

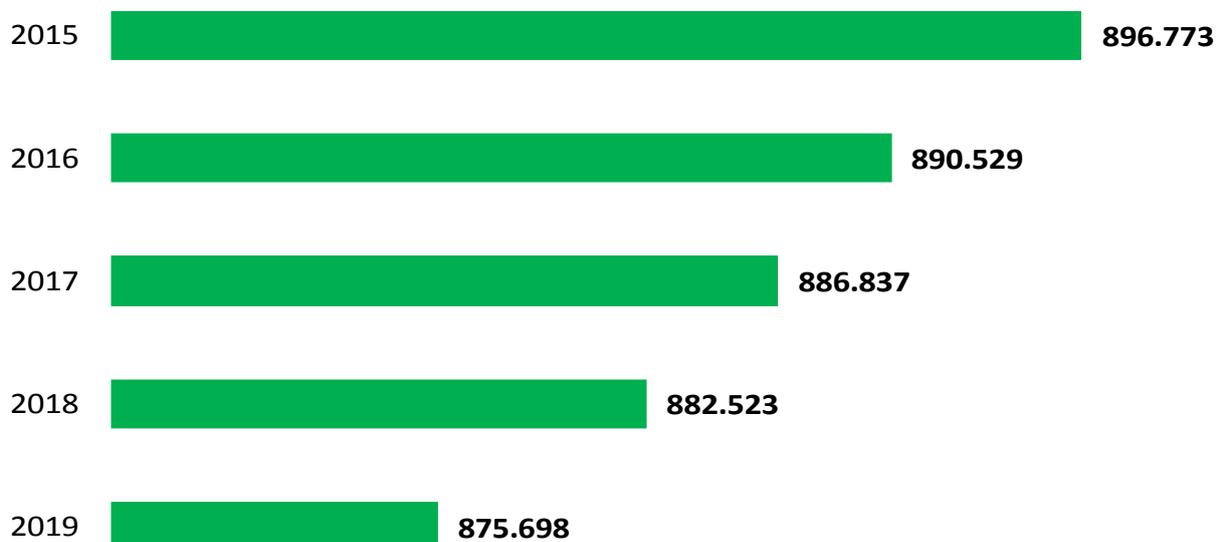
Comune di Torino - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Torino](#) è Chiara Appendino (1984), al primo mandato dal 2016, sostenuta dal Movimento 5 Stelle.

Torino è la quarta città italiana per numero di abitanti. Da alcuni anni Torino subisce un calo di circa 5.000 residenti l'anno. Una diminuzione ancor più consistente si registra nell'area metropolitana, circostanza che fa propendere per un abbandono definitivo dalla città piuttosto che a uno spostamento nell'hinterland.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Il bilancio del comune di Torino è in una situazione precaria e più volte di recente si è evocato il rischio di pre-dissesto finanziario.

Nella graduatoria 2017 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Torino si è classificata al sestultimo posto sui 29 principali comuni italiani, la peggiore del nord con un punteggio fortemente negativo (-10,6).

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

Il rendiconto 2018 del comune di Torino è stato approvato il 3 giugno 2019 dal [consiglio comunale](#).

Rendiconto del Comune di Torino – gestione delle entrate per titoli e categorie– accertamenti, anni 2016-2018
(euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	820.597.742	820.344.562	822.963.145	30	0,3	660.064.148	80
200 Trasferimenti correnti	124.900.394	122.398.873	205.846.537	7	68,2	131.605.432	64
300 Entrate extratributarie	304.750.053	323.936.872	348.916.906	13	7,7	226.017.451	65
- Entrate correnti	1.250.248.188	1.266.680.307	1.377.726.588	49	8,8	1.017.687.031	74
401 Tributi in conto capitale	2.798.741	-	-	-	-	-	-
402 Contributi agli investimenti	16.875.063	30.483.251	68.753.491	2	125,5	20.165.971	29
403 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	24.729.633	4.611.819	19.963.265	1	332,9	10.374.279	52
405 Altre entrate in conto capitale	23.063.182	33.492.759	77.873.122	3	132,5	75.163.205	97
- Entrate in conto capitale	67.466.619	68.587.829	166.589.877	6	142,9	105.703.455	63
501 Alienazione di attività finanziarie	1.061.000	461.000	461.000	0	0,0	461.000	100
502_3 Riscossione di crediti	-	90.617	835.786	0	822,3	684.553	82
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	32.253.806	31.266.035	55.655.315	2	78,0	6.898.726	12
- Entrate da riduzione attività finanziarie	33.314.806	31.817.651	56.952.101	2	79,0	8.044.279	14
Entrate finali	1.351.029.612	1.367.085.787	1.601.268.566	57	17,1	1.131.434.766	71
- Accensione di prestiti	45.093.950	24.731.829	16.638.609	1	-32,7	16.638.609	100
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	823.694.744	750.499.923	1.168.125.710	42	55,6	1.168.125.710	100
- Entrate per conto terzi e partite di giro	193.259.658	238.530.886	250.576.835		5,1	248.867.684	99
Totale Entrate	2.413.077.964	2.380.848.425	3.036.609.719		27,5	2.565.066.769	84
Entrate nette	2.219.818.306	2.142.317.539	2.786.032.885	100	30,0	2.316.199.085	83

Le entrate correnti rappresentano circa il 49% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 30% sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono aumentate del 30%, soprattutto a causa del ricorso alle anticipazioni di tesoreria per oltre 1 miliardo. In crescita le entrate finali (+17,1%) e soprattutto quelle in conto capitale più che raddoppiate. In forte incremento sia i trasferimenti correnti che i contributi agli investimenti.

Rendiconto del Comune di Torino – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)

70

65

60

55



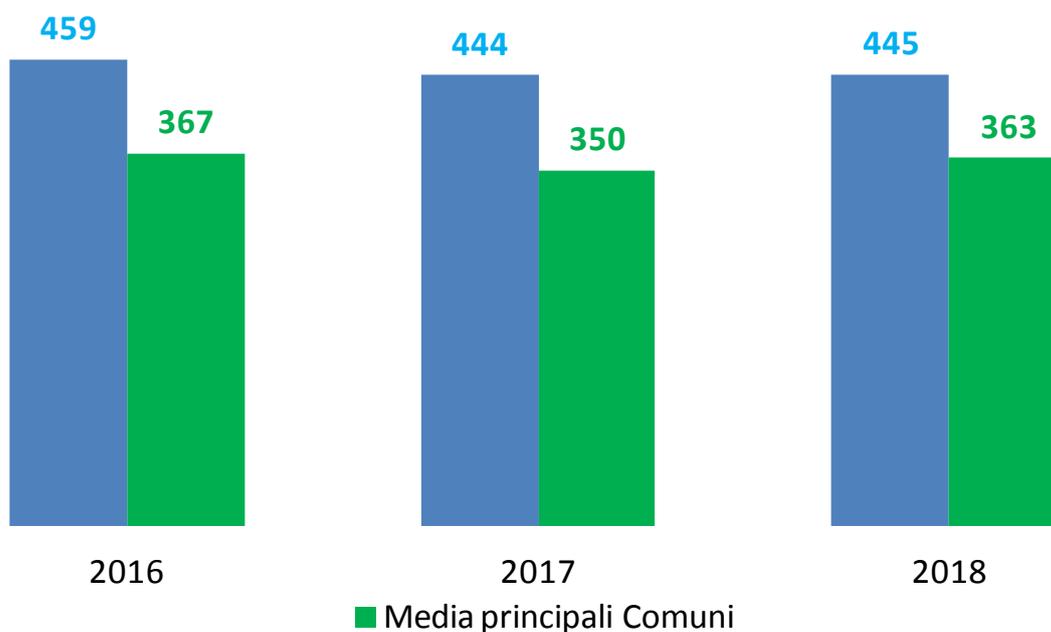
L'aumento della capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale) e per le entrate nette, in controtendenza con quella relativa alle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), è da ascrivere al ricorso ad anticipazioni di tesoreria il cui grado di riscossione è massimo ed altera il confronto.

Rendiconto del Comune di Torino – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati– impegni, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	384.476.639	371.529.498	369.933.148	14	-0,4	357.097.767	97
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	22.357.035	21.509.838	21.558.529	1	0,2	18.492.881	86
103 Acquisto di beni e servizi	457.412.166	447.881.027	458.399.729	17	2,3	199.521.094	44
104 Trasferimenti correnti	60.011.538	59.718.653	119.517.944	4	100,1	70.195.847	59
107 Interessi passivi	121.834.718	110.341.754	116.451.724	4	5,5	115.129.987	99
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	15.595.458	12.097.250	43.587.613	2	260,3	27.448.591	63
110 Altre spese correnti	12.411.207	9.201.724	6.654.663	0	-27,7	5.989.210	90
- Spese correnti	1.074.098.761	1.032.279.744	1.136.103.349	42	10,1	793.875.378	70
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	59.378.582	50.629.912	162.813.454	6	221,6	87.630.855	54
203 Contributi agli investimenti	10.306.173	29.545.952	32.385.786	1	9,6	23.050.613	71
204 Altri trasferimenti in conto capitale	387.122	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	99.979	-	861.369	0	-	-	-
- Spese in conto capitale	70.171.855	80.175.864	196.060.608	7	144,5	110.681.468	56
301 Acquisizioni di attività finanziarie	12.088.279	3.801.000	15.000	0	-99,6	15.000	100
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	90.617	-	-	-100,0	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	32.153.806	17.416.035	50.419.718	2	189,5	49.891.101	99
- Spese per incremento attività finanziarie	44.242.085	21.307.651	50.434.718	2	136,7	49.906.101	99
Uscite finali	1.188.512.701	1.133.763.259	1.382.598.675	51	21,9	954.462.947	69
401 Rimborso di titoli obbligazionari	43.014.226	45.590.937	43.439.032	2	-4,7	43.439.032	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	13.277.762	13.292.729	13.587.239	1	2,2	13.587.239	100
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	83.838.925	75.238.249	78.577.134	3	4,4	78.577.134	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	140.130.914	134.121.916	135.603.405	5	1,1	135.603.405	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	823.694.744	750.499.923	1.168.125.710	43	55,6	918.409.191	79
- Uscite per conto terzi e partite di giro	193.259.658	238.530.886	250.576.835		5,1	223.908.438	89
Totale Uscite	2.345.598.016	2.256.915.984	2.936.904.625		30,1	2.232.383.981	76
Uscite nette	2.152.338.358	2.018.385.098	2.686.327.790	100	33,1	2.008.475.543	75

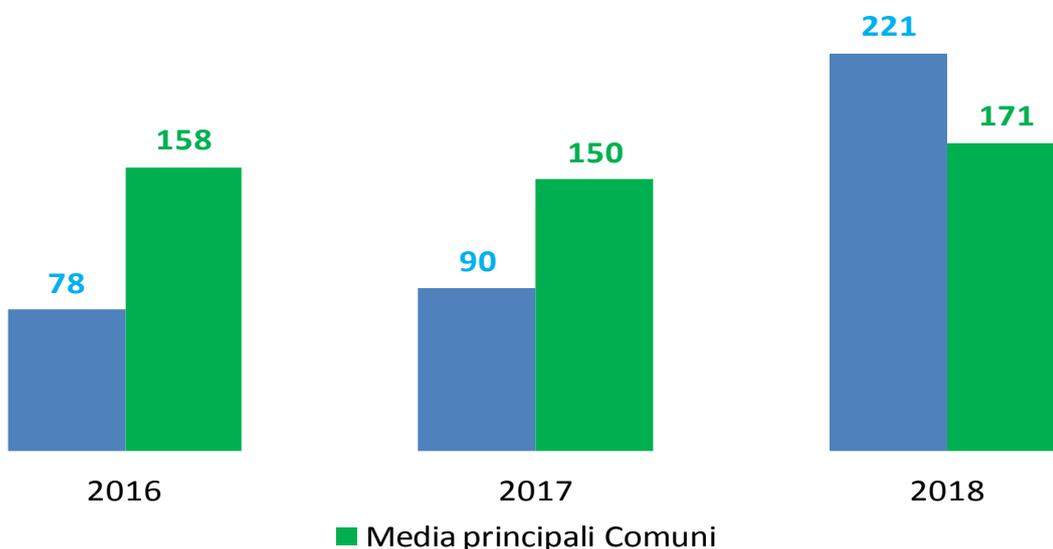
Le uscite correnti superano il miliardo di euro (42% delle uscite nette) e quasi la metà di esse è destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette sono aumentate del 33,1%, per effetto delle restituzioni delle anticipazioni di cassa. Crescono le spese finali (+21,9%), trainate soprattutto da quelle in conto capitale, in cui gli investimenti fissi lordi sono triplicati. In aumento del 10% anche le spese correnti. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) si mantiene su livelli discreti.

Rendiconto del Comune di Torino –spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



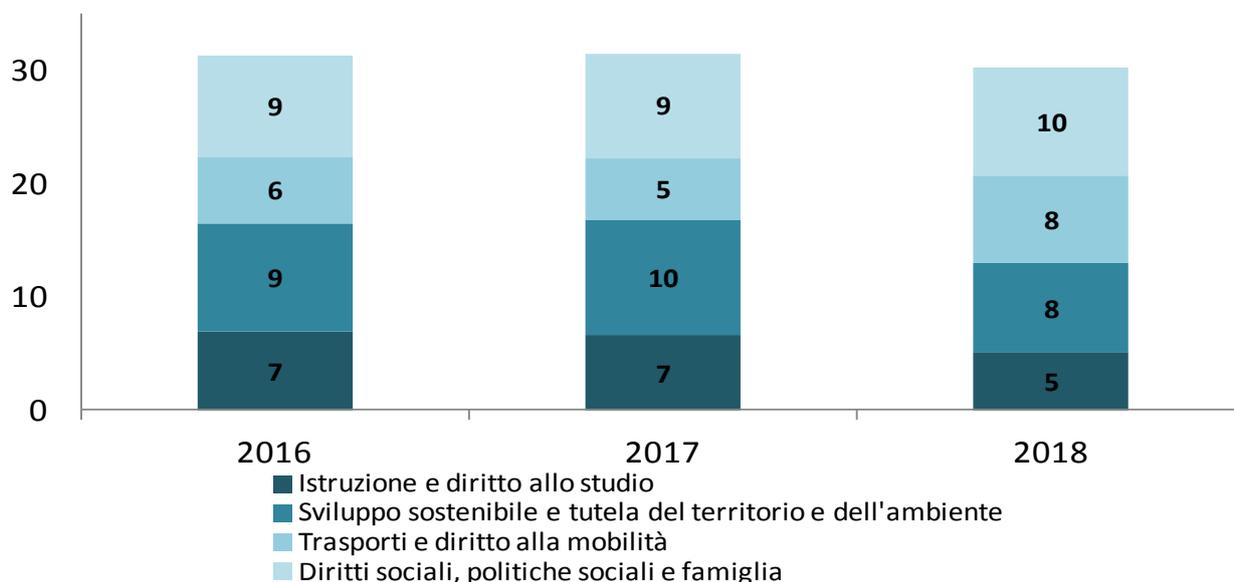
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Torino è superiore alla media nazionale. Dopo la diminuzione del 2017, dovuta essenzialmente ai risparmi sull'Irap, risulta stabile nel 2018 (445 euro per abitante), in cui i rinnovi contrattuali sono compensati dalla forte diminuzione dell'organico passato da 9.454 dipendenti nel 2017 (di cui 91 dirigenti) a 8.944 nel 2018 (di cui 90 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Torino – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Torino è stata nettamente inferiore alla media nazionale fino al 2017, ma la situazione cambia nel 2018 in cui si sono raggiunti i 221 euro per abitante. Si deve tuttavia far presente che la quota effettivamente pagata è di poco superiore alla metà di quella impegnata.

Rendiconto del Comune di Torino – incidenza della spesa per missione, anni 2016-2018 (percentuali)

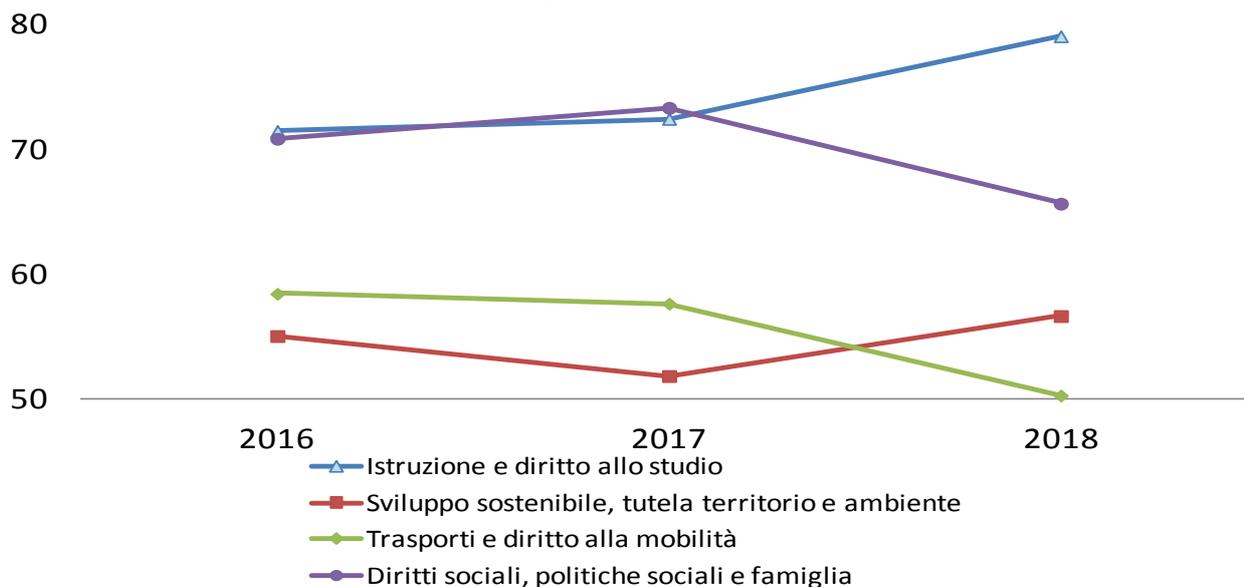


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale è stabile e di poco superiore al 30%, con un gap di 20 punti percentuali nei confronti degli altri comuni italiani. Particolarmente carente è la spesa per i trasporti e diritto alla mobilità, in leggera ripresa nel 2018.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Torino – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è poco uniforme. Più alta per i servizi individuali come istruzione e diritto allo studio (in aumento al 79%) e diritti sociali, politiche sociali e famiglia (in diminuzione al 66%); più bassa per i servizi collettivi come sviluppo sostenibile, tutela del territorio e dell'ambiente (in aumento al 57%) e trasporti e diritto alla mobilità (in diminuzione al 50%).

Rendiconto del Comune di Torino – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	176.149.427	234.400.563	241.623.238	7.222.675	223.811.653
Saldo in conto capitale	-2.705.236	-11.588.035	-29.470.731	-17.882.696	-4.978.013
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	-10.927.279	10.510.000	6.517.383	-3.992.617	-41.861.821
Saldo finale	162.516.912	233.322.528	218.669.891	-14.652.638	176.971.819
Saldo netto	67.479.948	123.932.441	99.705.094	-24.227.347	307.723.541

Peggiorano nel 2018 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Torino, a differenza di quanto avvenuto nel 2017. Il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie, ammonta a 218 milioni di euro, 15 in meno dello scorso anno. Fortemente positivo il saldo corrente in cui le entrate prevalgono sulle spese. Il saldo netto è stato, invece, di 100 milioni di euro, 24 in meno.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

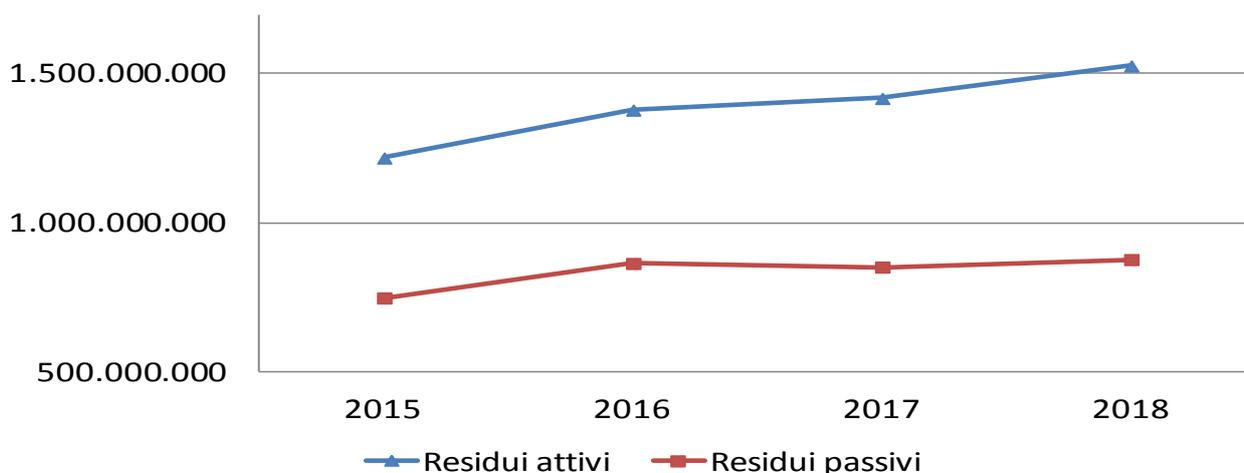
³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Torino – risultato di amministrazione, anni 2014-2018 (euro)

	2015	2016	2017	2018
Saldo di cassa	0	0	0	0
Residui attivi	1.217.352.663	1.378.268.203	1.417.355.526	1.526.592.134
Residui passivi	746.896.729	862.829.391	850.746.846	875.958.407
FPV per spese correnti	26.406.075	31.433.068	51.576.598	76.463.591
FPV per spese in conto capitale	73.693.573	84.637.800	96.642.056	74.068.049
Risultato di amministrazione (A)	370.356.286	399.367.945	418.390.026	500.102.087
Fondo crediti di dubbia esigibilità	536.078.128	575.119.859	576.970.345	661.350.353
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013		0	0	0
Fondo perdite società partecipate	141.699	184.680	275.867	277.542
Fondo contenzioso	406.000	41.808	41.808	1.041.808
Altri accantonamenti	0	33.827.534	71.254.631	76.829.892
Parte accantonata (B)	536.625.827	609.173.882	648.542.652	739.499.595
Vincoli da leggi e principi contabili	5.628.529	10.384.854	11.766.568	11.351.831
Vincoli da trasferimenti	39.138.004	35.031.619	33.835.984	17.051.634
Vincoli da contrazione di mutui	50.259.260	39.424.111	22.394.375	22.617.885
Vincoli attribuiti dall'ente	2.713.179	2.545.740	2.459.990	0
Altri vincoli	25.000.000	0	0	0
Parte vincolata (C)	122.738.972	87.386.324	70.456.917	51.021.350
Parte destinata a investimenti (D)	17.754.719	16.428.049	1.810.042	800.000
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-306.763.232	-313.620.310	-302.419.584	-291.218.859

Nel 2018 migliora il risultato di amministrazione raggiunge i 500 milioni, ma solo per effetto dei residui attivi che continuano a crescere. Il saldo finale di cassa è sempre nullo e questo costringe il comune a fare ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Aumentano le riserve accantonate e soprattutto il fondo crediti di dubbia esigibilità, che è di 660 milioni, il 43% dei residui attivi che difficilmente saranno incassati. Scende la parte vincolata, mentre è praticamente nullo l'importo destinato ad investimenti. Il disavanzo scende a 290 milioni di euro, 11 milioni in meno del 2017.

Rendiconto del Comune di Torino – residui attivi e passivi, anni 2014-2018 (euro)



I residui attivi sono aumentati del 25% rispetto al 2015 e hanno ormai superato gli 1,5 miliardi, di cui 0,7 dovuti alle entrate extratributarie (titolo III) e 0,5 a quelle di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Alquanto stabili, invece, i residui passivi dopo l'aumento del 2016

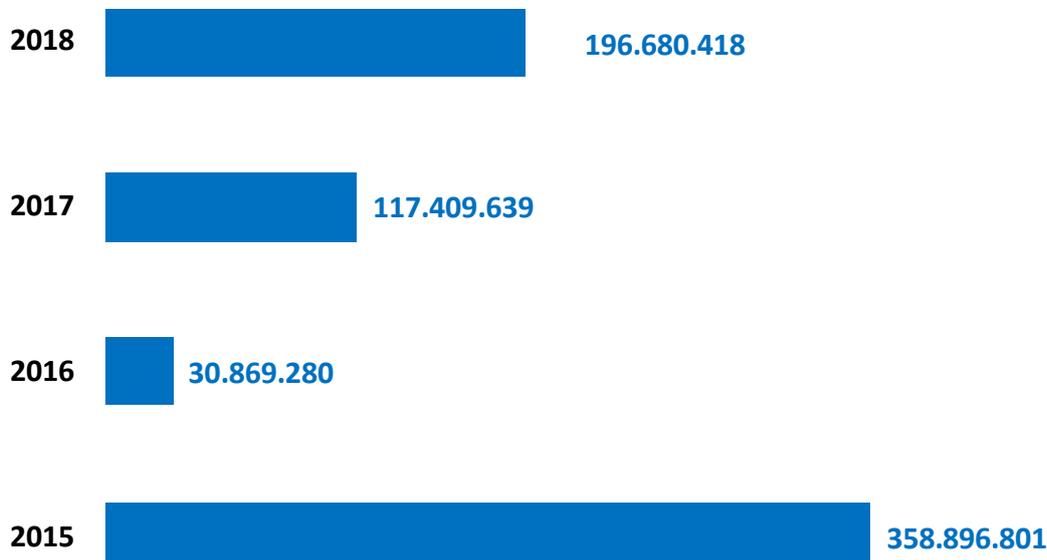
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Torino – conto economico, anni 2015-2018 (euro)

	2015	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	1.239.972.631	1.238.843.587	1.211.978.661	1.286.696.725	74.718.064
-- di cui proventi da tributi	829.742.402	639.108.516	641.573.487	645.193.564	3.620.077
-- di cui proventi da trasferimenti	108.133.574	141.775.457	109.421.221	207.887.653	98.466.432
Costi	1.055.536.658	1.194.171.621	1.114.637.829	1.175.955.168	61.317.339
-- di cui prestazioni di servizi	484.415.948	452.771.205	442.984.761	448.468.569	5.483.808
-- di cui personale	373.774.226	384.478.397	399.617.744	355.577.555	-44.040.189
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	127.097.939	249.642.949	129.524.484	151.462.595	21.938.111
Saldo della gestione	184.435.973	44.671.966	97.340.831	110.741.557	13.400.725
(Proventi - Oneri) finanziari	-114.854.623	-93.618.717	-72.699.936	-31.746.974	40.952.962
(Proventi- Oneri) straordinari	317.096.735	35.985.190	16.463.148	58.332.024	41.868.877
Rettifiche di valore	0	64.977.178	99.295.383	82.809.125	-16.486.258
Saldo prima delle imposte	386.678.084	52.015.617	140.399.426	220.135.732	79.736.306
Imposte	27.781.283	21.146.338	22.989.787	23.455.314	465.527
Risultato dell'esercizio	358.896.801	30.869.280	117.409.639	196.680.418	79.270.779

Nel 2018 le componenti positive superano quelle negative, generando un saldo di gestione di quasi 110 milioni di euro, 13 in più rispetto al 2017. Ad aumentare sono stati soprattutto i proventi da trasferimento praticamente raddoppiati, mentre tra i costi si riducono quelli per il personale ma crescono gli ammortamenti e le svalutazioni. Le rettifiche di valore, sempre positive consentono di ottenere un risultato di esercizio in attivo per quasi 200 milioni.

Rendiconto del Comune di Torino – risultato dell'esercizio, anni 2014-2018 (euro)



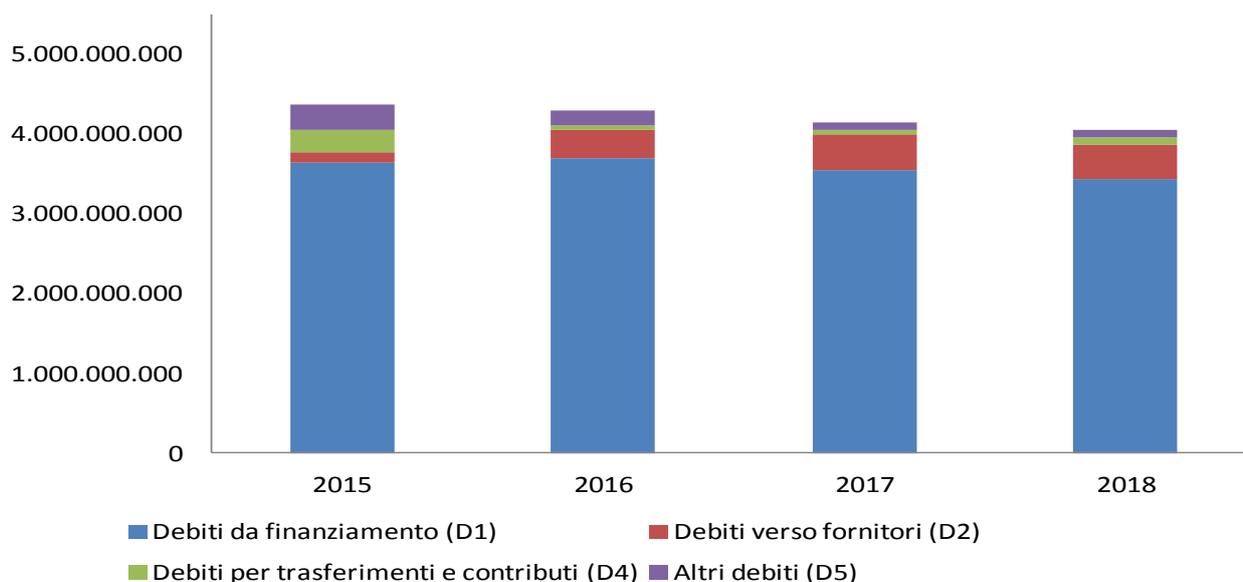
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A partire dal 2016, quando sono state introdotte le nuove regole contabili il risultato di esercizio è in continua crescita.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Torino – stato patrimoniale, anni 2015-2018 (euro)

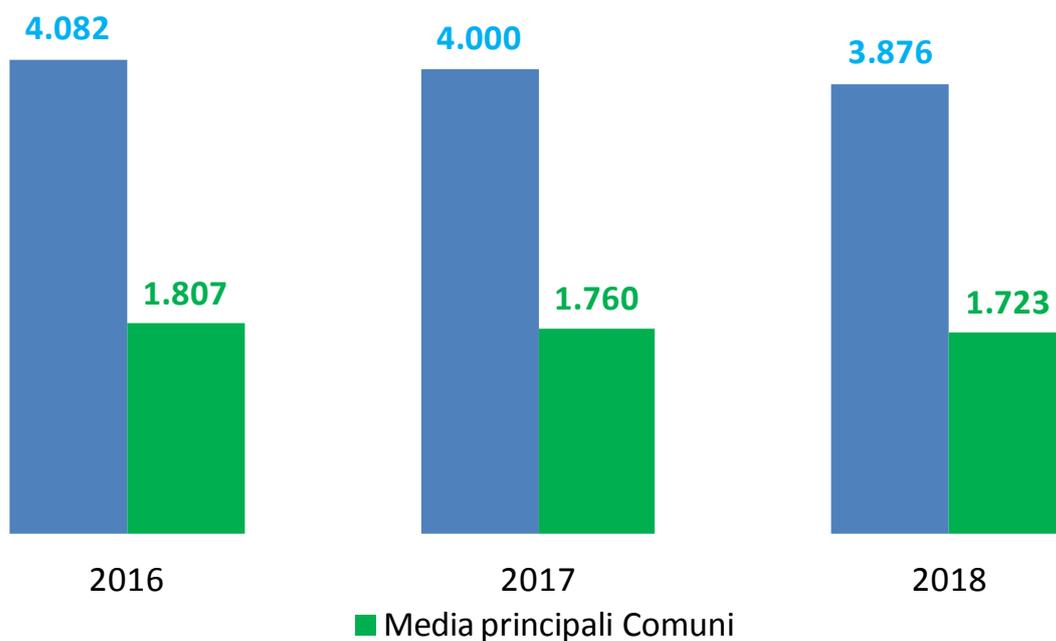
	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)		0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	5.341.358	3.328.487	5.579.012	4.330.070
Immobilizzazioni materiali (B2)	6.289.893.778	5.924.365.046	5.905.252.399	8.089.820.171
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	992.927.381	1.098.171.908	1.179.654.937	1.294.982.463
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)		0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	3.050.100	3.017.945	3.017.945	2.975.900
Rimanenze (C1)	0	0	0	0
Crediti (C2)	681.257.179	839.633.520	767.202.942	771.753.374
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	1.835.230	2.104.803	10.779.564	94.972.048
Ratei e risconti attivi (D)	764.493	374.122	453.893	1.354.348
TOTALE ATTIVO	7.975.069.518	7.870.995.830	7.871.940.692	10.260.188.374
Fondo di dotazione (A1)	3.130.253.268	3.130.253.268	475.873.923	496.254.122
Riserve (A2)	391.721.972	371.214.371	2.960.043.614	5.260.860.743
di cui permessi a costruire	41.433.931	20.926.330	24.640.015	85.580.261
Risultato economico dell'esercizio (A3)	0	30.869.280	117.409.639	196.680.418
Fondo rischi ed oneri (B)	1.297.930	7.134.011	71.296.440	77.871.700
Debiti da finanziamento (D1)	3.642.107.305	3.691.357.918	3.555.341.783	3.429.496.059
Debiti verso fornitori (D2)	122.560.033	366.810.114	434.777.318	436.459.705
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	288.325.237	48.702.400	62.922.558	85.120.414
Altri debiti (D5)	312.575.978	189.629.094	86.536.421	100.807.706
Ratei e risconti passivi (E)	86.227.795	35.025.373	107.738.997	176.627.507
TOTALE PASSIVO	7.975.069.518	7.870.995.830	7.871.940.692	10.260.178.374
PATRIMONIO NETTO	3.521.975.240	3.532.336.919	3.553.327.176	5.953.795.283

L'attivo schizza dai 7,9 miliardi del 2017 ai 10,3 del 2018 per un aumento delle immobilizzazioni materiali (le infrastrutture passano da 0 a 1,2 miliardi e i fabbricati da 1,8 a 2,5 miliardi). Dal lato delle passività aumentano le riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali da 2,8 a 4,8 miliardi.

Rendiconto del Comune di Torino – composizione del debito, anni 2015-2018 (euro)


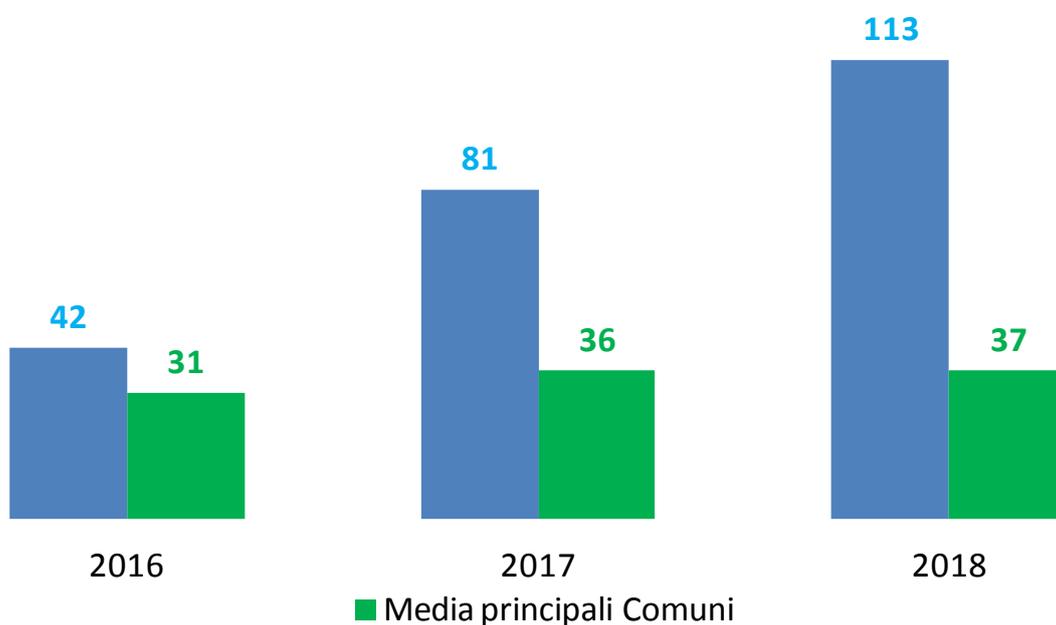
In costante diminuzione i debiti, di cui l'85% è costituito da quelli da finanziamento (prestiti e mutui). Stabili i debiti verso fornitori su un livello di 436 milioni.

Rendiconto del Comune di Torino – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



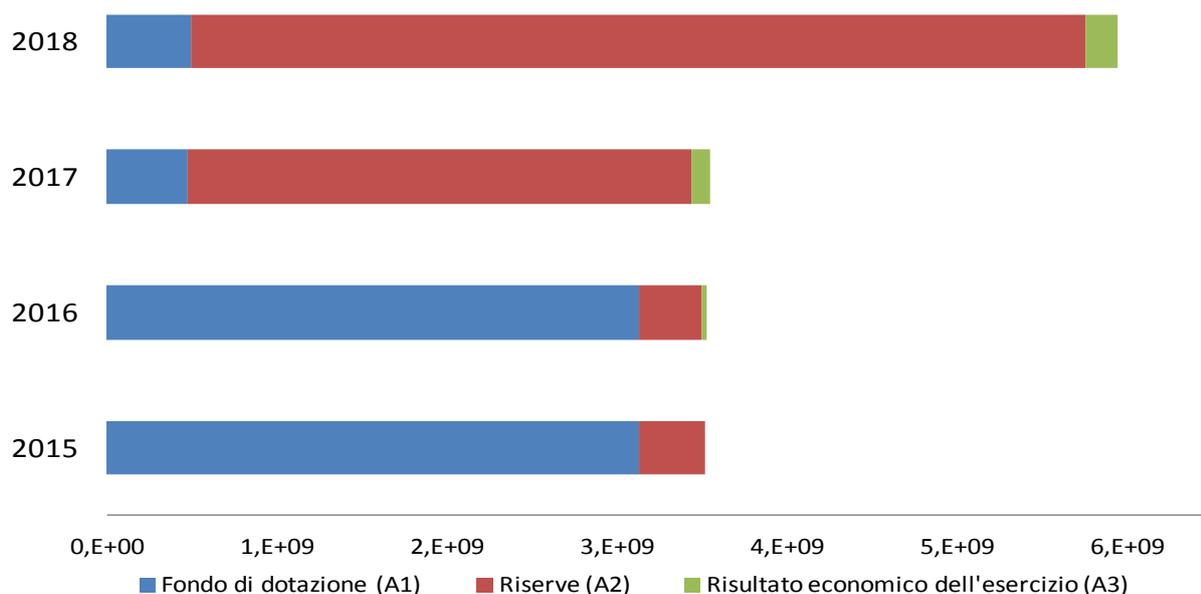
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Torino si sta lentamente riducendo, ma si mantiene di gran lunga il più alto della media dei principali Comuni.

Rendiconto del Comune di Torino – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il mancato smaltimento dello stock dei debiti verso fornitori è dovuto al ritardo nei pagamenti, che nel 2018 ha raggiunto i 113 giorni dopo la scadenza delle fatture, che andrebbero invece onorate entro 30 giorni dalla loro presentazione. Un ritardo, sicuramente imputabile a una crisi di liquidità, in aumento e maggiormente inaccettabile se si confronta con il dato medio delle maggiori città italiane.

Rendiconto del Comune di Torino – patrimonio netto, anni 2015-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Torino è fortemente aumentato nel 2018 a causa di una rivalutazione di portata straordinaria delle riserve indisponibili.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	> 48	55	51	48
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	< 22	56	57	60
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	> 0	51	49	48
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	> 16	20	19	17
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	> 1,2	1	1	1
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	> 1	0	0	0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	> 0,6	0	0	0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	< 47	62	61	65

Nel 2018 il comune di Torino colleziona 2 indicatori fuori soglia, essendo rientrata nella normalità l'incidenza delle spese rigide rispetto alle entrate correnti.