

Comune di Messina - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Messina](#) è Cateno De Luca (1972), eletto al primo mandato nel 2018 e sostenuto da una coalizione di liste civiche.

Messina è un importante capoluogo della Sicilia. Da alcuni anni Messina subisce un calo di circa 2.000 residenti l'anno, dovuti in egual misura al saldo naturale e a quello migratorio, entrambi negativi. Una diminuzione ancor più consistente si registra nell'intera provincia (circa 20 mila abitanti), circostanza che fa propendere per un abbandono definitivo dalla città (e dalla Sicilia) piuttosto che a uno spostamento verso l'hinterland.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2017 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Messina si è classificata al ventiduesimo posto sui 29 principali comuni italiani, con un punteggio negativo.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

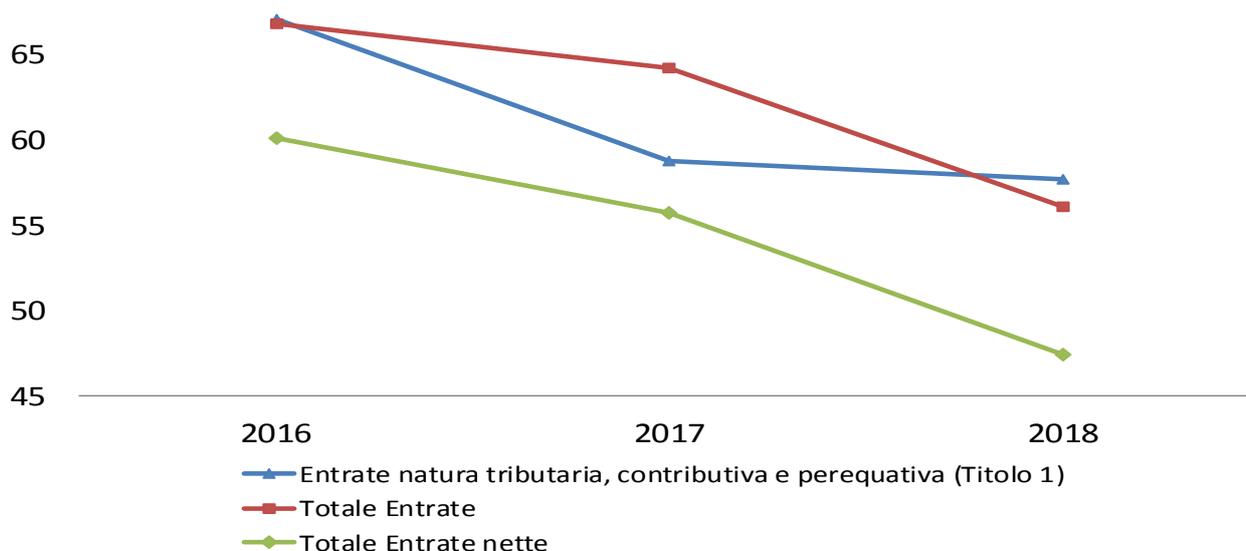
A [novembre 2018](#) il consiglio comunale ha preso atto della situazione di predissesto ed ha approvato un piano di riequilibrio ventennale. Il rendiconto 2018 del comune di Messina è stato approvato dal consiglio comunale il 27 luglio 2019.

Rendiconto del Comune di Messina – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	183.530.040	184.717.993	185.727.686	59	0,5	146.415.060	79
200 Trasferimenti correnti	43.394.771	41.673.359	54.387.258	17	30,5	39.891.843	73
300 Entrate extratributarie	17.056.475	26.658.991	20.333.392	6	-23,7	12.467.212	61
- Entrate correnti	243.981.286	253.050.343	260.448.336	83	2,9	198.774.114	76
401 Tributi in conto capitale	588.184	915.834	514.403	0	-43,8	514.403	100
402 Contributi agli investimenti	15.788.781	26.437.517	42.889.928	14	62,2	17.694.692	41
403 Altri trasferimenti in conto capitale	8.305.560	11.546.286	3.956.490	1	-65,7	560.437	14
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	9.344.030	4.251.256	3.490.277	1	-17,9	2.855.123	82
405 Altre entrate in conto capitale	1.747.247	2.691.708	2.564.514	1	-4,7	2.427.493	95
- Entrate in conto capitale	35.773.801	45.842.600	53.415.612	17	16,5	24.052.149	45
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
Entrate finali	279.755.087	298.892.944	313.863.948	100	5,0	222.826.263	71
- Accensione di prestiti	258.526	854.744	279.902	0	-67,3	137.768	49
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	127.610.065	137.450.163	1.251.367	0	-99,1	1.251.367	100
- Entrate per conto terzi e partite di giro	166.355.679	180.151.029	128.056.282		-28,9	127.743.781	100
Totale Entrate	573.979.357	617.348.879	443.451.498		-28,2	351.959.178	79
Entrate nette	407.623.678	437.197.850	315.395.216	100	-27,9	224.215.398	71

Le entrate correnti rappresentano l'83% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e oltre la metà è formato dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono diminuite del 27,9%, per il crollo delle anticipazioni di tesoreria passate da 137 milioni a poco più di 1 milione. Le entrate finali sono, infatti, in aumento del 5%, dovuto ai trasferimenti correnti passati da 42 a 54 milioni (+30,5%) e dei contributi agli investimenti cresciuti da 26 a 43 milioni (+62,2%). La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è buona.

Rendiconto del Comune di Messina – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)



In diminuzione al di sotto del 60% la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale) ed è ancora più bassa quella delle entrate nette. Scende, seppure

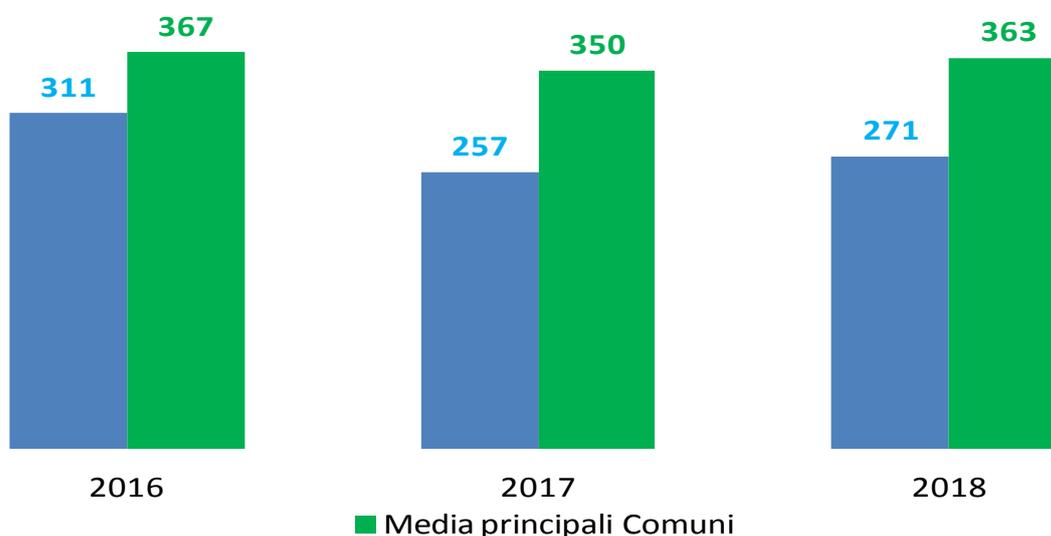
leggermente, quella per le entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), con il mancato recupero dei residui attivi, che non va oltre il 26%.

Rendiconto del Comune di Messina – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	69.753.851	58.972.123	60.425.419	20	2,5	52.021.945	86
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	5.473.714	4.497.415	5.741.809	2	27,7	4.099.160	71
103 Acquisto di beni e servizi	120.715.312	111.782.375	112.981.392	38	1,1	71.061.466	63
104 Trasferimenti correnti	27.137.876	25.027.700	35.607.636	12	42,3	30.638.521	86
107 Interessi passivi	8.910.785	7.844.458	6.864.207	2	-12,5	6.864.207	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	392.347	219.805	648.655	0	195,1	301.822	47
110 Altre spese correnti	6.430.338	6.969.829	13.398.891	5	92,2	4.348.168	32
- Spese correnti	238.814.223	215.313.707	235.668.008	80	9,5	169.335.290	72
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	50.972.728	38.556.353	48.033.449	16	24,6	23.419.798	49
203 Contributi agli investimenti	2.338.776	-	-	-	-	-	-
204 Altri trasferimenti in conto capitale	111.319	100.000	100.000	0	0,0	100.000	100
205 Altre spese in conto capitale	2.285.863	1.075.871	2.454.421	1	128,1	207.520	8
- Spese in conto capitale	55.708.687	39.732.224	50.587.870	17	27,3	23.727.318	47
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
Uscite finali	294.522.910	255.045.931	286.255.879	97	12,2	193.062.608	67
401 Rimborso di titoli obbligazionari	1.253.907	1.305.921	1.360.257	0	4,2	1.360.257	100
402 Rimborso prestiti a breve termine	6.356.075	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	-	6.444.487	6.743.682	2	4,6	6.743.682	100
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	7.609.982	7.750.408	8.103.939	3	4,6	8.103.939	100
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	127.610.065	137.450.163	1.251.367	0	-99,1	1.251.367	100
- Uscite per conto terzi e partite di giro	166.355.679	180.151.029	128.056.282	-28,9	-27,0	127.002.155	99
Totale Uscite	596.098.635	580.397.530	423.667.467	-27,0	-26,1	329.420.069	78
Uscite nette	429.742.956	400.246.501	295.611.184	100	-26,1	202.417.914	68

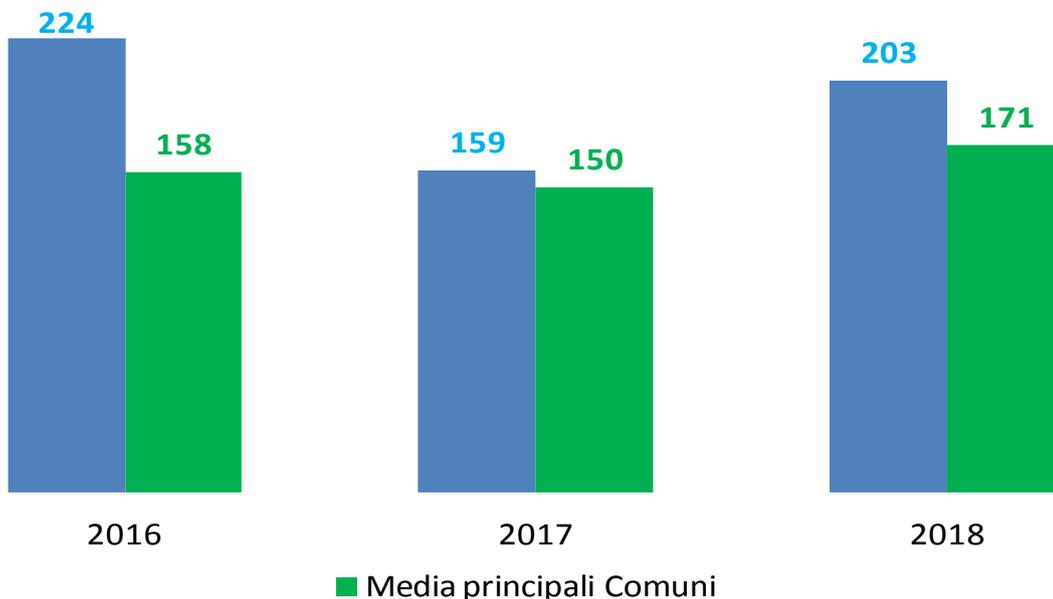
Le uscite correnti sono pari a 236 milioni di euro (80% delle uscite nette) e quasi la metà di esse è destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette scendono (-26,1%), mentre aumentano quelle finali (+12,2%), con le spese in conto capitale che crescono del 27,3%. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è discreta.

Rendiconto del Comune di Messina – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per il personale sostenuta dal comune di Messina è inferiore alla media nazionale. In leggera ripresa nel 2018 (271 euro per abitante), per i rinnovi dei contratti, nonostante la forte diminuzione dell'organico passato da 1.491 dipendenti nel 2017 (di cui 20 dirigenti) a 1.394 nel 2018 (di cui 18 dirigenti)².

Rendiconto del Comune di Messina – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Messina è risultata superiore alla media delle principali città nel 2016, si è ridotta nel 2017, per poi salire nuovamente nel 2018 (203 euro per abitante), con una capacità di pagamento per gli investimenti fissi che non supera la metà degli impegni di spesa, facendo lievitare i residui passivi.

Rendiconto del Comune di Messina – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2018 (percentuali)

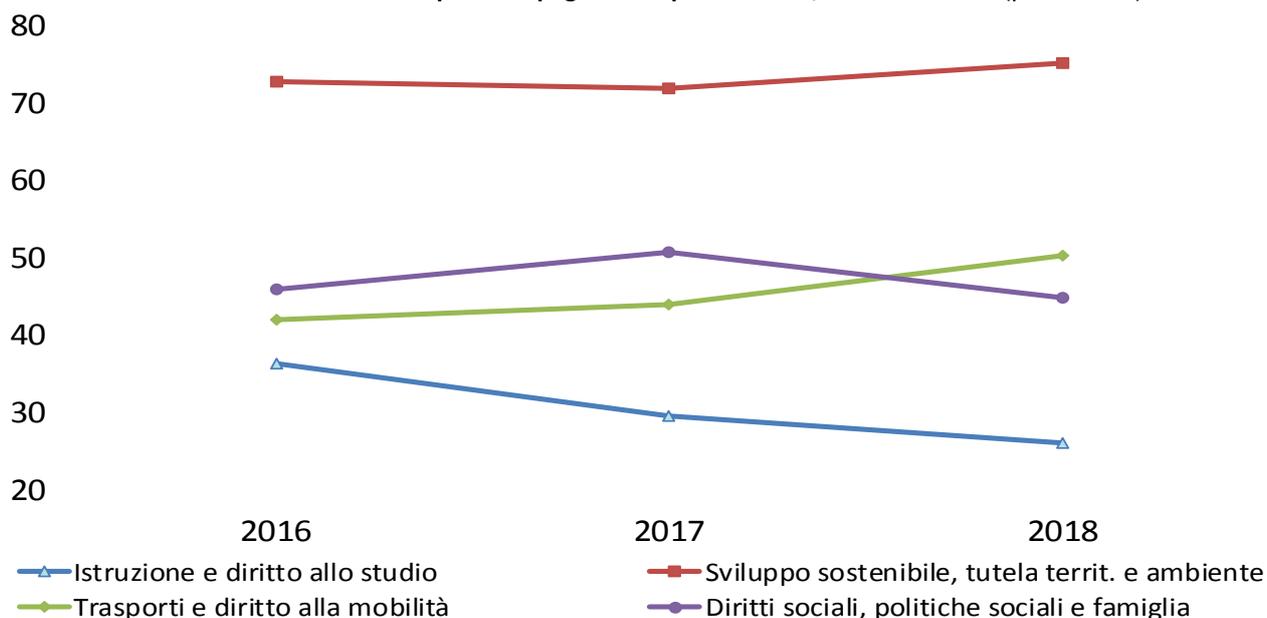


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette è fortemente cresciuta per tutte e 4 le missioni osservate, in considerazione del ridotto assorbimento di risorse per restituire le anticipazioni di cassa.

² Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Messina – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale presenta notevoli differenze: è più alta e stabile per sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente; intorno al 50% per i trasporti e diritto alla mobilità e per diritti sociali, politiche sociali e famiglia; più bassa, al 30% per istruzione e diritto allo studio.

Rendiconto del Comune di Messina – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	5.167.063	37.736.637	24.780.328	-12.956.309	29.438.825
Saldo in conto capitale	-19.934.885	6.110.376	2.827.742	-3.282.635	324.831
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	0	0	0	0	0
Saldo finale	-14.767.822	43.847.013	27.608.069	-16.238.944	29.763.655
Saldo netto	-22.119.278	36.951.349	19.784.032	-17.167.317	21.797.484

Peggiorano nel 2018 i saldi tra entrate e uscite del rendiconto del comune di Messina: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di 27,6 milioni, 16 in meno del 2017; positivo per quasi 20 milioni anche il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti seguono lo stesso andamento.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio³, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

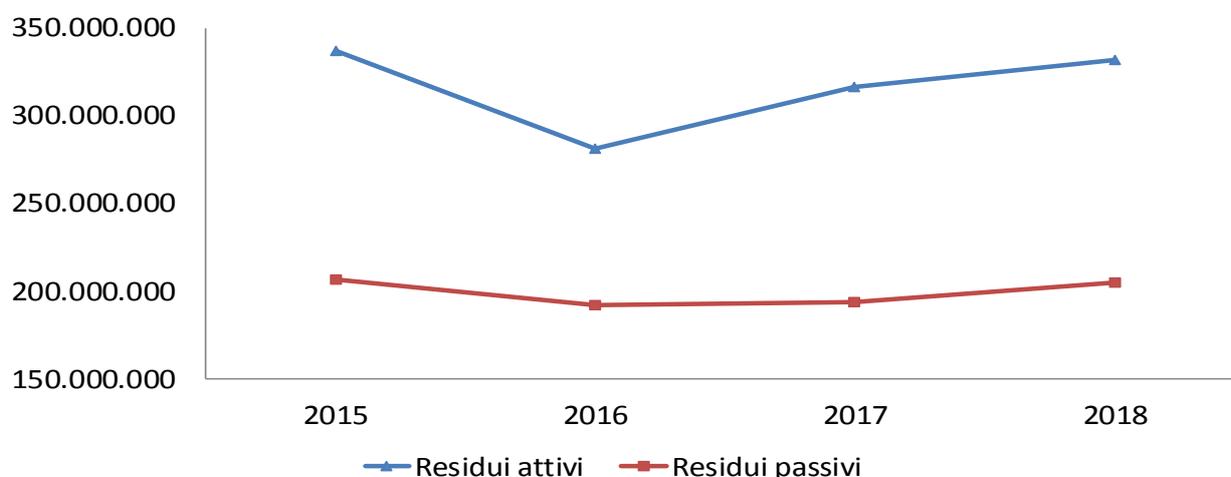
Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

³ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Messina – risultato di amministrazione, anni 2015-2018 (euro)

	2015	2016	2017	2018
Saldo di cassa	2.411.158	16.378.277	26.866.282	45.208.229
Residui attivi	337.019.812	281.364.481	315.802.787	331.806.612
Residui passivi	206.749.264	191.331.643	193.571.335	205.008.107
FPV per spese correnti	9.063.561	108.912	294.331	2.598.685
FPV per spese in conto capitale	23.795.663	62.429	0	2.359.726
Risultato di amministrazione (A)	99.822.482	106.239.774	148.803.402	167.048.324
Fondo crediti di dubbia esigibilità	110.114.482	110.744.902	116.829.072	130.301.204
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	0
Fondo perdite società partecipate	0	0	0	0
Fondo contenzioso	0	0	1.200.000	3.000.000
Altri accantonamenti	2.050.630	2.904.748	13.117.561	16.080.527
Parte accantonata (B)	112.165.111	113.649.650	131.146.633	149.381.731
Vincoli da leggi e principi contabili	343.910	352.024	352.024	352.024
Vincoli da trasferimenti	10.006.682	14.184.106	15.139.889	15.460.795
Vincoli da contrazione di mutui	21.144.779	21.144.779	21.144.779	21.144.779
Vincoli attribuiti dall'ente	29.181.124	29.025.131	31.773.009	41.795.611
Altri vincoli	15.878.681	15.962.652	35.346.430	21.595.211
Parte vincolata (C)	76.555.176	80.668.692	103.756.133	100.348.421
Parte destinata a investimenti (D)	4.378.247	1.946.433	704.480	864.426
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-93.276.053	-90.025.001	-86.803.844	-83.546.254

Nel 2018 continua a crescere il risultato di amministrazione, che sale a 167 milioni, con un fondo cassa che raggiunge 45 milioni. In aumento le riserve accantonate e con esse il fondo crediti di dubbia esigibilità, che arriva a 130 milioni di euro, il 39% dei residui attivi, una somma che difficilmente sarà quindi incassata. In diminuzione la parte vincolata per la riduzione degli altri vincoli a fronte di un aumento di quelli attribuiti all'ente, mentre è scarsa quella destinata a investimenti. Il disavanzo, seppure in flessione nel tempo come previsto dalle regole dell'armonizzazione contabile, è ancora di 83,5 milioni di euro.

Rendiconto del Comune di Messina – residui attivi e passivi, anni 2015-2018 (euro)


Nell'ultimo anno, i residui attivi sono passati da 316 a 332 milioni di euro (+5,1%). Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva, perequativa (titolo I) non riscosse ammontano a 129

milioni e altri 60 sono relativi alle entrate extratributarie (titolo II). Stabili intorno a 200 milioni negli ultimi anni i residui passivi.

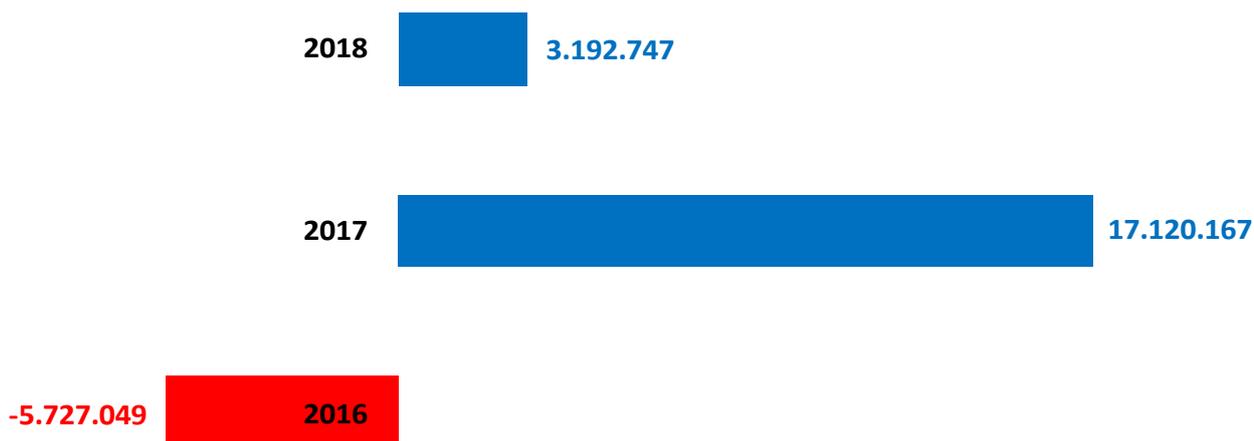
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Messina – conto economico, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	243.604.736	248.744.926	265.612.140	16.867.215
-- di cui proventi da tributi	107.220.631	108.699.269	109.274.942	575.674
-- di cui proventi da trasferimenti	43.394.771	41.673.359	61.082.291	19.408.932
Costi	249.298.678	237.591.616	264.724.573	27.132.958
-- di cui prestazioni di servizi	110.622.634	107.910.279	106.996.481	-913.798
-- di cui personale	69.751.842	58.969.823	60.423.919	1.454.095
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	13.823.501	22.086.069	34.324.143	12.238.074
Saldo della gestione	-5.693.942	11.153.310	887.567	-10.265.743
(Proventi - Oneri) finanziari	-8.413.556	-2.716.037	-5.115.032	-2.398.995
(Proventi- Oneri) straordinari	8.036.532	15.321.333	11.210.946	-4.110.388
Rettifiche di valore	4.692.997	-3.186.607	0	3.186.607
Saldo prima delle imposte	-1.377.970	20.571.999	6.983.480	-13.588.519
Imposte	4.349.079	3.451.832	3.790.733	338.901
Risultato dell'esercizio	-5.727.049	17.120.167	3.192.747	-13.927.420

Nel 2018 le componenti positive hanno ecceduto quelle negative, generando un saldo di gestione attivo per quasi 1 milione di euro, 10 in meno dello scorso anno. In aumento i proventi da trasferimenti e tra i costi gli ammortamenti/svalutazioni e trasferimenti/contributi. Il saldo positivo dei proventi straordinari al netto degli oneri, genera un risultato di esercizio in attivo per 3,2 milioni.

Rendiconto del Comune di Messina – risultato dell'esercizio, anni 2016-2018 (euro)



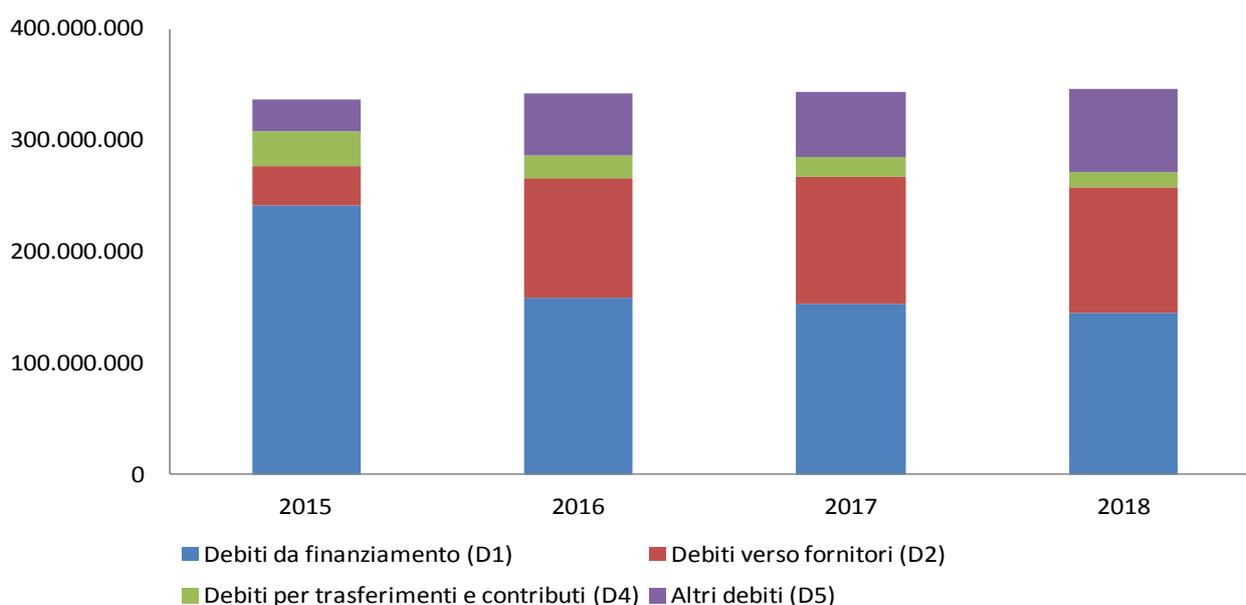
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Messina è stato negativo nel 2016, con una perdita di 5,7 milioni, dovuta ai costi (prestazioni di servizi, personale) e agli oneri finanziari. Nel 2017 si assiste a un recupero con un aumento dei ricavi e una riduzione dei costi. Anche se in misura più contenuta il 2018 chiude in attivo.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Messina – stato patrimoniale, anni 2015-2018 (euro)

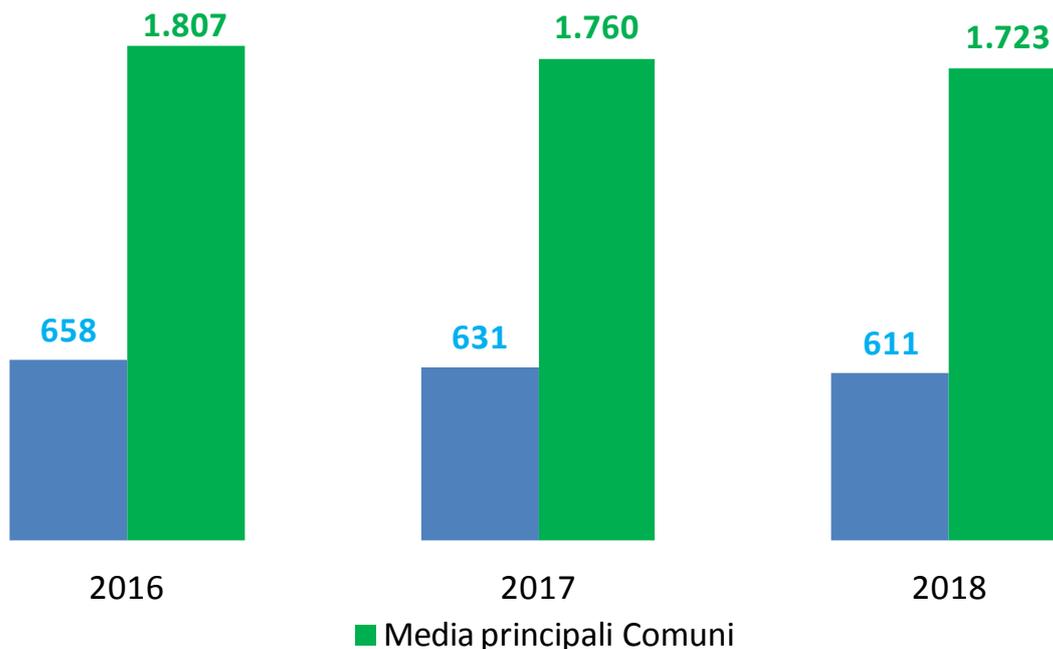
	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	0	0	0	498.266
Immobilizzazioni materiali (B2)	639.119.488	666.646.734	833.920.065	863.598.860
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	7.378.608	11.939.454	8.752.848	8.752.848
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	0	0	0	0
Crediti (C2)	365.690.773	173.517.529	201.611.846	204.202.157
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	2.411.158	16.378.277	26.866.282	45.208.229
Ratei e risconti attivi (D)	56.704	0	0	0
TOTALE ATTIVO	1.014.656.731	868.481.994	1.071.151.041	1.122.260.361
Fondo di dotazione (A1)	534.110.922	534.110.922	202.328.293	202.328.293
Riserve (A2)	94.408.051	-77.737.315	401.228.639	418.906.335
di cui permessi a costruire	27.448.458	29.158.155	0	557.529
Risultato economico dell'esercizio (A3)	0	-5.727.049	17.120.167	3.192.747
Fondo rischi ed oneri (B)	0	10.902.394	15.786.223	21.002.932
Debiti da finanziamento (D1)	241.722.434	159.017.868	153.476.371	144.770.029
Debiti verso fornitori (D2)	35.634.890	106.958.995	113.479.670	113.611.519
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	30.644.475	20.166.257	18.604.926	13.202.676
Altri debiti (D5)	29.267.916	56.133.098	58.032.412	75.047.787
Ratei e risconti passivi (E)	48.868.043	64.656.824	91.094.340	130.198.042
TOTALE PASSIVO	1.014.656.731	868.481.994	1.071.151.041	1.122.260.361
PATRIMONIO NETTO	628.518.973	450.646.558	620.677.099	624.427.375

Dopo la diminuzione del 2016, l'attivo è in ripresa nel 2017 e 2018 con 1,1 miliardi di euro, per l'aumento delle immobilizzazioni materiali, dei crediti e delle disponibilità liquide. Dal lato delle passività sono aumentate nel 2017 le riserve a scapito del fondo di dotazione. Il patrimonio netto rappresenta il 56% delle passività e la parte restante è costituita dalla massa debitoria e dai ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Messina – composizione del debito, anni 2015-2018 (euro)


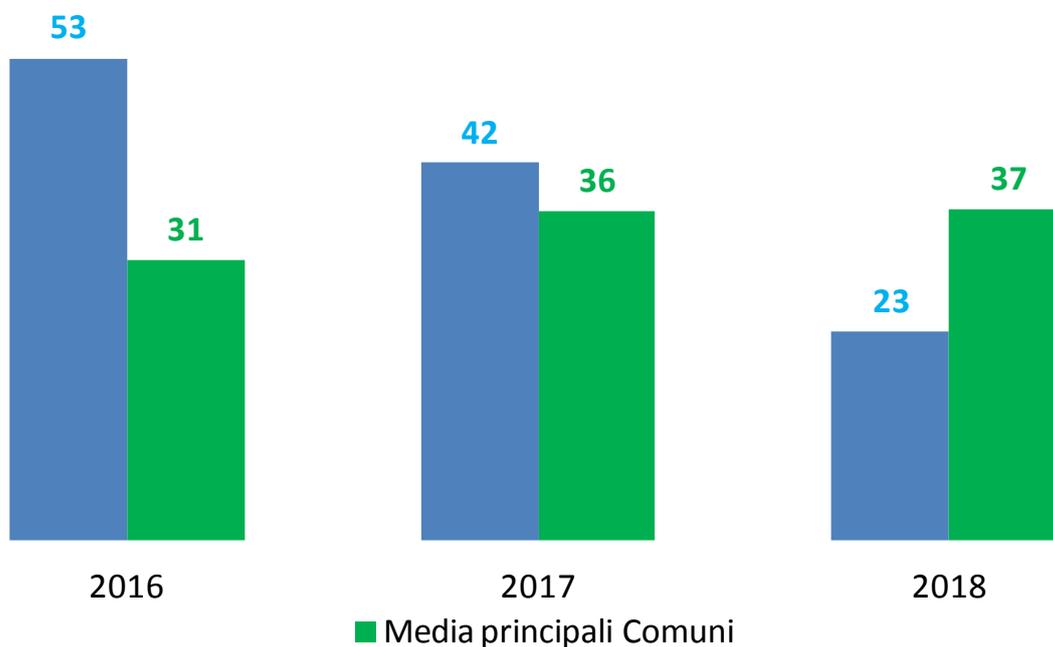
I debiti complessivi del comune di Messina sono sostanzialmente stabili, sopra i 300 milioni di euro nel 2018, con uno stock di 145 milioni di debiti finanziari e 114 commerciali.

Rendiconto del Comune di Messina – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



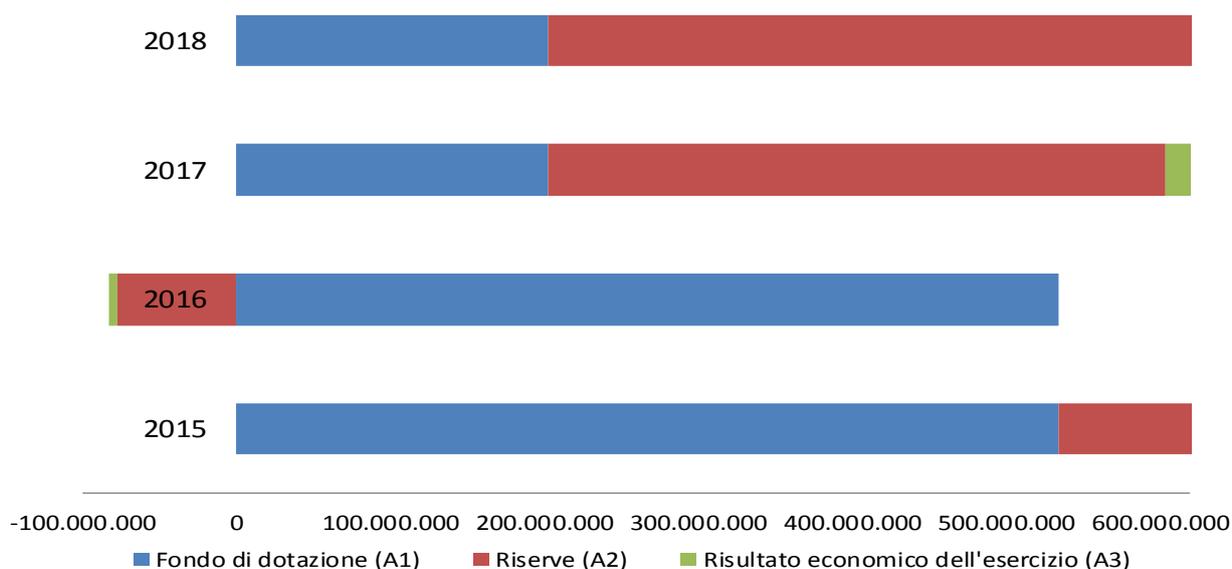
L'indebitamento finanziario pro capite del comune di Messina è meno della metà della media dei principali Comuni, in leggera discesa nel 2018 (611 euro per abitante).

Rendiconto del Comune di Messina – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Messina, nel 2018 ha onorato i propri debiti commerciali 23 giorni dopo la scadenza delle fatture, fissata a trenta giorni dalla loro emissione. Il dato è in netto miglioramento rispetto al 2016 (53 giorni di ritardo) e al 2017 (42 giorni). La ritrovata liquidità di cassa potrebbe essere un fattore che ha influito positivamente.

Rendiconto del Comune di Messina – patrimonio netto, anni 2015-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Messina, dopo la diminuzione del 2016, dovuta a una valutazione negativa delle riserve, è risalito nel 2018 a 624 milioni di euro, lo stesso livello del 2016.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	>48	38	32	32
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<22	37	20	22
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	>0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	>16	5	6	6
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	>1,2	1,3	1,3	1,2
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	>1	0,0	4,2	0,0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	>0,6	0,0	0,0	65
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	<47	67	64	56

Il comune di Messina, a causa della scarsa incidenza degli incassi delle entrate proprie, della non sostenibilità del disavanzo a carico dell'esercizio e dei debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento o di finanziamento è a un solo passo dalla dichiarazione di deficit strutturale, tipico delle situazioni di pre-dissesto.