

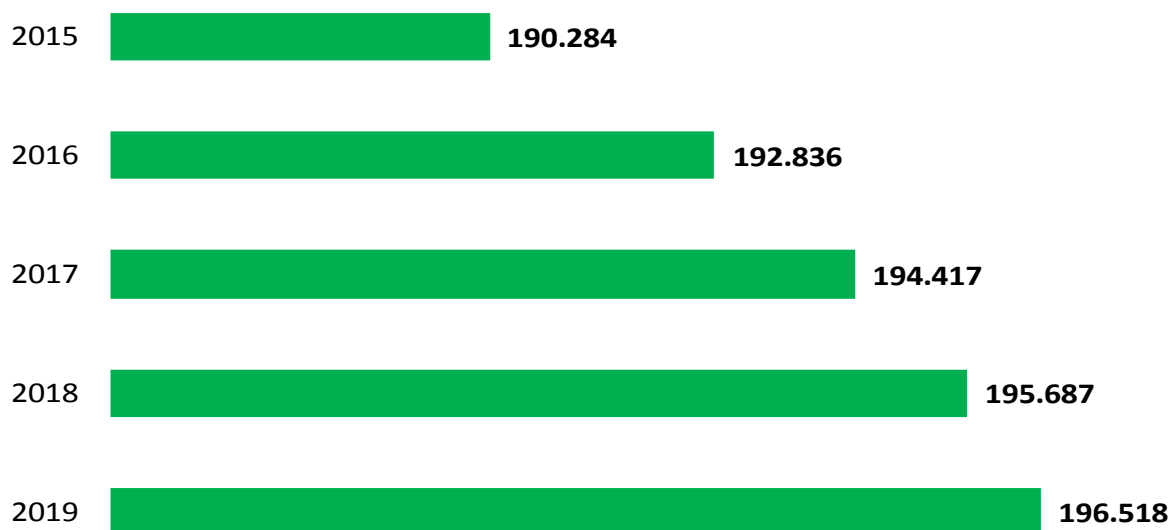
Comune di Parma - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Parma](#) è Federico Pizzarotti (1973), riconfermato al secondo mandato nel 2018, sostenuto dalla lista civica Effetto Parma.

Parma è un importante capoluogo della Emilia Romagna. Il trend della popolazione è in deciso aumento a un ritmo di circa 1.500 residenti l'anno, per effetto di un saldo migratorio positivo a fronte di una dinamica naturale solo leggermente sfavorevole. Analogo andamento si registra nell'area metropolitana.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2017 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Parma si posiziona al terzo posto sui 29 principali comuni italiani.

Il rendiconto 2018 del comune di Parma è stato approvato dal [consiglio comunale](#) il 29 aprile 2019. La città merita una menzione particolare, essendo una delle poche tra quelle finora analizzate che

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

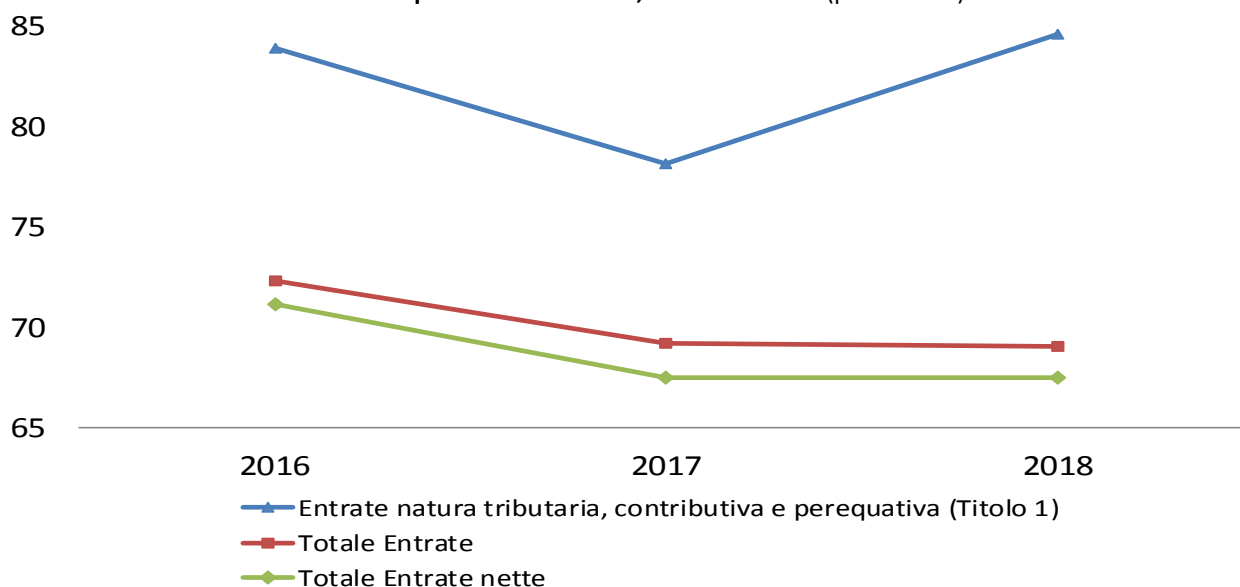
mette a disposizione dei cittadini una lettura facilitata del rendiconto di gestione, sotto forma di grafici e tabelle, assolvendo alla funzione di *accountability* che tutti i Comuni dovrebbero garantire.

Rendiconto del Comune di Parma – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	149.396.138	150.658.996	151.653.179	56	0,7	127.883.502	84
200 Trasferimenti correnti	37.043.478	37.518.262	41.174.914	15	9,7	29.309.551	71
300 Entrate extratributarie	53.214.579	46.788.084	47.002.283	17	0,5	31.466.433	67
- Entrate correnti	239.654.194	234.965.342	239.830.376	88	2,1	188.659.486	79
401 Tributi in conto capitale	3.844	-	283	0	-	283	100
402 Contributi agli investimenti	20.737.700	6.799.314	5.173.361	2	-23,9	1.291.185	25
403 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	2.336.956	5.019.212	1.054.272	0	-79,0	1.045.241	99
405 Altre entrate in conto capitale	6.506.319	16.033.220	19.416.343	7	21,1	15.125.789	78
- Entrate in conto capitale	29.584.818	27.851.746	25.644.258	9	-7,9	17.462.498	68
501 Alienazione di attività finanziarie	160.500	5.495.584	100	0	-100,0	100	100
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	4.890.000	7.328.959	3.622.887	1	-50,6	75.864	2
- Entrate da riduzione attività finanziarie	5.050.500	12.824.542	3.622.987	1	-71,7	75.964	2
Entrate finali	274.289.512	275.641.630	269.097.622	99	-2,4	206.197.948	77
- Accensione di prestiti	4.890.000	7.328.959	3.622.887	1	-50,6	3.622.887	100
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	23.429.125	24.038.909	24.376.810	-	1,4	23.770.442	98
Totale Entrate	302.608.637	307.009.498	297.097.319	-	-3,2	233.591.277	79
Entrate nette	279.179.512	282.970.589	272.720.510	100	-3,6	209.820.835	77

Le entrate correnti rappresentano l'88% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e di queste il 56% sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono diminuite del 3,6%, soprattutto per la diminuzione dei prestiti e di quelle in conto capitale (-7,9%), in cui si registra un calo dei contributi agli investimenti e delle entrate da alienazione di beni e un aumento delle altre entrate in conto capitale. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è buona.

Rendiconto del Comune di Parma – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)



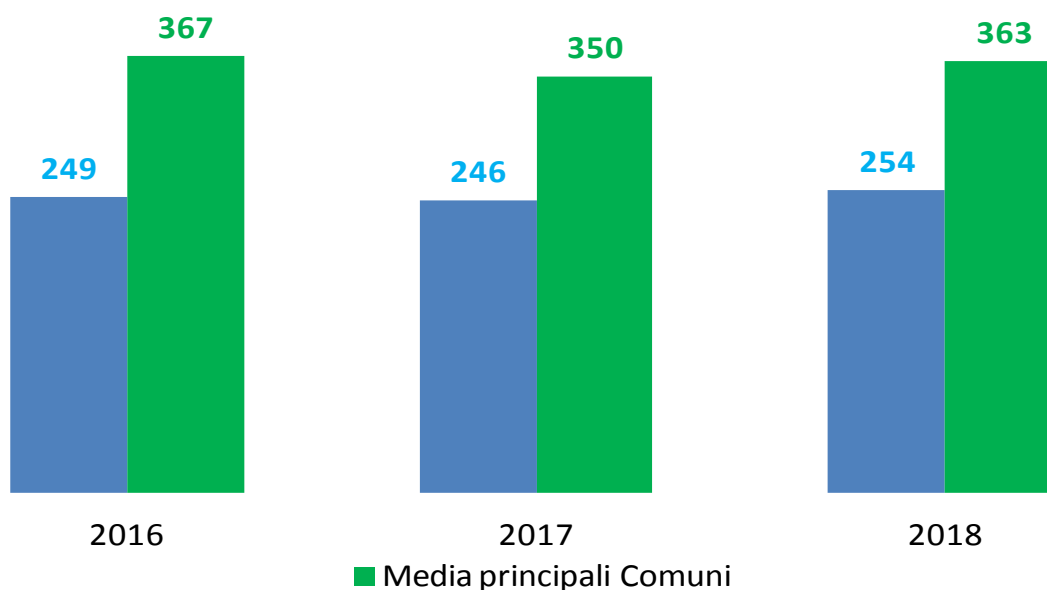
In leggera flessione la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficiarietà strutturale) e per quelle nette. Le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) tornano a valori prossimi all'85%, dopo la diminuzione del 2017.

Rendiconto del Comune di Parma – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018
(euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	45.462.488	45.476.282	46.715.700	18	2,7	45.860.351	98
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	3.305.157	3.646.468	3.425.307	1	-6,1	3.350.997	98
103 Acquisto di beni e servizi	127.456.365	110.053.523	113.590.537	43	3,2	91.953.668	81
104 Trasferimenti correnti	28.637.061	46.750.075	48.917.934	18	4,6	37.338.328	76
107 Interessi passivi	1.923.385	1.851.048	1.864.876	1	0,7	1.864.876	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	295.370	3.328.442	475.037	0	-85,7	271.642	57
110 Altre spese correnti	2.770.664	4.181.475	1.632.882	1	-60,9	1.470.942	90
- Spese correnti	209.850.489	215.287.314	216.622.271	81	0,6	182.110.803	84
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	30.229.028	18.632.734	23.982.918	9	28,7	10.893.411	45
203 Contributi agli investimenti	7.585.996	9.637.933	4.217.433	2	-56,2	3.085.765	73
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	1.077.410	4.605.584	700.180	0	-84,8	242.526	35
- Spese in conto capitale	38.892.434	32.876.251	28.900.531	11	-12,1	14.221.702	49
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	6.170.864	2	-	6.170.864	100
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	4.890.000	7.328.959	3.622.887	1	-50,6	3.622.887	100
- Spese per incremento attività finanziarie	4.890.000	7.328.959	9.793.752	4	33,6	9.793.752	100
Uscite finali	253.632.923	255.492.524	255.316.553	96	-0,1	206.126.257	81
401 Rimborso di titoli obbligazionari	8.361.615	8.460.252	8.562.969	3	1,2	8.562.969	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	3.720.571	2.105.334	2.210.846	1	5,0	2.210.846	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	12.082.186	10.565.586	10.773.815	4	2,0	10.773.815	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	23.429.125	24.038.909	24.376.810	-	1,4	21.531.804	88
Totale Uscite	289.144.234	290.097.019	290.467.178		0,1	238.431.876	82
Uscite nette	265.715.109	266.058.110	266.090.368	100	0,0	216.900.072	82

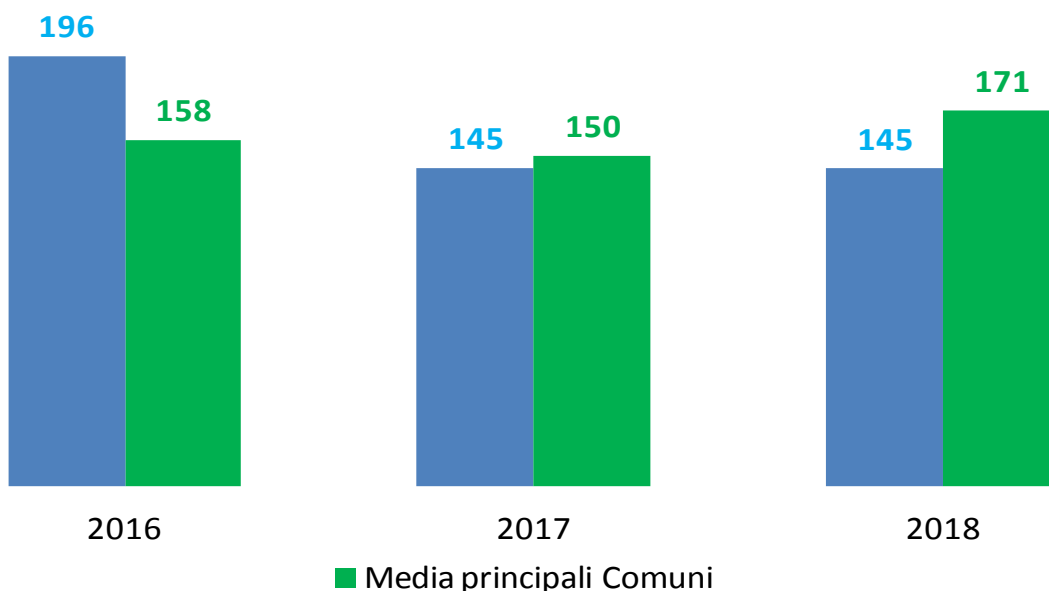
Le uscite correnti sono pari a 217 milioni di euro (81% delle uscite nette) e ben più della metà di esse è destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette sono invariate, con una diminuzione delle spese in conto capitale, nonostante la ripresa degli investimenti fissi lordi 19 a 24 milioni (+28,7%). La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è abbastanza elevata.

Rendiconto del Comune di Parma –spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



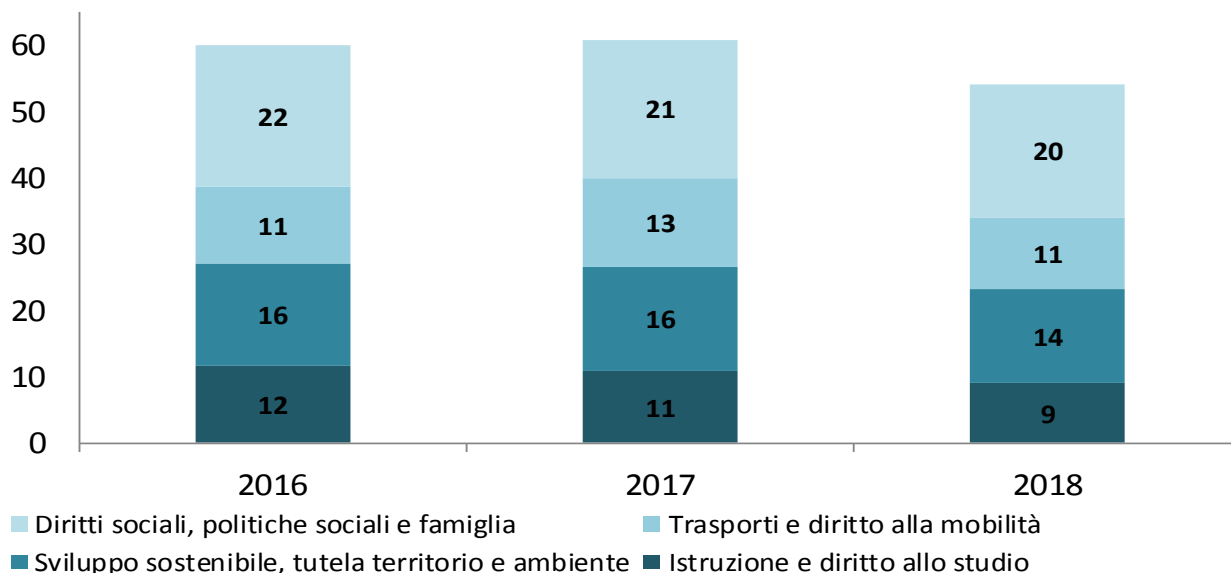
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Parma è ben inferiore alla media nazionale. Risulta sostanzialmente stabile nel 2018 (254 euro per abitante), in cui a fronte dei rinnovi contrattuali si è avuta una consistente diminuzione dell'organico passato da 1.350 dipendenti nel 2017 (di cui 23 dirigenti) a 1.291 nel 2018 (di cui 24 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Parma – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Parma era ben superiore alla media dei principali comuni nel 2016, ma si è ridotta nel 2017 e 2018 (145 euro per abitante). L'effettivo pagamento degli impegni di spesa è maggiore per i contributi agli investimenti (73%) rispetto agli investimenti fissi (45%).

Rendiconto del Comune di Parma – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2018 (percentuali)

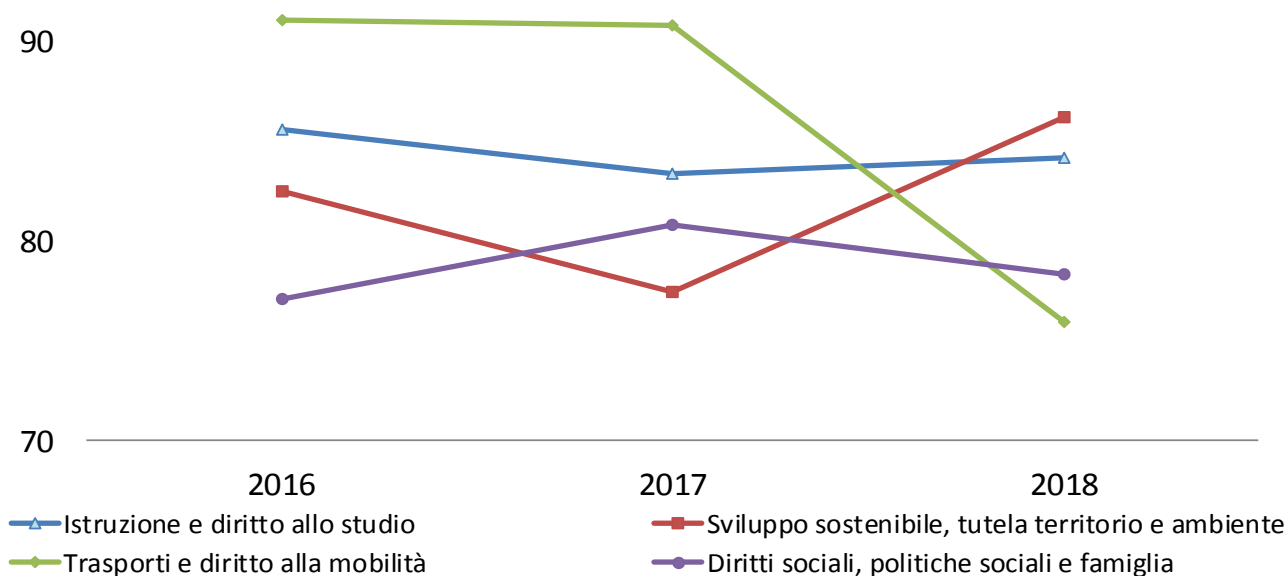


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

Nel 2018 si è avuta una diminuzione della spesa destinata alle missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette, che ha riguardato tutte e quattro quelle considerate.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Parma – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è abbastanza elevata. Nel 2018 sale da 77% a 86% per sviluppo sostenibile, tutela del territorio, ma scende da 91% a 76% per trasporti e diritto alla mobilità.

Rendiconto del Comune di Parma – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	29.803.705	19.678.027	23.208.105	3.530.078	6.548.683
Saldo in conto capitale	-9.307.616	-5.024.505	-3.256.272	1.768.233	3.240.796
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	160.500	5.495.584	-6.170.764	-11.666.348	-9.717.787
Saldo finale	20.656.589	20.149.106	13.781.069	-6.368.037	71.691
Saldo netto	13.464.403	16.912.479	6.630.141	-10.282.338	-7.079.236

Peggiorano nel 2018 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Parma: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 13,8 milioni, 6,3 in meno rispetto al 2017; positivo per 6,6 milioni anche il saldo netto. A pesare è soprattutto il saldo tra le entrate per riduzione di attività finanziarie e le uscite per incremento delle stesse.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

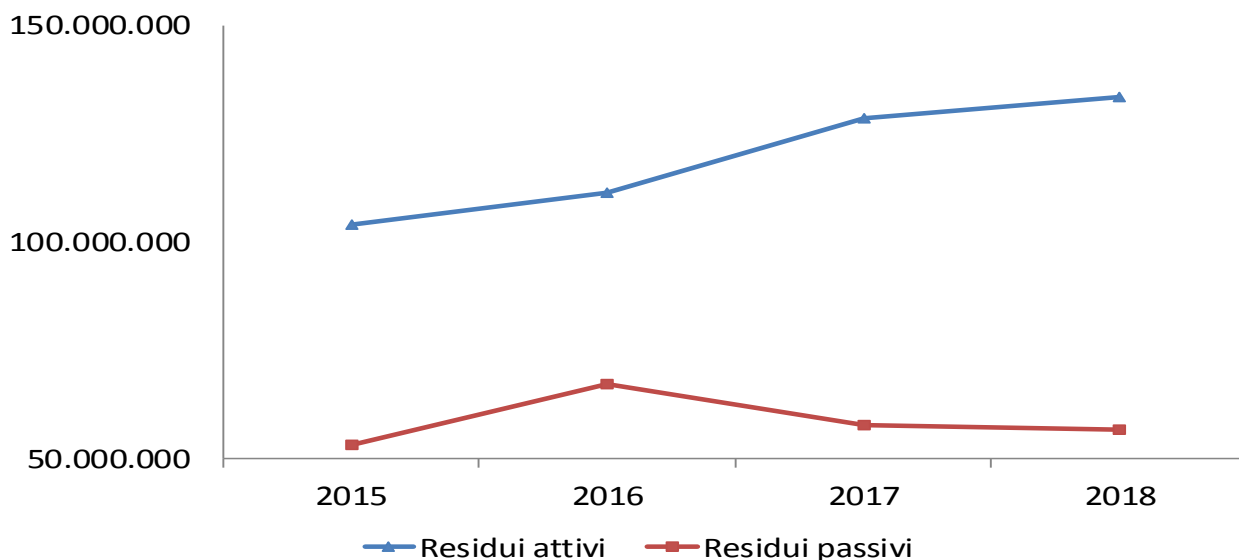
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Parma – risultato di amministrazione, anni 2014-2018 (euro)

	2014	2015	2016	2017	2018
Saldo di cassa		32.677.881	50.364.841	42.638.709	49.201.797
Residui attivi		103.925.742	111.239.184	128.583.447	133.279.676
Residui passivi		52.918.766	67.085.362	57.567.658	56.610.032
FPV per spese correnti		8.805.912	6.944.232	6.302.950	6.644.263
FPV per spese in conto capitale		33.521.657	33.421.211	38.734.428	42.176.943
Risultato di amministrazione (A)	26.633.246	41.357.288	54.153.219	68.617.121	77.050.235
Fondo crediti di dubbia esigibilità		15.961.335	25.680.941	35.029.446	42.425.122
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013		0	0	0	0
Fondo perdite società partecipate		0	0	0	0
Fondo contenzioso		0	0	7.909.000	7.957.130
Altri accantonamenti		19.537	25.003	2.998.779	3.038.738
Parte accantonata (B)	0	15.980.872	25.705.945	45.937.224	53.420.990
Vincoli da leggi e principi contabili		7.665.634	9.819.097	7.539.618	3.397.804
Vincoli da trasferimenti		3.938.234	5.248.318	4.900.059	4.351.428
Vincoli da contrazione di mutui		281.445	260.085	929.816	1.192.718
Vincoli attribuiti dall'ente		9.682.102	0	409.335	359.335
Altri vincoli		0	9.085.747	3.693.991	2.671.397
Parte vincolata (C)	24.983.246	21.567.415	24.413.247	17.472.818	11.972.682
Parte destinata a investimenti (D)	1.650.000	3.809.000	4.034.028	5.207.078	2.231.488
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	0	0	0	0	9.425.075

Nel 2018 continua a migliorare il risultato di amministrazione, che sale da 69 a 77 milioni, con il fondo cassa in aumento a 49 milioni. Aumentano, però, le riserve accantonate, e tra queste il fondo crediti di dubbia esigibilità, pari a 42 milioni di euro, il 32% dei residui attivi. Diminuiscono la parte vincolata e quella destinata a investimenti. Nel 2018 si registra per il primo anno un avanzo di gestione di 9,4 milioni.

Rendiconto del Comune di Parma – residui attivi e passivi, anni 2015-2018 (euro)


I residui attivi sono in costante aumento dai 104 milioni del 2015 ai 133 del 2018. Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) hanno accumulato 34 milioni, mentre 44 sono dovuti alle entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi si mantengono su un livello di poco superiore ai 50 milioni.

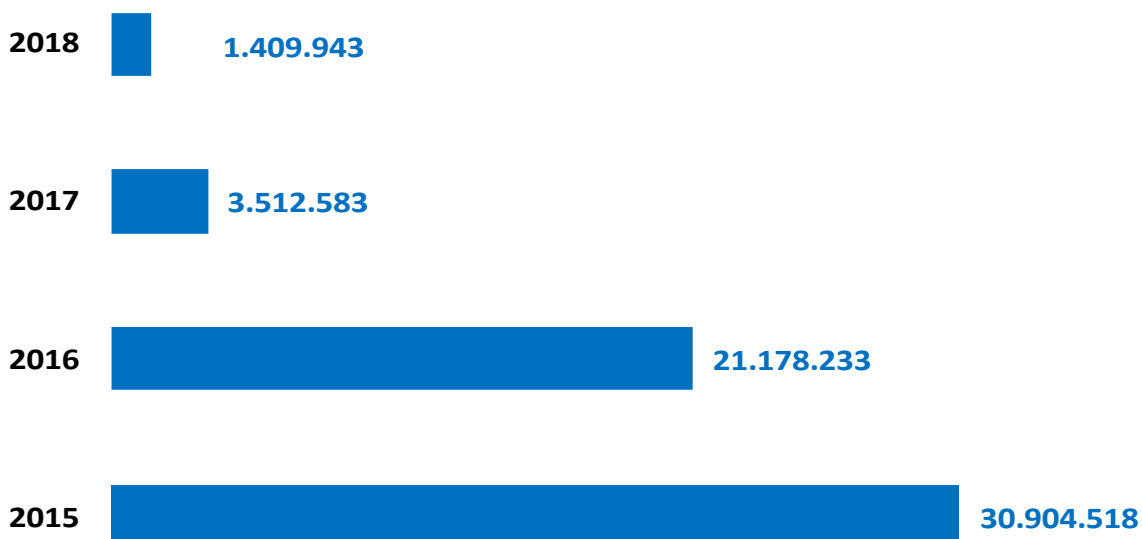
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Parma – conto economico, anni 2015-2018 (euro)

	2015	2016	2017	2018	Diff.
Componenti positivi della gestione	234.076.501	250.319.315	231.824.778	252.335.141	20.510.363
-- di cui proventi da tributi	150.105.609	149.396.138	125.825.328	126.924.910	1.099.582
-- di cui proventi da trasferimenti	41.038.183	50.437.235	36.971.314	57.058.661	20.087.347
Componenti negative della gestione	243.391.942	228.711.452	265.353.733	269.777.631	4.423.898
-- di cui prestazioni di servizi	111.066.595	124.904.989	107.755.707	110.191.596	2.435.889
-- di cui personale	45.250.986	45.462.488	46.895.774	45.945.324	-950.450
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	35.759.135	22.327.605	43.230.179	45.348.188	2.118.009
Saldo della gestione	-9.315.441	21.607.863	-33.528.955	-17.442.491	16.086.465
(Proventi - Oneri) finanziari	1.321.951	805.252	-424.575	574.672	999.247
(Proventi- Oneri) straordinari	41.332.499	1.451.859	44.459.672	21.225.610	-23.234.062
Rettifiche di valore	0	0	-4.196.185	-243.987	3.952.198
Saldo prima delle imposte	33.339.009	23.864.974	6.309.957	4.113.803	-2.196.153
Imposte	2.434.491	2.686.741	2.797.374	2.703.861	-93.513
Risultato dell'esercizio	30.904.518	21.178.233	3.512.583	1.409.943	-2.102.640

Anche nel 2018 le componenti negative hanno ecceduto quelle positive, generando un saldo di gestione passivo per 17 milioni di euro, facendo comunque registrare un miglioramento di 16 milioni. Tra i ricavi crescono i proventi da trasferimenti, mentre i costi sono abbastanza stazionari, salvo gli aumenti in prestazioni di servizi, trasferimenti, ammortamenti e svalutazioni. Il saldo positivo dei proventi straordinari al netto degli oneri, consente di raggiungere un risultato di esercizio positivo per 1,4 milioni.

Rendiconto del Comune di Parma – risultato dell'esercizio, anni 2015-2018 (euro)



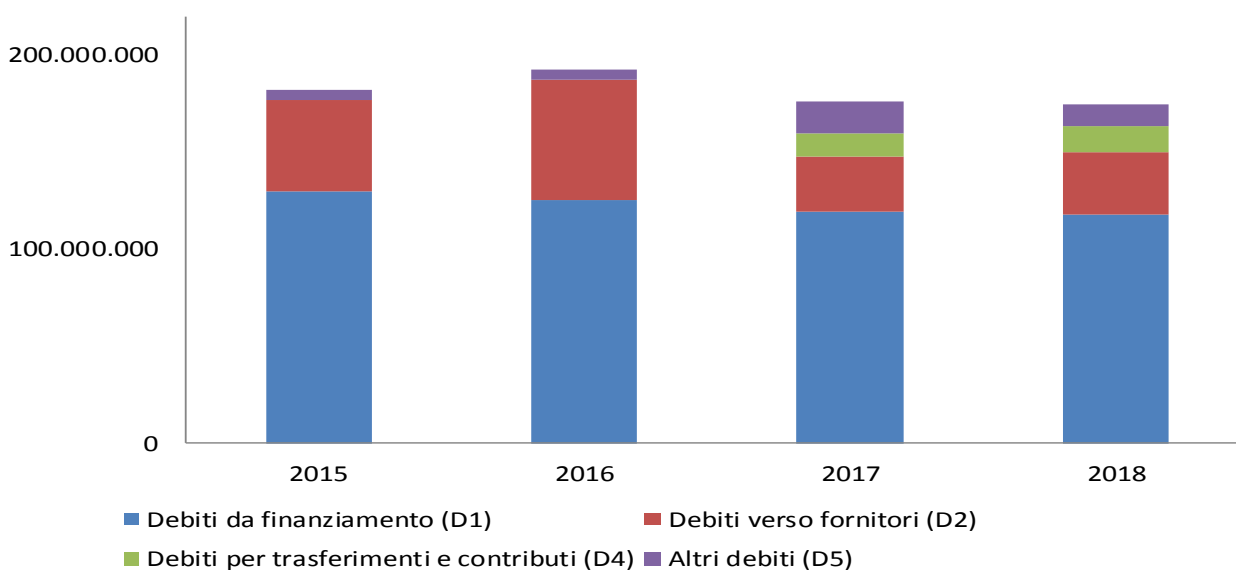
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Parma, risulta sempre positivo ma in forte diminuzione dagli oltre 30 milioni del 2015 agli 1,4 milioni del 2018.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Parma – stato patrimoniale, anni 2015-2018 (euro)

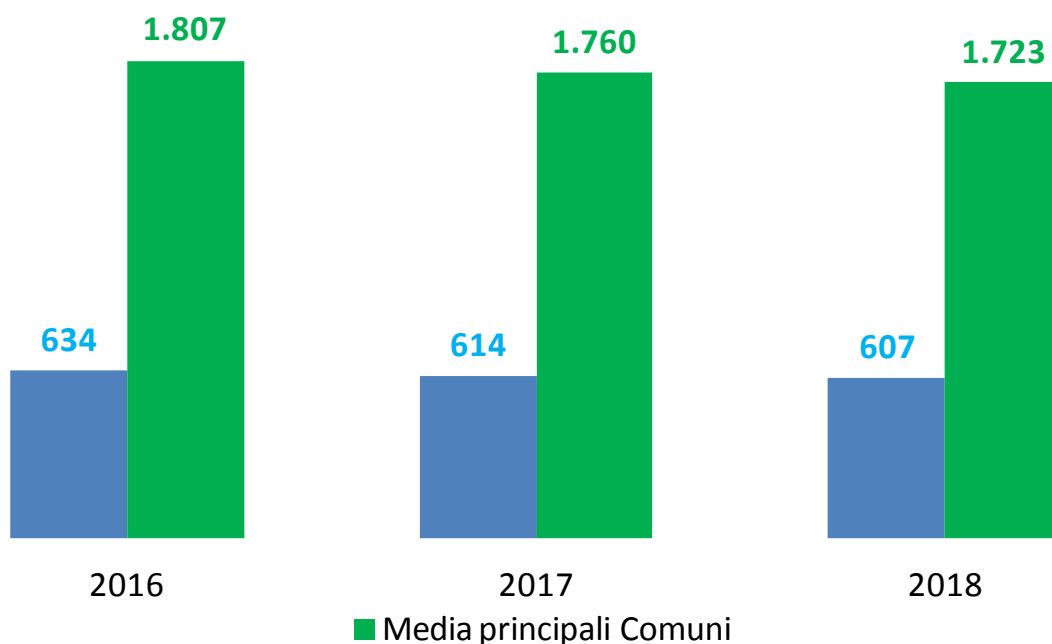
	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	2.405.914	1.851.504	105.093.929	104.875.670
Immobilizzazioni materiali (B2)	1.264.494.829	1.302.477.404	1.886.724.174	1.877.799.615
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	159.772.245	154.562.071	154.237.156	182.048.976
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	5.489.541	5.489.541	5.489.541	5.489.541
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	137.755	133.794	133.794	133.794
Rimanenze (C1)	1.834.034	79.151	96.894	74.304
Crediti (C2)	84.759.523	77.841.920	79.402.931	82.324.266
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	36.587.201	57.950.080	56.189.229	63.486.611
Ratei e risconti attivi (D)	0	0	0	0
TOTALE ATTIVO	1.555.481.042	1.600.385.466	2.287.367.649	2.316.232.777
Fondo di dotazione (A1)	646.421.711	646.421.711	-909.257.055	-905.744.472
Riserve (A2)	195.309.365	199.104.114	2.459.197.902	2.497.838.960
di cui permessi a costruire	195.309.365	199.104.114	203.734.235	214.490.746
Risultato economico dell'esercizio (A3)	0	21.178.233	3.512.583	1.409.943
Fondo rischi ed oneri (B)	6.499.537	6.505.003	10.907.779	12.285.209
Debiti da finanziamento (D1)	129.621.406	125.429.220	119.776.275	118.341.665
Debiti verso fornitori (D2)	47.381.979	62.216.837	27.974.169	31.447.433
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	0	0	12.045.113	13.885.978
Altri debiti (D5)	5.536.787	4.868.525	16.433.009	10.810.832
Ratei e risconti passivi (E)	524.710.237	537.661.821	546.777.874	535.957.230
TOTALE PASSIVO	1.555.481.022	1.603.385.466	2.287.367.649	2.316.232.777
PATRIMONIO NETTO	841.731.076	866.704.059	1.553.453.430	1.593.504.431

L'attivo registra un aumento soprattutto nel 2017 allorché le immobilizzazioni materiali sono aumentate di oltre 500 milioni. Nel 2018 crescono, invece, le partecipazioni finanziarie e le disponibilità liquide. Dal lato delle passività Parma ha un fondo di dotazione (svuotato nel 2017 a favore delle riserve) negativo. Il patrimonio netto rappresenta circa i 2/3 delle passività e la massa debitoria è alquanto contenuta, mentre pesano per mezzo miliardo i ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Parma – composizione del debito, anni 2015-2018 (euro)


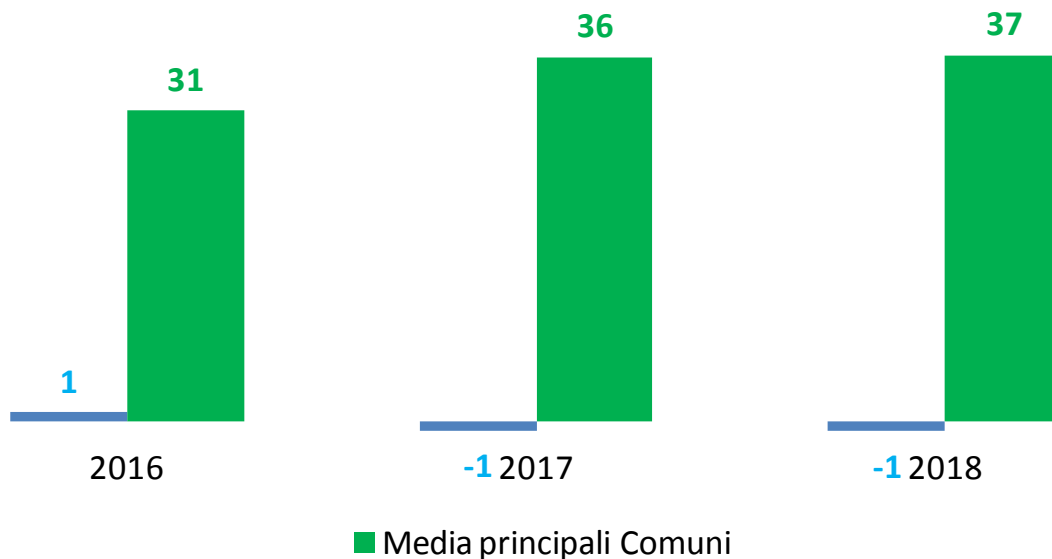
I debiti complessivi del comune di Parma sono inferiori ai 200 milioni di euro nel 2018, di cui la maggior parte dovuta ai debiti finanziari (118 milioni). In leggero aumento nell'ultimo anno i debiti commerciali (31 milioni), sebbene dimezzati rispetto al 2016.

Rendiconto del Comune di Parma – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



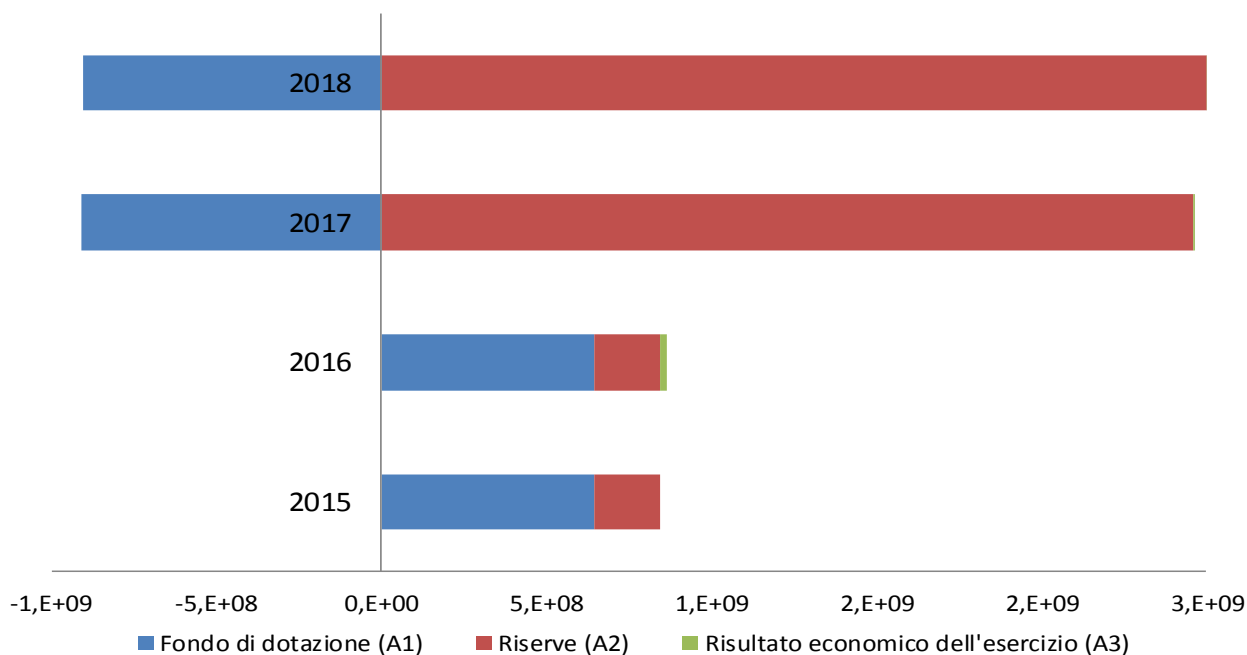
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Parma è a un livello nettamente inferiore rispetto alla media dei principali Comuni e si riduce leggermente tra il 2016 e il 2018.

Rendiconto del Comune di Parma – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Parma, a differenza delle principali città italiane (valore medio), salda i propri debiti commerciali rispettando la scadenza delle fatture, che vanno onorate entro trenta giorni dalla loro emissione. Si tratta sicuramente di un esempio virtuoso di gestione, in quanto la certezza del pagamento genera risparmi nelle forniture di materiale o nell'esecuzione di lavori.

Rendiconto del Comune di Parma – patrimonio netto, anni 2015-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Parma, rivisto nel 2017 con una diminuzione del fondo di dotazione in favore delle riserve, è di 1,6 miliardi di euro nel 2018, con un apporto praticamente nullo del risultato economico dell'esercizio.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	>48	26	26	26
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	70	69	58
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	6	5	5
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	0	0	0
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	1	2	1
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	1	2	1
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	72	69	69

Nonostante l'ottima salute dei propri conti, il comune di Parma ha due parametri obiettivo, entrambi riferiti ai debiti fuori bilancio, che eccedono la soglia di criticità.