

Comune di Prato - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Prato](#) è Matteo Biffoni (1974), eletto nel 2019 al secondo mandato consecutivo, sostenuto dal partito democratico e da liste civiche di centro sinistra.

Prato è un importante capoluogo della Toscana. Il trend della popolazione è in aumento, per una dinamica migratoria sostenuta, a fronte di un saldo naturale leggermente sfavorevole (perdita di circa 300 abitanti l'anno). Analogo andamento si registra nella provincia.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2017 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Prato si è classificata in sedicesima posizione sui 29 principali comuni italiani, con un punteggio appena positivo.

Il rendiconto 2018 del comune di Prato è stato approvato dal [consiglio comunale](#) il 23 maggio 2019.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

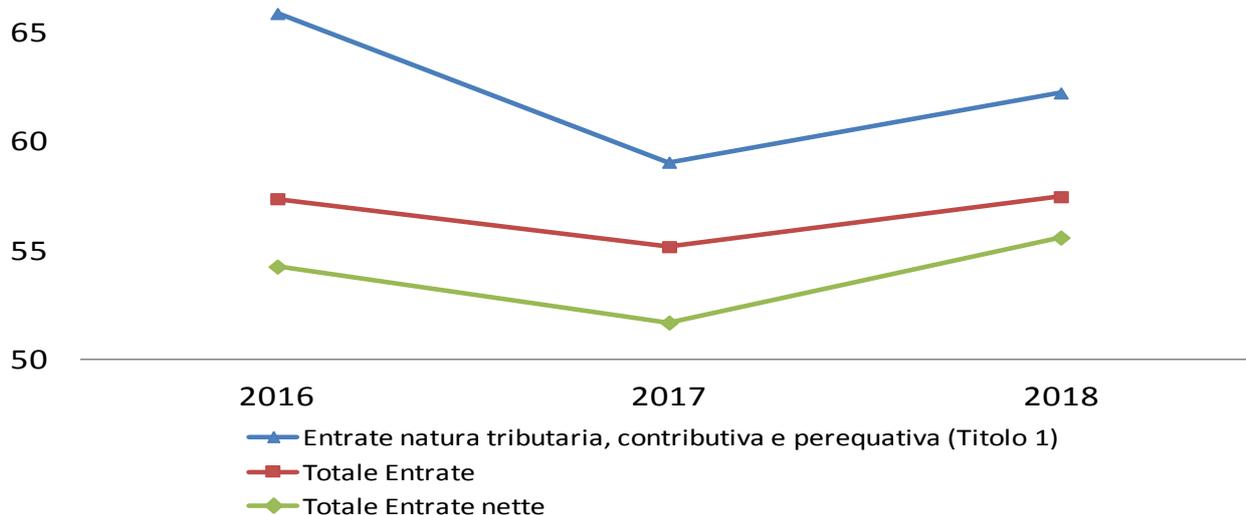
Oltre al piano dei conti armonizzato, viene pubblicato, in un'ottica di *accountability* anche un bilancio semplificato per i cittadini².

Rendiconto del Comune di Prato – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	142.689.437	145.192.439	146.087.569	57	0,6	114.267.853	78
200 Trasferimenti correnti	16.962.622	18.662.717	14.801.797	6	-20,7	11.197.688	76
300 Entrate extratributarie	50.947.749	45.962.648	42.018.195	17	-8,6	24.926.888	59
- Entrate correnti	210.599.807	209.817.804	202.907.561	80	-3,3	150.392.428	74
401 Tributi in conto capitale	33.432	40.681	34.544	0	-15,1	34.544	100
402 Contributi agli investimenti	5.347.106	3.286.708	5.601.291	2	70,4	2.032.286	36
403 Altri trasferimenti in conto capitale	2.000.000	-	-	-	-	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	2.640.470	1.669.920	37.321.330	15	2134,9	37.273.738	100
405 Altre entrate in conto capitale	4.088.869	4.939.591	5.601.521	2	13,4	5.220.211	93
- Entrate in conto capitale	14.109.876	9.936.901	48.558.686	19	388,7	44.560.779	92
501 Alienazione di attività finanziarie	131.857	6.107	-	-	-100,0	-	-
502_3 Riscossione di crediti	920.156	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	3.000.000	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	4.052.014	6.107	-	-	-100,0	-	-
Entrate finali	228.761.698	219.760.812	251.466.248	99	14,4	194.953.207	78
- Accensione di prestiti	8.361.066	2.080.490	2.631.221	1	26,5	131.221	5
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	34.796.374	39.206.738	32.784.997	-	-16,4	28.165.204	86
Totale Entrate	271.919.138	261.048.040	286.882.465		9,9	223.249.631	78
Entrate nette	237.122.764	221.841.302	254.097.468	100	14,5	195.084.427	77

Le entrate correnti rappresentano l'80% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e oltre la metà sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono aumentate del 14,5%, grazie all'alienazione di beni materiali e immateriali che ha generato entrate in conto capitale per 37,3 milioni di euro. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è su buoni livelli.

Rendiconto del Comune di Prato – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)



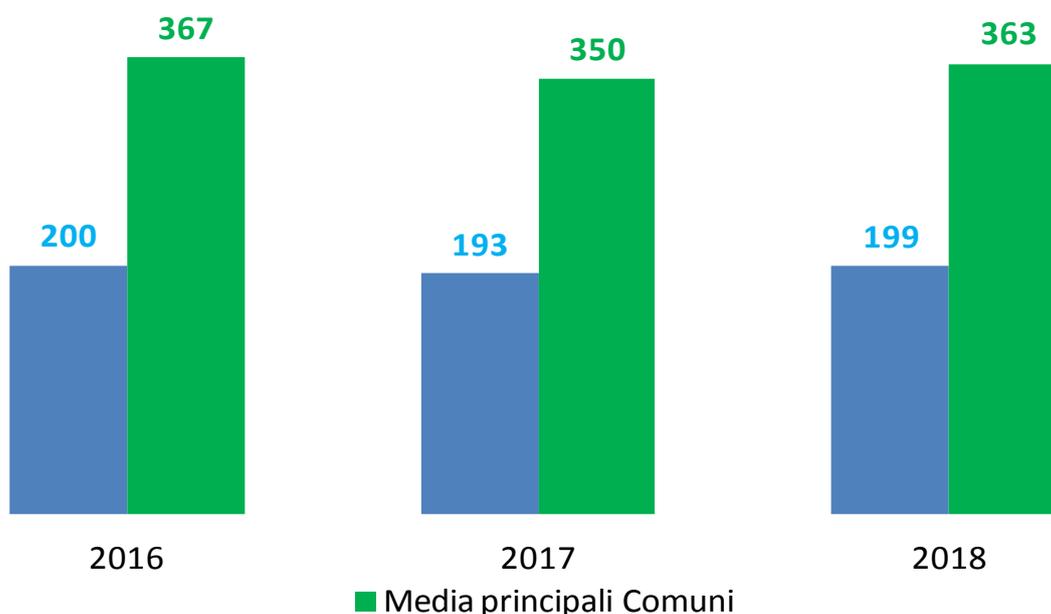
Non molto elevata la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale), tornata ai livelli del 2016, dopo la diminuzione del 2017. Analogo andamento per le entrate nette, mentre quelle di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) sono appena al di sopra del 60%.

² Il bilancio semplificato per i cittadini è previsto dall'articolo 227, comma 6 bis, del D.Lgs. 267/2000 (Tuel).

Rendiconto del Comune di Prato – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018 (euro)

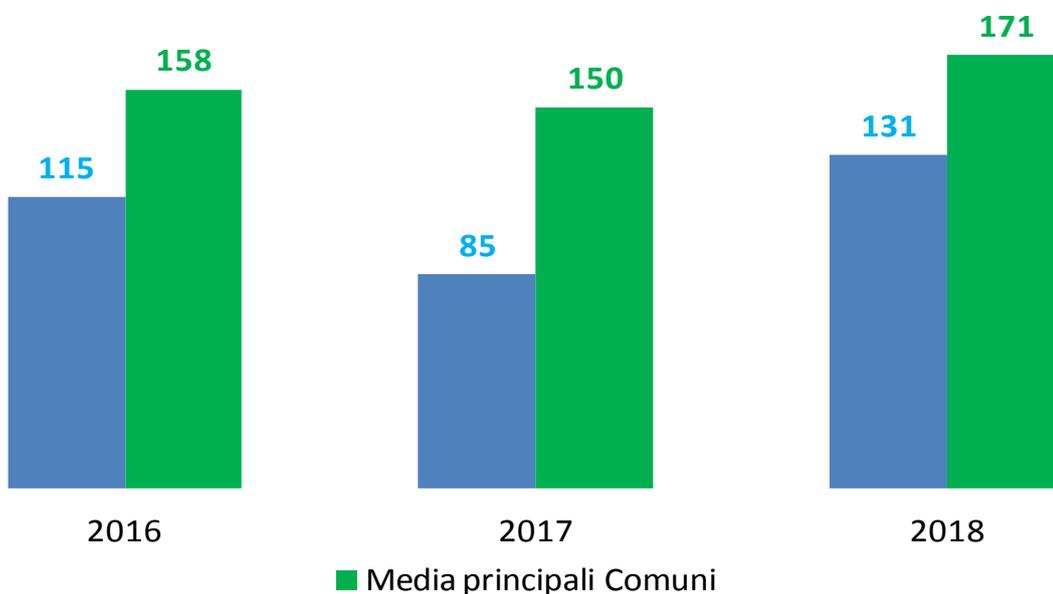
	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	35.969.142	35.022.736	36.373.560	16	3,9	35.985.243	99
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	2.550.288	2.284.568	2.611.162	1	14,3	2.601.411	100
103 Acquisto di beni e servizi	109.085.276	105.913.942	95.682.880	42	-9,7	75.803.059	79
104 Trasferimenti correnti	20.747.093	19.801.533	23.242.437	10	17,4	17.721.925	76
107 Interessi passivi	1.861.829	3.438.534	3.077.264	1	-10,5	3.077.263	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	311.643	350.364	0	12,4	350.364	100
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	555.546	1.139.914	759.006	0	-33,4	378.203	50
110 Altre spese correnti	4.094.801	19.710.562	2.778.393	1	-85,9	2.518.583	91
- Spese correnti	174.863.975	187.623.432	164.875.065	73	-12,1	138.436.051	84
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	20.858.705	16.158.461	24.811.444	11	53,6	18.442.140	74
203 Contributi agli investimenti	1.107.415	104.353	587.738	0	463,2	306.764	52
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	2.936	304.355	497.047	0	63,3	481.061	97
- Spese in conto capitale	21.969.056	16.567.169	25.896.228	11	56,3	19.229.965	74
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	920.156	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	3.000.000	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	3.920.156	-	-	-	-	-	-
Uscite finali	200.753.187	204.190.601	190.771.293	84	-6,6	157.666.016	83
401 Rimborso di titoli obbligazionari	5.713.772	5.830.879	5.954.772	3	2,1	-	-
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	5.762.438	6.791.573	29.163.499	13	329,4	-	-
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	11.476.210	12.622.452	35.118.271	16	178,2	-	-
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	34.796.374	39.206.738	32.784.997	-	-16,4	24.167.693	74
Totale Uscite	247.025.771	256.019.791	258.674.562	1,0	1,0	181.833.710	70
Uscite nette	212.229.397	216.813.053	225.889.564	100	4,2	157.666.016	70

Le uscite correnti sono pari a 165 milioni di euro (73% delle uscite nette) e quasi la metà è destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette crescono del 4,2%, con un deciso aumento per gli investimenti fissi passati da 16 a 25 milioni e per il rimborso di mutui e finanziamenti a medio-lungo termine per poco meno di 30 milioni. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su livelli discreti.

Rendiconto del Comune di Prato – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)


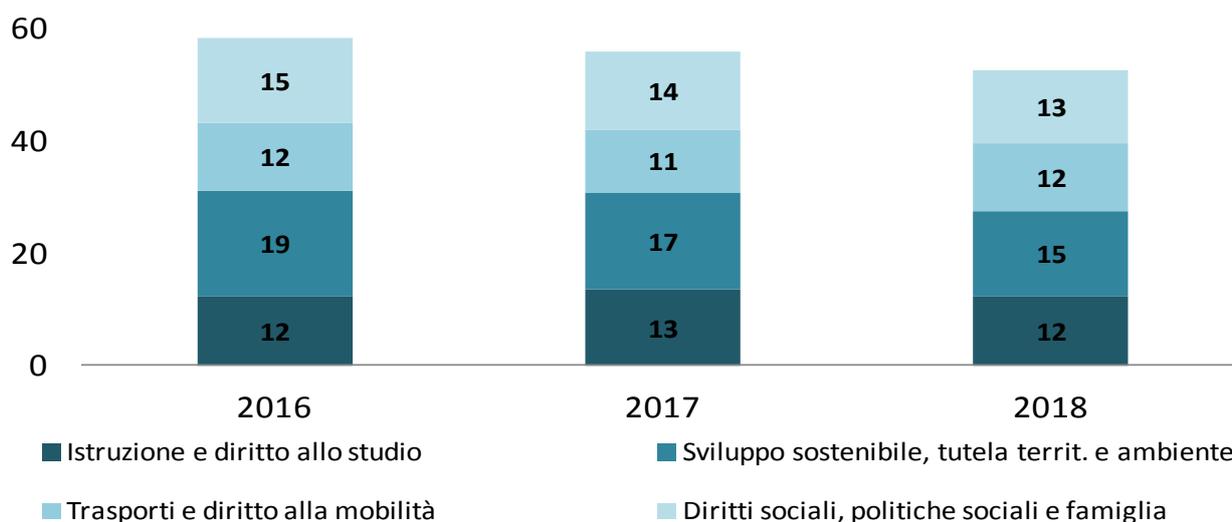
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Prato è inferiore alla media nazionale. Dopo la flessione del 2017, dovuta essenzialmente ai risparmi sull'Irap, risulta nuovamente in aumento nel 2018 (199 euro per abitante) per i rinnovi contrattuali, a fronte di un organico in aumento da 935 dipendenti nel 2017 (di cui 17 dirigenti) a 956 nel 2018 (di cui 16 dirigenti)³.

Rendiconto del Comune di Prato – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Prato è stata nettamente inferiore alla media dei principali comuni nel 2016 e ancor più nel 2017, ma è risultata in forte aumento nel 2018 (131 euro per abitante). L'effettivo pagamento degli impegni di spesa è buono per gli investimenti fissi (74%).

Rendiconto del Comune di Prato – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2018 (percentuali)

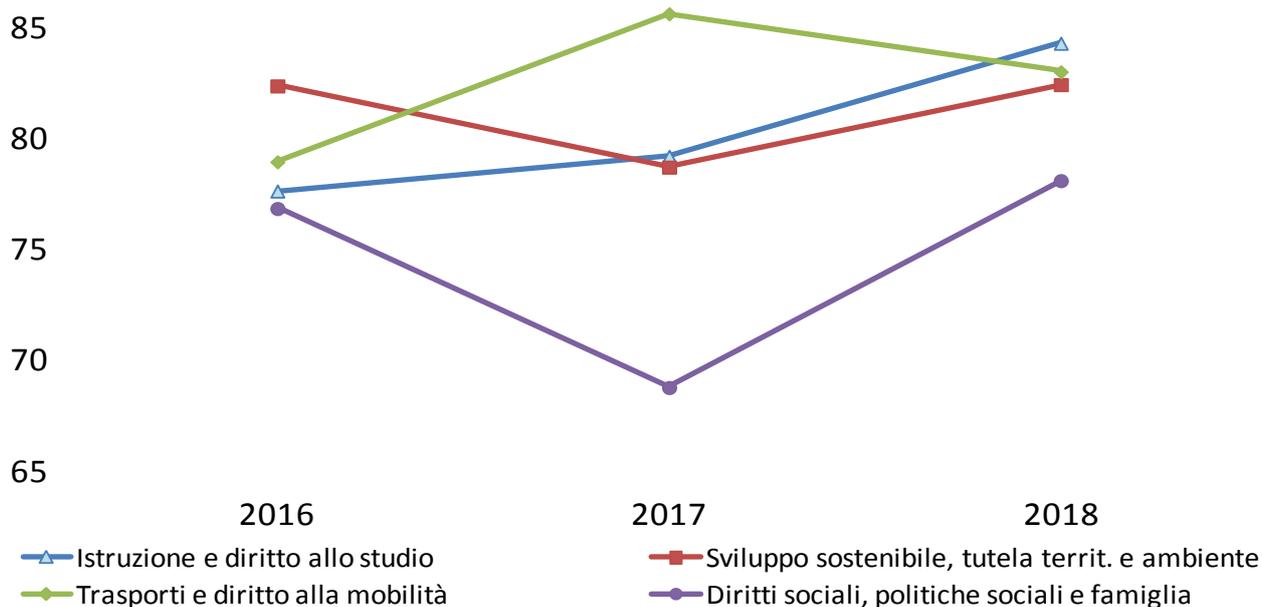


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette è in costante diminuzione dal 2016, soprattutto per lo sviluppo sostenibile, la tutela del territorio e l'ambiente.

³ Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Prato – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è abbastanza elevata e in aumento, tranne che per trasporti e diritto alla mobilità; importante recupero della spesa relativa a diritti sociali, politiche sociali e famiglia, che torna al 75%.

Rendiconto del Comune di Prato – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	35.735.832	22.194.372	38.032.496	15.838.125	11.956.377
Saldo in conto capitale	-7.859.180	-6.630.268	22.662.458	29.292.726	25.330.814
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	131.857	6.107	0	-6.107	0
Saldo finale	28.008.510	15.570.211	60.694.954	45.124.744	37.287.191
Saldo netto	24.893.367	5.028.249	28.207.904	23.179.655	7.158.024

Migliorano nel 2018 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Prato: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 61 milioni, 45 in più rispetto al 2017; in forte aumento anche il saldo netto. Altrettanto positivi, ma più contenuti, i saldi di cassa (riscossioni al netto dei pagamenti).

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio⁴, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

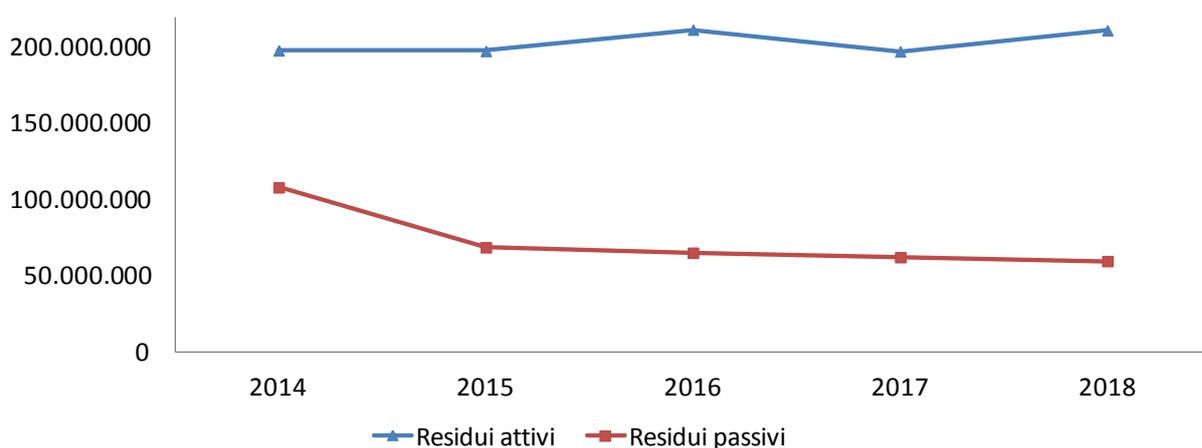
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

⁴ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Prato – risultato di amministrazione, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018
Saldo di cassa	5.674.041	23.113.378	27.861.616	16.717.862	41.983.260
Residui attivi	197.851.104	197.500.681	211.522.335	197.238.026	211.088.047
Residui passivi	107.939.311	68.566.315	65.022.932	62.115.564	59.540.434
FPV per spese correnti	2.372.174	4.359.991	4.631.788	4.448.094	3.546.651
FPV per spese in conto capitale	6.119.571	22.722.023	29.753.703	31.747.996	45.691.757
Risultato di amministrazione (A)	87.094.089	124.965.730	139.975.528	115.644.235	144.292.465
Fondo crediti di dubbia esigibilità	42.600.807	59.334.997	75.724.467	108.233.877	129.276.167
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	22.643.141	22.053.641	21.452.527	137.272
Fondo perdite società partecipate	0	100.000	152.700	210.700	243.980
Fondo contenzioso	0	0	0	0	0
Altri accantonamenti	1.776.439	12.903.073	16.455.853	4.006.513	3.570.346
Parte accantonata (B)	44.377.246	94.981.211	114.386.661	133.903.617	133.227.765
Vincoli da leggi e principi contabili	24.113.437	411.387	1.586.317	1.822.113	508.061
Vincoli da trasferimenti	7.146.163	10.655.287	10.088.459	7.449.284	6.492.489
Vincoli da contrazione di mutui	879.907	5.023.900	6.699.782	858.861	839.536
Vincoli attribuiti dall'ente	1.451.119	1.732.922	1.932.461	853.007	853.007
Altri vincoli	0	0	0	0	0
Parte vincolata (C)	33.590.626	17.823.497	20.307.020	10.983.264	8.693.093
Parte destinata a investimenti (D)	3.333.075	11.600.155	5.137.024	1.401.442	2.750.775
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	5.793.142	560.868	144.823	-30.644.088	-379.168

Nel 2018 il risultato di amministrazione sale da 116 a 144 milioni, con un forte aumento del fondo cassa a 42 milioni. Stazionarie le riserve accantonate, ma si incrementa a 129 milioni il fondo crediti di dubbia esigibilità, il 61% dei residui attivi. Ancora in discesa la parte vincolata mentre raddoppia rispetto al 2017 quella destinata a investimenti, che in precedenza era più consistente. Dopo il forte disavanzo dello scorso anno, il comune di Prato prova a rientrare in equilibrio.

Rendiconto del Comune di Prato – residui attivi e passivi, anni 2014-2018 (euro)


Nell'ultimo anno, i residui attivi sono passati da 197 a 211 milioni di euro (+7%), grazie ai 12 milioni in più dovuti al riaccertamento. Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) hanno accumulato 89 milioni, mentre 82 sono dovuti alle entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi, che nel 2014 erano 108 milioni si sono ridotti a 59.

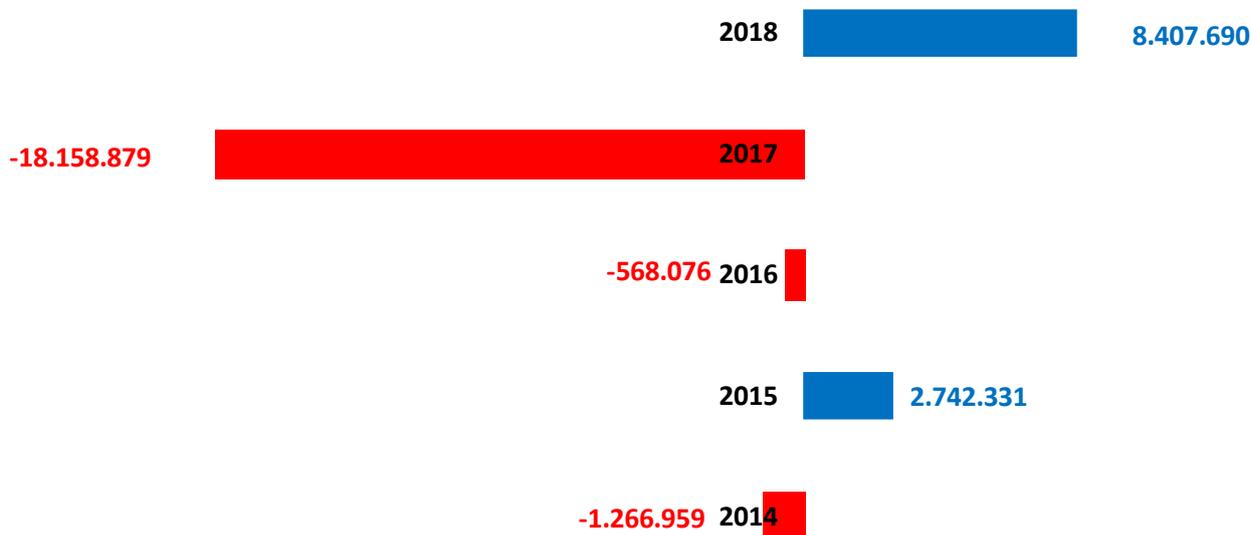
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Prato – conto economico, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	220.188.833	222.500.230	207.841.484	205.640.507	197.532.570	-8.107.937
-- di cui proventi da tributi	139.025.338	123.739.827	111.902.531	114.069.680	114.579.954	510.273
-- di cui proventi da trasferimenti	18.527.453	22.563.101	18.476.037	20.554.047	16.329.388	-4.224.659
Costi	220.468.918	220.625.566	216.417.503	230.463.849	202.075.992	-28.387.857
-- di cui prestazioni di servizi	106.171.381	97.865.537	106.387.487	103.258.286	92.786.715	-10.471.570
-- di cui personale	36.272.628	35.670.821	35.763.076	34.930.717	35.385.054	454.337
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	42.439.701	54.854.125	17.250.050	63.841.875	44.771.257	-19.070.617
Saldo della gestione	-280.085	1.874.664	-8.576.020	-24.823.342	-4.543.422	20.279.920
(Proventi - Oneri) finanziari	-2.200.476	208.433	621.425	-584.442	750.690	1.335.132
(Proventi- Oneri) straordinari	3.813.605	2.812.432	9.538.529	11.569.869	14.515.305	2.945.436
Rettifiche di valore	0	0	0	-2.267.243	-183.394	2.083.849
Saldo prima delle imposte	1.333.044	4.895.529	1.583.935	-16.105.159	10.539.179	26.644.338
Imposte	2.600.003	2.153.198	2.152.011	2.053.720	2.131.489	77.769
Risultato dell'esercizio	-1.266.959	2.742.331	-568.076	-18.158.879	8.407.690	26.566.569

Ad eccezione del 2015, le componenti negative hanno sempre ecceduto quelle positive, generando nel 2018 un saldo di gestione passivo per 4,5 milioni di euro, so in meno del 2017. A ridursi sono soprattutto i costi, tra cui le prestazioni di servizi (da 103 a 93 milioni) e gli ammortamenti e svalutazioni (da 64 a 45 milioni). Il saldo fortemente positivo dei proventi straordinari al netto degli oneri, consente di raggiungere un risultato di esercizio positivo per 8,4 milioni.

Rendiconto del Comune di Prato – risultato dell'esercizio, anni 2014-2018 (euro)



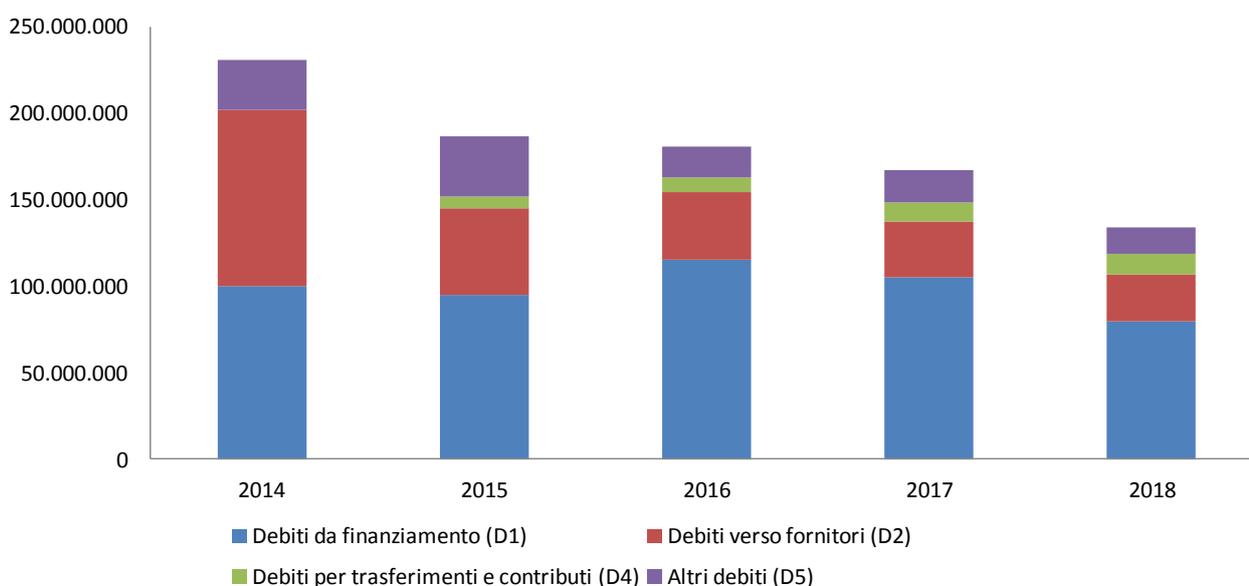
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Prato, dopo il forte peggioramento del 2017, dovuto al saldo di gestione e in particolare ad ammortamenti e svalutazioni, è riuscito a tornare in utile nel 2018, in cui ha raggiunto il valore massimo del periodo.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Prato – stato patrimoniale, anni 2014-2018 (euro)

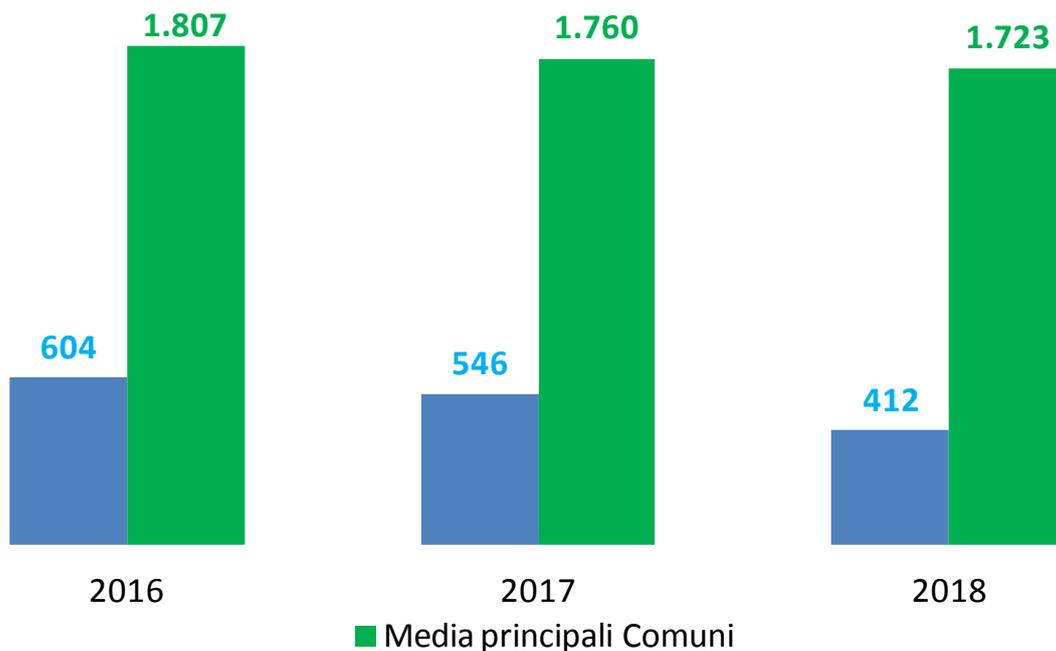
	2014	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	0	0	0	1.757.736	1.756.283
Immobilizzazioni materiali (B2)	695.085.484	684.841.981	677.253.956	656.566.324	696.646.544
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	79.217.381	79.280.506	79.150.765	77.826.533	125.430.413
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	1.304.907	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	0	0	84.867	83.543	118.404
Crediti (C2)	233.407.715	138.166.564	134.492.962	131.200.154	81.836.412
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	5.674.396	23.113.378	27.861.616	16.717.861	41.983.260
Ratei e risconti attivi (D)	0	0	481.930	237.229	919.380
TOTALE ATTIVO	1.013.384.976	925.402.429	920.631.002	884.389.380	948.690.696
Fondo di dotazione (A1)	585.849.744	585.849.744	584.582.785	22.327.755	6.600.670
Riserve (A2)	134.579.065	137.375.333	133.592.987	643.880.072	728.083.833
di cui permessi a costruire	67.719.366	71.782.592	76.763.107	78.506.216	65.662.232
Risultato economico dell'esercizio (A3)	-1.266.959	2.742.331	-568.076	-18.158.879	8.407.690
Fondo rischi ed oneri (B)	58.274.403	13.003.073	16.539.621	4.217.213	3.570.346
Debiti da finanziamento (D1)	99.900.270	95.222.491	115.545.132	104.999.934	79.582.388
Debiti verso fornitori (D2)	102.151.240	50.161.268	38.850.675	32.541.127	27.469.793
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	0	6.360.275	8.463.551	11.367.271	12.172.543
Altri debiti (D5)	29.072.082	34.687.914	17.708.706	18.388.243	15.032.048
Ratei e risconti passivi (E)	4.825.131	0	5.915.621	64.826.644	67.771.384
TOTALE PASSIVO	1.013.384.976	925.402.429	920.631.002	884.389.380	948.690.696
PATRIMONIO NETTO	719.161.850	725.967.408	717.607.696	648.048.948	743.092.194

L'attivo registra un incremento nel 2018, con un aumento delle immobilizzazioni materiali da 657 a 697 milioni e delle disponibilità liquide da 17 a 42 milioni, a fronte di una riduzione di 50 milioni dei crediti. Dal lato delle passività negli ultimi due anni il fondo di dotazione si è quasi azzerato, a vantaggio delle riserve. Il patrimonio netto rappresenta il 78% delle passività e la massa debitoria è alquanto contenuta, come pure i ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Prato – composizione del debito, anni 2014-2018 (euro)


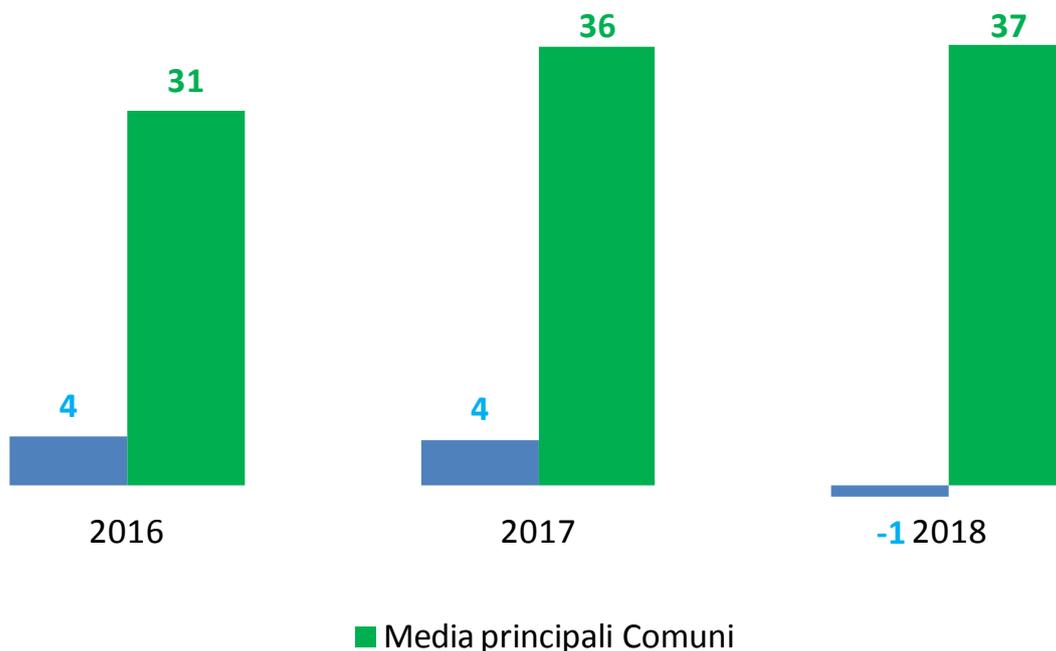
I debiti complessivi del comune di Prato sono pari a 134 milioni di euro nel 2018, in decisa riduzione rispetto ai 231 del 2014; la maggior parte di essi è dovuta ai debiti finanziari (quasi 80 milioni), mentre i debiti commerciali scendono a 27 milioni.

Rendiconto del Comune di Prato – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



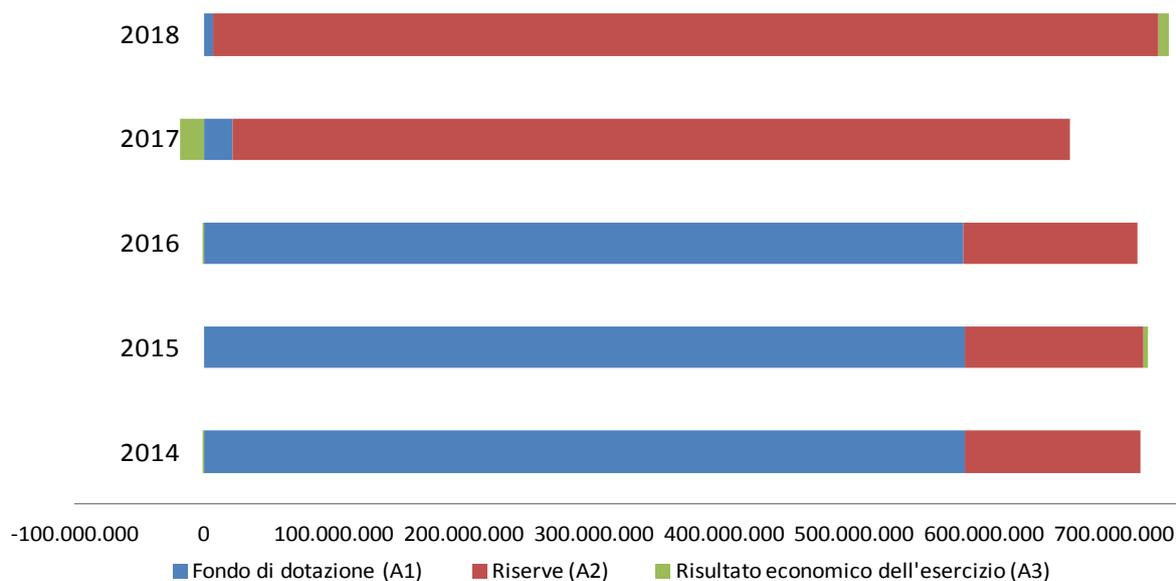
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Prato è a un livello nettamente inferiore rispetto alla media dei principali Comuni e si è progressivamente ridotto tra il 2016 e il 2018.

Rendiconto del Comune di Prato – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Prato, salda i propri debiti commerciali alla scadenza delle fatture, che vanno onorate entro trenta giorni dalla loro emissione. Si tratta sicuramente di un esempio virtuoso di gestione, in quanto la certezza del pagamento tempestivo, genera risparmi nelle forniture di materiale o nell'esecuzione di lavori.

Rendiconto del Comune di Prato – patrimonio netto, anni 2014-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Prato è aumentato a 743 milioni nel 2018, quasi 100 in più dell'anno precedente. Dopo la riclassificazione tra fondo di dotazione e riserve del 2017, l'incremento è dovuto anche all'apporto positivo del risultato economico dell'esercizio.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	>48	24	28	43
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	52	52	60
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	6	7	6
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	0	3	5
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	0	8	0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	1	8	0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	57	55	57

Il comune di Prato gode di buona salute, avendo collezionato nel 2018 una sola criticità relativa alla sostenibilità del disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio.