

Comune di Trieste - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Trieste](#) è Roberto Dipiazza (1953), eletto nel 2016 e sostenuto da formazioni politiche di centro destra.

Trieste è un importante capoluogo italiano. Il trend della popolazione è in leggera diminuzione, per effetto della dinamica naturale sfavorevole non compensata dal saldo migratorio positivo. Analogo andamento si registra nell'area metropolitana.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2017 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Trieste si è classificata al quattordicesimo posto sui 29 principali comuni italiani, con un punteggio positivo.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

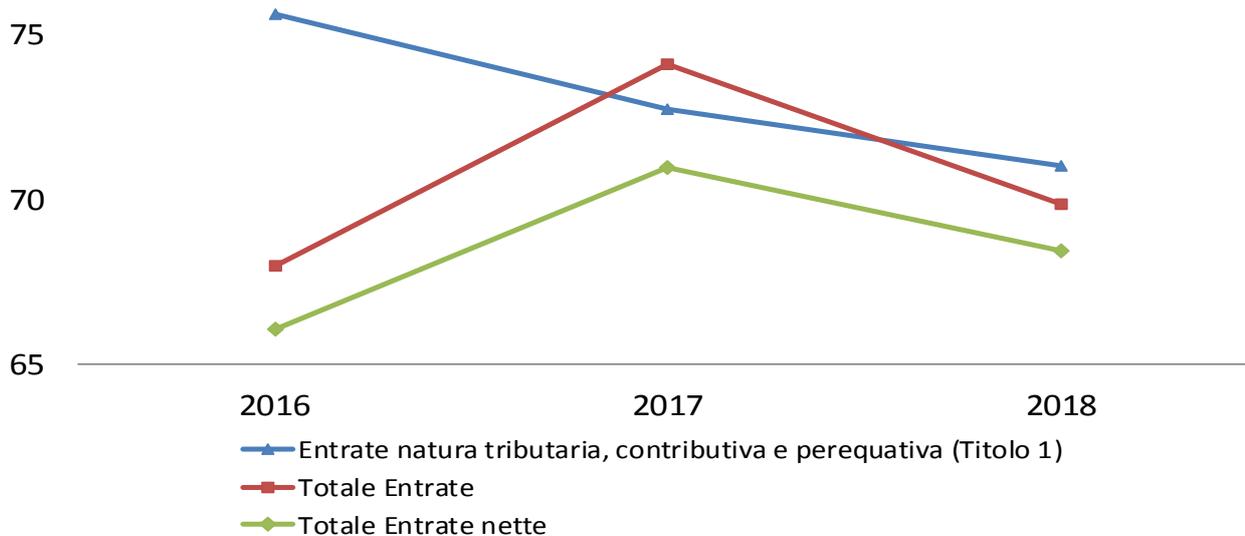
Il rendiconto 2018 del comune di Trieste è stato approvato dal consiglio comunale con delibera 22 del 6 maggio 2019.

Rendiconto del Comune di Trieste – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	114.100.648	114.469.848	114.601.620	26	0,1	87.720.386	77
200 Trasferimenti correnti	184.574.695	174.716.901	169.690.118	38	-2,9	129.047.806	76
300 Entrate extratributarie	61.500.911	65.284.637	61.150.951	14	-6,3	42.707.097	70
- Entrate correnti	360.176.255	354.471.386	345.442.688	77	-2,5	259.475.290	75
401 Tributi in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
402 Contributi agli investimenti	10.288.049	10.963.000	85.360.708	19	678,6	81.017.276	95
403 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	3.127.735	4.322.922	3.616.271	1	-16,3	422.060	12
405 Altre entrate in conto capitale	2.288.071	3.553.925	2.036.075	0	-42,7	2.036.075	100
- Entrate in conto capitale	15.703.856	18.839.847	91.013.055	20	383,1	83.475.411	92
501 Alienazione di attività finanziarie	-	15.314.200	9.481.528	2	-38,1	9.481.528	100
502_3 Riscossione di crediti	241.252	252.164	236.876	0	-6,1	205.257	87
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	21.389.111	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	21.630.363	15.566.364	9.718.404	2	-37,6	9.686.785	100
Entrate finali	397.510.474	388.877.597	446.174.147	100	14,7	352.637.485	79
- Accensione di prestiti	904.660	2.400.000	450.000	0	-81,3	-	-
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	94.179.332	125.704.974	46.710.696	-	-62,8	44.547.809	95
Totale Entrate	492.594.465	516.982.571	493.334.842		-4,6	397.185.294	81
Entrate nette	398.415.134	391.277.597	446.624.147	100	14,1	352.637.485	79

Le entrate correnti rappresentano il 77% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 38% è formato dai trasferimenti correnti (titolo II), un valore perfino superiore alle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono aumentate del 15%, con un notevole aumento delle entrate in conto capitale e in particolare dei contributi agli investimenti passati da 11 a 85 milioni. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è abbastanza buona.

Rendiconto del Comune di Trieste – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)



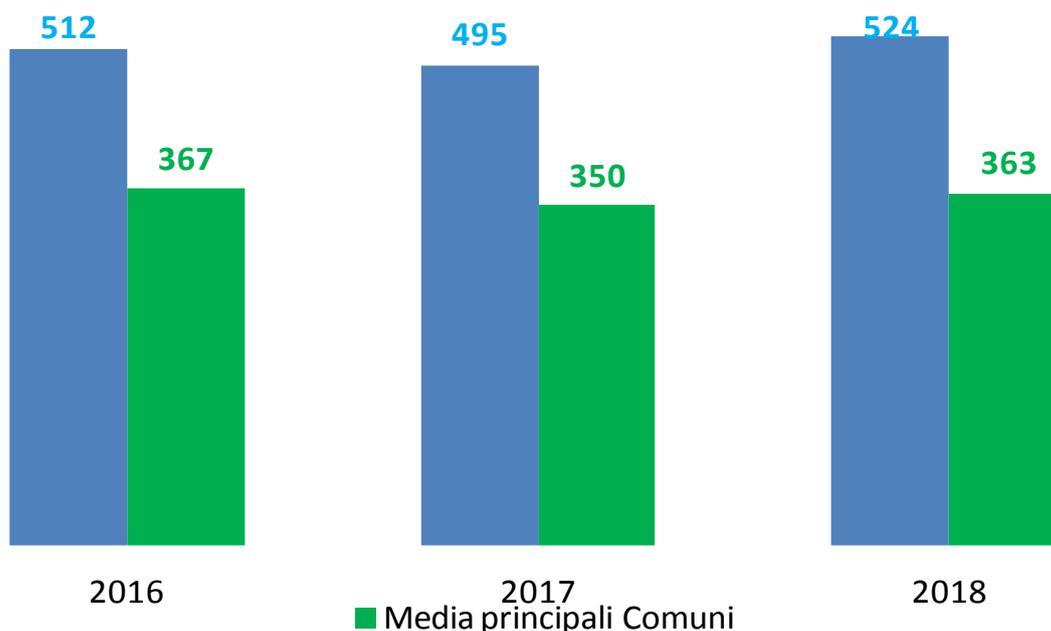
In diminuzione la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficiarietà strutturale), come anche quella delle entrate nette. Dopo il 2017, si riduce nuovamente la capacità di riscossione per le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I).

Rendiconto del Comune di Trieste – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	98.662.096	98.760.056	98.047.168	22	-0,7	96.861.889	99
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	4.502.875	4.430.283	4.961.195	1	12,0	3.789.319	76
103 Acquisto di beni e servizi	141.372.652	134.341.197	139.375.869	31	3,7	108.400.095	78
104 Trasferimenti correnti	45.068.902	42.524.584	33.237.717	7	-21,8	25.902.978	78
107 Interessi passivi	5.947.229	5.486.794	4.808.315	1	-12,4	4.793.337	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	777.832	-	-	-100,0	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	38.162.910	36.894.769	37.079.241	8	0,5	404.684	1
110 Altre spese correnti	8.065.311	7.848.566	2.904.449	1	-63,0	2.093.200	72
- Spese correnti	341.781.975	331.064.081	320.413.953	71	-3,2	242.245.503	76
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	27.338.595	25.658.243	98.863.699	22	285,3	86.631.570	88
203 Contributi agli investimenti	351.825	652.745	199.040	0	-69,5	123.000	62
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	20.050	0	-	20.050	100
205 Altre spese in conto capitale	-	209.779	1.111.400	0	429,8	985.080	89
- Spese in conto capitale	27.690.420	26.520.766	100.194.190	22	277,8	87.759.700	88
301 Acquisizioni di attività finanziarie	5.000	5.000	175.075	0	3401,5	175.075	100
302 Concessione crediti di breve termine	74.585	85.497	61.890	0	-27,6	61.890	100
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	21.669.792	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	21.749.377	90.497	236.965	0	161,8	236.965	100
Uscite finali	391.221.772	357.675.344	420.845.108	94	17,7	330.242.169	78
401 Rimborso di titoli obbligazionari	4.223.293	4.274.454	19.327.165	4	352,2	19.327.165	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	12.484.026	18.053.290	9.243.471	2	-48,8	9.243.471	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	16.707.319	22.327.744	28.570.636	6	28,0	28.570.636	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	94.179.332	125.704.974	46.710.696		-62,8	37.674.941	81
Totale Uscite	502.108.423	505.708.062	496.126.440		-1,9	396.487.746	80
Uscite nette	407.929.091	380.003.088	449.415.744	100	18,3	358.812.805	80

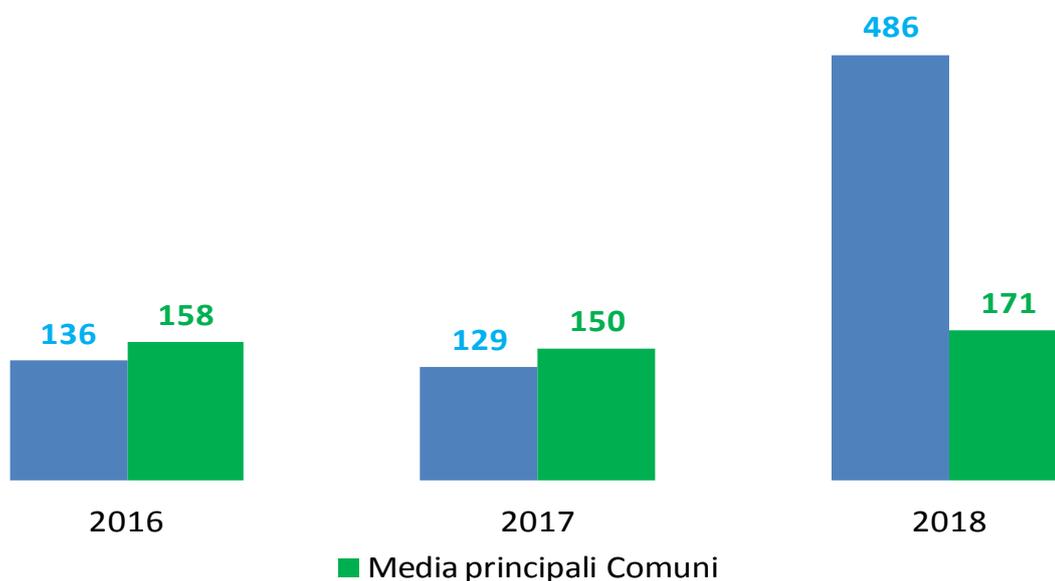
Le uscite correnti sono pari a 320 milioni di euro (71% delle uscite nette), con meno di un terzo destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette sono in aumento (+18,3%), come pure le spese finali (+17,7%), con le spese in conto capitale quadruplicate e formate quasi esclusivamente da investimenti fissi passati da 26 a 99 milioni. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli.

Rendiconto del Comune di Trieste –spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



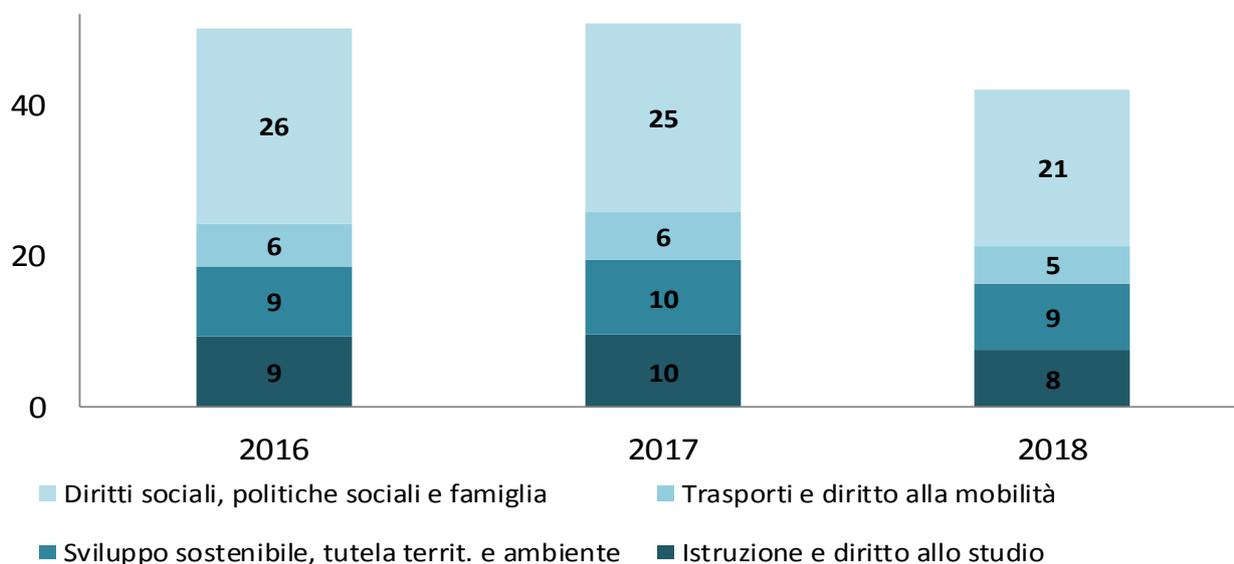
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Trieste è superiore alla media nazionale. Dopo la diminuzione del 2017, dovuta essenzialmente ai risparmi sull'Irap, risulta nuovamente in aumento nel 2018 (524 euro per abitante) per i rinnovi contrattuali, nonostante la diminuzione dell'organico passato da 2.441 dipendenti nel 2017 (di cui 31 dirigenti) a 2.310 nel 2018 (di cui 25 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Trieste – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Trieste è schizzata nel 2018 a quasi 500 euro per abitante. L'effettivo pagamento degli impegni di spesa per gli investimenti fissi (88%) è molto elevato, con 87 milioni pagati su 99 impegnati, lasciando un residuo passivo di 12 milioni.

Rendiconto del Comune di Trieste – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2018 (percentuali)

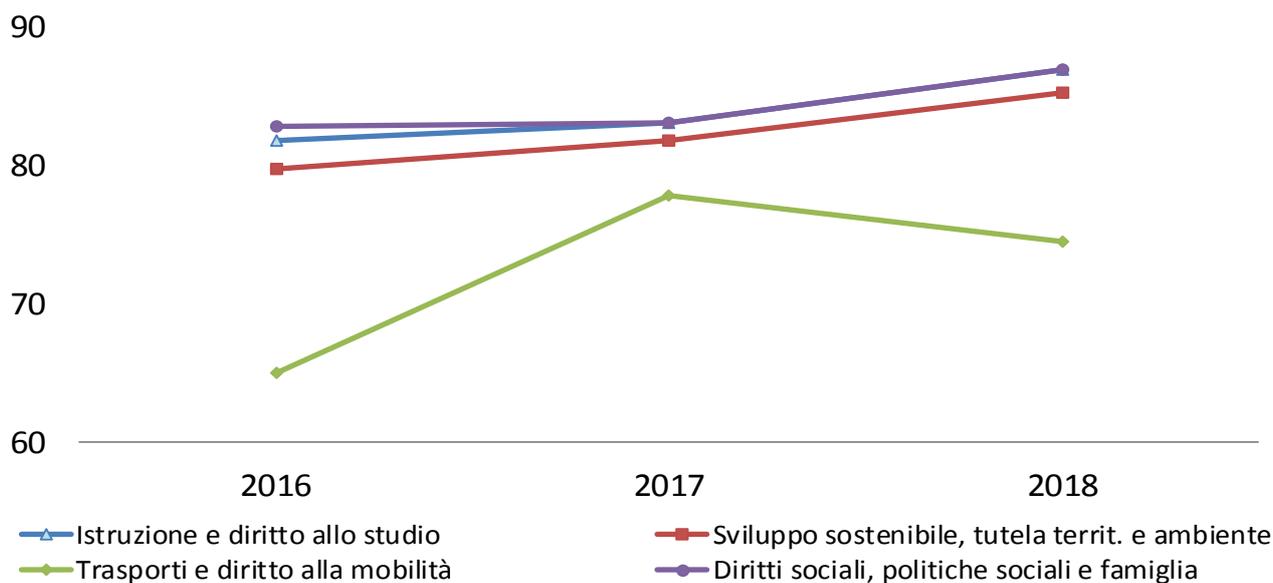


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

In deciso calo la spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette. Scendono di quattro punti percentuali gli impegni di spesa per i diritti sociali, le politiche sociali e la famiglia, nonostante l'elevato livello di trasferimenti correnti ricevuti.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Trieste – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è molto elevata e in sostanziale aumento nel 2018 tranne che per i trasporti e diritto alla mobilità che, dopo essere cresciuta dal 65% al 78% nel 2017, è ridiscesa al 74% nel 2018.

Rendiconto del Comune di Trieste – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	18.394.280	23.407.305	25.028.735	1.621.430	17.229.786
Saldo in conto capitale	-11.986.564	-7.680.919	-9.181.135	-1.500.216	-4.284.290
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	-119.014	15.475.867	9.481.439	-5.994.428	9.449.819
Saldo finale	6.288.702	31.202.253	25.329.039	-5.873.214	22.395.316
Saldo netto	-9.513.958	11.274.509	-2.791.597	-14.066.107	-6.175.320

Peggiorano nel 2018 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Trieste: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 25 milioni, 6 in meno rispetto al 2017; addirittura in negativo di 3 milioni il saldo netto. Anche i saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti seguono lo stesso andamento.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

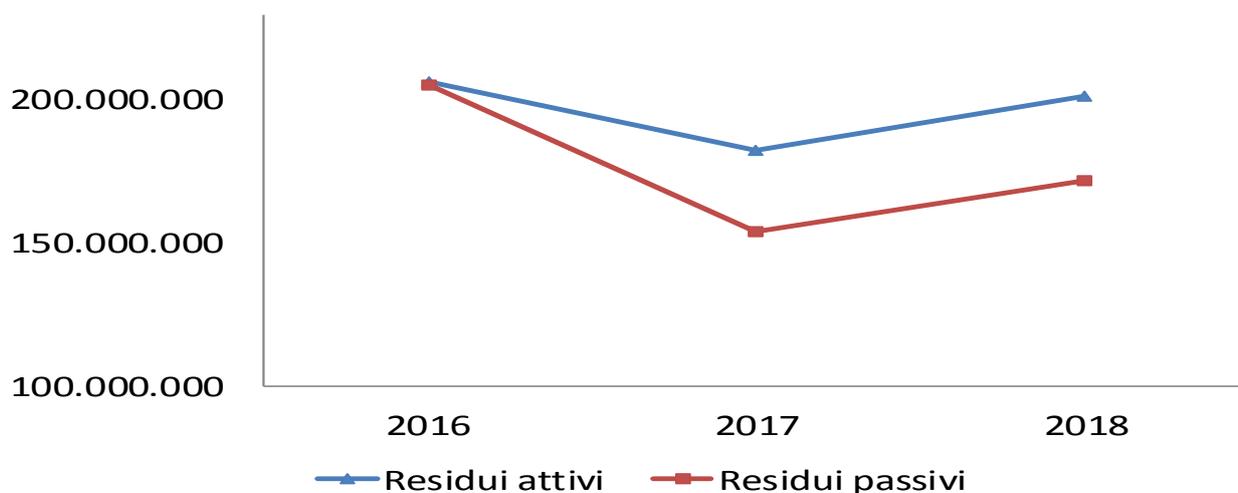
³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Trieste – risultato di amministrazione, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018
Saldo di cassa	134.032.869	129.319.129	133.916.440
Residui attivi	206.538.792	182.172.403	201.340.525
Residui passivi	205.087.173	154.052.717	171.492.168
FPV per spese correnti	11.003.110	6.287.621	7.918.086
FPV per spese in conto capitale	41.729.532	49.416.011	47.512.138
Risultato di amministrazione (A)	82.751.846	101.735.184	108.334.574
Fondo crediti di dubbia esigibilità	20.362.029	25.798.830	36.404.294
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0
Fondo perdite società partecipate	0	0	0
Fondo contenzioso	0	72.329	177.277
Altri accantonamenti	46.301	7.723	12.775
Parte accantonata (B)	20.408.330	25.878.882	36.594.346
Vincoli da leggi e principi contabili	69.722	69.722	69.722
Vincoli da trasferimenti	19.255.724	16.182.891	22.002.918
Vincoli da contrazione di mutui	12.893.563	10.848.393	9.231.854
Vincoli attribuiti dall'ente	24.337.191	38.641.073	36.157.635
Altri vincoli	2.026.843	0	0
Parte vincolata (C)	58.583.043	65.742.079	67.462.128
Parte destinata a investimenti (D)	627.990	6.715.147	1.342.294
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	3.132.483	3.399.076	2.935.806

Nel 2018 continua a migliorare il risultato di amministrazione, che raggiunge i 108 milioni, con il fondo cassa che sale a 133 milioni. Aumentano le riserve accantonate, formate quasi totalmente dal fondo crediti di dubbia esigibilità, che arriva a 36 milioni di euro, solo il 18% dei residui attivi che difficilmente saranno quindi incassati. Cresce anche la parte vincolata mentre si riduce quella destinata a investimenti. L'avanzo sfiora i 3 milioni, un livello abbastanza contenuto in linea con gli anni precedenti.

Rendiconto del Comune di Trieste – residui attivi e passivi, anni 2016-2018 (euro)



Nell'ultimo anno, i residui attivi sono passati da 182 a 201 milioni di euro (+10,5%), oltre agli 8 cancellati per riaccertamento. Le entrate correnti per trasferimenti (titolo II), che a differenza degli altri comuni è per Trieste la fonte di approvvigionamento più consistente, hanno accumulato 83

milioni di residui per somme dovute da altre amministrazioni pubbliche. I residui passivi sono anch'essi in ripresa, ma rispetto al 2016 sono ora a un livello inferiore rispetto agli attivi.

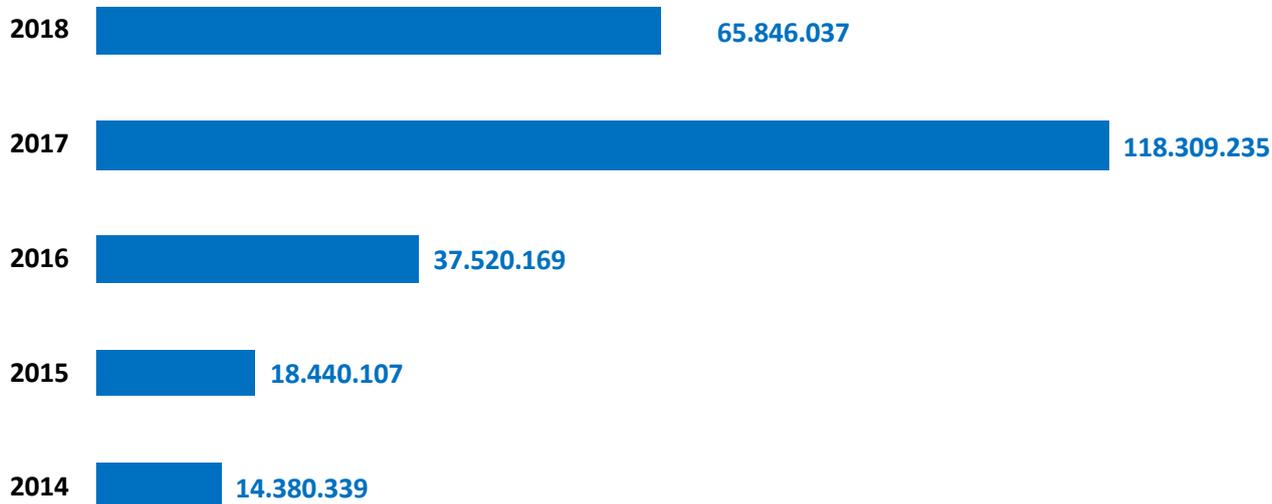
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Trieste – conto economico, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	343.659.059	319.784.531	369.905.098	353.749.858	357.036.008	3.286.150
-- di cui proventi da tributi	126.144.880	134.869.748	113.112.342	113.553.172	114.010.717	457.546
-- di cui proventi da trasferimenti	140.799.980	106.437.014	203.733.415	194.301.336	192.662.269	-1.639.067
Costi	298.840.809	298.579.666	365.655.346	338.132.955	337.041.168	-1.091.788
-- di cui prestazioni di servizi	130.469.877	129.076.744	133.818.606	126.296.404	132.004.017	5.707.614
-- di cui personale	99.791.648	96.944.606	98.505.521	100.800.673	98.442.092	-2.358.581
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	31.281.546	32.191.985	20.338.133	13.719.998	29.714.448	15.994.450
Saldo della gestione	44.818.250	21.204.865	4.249.752	15.616.903	19.994.840	4.377.937
(Proventi - Oneri) finanziari	-4.474.152	-4.257.617	6.338.520	4.561.098	5.734.530	1.173.432
(Proventi- Oneri) straordinari	-19.313.474	8.929.757	32.194.002	99.632.468	44.732.443	-54.900.026
Rettifiche di valore	0	0	-1.062.105	2.698.766	-33.276	-2.732.042
Saldo prima delle imposte	21.030.624	25.877.005	41.720.169	122.509.235	70.428.537	-52.080.698
Imposte	6.650.285	7.436.898	4.200.000	4.200.000	4.582.500	382.500
Risultato dell'esercizio	14.380.339	18.440.107	37.520.169	118.309.235	65.846.037	-52.463.198

In tutto il periodo 2014-2018 le componenti positive hanno sempre ecceduto quelle negative, generando nel 2018 un saldo di gestione attivo per 20 milioni di euro. Tra i costi aumentano sia gli ammortamenti e svalutazioni che le prestazioni di servizi. Il saldo positivo dei proventi straordinari al netto degli oneri per 45 milioni, consente di raggiungere un risultato di esercizio pari a 66 milioni.

Rendiconto del Comune di Trieste – risultato dell'esercizio, anni 2014-2018 (euro)



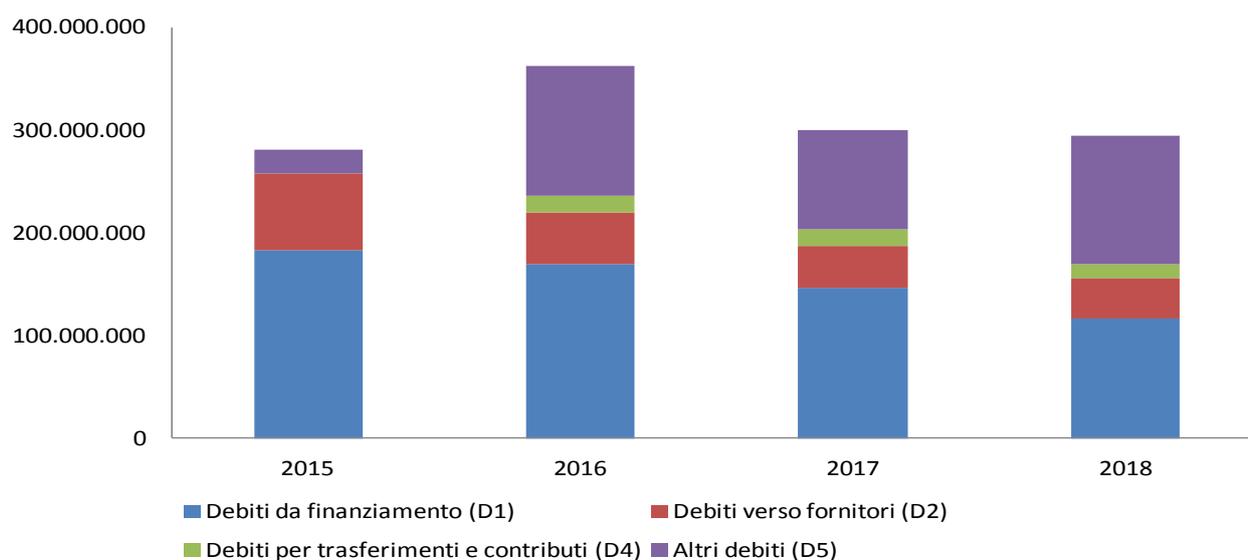
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Trieste è sempre positivo dal 2014, con un valore massimo di 118 milioni nel 2017, dovute a proventi straordinari. Il valore del 2018, seppure inferiore, è comunque positivo e sintomatico di una sana gestione.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Trieste – stato patrimoniale, anni 2015-2018 (euro)

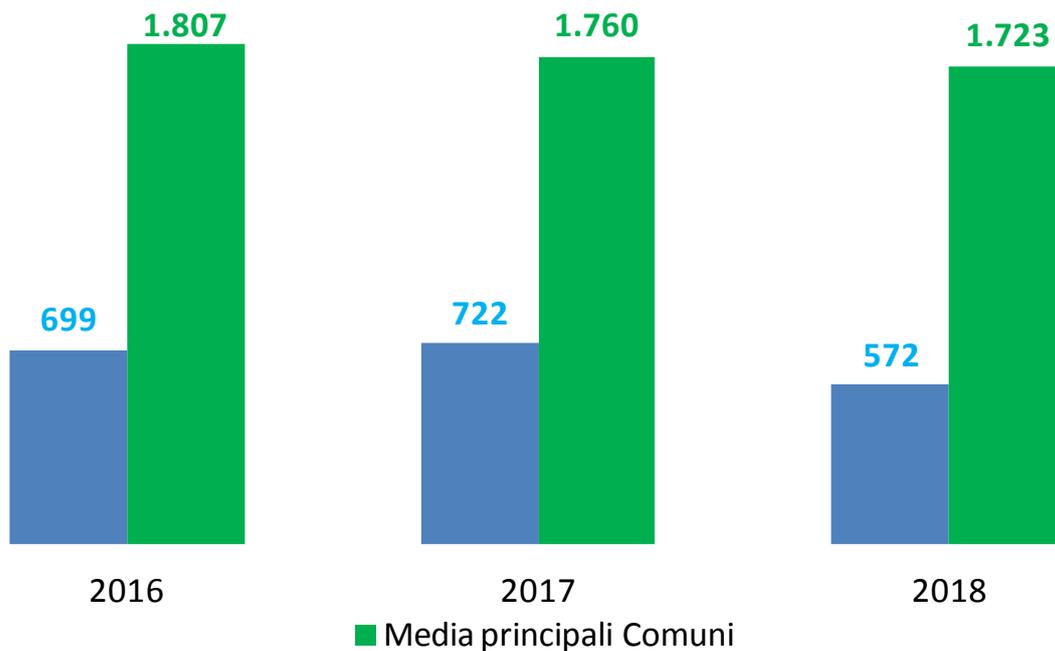
	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	73.385	1.062.071	446.083	467.754
Immobilizzazioni materiali (B2)	1.815.618.334	1.743.291.315	1.812.860.668	1.930.526.501
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	73.610.205	127.942.190	123.371.036	118.726.351
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	520.832	37.009.010	35.747.594
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	30.234.748	40.967.913	0	0
Rimanenze (C1)	1.047.320	1.012.832	1.012.400	1.035.560
Crediti (C2)	142.337.957	188.785.604	190.394.150	212.717.151
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	165.174.011	151.487.346	142.744.344	144.731.587
Ratei e risconti attivi (D)	88.858	434.784	277.950	0
TOTALE ATTIVO	2.228.184.818	2.255.504.887	2.308.115.641	2.443.952.498
Fondo di dotazione (A1)	978.172.160	978.172.160	813.445.038	455.026.926
Riserve (A2)	821.253.345	482.621.562	685.935.959	1.165.728.481
di cui permessi a costruire	2.618.219	3.401.183	3.401.183	5.437.259
Risultato economico dell'esercizio (A3)	0	37.520.169	118.309.235	65.846.037
Fondo rischi ed oneri (B)	0	62.864.125	65.384.348	76.098.850
Debiti da finanziamento (D1)	183.625.638	169.361.323	147.186.752	116.588.746
Debiti verso fornitori (D2)	73.686.179	51.164.789	40.356.664	39.625.059
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	0	16.112.464	16.625.001	12.845.628
Altri debiti (D5)	23.915.385	125.638.172	95.326.693	125.099.100
Ratei e risconti passivi (E)	147.532.111	332.050.123	325.545.951	387.093.671
TOTALE PASSIVO	2.228.184.818	2.255.504.887	2.308.115.641	2.443.952.498
PATRIMONIO NETTO	1.799.425.505	1.498.313.891	1.617.690.232	1.686.601.444

L'attivo è in crescita dai 2,2 miliardi del 2015 ai 2,4 del 2018. Aumentano in particolare le immobilizzazioni materiali e i crediti. Dal lato delle passività cala il fondo di dotazione che si è dimezzato rispetto al 2015. A crescere sono soprattutto i ratei e risconti passivi giunti a 387 milioni di euro. Il patrimonio netto rappresenta i due terzi delle passività e la massa debitoria è alquanto contenuta.

Rendiconto del Comune di Trieste – composizione del debito, anni 2015-2018 (euro)


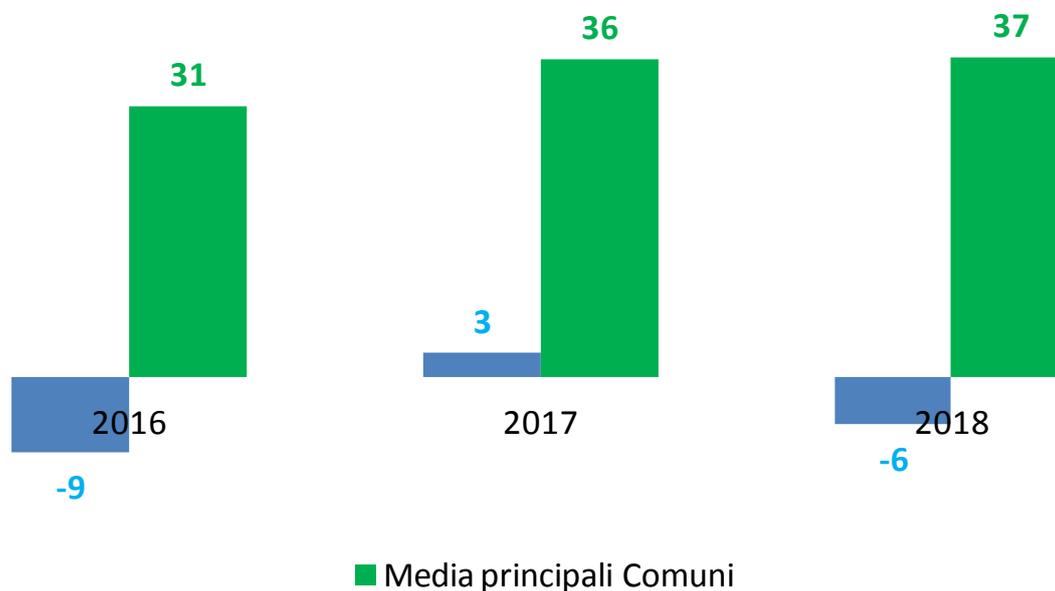
I debiti complessivi del comune di Trieste sono intorno ai 300 milioni di euro nel 2018, con uno stock in diminuzione per i debiti finanziari (116 milioni) e per quelli commerciali (40 milioni). Notevole l'apporto degli altri debiti (125 milioni).

Rendiconto del Comune di Trieste – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



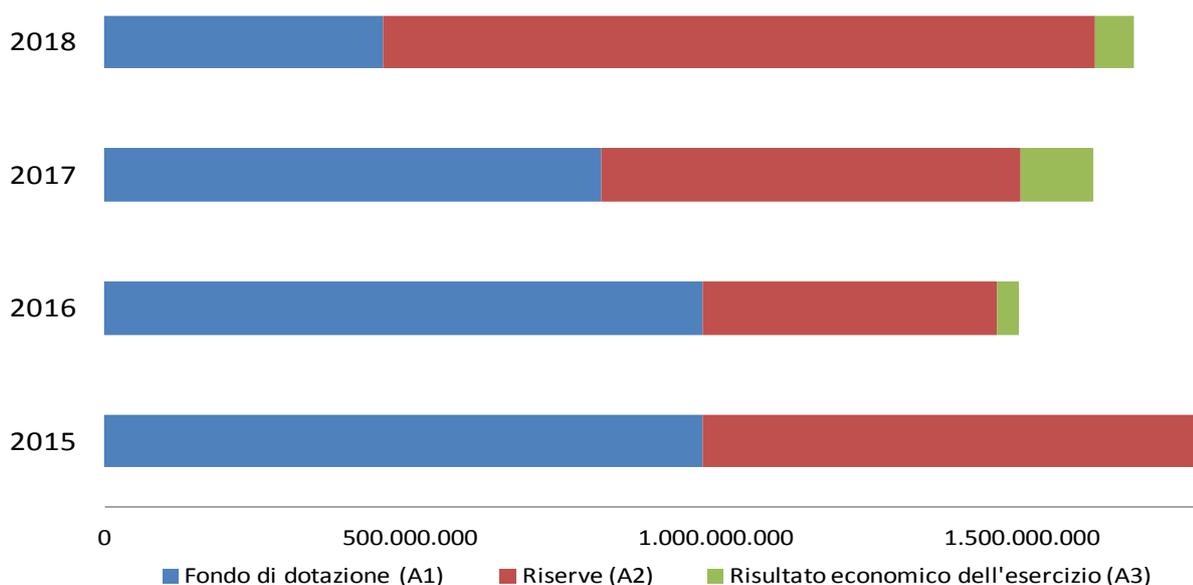
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Trieste è a un livello inferiore rispetto alla media dei principali Comuni e, dopo essere aumentato nel 2017, è sceso a 572 euro per abitante nel 2018.

Rendiconto del Comune di Trieste – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Trieste, nel 2016 onorava i propri debiti commerciali 9 giorni prima della scadenza delle fatture, fissata a trenta giorni dalla loro emissione. Nel 2017 è stato accumulato un leggero ritardo, che è rientrato nel 2018. Si tratta di un risultato importante, in quanto la certezza del pagamento genera risparmi nelle forniture di materiale o nell'esecuzione di lavori.

Rendiconto del Comune di Trieste – patrimonio netto, anni 2015-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Trieste è sceso da 1,8 a 1,5 miliardi tra il 2015 e il 2016 per una diminuzione delle riserve e da allora è in ripresa, grazie anche al risultato dell'esercizio, che nel tempo va a ricostituire ed accrescere le riserve.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	>48	35	36	41
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	43	42	44
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	6	6	8
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	0	0	0
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	0	0	0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	0	0	0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	68	74	70

Il comune di Trieste gode di buona salute essendo riuscito negli ultimi tre anni a non avere nessun parametro obiettivo oltre la soglia di criticità.