

Comune di Perugia - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Perugia](#) è Andrea Romizi (1979), al suo secondo mandato dal 2019, sostenuto da liste di centro destra.

Perugia è il capoluogo dell'Umbria. Il trend della popolazione è sostanzialmente stabile, per effetto della dinamica naturale (differenza tra nascite e decessi) sfavorevole per circa 500 abitanti l'anno, compensata da un aumento dei flussi migratori. In diminuzione – quindi in controtendenza - la popolazione nel resto della provincia

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2017 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Perugia si è classificata al ventitreesimo posto sui 29 principali comuni italiani, con un punteggio negativo, anche se in miglioramento rispetto al 2016.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

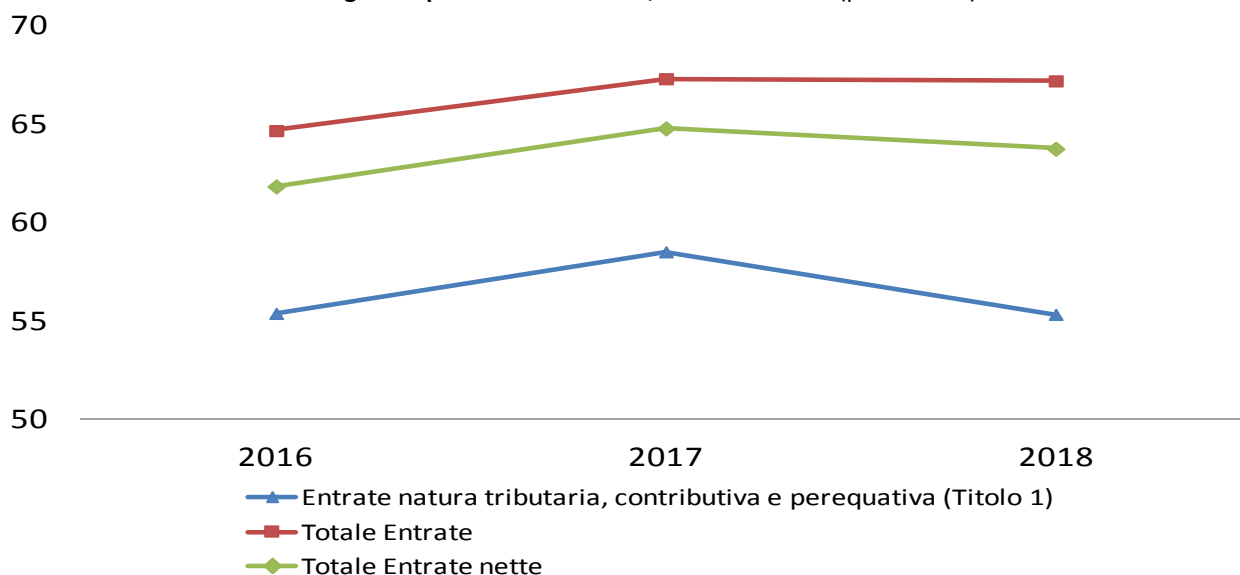
Il rendiconto 2018 del comune di Perugia è stato approvato dal [consiglio comunale](#) il 2 maggio 2019. Perugia pubblica anche un [Rendiconto informato per il cittadino](#), nell'ottica di *accountability* prevista dall'articolo 227, comma 6 bis, del D.Lgs. 267/2000 (Tuel).

Rendiconto del Comune di Perugia – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	135.517.837	134.522.121	137.619.129	41	2,3	105.797.171	77
200 Trasferimenti correnti	12.870.283	13.678.431	18.004.161	5	31,6	13.426.965	75
300 Entrate extratributarie	25.227.008	22.363.010	25.249.430	8	12,9	17.639.609	70
- Entrate correnti	173.615.128	170.563.562	180.872.720	54	6,0	136.863.745	76
401 Tributi in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
402 Contributi agli investimenti	8.326.396	6.566.262	11.936.170	4	81,8	7.433.319	62
403 Altri trasferimenti in conto capitale	2.752	48.409	11.591	0	-76,1	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	1.398.887	1.348.222	1.141.633	0	-15,3	1.064.958	93
405 Altre entrate in conto capitale	2.609.864	2.421.067	2.376.324	1	-1,8	2.291.377	96
- Entrate in conto capitale	12.337.900	10.383.960	15.465.717	5	48,9	10.789.654	70
501 Alienazione di attività finanziarie	2.040	-	1.591	0	-	1.591	100
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	1.393.031	3.651.906	1	162,2	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	2.040	1.393.031	3.653.497	1	162,3	1.591	0
Entrate finali	185.955.068	182.340.553	199.991.934	60	9,7	147.654.990	74
- Accensione di prestiti	-	1.393.031	3.651.906	1	162,2	200.000	5
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	105.550.963	110.391.228	129.891.192	39	17,7	129.891.192	100
- Entrate per conto terzi e partite di giro	37.565.986	35.712.759	52.830.450		47,9	52.715.896	100
Totale Entrate	329.072.016	329.837.570	386.365.483		17,1	330.462.078	86
Entrate nette	291.506.031	294.124.811	333.535.032	100	13,4	277.746.182	83

Le entrate correnti rappresentano il 54% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e il 41% sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono diminuite del 13,4%, ma Perugia ha fatto un ampio ricorso ad anticipazioni di tesoreria per quasi 130 milioni (+17,7%) e accensione di prestiti per 3,6 milioni. Tra le entrate finali aumentano sia quelle correnti (+6%) sia quelle in conto capitale (+48,9%), con un forte incremento dei contributi agli investimenti. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è molto buona.

Rendiconto del Comune di Perugia – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)



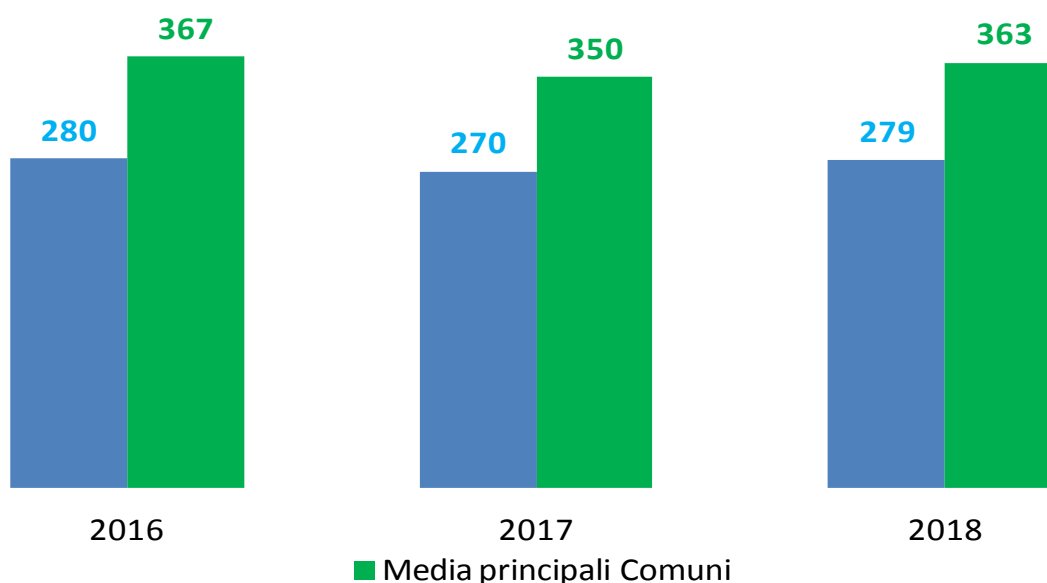
Stabile al 67% la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale) e al 64% per le entrate nette. Molto più bassa – e in flessione – la capacità di riscossione per le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I).

Rendiconto del Comune di Perugia – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018
(euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	43.083.017	42.464.451	44.087.481	14	3,8	43.501.051	99
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	2.534.592	2.495.067	2.452.488	1	-1,7	2.390.205	97
103 Acquisto di beni e servizi	93.367.243	94.614.905	95.894.726	30	1,4	65.101.178	68
104 Trasferimenti correnti	3.794.136	3.828.220	4.288.633	1	12,0	2.149.883	50
107 Interessi passivi	6.204.052	5.658.296	5.166.628	2	-8,7	4.472.290	87
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	356.266	326.566	499.843	0	53,1	167.175	33
110 Altre spese correnti	3.060.603	2.884.082	3.167.861	1	9,8	2.321.082	73
- Spese correnti	152.399.909	152.271.587	155.557.659	49	2,2	120.102.863	77
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	9.170.719	10.125.724	17.520.700	6	73,0	12.479.537	71
203 Contributi agli investimenti	451.587	1.316.383	294.625	0	-77,6	61.798	21
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	1.486.002	1.093.328	1.236.371	0	13,1	299.411	24
- Spese in conto capitale	11.108.308	12.535.435	19.051.695	6	52,0	12.840.747	67
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	-	1.393.031	3.651.906	1	162,2	200.000	5
- Spese per incremento attività finanziarie	-	1.393.031	3.651.906	1	162,2	200.000	5
Uscite finali	163.508.216	166.200.053	178.261.260	57	7,3	133.143.610	75
401 Rimborso di titoli obbligazionari	2.744.805	2.832.470	2.923.381	1	3,2	2.923.381	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	5.039.743	4.219.096	3.585.973	1	-15,0	3.585.973	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	7.784.549	7.051.565	6.509.354	2	-7,7	6.509.354	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	105.550.963	110.391.228	129.891.192	41	17,7	118.747.486	91
- Uscite per conto terzi e partite di giro	37.565.986	35.712.759	52.830.450		47,9	48.665.427	92
Totale Uscite	314.409.713	319.355.605	367.492.257		15,1	307.065.877	84
Uscite nette	276.843.728	283.642.846	314.661.806	100	10,9	258.400.450	82

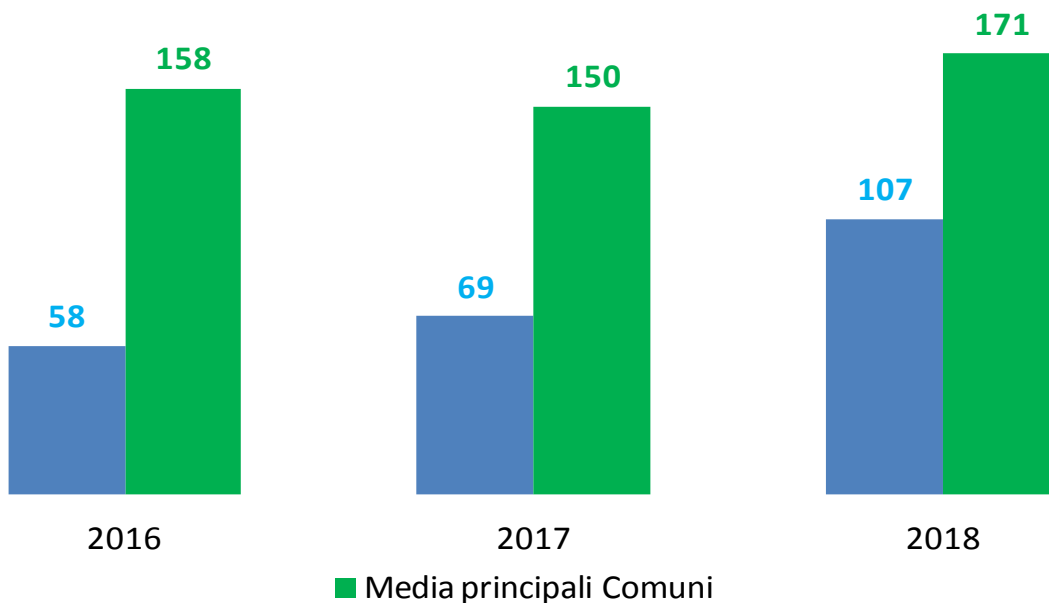
Le uscite correnti sono pari a 156 milioni di euro (49% delle uscite nette), di cui il 30% è destinato all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette sono in aumento (+10,9%), come pure quelle finali (+7,3%). Aumentano le uscite correnti (+2,2%), ma soprattutto quelle in conto capitale (+52%), con un deciso rialzo per gli investimenti fissi lordi. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli.

Rendiconto del Comune di Perugia – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



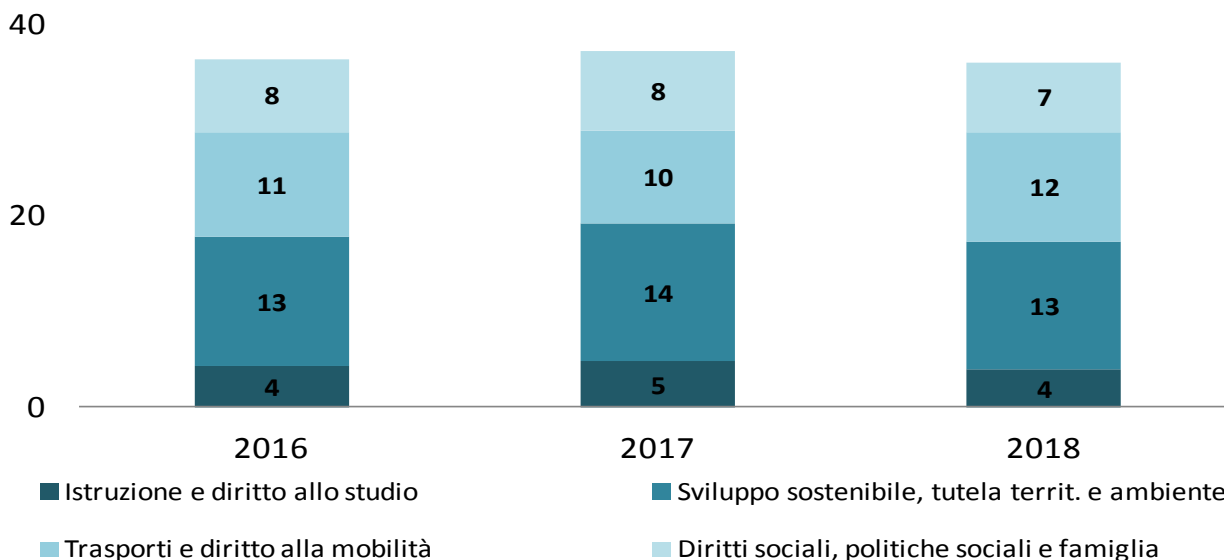
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Perugia è inferiore alla media nazionale. In leggera ripresa nel 2018 (279 euro per abitante) per gli aumenti contrattuali, nonostante l'organico si sia ridotto da 1.120 dipendenti nel 2017 (di cui 27 dirigenti) a 1.058 nel 2018 (di cui 28 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Perugia – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Perugia è a livelli più bassi della media dei principali comuni nel 2016 e 2017, ma aumenta sensibilmente nel 2018 (107 euro per abitante). L'effettivo pagamento degli impegni di spesa è buona per gli investimenti fissi (71%) e bassa per i contributi agli investimenti (21%).

Rendiconto del Comune di Perugia – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2018 (percentuali)

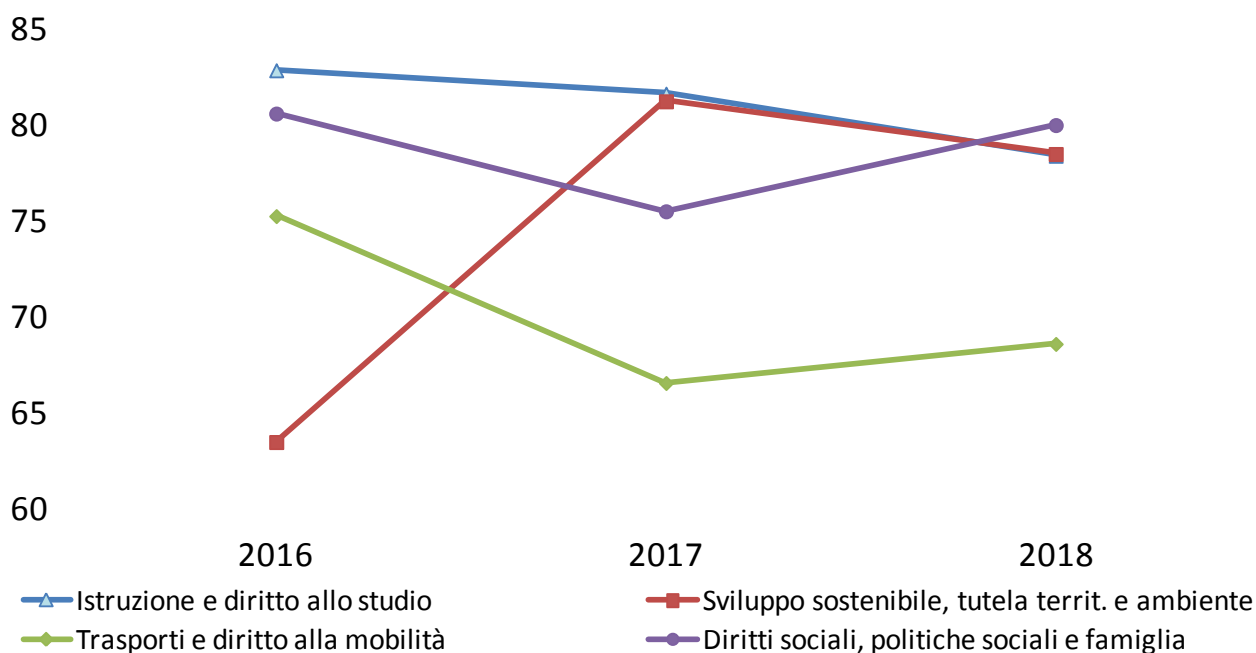


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette è costante nel triennio, ma appare insufficiente, non arrivando nel complesso al 40%, a fronte di un 50% medio delle principali città italiane.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Perugia – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è abbastanza elevata, fatta eccezione per i trasporti e diritto alla mobilità in cui è di poco superiore al 65%, anche se in lieve aumento.

Rendiconto del Comune di Perugia – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	21.215.220	18.291.975	25.315.061	7.023.087	16.760.882
Saldo in conto capitale	1.229.592	-2.151.475	-3.585.978	-1.434.503	-2.051.093
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	2.040	0	1.591	1.591	-198.409
Saldo finale	22.446.851	16.140.500	21.730.675	5.590.175	14.511.380
Saldo netto	14.662.303	10.481.965	18.873.226	8.391.261	19.345.732

In netto miglioramento i saldi tra entrate e uscite del rendiconto 2018 del comune di Perugia: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 21,7 milioni, quasi 6 in più rispetto al 2017; in aumento di 19 milioni anche il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti risultano anch'essi positivi.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

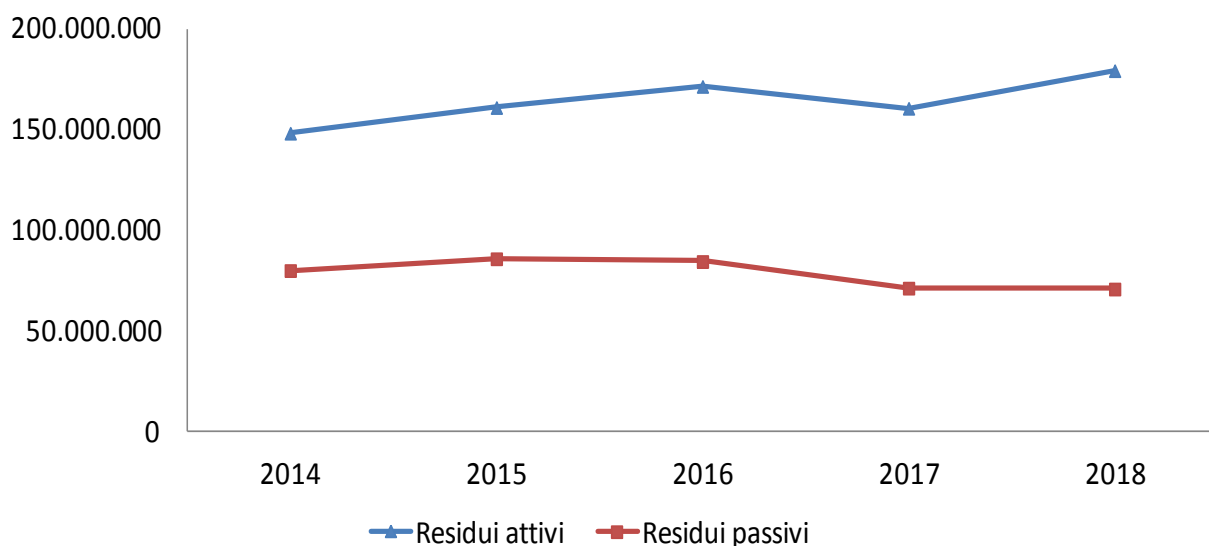
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Perugia – risultato di amministrazione, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018
Saldo di cassa	0	0	0	0	0
Residui attivi	148.082.181	160.841.450	171.340.237	160.471.097	179.174.290
Residui passivi	79.776.604	85.629.110	84.275.561	71.039.467	70.589.132
FPV per spese correnti	3.128.771	846.561	2.516.752	2.483.275	4.817.709
FPV per spese in conto capitale	36.606.485	20.315.037	22.753.793	19.600.852	18.417.067
Risultato di amministrazione (A)	28.570.321	54.050.742	61.794.130	67.347.503	85.350.382
Fondo crediti di dubbia esigibilità	53.231.910	71.276.327	81.335.603	83.720.902	96.201.569
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	0	0
Fondo perdite società partecipate	0	0	368.222	481.222	481.222
Fondo contenzioso	0	0	0	0	0
Altri accantonamenti	1.000.000	1.140.730	1.394.414	1.771.708	2.107.800
Parte accantonata (B)	54.231.910	72.417.057	83.098.239	85.973.832	98.790.591
Vincoli da leggi e principi contabili	1.639.550	2.623.161	1.536.304	2.509.677	361.246
Vincoli da trasferimenti	0	5.809.092	5.297.184	6.189.391	9.458.013
Vincoli da contrazione di mutui	0	747.481	933.186	2.139.730	1.145.594
Vincoli attribuiti dall'ente	0	1.872.677	1.362.677	2.388	2.388
Altri vincoli	5.895.952	1.294.814	0	0	0
Parte vincolata (C)	7.535.503	12.347.225	9.129.352	10.841.187	10.967.241
Parte destinata a investimenti (D)	1.451.219	2.697.330	1.739.970	1.468.474	2.276.101
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-34.648.310	-33.410.870	-32.173.431	-30.935.991	-26.683.551

Nel 2018 continua a crescere il risultato di amministrazione che tocca gli 85 milioni, anche se il fondo cassa si mantiene nullo. Aumentano le riserve accantonate, tra cui il fondo crediti di dubbia esigibilità, che arriva a 96 milioni di euro, il 54% dei residui attivi che difficilmente saranno quindi incassati. Stabile la parte vincolata, mentre resta consistente quella destinata a investimenti. Il consistente disavanzo si va riducendo nel tempo, come previsto dalle regole di bilancio.

Rendiconto del Comune di Perugia – residui attivi e passivi, anni 2014-2018 (euro)


Nell'ultimo anno, i residui attivi sono aumentati da 160 a 179 milioni di euro (+12%). Tra le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) si sono accumulate 103 milioni di residui, mentre 38 sono dovuti alle entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi sono in riduzione a 70 milioni.

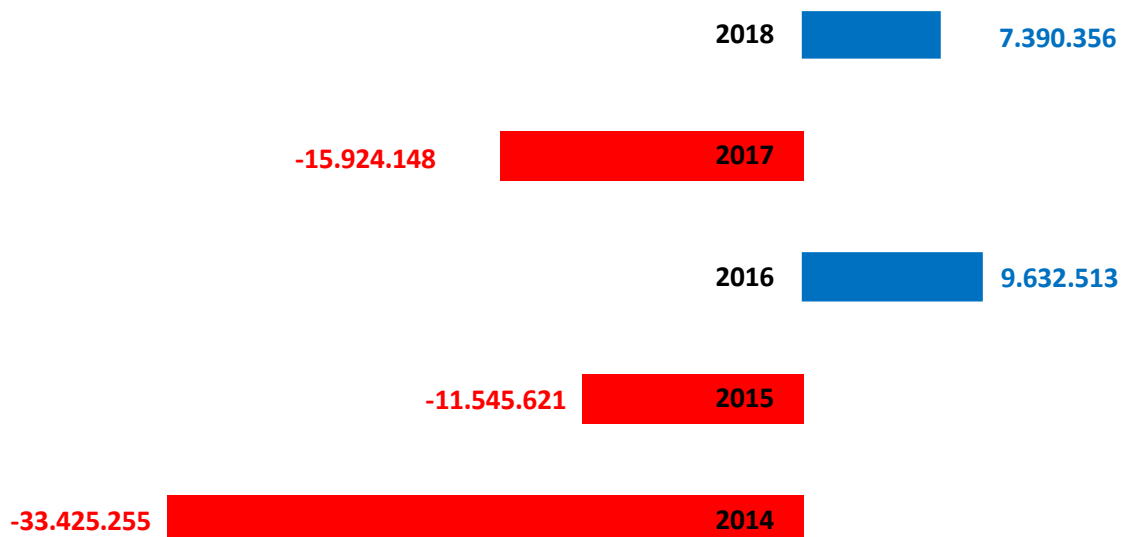
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Perugia – conto economico, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	189.722.319	181.179.592	173.135.311	169.684.684	178.644.932	8.960.248
-- di cui proventi da tributi	121.147.271	121.168.232	109.098.707	108.932.361	112.246.104	3.313.743
-- di cui proventi da trasferimenti	24.815.217	22.254.781	14.590.136	15.715.621	18.361.776	2.646.154
Costi	216.210.305	179.271.105	157.332.203	159.694.535	164.562.506	4.867.970
-- di cui prestazioni di servizi	100.205.831	90.964.553	89.405.394	90.722.538	93.327.797	2.605.259
-- di cui personale	45.239.671	43.301.741	43.062.405	44.354.093	44.122.568	-231.525
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	55.496.769	9.788.439	8.838.859	13.914.036	17.069.543	3.155.507
Saldo della gestione	-26.487.986	1.908.487	15.803.108	9.990.148	14.082.426	4.092.278
(Proventi - Oneri) finanziari	-6.212.219	-5.936.580	-5.938.765	-5.089.856	-4.722.377	367.479
(Proventi- Oneri) straordinari	2.401.234	-5.167.651	3.497.412	-12.518.798	466.590	12.985.388
Rettifiche di valore	0	0	-1.344.662	-5.786.028	0	5.786.028
Saldo prima delle imposte	-30.298.971	-9.195.744	12.017.092	-13.404.534	9.826.639	23.231.173
Imposte	3.126.284	2.349.877	2.384.579	2.519.614	2.436.283	-83.331
Risultato dell'esercizio	-33.425.255	-11.545.621	9.632.513	-15.924.148	7.390.356	23.314.504

Negli ultimi anni le componenti positive hanno sempre ecceduto quelle negative, generando nel 2018 un saldo di gestione attivo per 14 milioni di euro, 4 in più del 2017. Tra i ricavi aumentano i proventi da tributi e da trasferimenti, mentre tra i costi crescono le prestazioni di servizi e gli ammortamenti e svalutazioni. Nonostante il saldo negativo dei proventi finanziari al netto degli oneri, il risultato di esercizio è positivo per 7,4 milioni.

Rendiconto del Comune di Perugia – risultato dell'esercizio, anni 2014-2018 (euro)



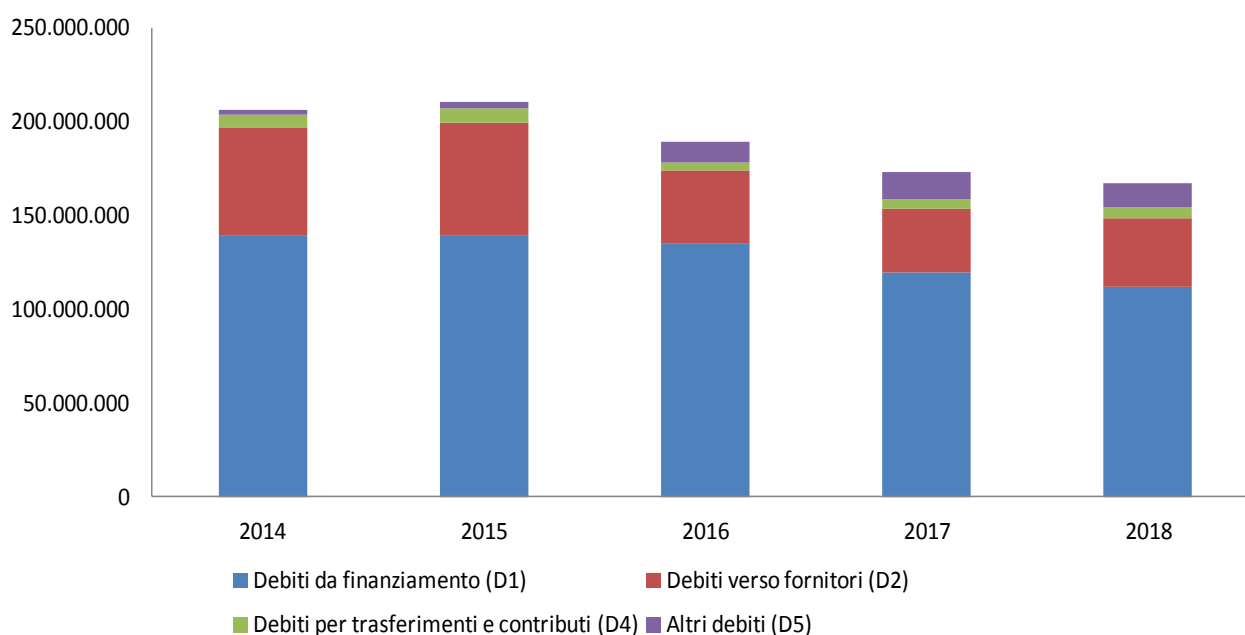
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Perugia, dopo il risultato negativo del 2014 e 2015 ha virato in positivo per 9,6 milioni nel 2016, ma nel 2017 è stato nuovamente negativo per oltre 15 milioni a causa degli oneri straordinari. Infine, nel 2018 ha fatto registrare un nuovo saldo positivo.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Perugia – stato patrimoniale, anni 2014-2018 (euro)

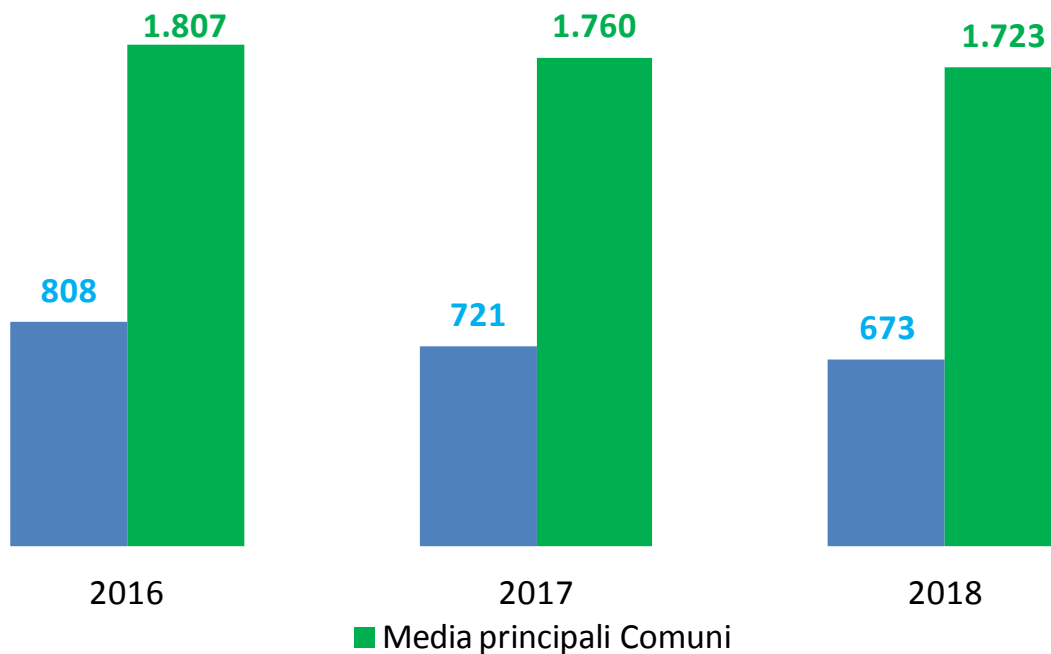
	2014	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	230.157	503.882	403.105	129.381	74.636
Immobilizzazioni materiali (B2)	369.788.456	369.929.720	370.740.502	372.556.389	385.311.159
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	28.899.254	28.951.731	27.606.069	21.820.041	21.818.450
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	9.761.837	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	142.779	136.585	95.941	74.304	49.789
Crediti (C2)	148.242.317	95.980.191	92.985.195	71.467.376	74.535.982
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	28.000	-42.099	-42.368	1.367.950	1.104.583
Ratei e risconti attivi (D)	0	-8.698	34.963	76.761	59.561
TOTALE ATTIVO	557.092.800	495.451.312	491.823.407	467.492.202	482.954.160
Fondo di dotazione (A1)	71.112.684	71.112.684	71.112.684	71.112.684	71.112.684
Riserve (A2)	258.322.359	257.137.963	258.683.441	259.666.713	261.368.348
di cui permessi a costruire	20.381.361	22.638.228	24.183.706	3.433.510	5.135.145
Risultato economico dell'esercizio (A3)	-33.425.255	-44.970.876	-35.338.363	-51.262.511	-43.872.155
Fondo rischi ed oneri (B)	53.231.910	0	0	0	0
Debiti da finanziamento (D1)	139.102.180	138.891.685	134.845.815	119.627.703	112.279.428
Debiti verso fornitori (D2)	58.209.153	60.679.806	39.089.413	33.767.606	36.615.025
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	6.149.472	7.827.722	4.547.357	5.427.506	5.789.940
Altri debiti (D5)	2.806.728	3.188.758	10.679.648	14.144.141	12.922.518
Ratei e risconti passivi (E)	1.583.570	1.583.570	8.203.411	15.008.361	26.738.372
TOTALE PASSIVO	557.092.800	495.451.312	491.823.407	467.492.202	482.954.160
PATRIMONIO NETTO	296.009.787	283.279.771	294.457.762	279.516.886	288.608.877

L'attivo, dopo tre anni di flessione, è tornato nuovamente a salire nel 2018 – pur restando lontano dal livello del 2014 - soprattutto per l'aumento delle immobilizzazioni immateriali. Dal lato delle passività, il fondo di dotazione è costante a aumentano leggermente le riserve. Il patrimonio netto rappresenta il 60% delle passività, con la restante parte dovuta ai debiti e, in misura minore, ai ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Perugia – composizione del debito, anni 2014-2018 (euro)


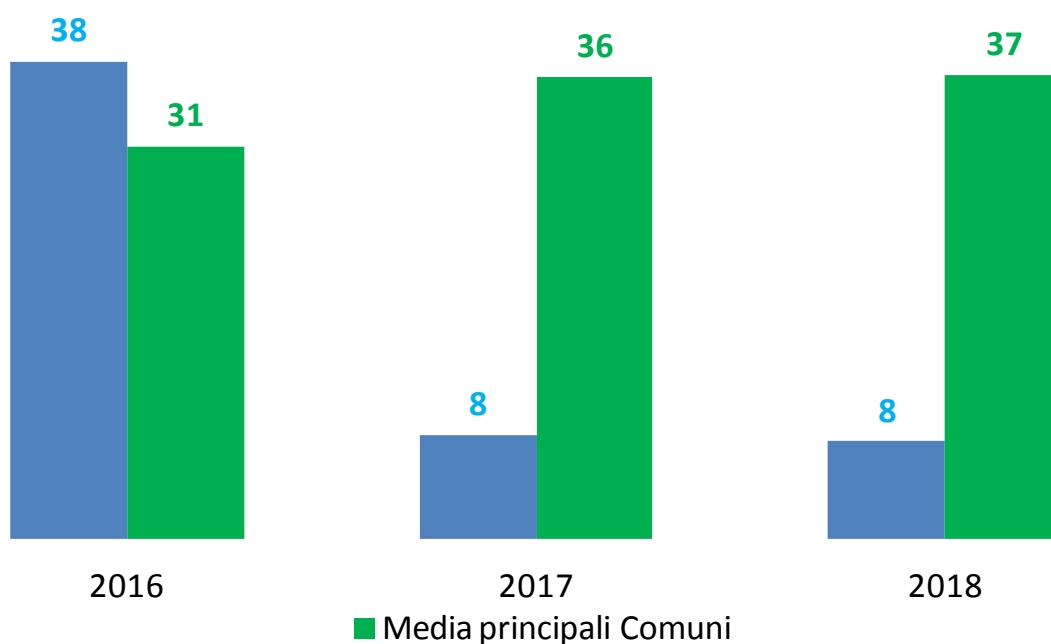
I debiti complessivi del comune di Perugia sono pari a 167 milioni di euro nel 2018, con uno stock di debiti finanziari in diminuzione (112 milioni), mentre quelli commerciali sono inferiori ai 40 milioni.

Rendiconto del Comune di Perugia – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



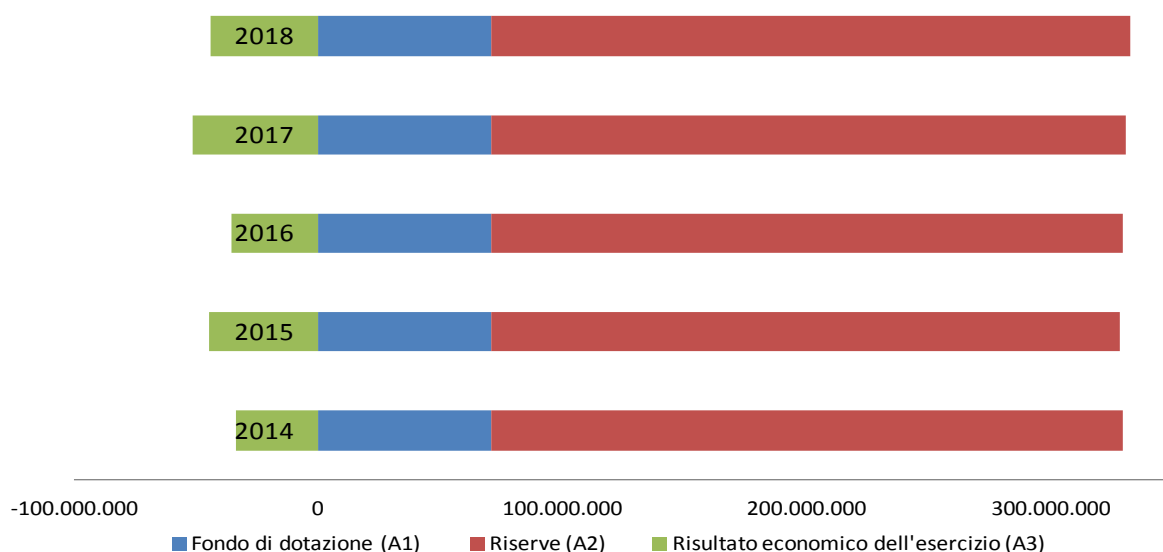
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Perugia è circa la metà di quello medio delle principali città, con un trend in diminuzione che prosegue anche nel 2018 con 673 euro di debito residuo per abitante.

Rendiconto del Comune di Perugia – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Perugia, a partire dal 2017 ha ridotto fortemente il ritardo con il quale salda i propri debiti commerciali, superando di soli 8 giorni il limite di scadenza di 30 giorni dall'emissione delle fatture. L'obiettivo della tempestività dei pagamenti appare sicuramente alla portata del Comune.

Rendiconto del Comune di Perugia – patrimonio netto, anni 2014-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Perugia è alquanto stabile dal 2014 e raggiunge il livello di 288 milioni nel 2018, 9 in più dell'anno precedente. Stabili fondo di dotazione e riserve, ad incidere è soprattutto il valore negativo del risultato economico dell'esercizio.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	> 48	36	34	35
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	< 22	53	68	69
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	> 0	30	31	15
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	> 16	7	7	6
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	> 1,2	1	1	2
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	> 1	0	0	0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	> 0,6	0	0	0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	< 47	65	67	67

Il comune di Perugia fa costantemente ricorso ad anticipazioni di tesoreria che vengono chiusi solo contabilmente. Nel 2018 si aggiunge anche il superamento del limite relativo alla sostenibilità del disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio.