione di prestiti	1.842.841	420.000	-	3.366.354	2	-	2.372.000	70
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	20.592.673	20.216.444	19.578.118	19.330.888	-	-1,3	18.819.300	97
Totale Entrate	181.965.422	193.789.034	155.824.780	160.121.370		2,8	131.110.803	82
Entrate nette	161.372.749	173.572.590	136.246.662	140.790.482	100	3,3	112.291.503	80

Le entrate correnti rappresentano l'86% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e il 60% sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2019, le entrate nette sono aumentate (+3,3%), principalmente per il ricorso a nuovi prestiti. Tra le entrate finali sono invariate quelle correnti, mentre crescono le altre entrate in conto capitale (+12,5%). La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è molto buona.

Rendiconto del Comune di Ferrara – capacità di riscossione, anni 2016-2019 (percentuali)



In calo la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficiarietà strutturale) e per le entrate nette, mentre restano stazionarie intorno all'80% quelle di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), che come detto sopra, rappresentano la maggiore risorsa del comune.

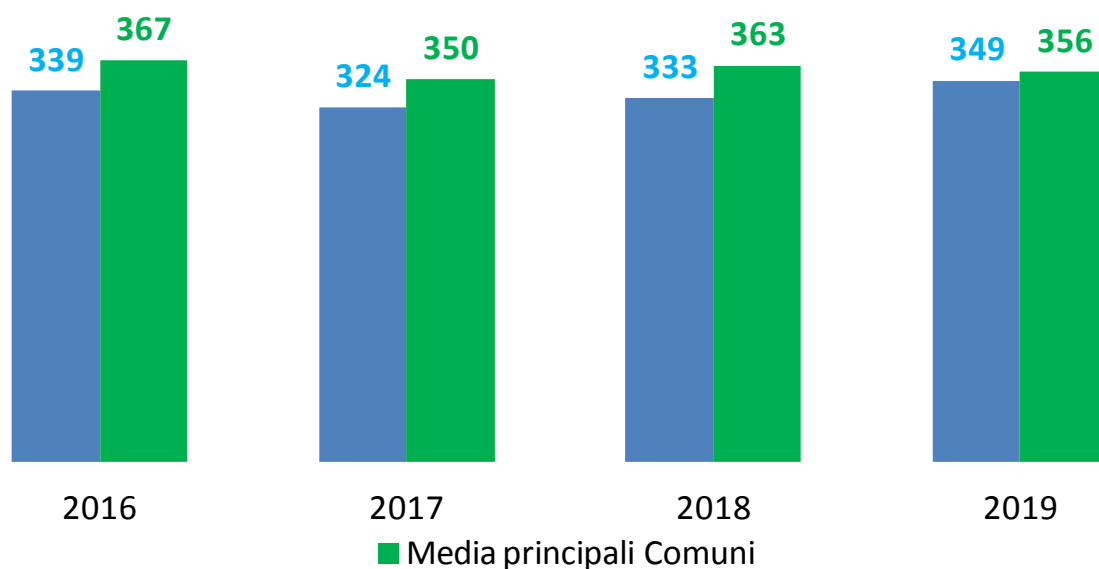
² Il bilancio semplificato per i cittadini è previsto dall'articolo 227, comma 6 bis, del D.Lgs. 267/2000 (Tuel).

Rendiconto del Comune di Ferrara – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2019 (euro)

	2016	2017	2018	2019	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2019	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	42.179.645	41.137.949	42.584.455	42.836.144	31	0,6	42.455.651	99
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	2.250.792	2.262.981	2.554.375	2.683.050	2	5,0	2.257.851	84
103 Acquisto di beni e servizi	64.955.209	62.872.885	40.564.923	37.650.270	27	-7,2	30.375.768	81
104 Trasferimenti correnti	14.286.289	13.797.797	13.935.128	14.608.954	10	4,8	10.667.939	73
107 Interessi passivi	1.734.388	8.840.083	3.413.853	2.935.700	2	-14,0	2.935.700	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	30.000	0	-	30.000	100
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	3.087.465	1.483.464	2.134.640	1.442.294	1	-32,4	859.615	60
110 Altre spese correnti	3.194.774	2.863.468	2.812.066	2.170.372	2	-22,8	1.899.762	88
- Spese correnti	131.688.561	133.258.626	107.999.439	104.356.784	75	-3,4	91.482.285	88
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	11.622.707	17.468.630	23.239.769	24.858.057	18	7,0	18.707.925	75
203 Contributi agli investimenti	1.964.210	1.672.523	1.786.782	558.218	0	-68,8	249.416	45
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	599.158	378.140	476.232	71.127	0	-85,1	66.444	93
- Spese in conto capitale	14.186.075	19.519.292	25.502.783	25.487.402	18	-0,1	19.023.785	75
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	357	-	-	-100,0	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	1.382.841	-	-	994.354	1	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	1.382.841	-	357	994.354	1	-	-	-
Uscite finali	147.257.478	152.777.919	133.502.578	130.838.540	94	-2,0	110.506.070	84
401 Rimborso di titoli obbligazionari	2.477.503	2.557.902	2.640.727	2.726.839	2	3,3	-	-
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	4.754.641	6.219.675	5.591.783	6.077.159	4	8,7	-	-
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	7.232.145	8.777.577	8.232.510	8.803.998	6	6,9	-	-
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	20.592.673	20.216.444	19.578.118	19.330.888	-1,3	-	17.168.604	89
Totale Uscite	175.082.295	181.771.939	161.313.206	158.973.426	-1,5	-	127.674.674	80
Uscite nette	154.489.622	161.555.496	141.735.088	139.642.538	100	-1,5	110.506.070	79

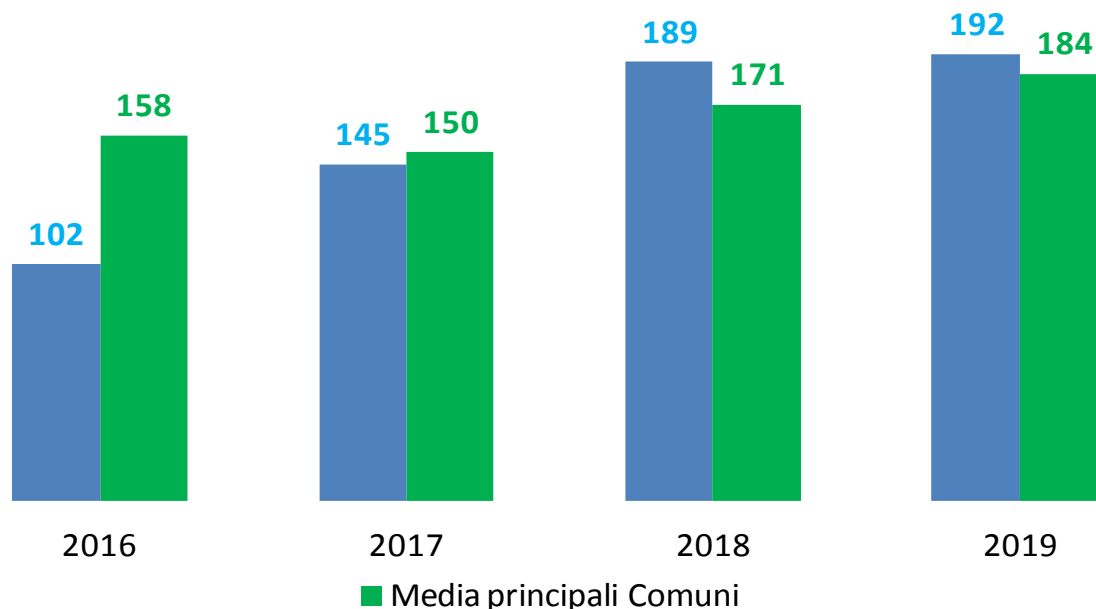
Le uscite correnti sono pari a 104 milioni di euro (75% delle uscite nette) e – a differenza degli altri comuni – solo il 27% è destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2019, le uscite nette sono in calo (-1,5%), come pure quelle finali (-2%). Scendono le spese correnti (-3,4%), mentre tra quelle in conto capitale crescono gli investimenti. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli.

Rendiconto del Comune di Ferrara – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2019 (euro)



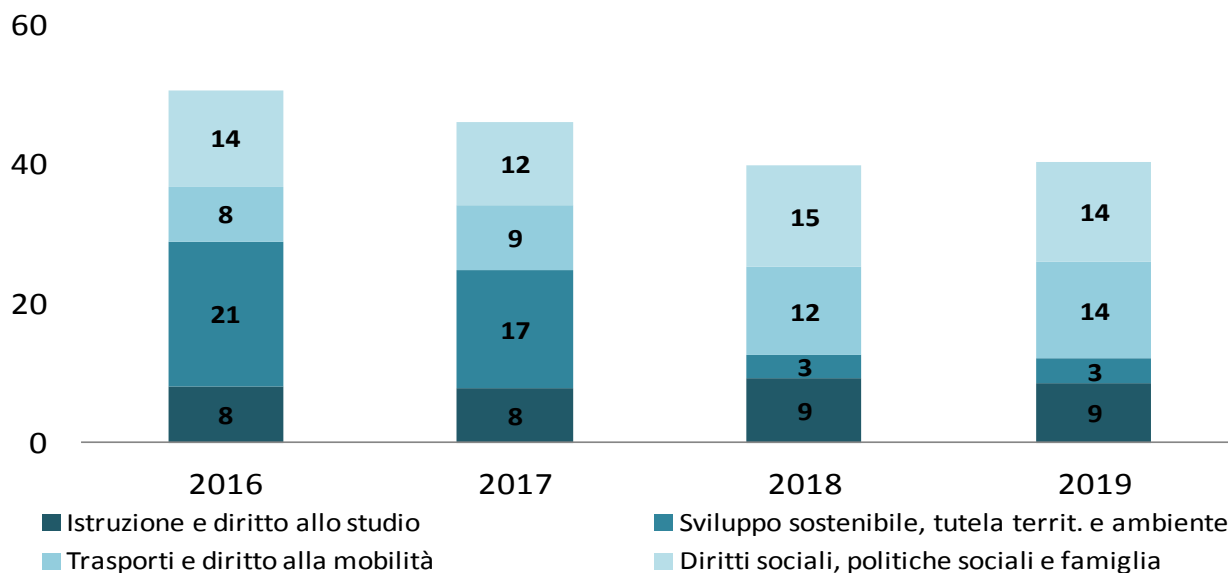
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Ferrara è di poco inferiore alla media nazionale. Risale leggermente nel 2019 (349 euro per abitante), nonostante la diminuzione dell'organico, passato da 1.221 dipendenti nel 2018 (di cui 31 dirigenti) a 1.183 nel 2019 (di cui 27 dirigenti)³.

Rendiconto del Comune di Ferrara – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2019 (euro)



La spesa per investimenti a Ferrara è in forte crescita negli ultimi due anni, avendo raggiunto nel 2019 i 192 euro per abitante. L'effettivo pagamento degli impegni di spesa è abbastanza alto per gli investimenti fissi (75%) mentre si registra una carenza per i contributi agli investimenti (45%).

Rendiconto del Comune di Ferrara – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2019 (percentuali)

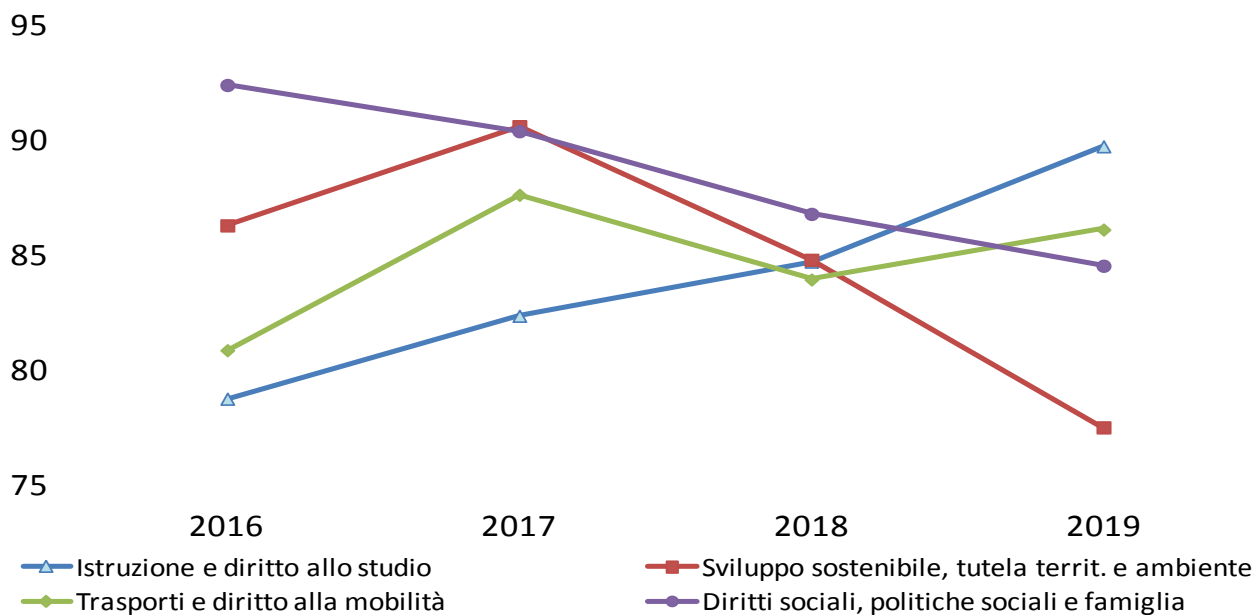


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette si è stabilizzata nel 2019, dopo la diminuzione degli scorsi anni, riscontrata soprattutto per sviluppo sostenibile, tutela del territorio e dell'ambiente i cui impegni sono scesi dal 21% del 2016 al 3% del 2019.

³ Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Ferrara – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2019 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è abbastanza elevata, fatta eccezione per sviluppo sostenibile, tutela del territorio e dell'ambiente, scesa in due anno dal 90% al 75%.

Rendiconto del Comune di Ferrara – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2019 (euro)

	2016	2017	2018	2019	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	20.459.587	23.779.287	13.936.930	17.221.565	3.284.635	10.393.877
Saldo in conto capitale	-8.187.156	-3.404.615	-11.192.490	-10.635.977	556.513	-10.980.445
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	0	0	-357	0	357	0
Saldo finale	12.272.431	20.374.672	2.744.083	6.585.588	3.841.505	-586.568
Saldo netto	6.883.127	12.017.095	-5.488.426	1.147.944	6.636.370	-6.593.633

In ripresa i saldi tra entrate e uscite del rendiconto 2019 del comune di Ferrara: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 6,6 milioni, quasi 4 in più rispetto al 2018; leggermente positivo il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti risultano invece negativi.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio⁴, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

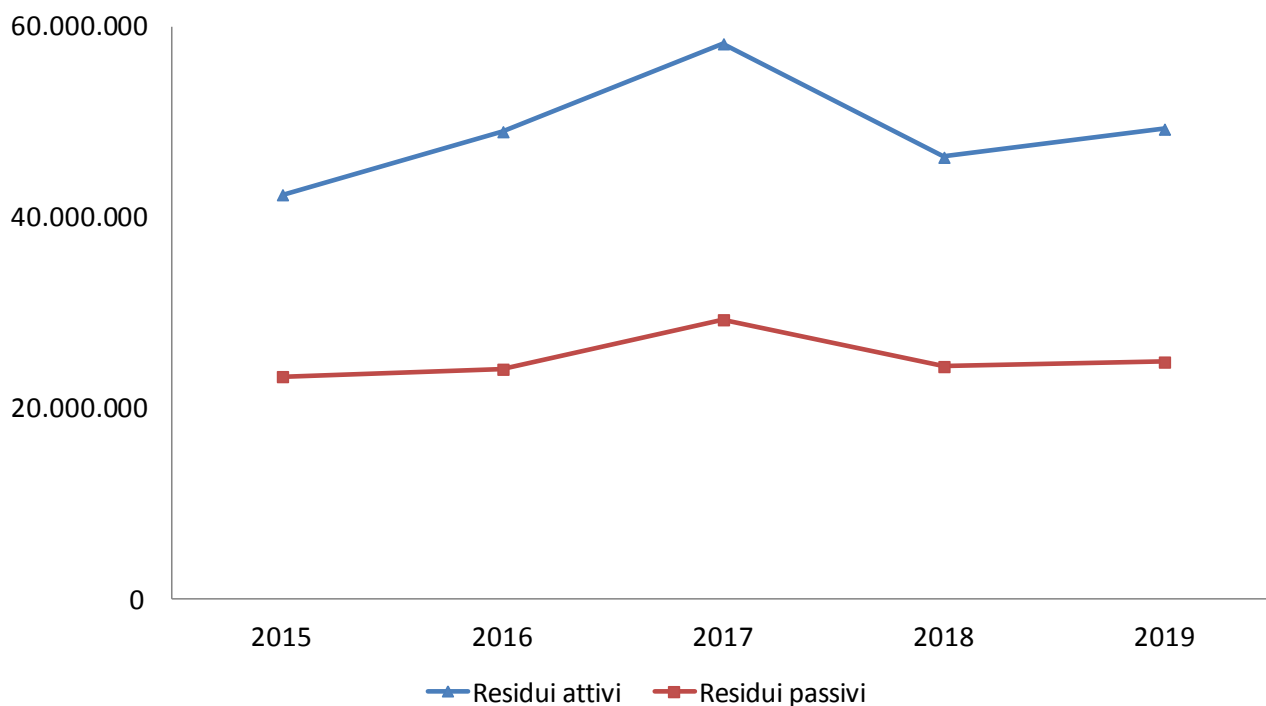
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

⁴ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Ferrara – risultato di amministrazione, anni 2015-2019 (euro)

	2015	2016	2017	2018	2019
Saldo di cassa	40.197.355	42.892.191	50.336.974	51.513.339	50.372.356
Residui attivi	42.360.044	48.964.646	58.174.540	46.282.233	49.231.993
Residui passivi	23.300.695	24.072.160	29.259.014	24.352.273	24.822.790
FPV per spese correnti	8.609.819	9.745.478	12.764.820	11.912.990	13.251.752
FPV per spese in conto capitale	15.412.052	13.754.528	22.401.390	21.487.148	20.312.004
Risultato di amministrazione (A)	35.234.832	44.284.671	44.086.290	40.043.161	41.217.803
Fondo crediti di dubbia esigibilità	8.722.994	12.921.571	15.583.320	18.660.384	18.386.160
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	0	0
Fondo perdite società partecipate	0	0	0	195.853	4.579
Fondo contenzioso	1.645.000	1.869.781	3.472.376	3.156.680	3.234.280
Altri accantonamenti	5.682.441	11.621.797	6.158.722	3.352.700	1.737.366
Parte accantonata (B)	16.050.435	26.413.149	25.214.419	25.365.616	23.362.384
Vincoli da leggi e principi contabili	481.903	584.589	628.236	691.344	164.436
Vincoli da trasferimenti	788.328	388.618	1.971.214	1.855.059	1.815.419
Vincoli da contrazione di mutui	788.690	623.099	842.833	815.298	225.128
Vincoli attribuiti dall'ente	10.421.214	8.761.117	8.035.532	6.527.538	6.596.767
Altri vincoli	0	0	0	0	0
Parte vincolata (C)	12.480.135	10.357.422	11.477.815	9.889.239	8.801.750
Parte destinata a investimenti (D)	3.721.291	1.041.755	917.116	590.917	1.162.219
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	2.982.971	6.472.345	6.476.940	4.197.390	7.891.449

Nel 2019 risale a 41 milioni il risultato di amministrazione, con un fondo cassa di 50 milioni. In leggero calo le riserve accantonate, con il fondo crediti di dubbia esigibilità a 18,6 milioni di euro, il 37,3% dei residui attivi, una somma che difficilmente sarà incassata. Si riduce la parte vincolata ed è contenuta quella destinata a investimenti, generando un avanzo di quasi 8 milioni.

Rendiconto del Comune di Ferrara – residui attivi e passivi, anni 2015-2019 (euro)


Nell'ultimo anno, i residui attivi passano da 46 a 49 milioni di euro. Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) hanno accumulato 20 milioni, mentre 14 sono

dovuti alle entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi sono stabilmente poco al di sopra dei 20 milioni.

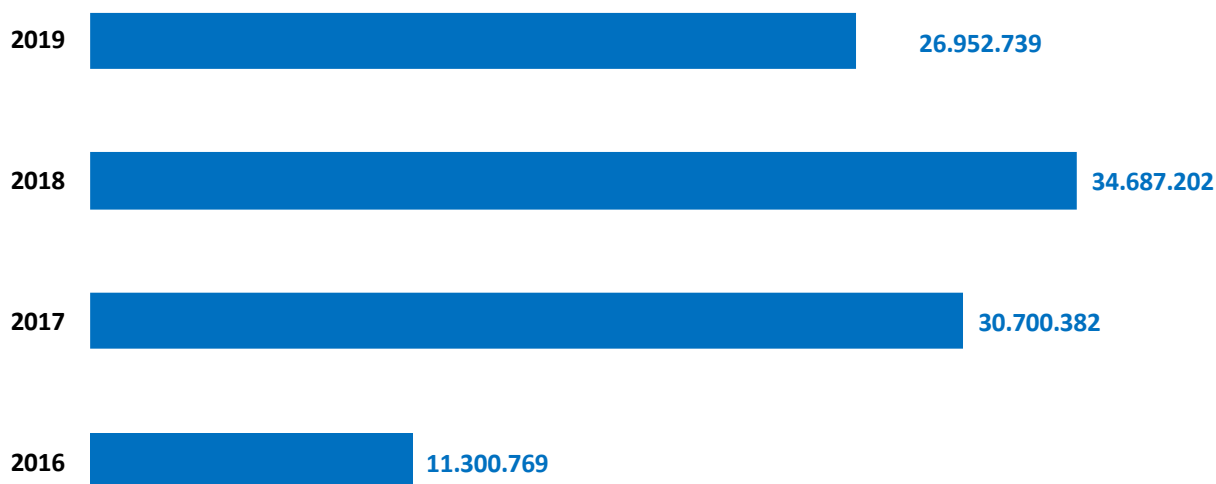
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Ferrara – conto economico, anni 2016-2019 (euro)

	2016	2017	2018	2019	Diff.
Ricavi e proventi	150.798.295	166.187.406	130.469.596	128.679.787	-1.789.810
-- di cui proventi da tributi	86.700.016	85.612.107	56.169.868	55.440.002	-729.867
-- di cui proventi da trasferimenti	13.209.585	29.191.429	26.167.477	25.535.356	-632.121
Costi	138.290.345	130.974.821	114.820.986	110.120.338	-4.700.648
-- di cui prestazioni di servizi	63.237.730	61.408.296	38.715.943	35.872.162	-2.843.781
-- di cui personale	42.405.964	41.137.797	41.995.194	41.995.194	0
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	518.613	2.221.741	8.528.392	8.528.392	0
Saldo della gestione	12.507.950	35.212.585	15.648.610	18.559.448	2.910.839
(Proventi - Oneri) finanziari	-291.074	-1.199.275	-2.167.894	-2.167.894	0
(Proventi- Oneri) straordinari	1.221.658	-1.319.548	23.265.225	12.650.390	-10.614.835
Rettifiche di valore	-91.073	0	0	0	0
Saldo prima delle imposte	13.347.460	32.693.762	36.745.941	29.041.945	-7.703.996
Imposte	2.046.691	1.993.380	2.058.740	2.089.206	30.466
Risultato dell'esercizio	11.300.769	30.700.382	34.687.202	26.952.739	-7.734.463

Nel periodo 2016-2019 le componenti positive hanno sempre ecceduto quelle negative, generando nel 2019 un saldo di gestione attivo per 18,6 milioni di euro, quasi 3 in più del 2018. Tra i costi continuano a scendere le prestazioni di servizi, ridotte a 35 milioni dai 63 del 2016. Il saldo positivo dei proventi straordinari al netto degli oneri, consente di raggiungere un risultato di esercizio decisamente in attivo.

Rendiconto del Comune di Ferrara – risultato dell'esercizio, anni 2016-2019 (euro)



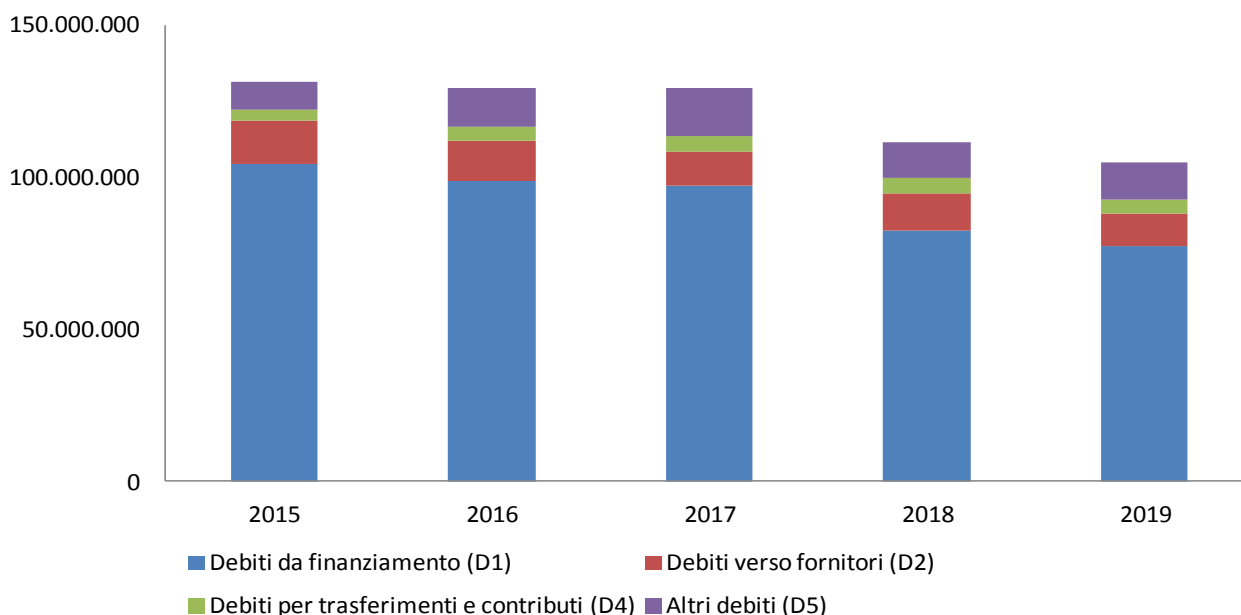
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Ferrara è sempre positivo nel quadriennio, con importi crescenti dagli 11,3 milioni del 2016, ai 34,7 del 2018, per poi scendere a 27 milioni nel 2019.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Ferrara – stato patrimoniale, anni 2015-2019 (euro)

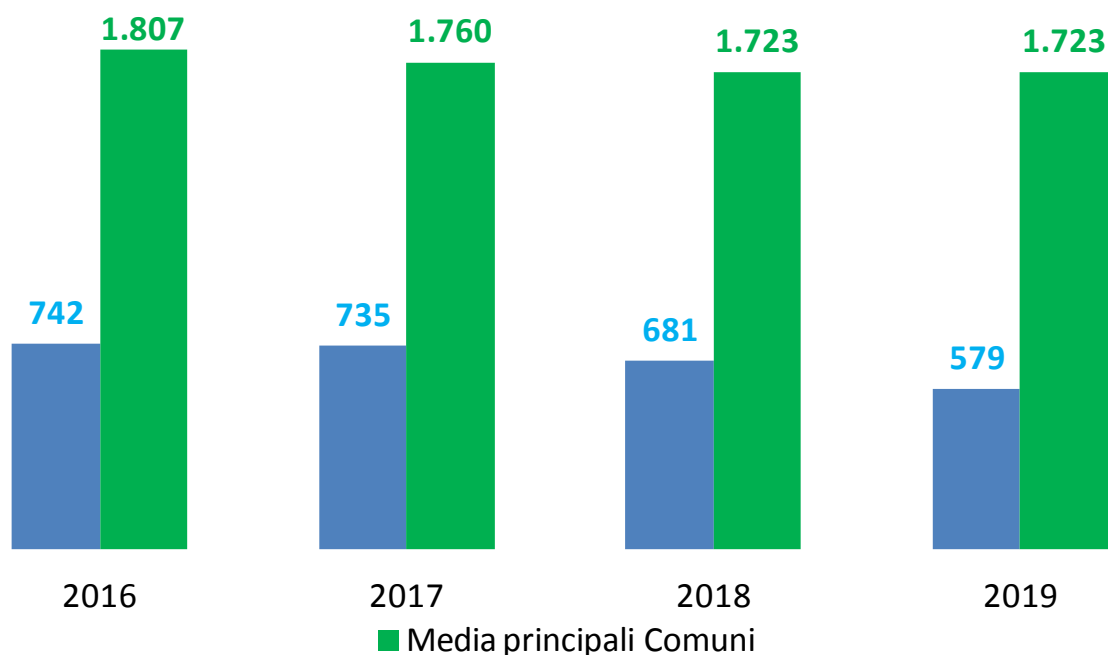
	2015	2016	2017	2018	2019
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	308.254	11.701	36.256	168.672	2.067.793
Immobilizzazioni materiali (B2)	344.859.218	355.428.971	366.341.543	399.394.442	414.442.645
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	120.038.434	120.038.434	106.695.179	108.546.558	114.310.332
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	0	3.724	9.355	8.287	9.868
Crediti (C2)	42.360.044	51.557.410	63.524.654	49.091.530	52.043.596
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	40.197.355	42.892.191	51.664.022	53.297.709	52.473.148
Ratei e risconti attivi (D)	0	29.761	29.903	29.048	3.973
TOTALE ATTIVO	547.763.304	569.962.192	588.300.912	610.536.246	635.351.354
Fondo di dotazione (A1)	329.575.590	329.575.590	-10.974.161	-10.974.161	10.000.000
Riserve (A2)	60.714.971	70.834.209	407.973.681	442.883.199	464.025.312
di cui permessi a costruire	0	2.042.984	4.955.323	7.300.370	8.966.026
Risultato economico dell'esercizio (A3)	8.076.253	11.300.769	30.700.382	34.687.202	26.826.108
Fondo rischi ed oneri (B)	16.752.338	27.781.923	28.862.835	29.047.050	25.106.447
Debiti da finanziamento (D1)	104.235.719	98.846.416	97.083.448	82.283.864	77.244.422
Debiti verso fornitori (D2)	14.248.145	12.934.911	11.394.139	12.485.872	10.816.101
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	3.736.865	4.986.457	4.841.957	5.064.054	4.597.115
Altri debiti (D5)	9.104.319	12.759.501	15.979.580	11.750.734	12.215.321
Ratei e risconti passivi (E)	1.319.103	942.416	2.439.050	3.308.433	4.520.528
TOTALE PASSIVO	547.763.304	569.962.192	588.300.912	610.536.246	635.351.354
PATRIMONIO NETTO	398.366.815	411.710.568	427.699.903	466.596.240	500.851.420

L'attivo registra un discreto aumento tra il 2015 e il 2019, soprattutto per il costante aumento delle immobilizzazioni immateriali. Dal lato delle passività, nel 2019 torna ad essere leggermente positivo il fondo di dotazione, anche se crescono le riserve. Il patrimonio netto rappresenta il 79% delle passività, con i debiti alquanto contenuti, come anche i ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Ferrara – composizione del debito, anni 2015-2019 (euro)


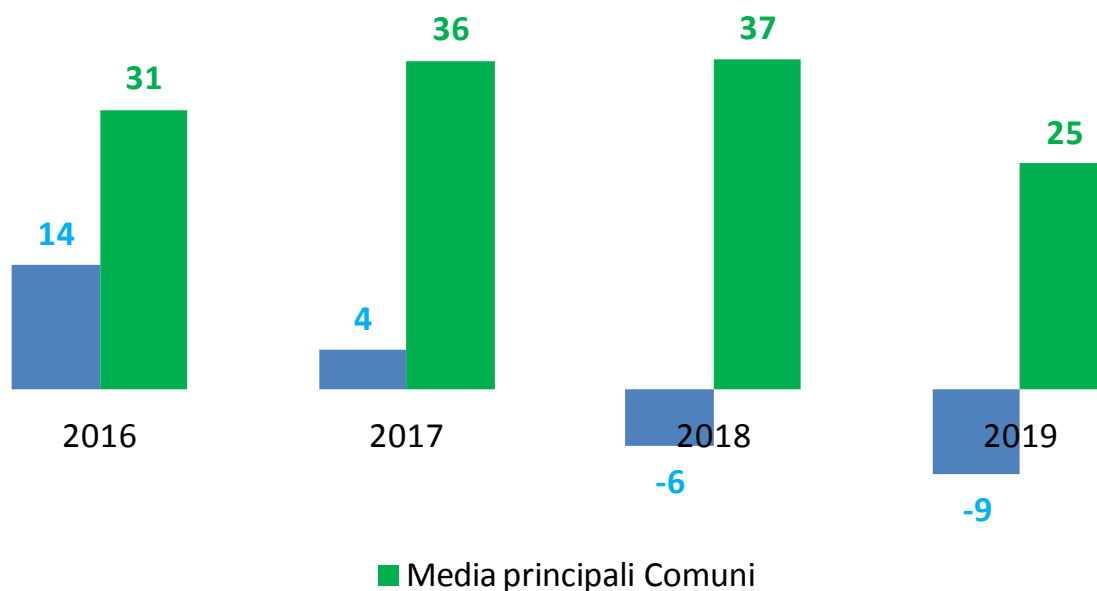
I debiti complessivi del comune di Ferrara sono al poco sopra i 100 milioni di euro nel 2019, con una diminuzione soprattutto di quelli finanziari (77 milioni), in riduzione a 10 milioni anche quelli commerciali.

Rendiconto del Comune di Ferrara – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2019 (euro)



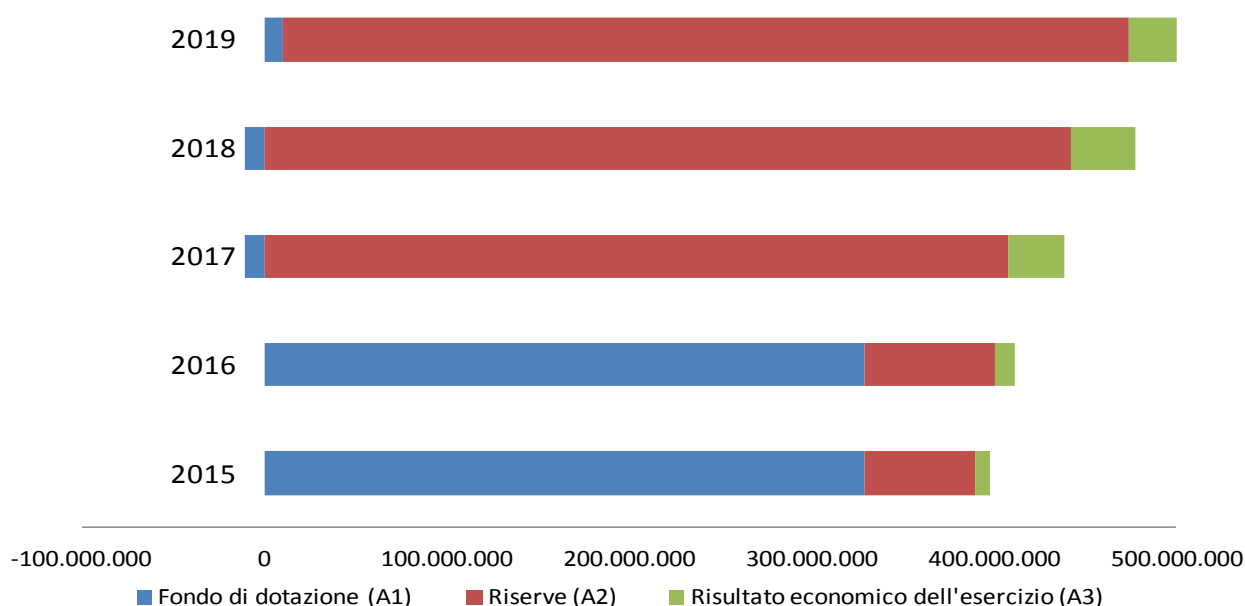
L'indebitamento finanziario pro capite di Ferrara è pari a circa un terzo di quello dei principali comuni italiani, con 579 euro di debito residuo per abitante nel 2019, in calo rispetto al 2018.

Rendiconto del Comune di Ferrara – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2019 (giorni)



Il comune di Ferrara salda i propri debiti commerciali in anticipo di 9 giorni rispetto alla scadenza delle fatture, che avviene dopo 30 giorni dalla loro emissione, recuperando il leggero ritardo accumulato nel 2016 (14 giorni) e 2017 (4 giorni). Si tratta sicuramente di un esempio virtuoso di gestione, in quanto la certezza del pagamento genera risparmi nelle forniture di materiale o nell'esecuzione di lavori.

Rendiconto del Comune di Ferrara – patrimonio netto, anni 2015-2019 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Ferrara è in costante aumento dal 2015. Supera i 500 milioni nel 2019, grazie soprattutto a un accumulo di riserve e al risultato economico dell'esercizio, pur in presenza di un fondo solo leggermente positivo.

A partire dall'anno 2019 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2019 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018	2019
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	>48	36	39	46	47
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	76	64	68	47
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	6	11	10	9
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	0	0	0	0
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	0	0	0	0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	0	0	0	0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	78	76	78	76

Il comune di Ferrara gode di buona salute essendo riuscito negli ultimi quattro anni a non avere nessun parametro obiettivo oltre la soglia di criticità. Da tenere sotto controllo l'incidenza delle spese rigide rispetto alle entrate correnti.