

Comune di Ferrara - Rendiconto 2018¹



Il [Sindaco del comune di Ferrara](#) è Alan Fabbri (1979), al suo primo mandato dal 2019, sostenuto da una coalizione di centro destra.

Ferrara è una importante città dell'Emilia Romagna. Il trend della popolazione è in leggera diminuzione, per effetto della dinamica naturale (differenza tra nascite e decessi) sfavorevole per circa 1.000 abitanti l'anno, parzialmente compensata da un aumento dei flussi migratori, soprattutto negli ultimi due anni. Analogo andamento si registra nell'area metropolitana.

Popolazione residente al 1° gennaio, anni 2015-2019 (unità)



Fonte: Demo.Istat.it

Nella graduatoria 2017 sulla [capacità amministrativa dei Comuni](#), basata sul Piano degli indicatori e dei risultati di rendiconto degli enti locali, Ferrara si è classificata al nono posto sui 29 principali comuni italiani, con un punteggio nettamente positivo.

¹ A cura di [Franco Mostacci](#), ricercatore statistico e analista socio-economico. I dati, le tavole e le figure del presente rapporto possono essere scaricati in [Open Data](#) sezione Bilanci comunali.

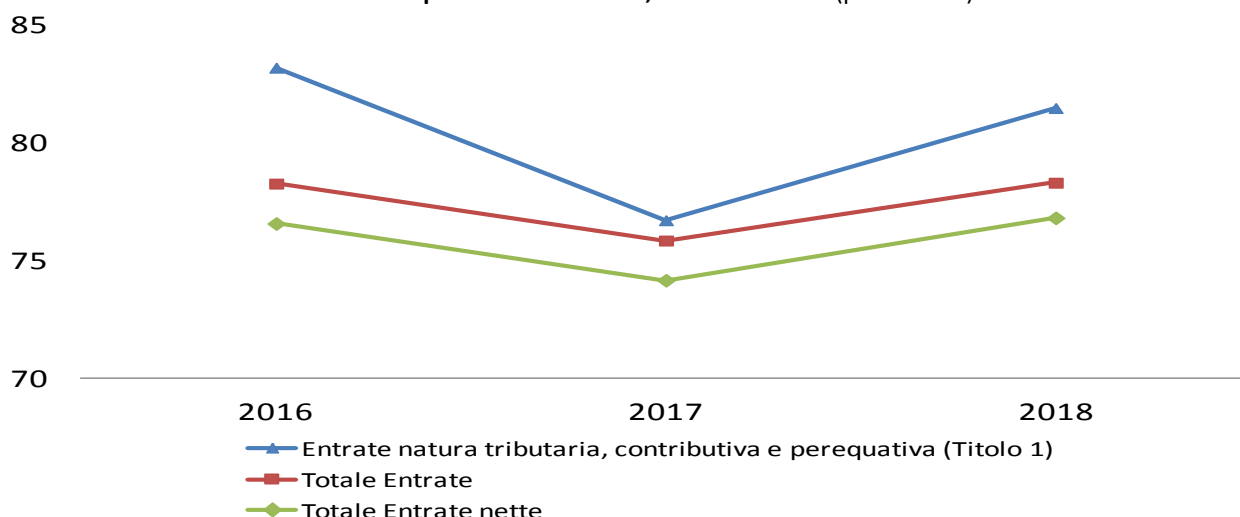
Il rendiconto 2018 del comune di Ferrara è stato approvato dal [consiglio comunale](#) l'8 aprile 2019. Oltre al piano dei conti armonizzato, viene pubblicato, in un'ottica di *accountability* anche un bilancio semplificato per i cittadini².

Rendiconto del Comune di Ferrara – gestione delle entrate per titoli e categorie – accertamenti, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Riscossioni 2018	% Risc.
100 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	117.851.845	115.062.085	84.688.981	62	-26,4	72.562.357	86
200 Trasferimenti correnti	11.286.040	17.912.296	15.278.766	11	-14,7	11.242.454	74
300 Entrate extratributarie	23.010.263	24.063.532	21.968.622	16	-8,7	16.387.301	75
- Entrate correnti	152.148.148	157.037.913	121.936.369	89	-22,4	100.192.112	82
401 Tributi in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
402 Contributi agli investimenti	3.092.836	12.508.144	10.808.067	8	-13,6	7.508.780	69
403 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	116.145	0	-	-	-
404 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	821.446	319.742	452.093	0	41,4	450.645	100
405 Altre entrate in conto capitale	2.084.638	3.286.792	2.933.988	2	-10,7	2.449.132	83
- Entrate in conto capitale	5.998.920	16.114.677	14.310.293	11	-11,2	10.408.557	73
501 Alienazione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-	-
502_3 Riscossione di crediti	-	-	-	-	-	-	-
504 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	1.382.841	-	-	-	-	-	-
- Entrate da riduzione attività finanziarie	1.382.841	-	-	-	-	-	-
Entrate finali	159.529.909	173.152.590	136.246.662	100	-21,3	110.600.669	81
- Accensione di prestiti	1.842.841	420.000	-	-	-100,0	-	-
- Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Entrate per conto terzi e partite di giro	20.592.673	20.216.444	19.578.118	-	-3,2	18.600.396	95
Totale Entrate	181.965.422	193.789.034	155.824.780		-19,6	129.201.065	83
Entrate nette	161.372.749	173.572.590	136.246.662	100	-21,5	110.600.669	81

Le entrate correnti rappresentano l'89% del totale delle entrate nette (escluse quelle per conto terzi e partite di giro) e il 62% sono formate dalle entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I). Nel 2018, le entrate nette sono fortemente diminuite (-21,5%) e non si è fatto ricorso a nuovi prestiti né ad anticipazioni di tesoreria. Tra le entrate finali scendono sia quelle correnti (-22,4%) e in particolare quelle di natura tributaria, sia quelle in conto capitale (-11,2%), con una diminuzione dei contributi agli investimenti. La capacità di riscossione (percentuale di riscosso su accertato) è molto buona.

Rendiconto del Comune di Ferrara – capacità di riscossione, anni 2016-2018 (percentuali)



In aumento la capacità di riscossione per il totale delle entrate (uno dei parametri obiettivi per la deficitarietà strutturale), per le entrate nette e per quelle di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I), che come detto sopra, rappresentano la maggiore risorsa del comune.

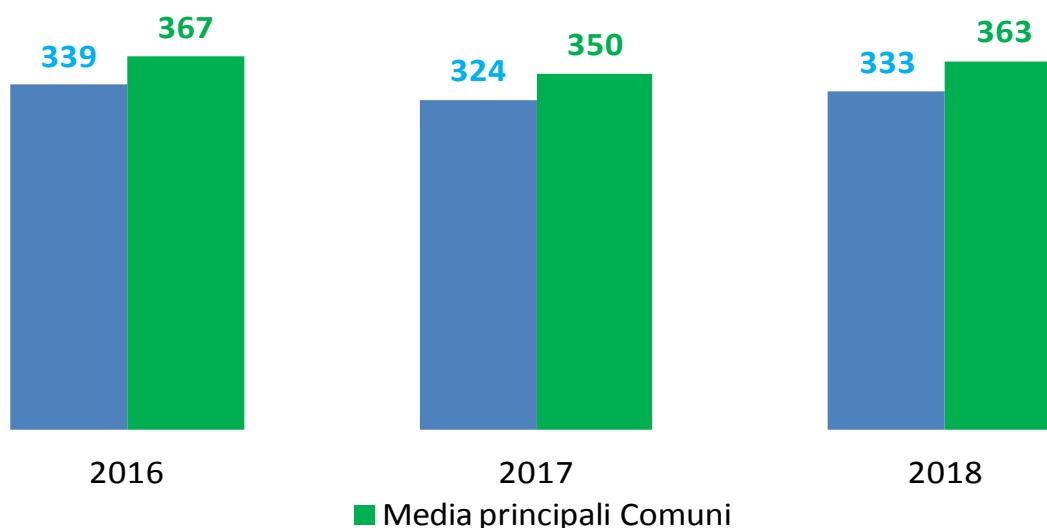
² Il bilancio semplificato per i cittadini è previsto dall'articolo 227, comma 6 bis, del D.Lgs. 267/2000 (Tuel).

Rendiconto del Comune di Ferrara – gestione delle uscite per titoli e macroaggregati – impegni, anni 2016-2018
(euro)

	2016	2017	2018	Comp.% netta	Var. %	Pagamenti 2018	% Pag.
101 Redditi da lavoro dipendente	42.179.645	41.137.949	42.584.455	30	3,5	42.449.057	100
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	2.250.792	2.262.981	2.554.375	2	12,9	2.164.166	85
103 Acquisto di beni e servizi	64.955.209	62.872.885	40.564.923	29	-35,5	31.994.275	79
104 Trasferimenti correnti	14.286.289	13.797.797	13.935.128	10	1,0	10.245.407	74
107 Interessi passivi	1.734.388	8.840.083	3.413.853	2	-61,4	3.413.681	100
108 Altre spese per redditi da capitale	-	-	-	-	-	-	-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	3.087.465	1.483.464	2.134.640	2	43,9	1.392.500	65
110 Altre spese correnti	3.194.774	2.863.468	2.812.066	2	-1,8	2.459.949	87
- Spese correnti	131.688.561	133.258.626	107.999.439	76	-19,0	94.119.035	87
202 Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	11.622.707	17.468.630	23.239.769	16	33,0	18.503.411	80
203 Contributi agli investimenti	1.964.210	1.672.523	1.786.782	1	6,8	183.259	10
204 Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-	-	-
205 Altre spese in conto capitale	599.158	378.140	476.232	0	25,9	475.232	100
- Spese in conto capitale	14.186.075	19.519.292	25.502.783	18	30,7	19.161.902	75
301 Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	357	0	-	-	-
302 Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-	-	-
303 Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-	-	-
304 Altre spese per incremento di attività finanziarie	1.382.841	-	-	-	-	-	-
- Spese per incremento attività finanziarie	1.382.841	-	357	0	-	-	-
Uscite finali	147.257.478	152.777.919	133.502.578	94	-12,6	113.280.937	85
401 Rimborso di titoli obbligazionari	2.477.503	2.557.902	2.640.727	2	3,2	-	-
402 Rimborso prestiti a breve termine	-	-	-	-	-	-	-
403 Rimborso mutui e finanziamenti a medio-lungo termine	4.754.641	6.219.675	5.591.783	4	-10,1	-	-
404 Rimborso di altre forme di indebitamento	-	-	-	-	-	-	-
405 Fondi per rimborso prestiti	-	-	-	-	-	-	-
- Rimborso prestiti	7.232.145	8.777.577	8.232.510	6	-6,2	-	-
- Chiusura anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-	-
- Uscite per conto terzi e partite di giro	20.592.673	20.216.444	19.578.118	-	-3,2	17.054.817	87
Totale Uscite	175.082.295	181.771.939	161.313.206	-	-11,3	130.335.753	81
Uscite nette	154.489.622	161.555.496	141.735.088	100	-12,3	113.280.937	80

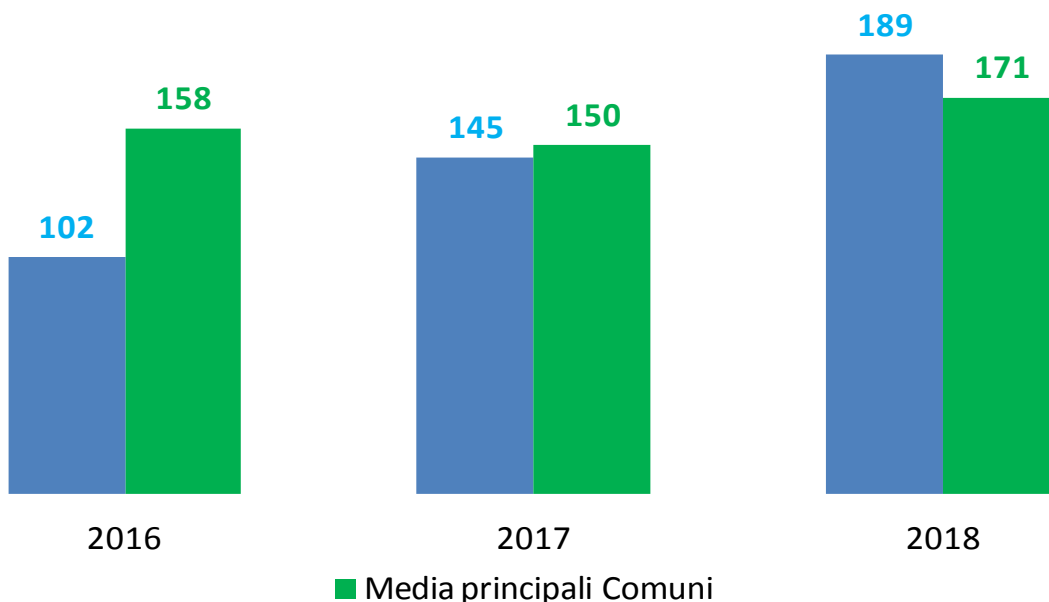
Le uscite correnti sono pari a 108 milioni di euro (76% delle uscite nette) e – a differenza degli altri comuni – solo il 29% è destinata all'acquisto di beni e servizi. Nel 2018, le uscite nette sono in calo (-12,3%), come pure quelle finali. Scendono le uscite correnti (-19%), mentre aumentano quelle in conto capitale (+30,7%) e soprattutto gli investimenti. La capacità di pagamento (percentuale di pagato su impegnato) è su buoni livelli.

Rendiconto del Comune di Ferrara – spesa per il personale per abitante, anni 2016-2018 (euro)



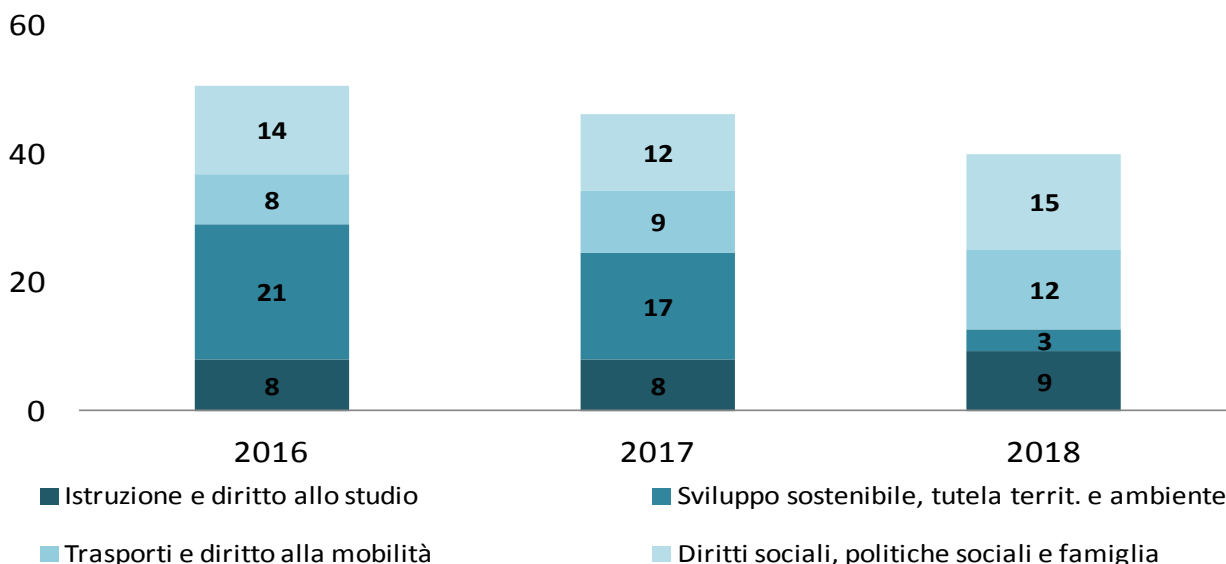
La spesa per il personale sostenuta dal comune di Ferrara è di poco inferiore alla media nazionale. Risale leggermente nel 2018 (333 euro per abitante) a fronte di un organico stabile, passato da 1.226 dipendenti nel 2017 (di cui 31 dirigenti) a 1.221 nel 2018 (di cui 31 dirigenti)³.

Rendiconto del Comune di Ferrara – spesa per investimenti per abitante, anni 2016-2018 (euro)



La spesa per investimenti a Ferrara è in forte crescita negli ultimi due anni, avendo raggiunto nel 2018 i 189 euro per abitante. L'effettivo pagamento degli impegni di spesa è molto alto per gli investimenti fissi (80%) mentre si registra una forte carenza per i contributi agli investimenti (10%).

Rendiconto del Comune di Ferrara – incidenza della spesa per missione^(*), anni 2016-2018 (percentuali)

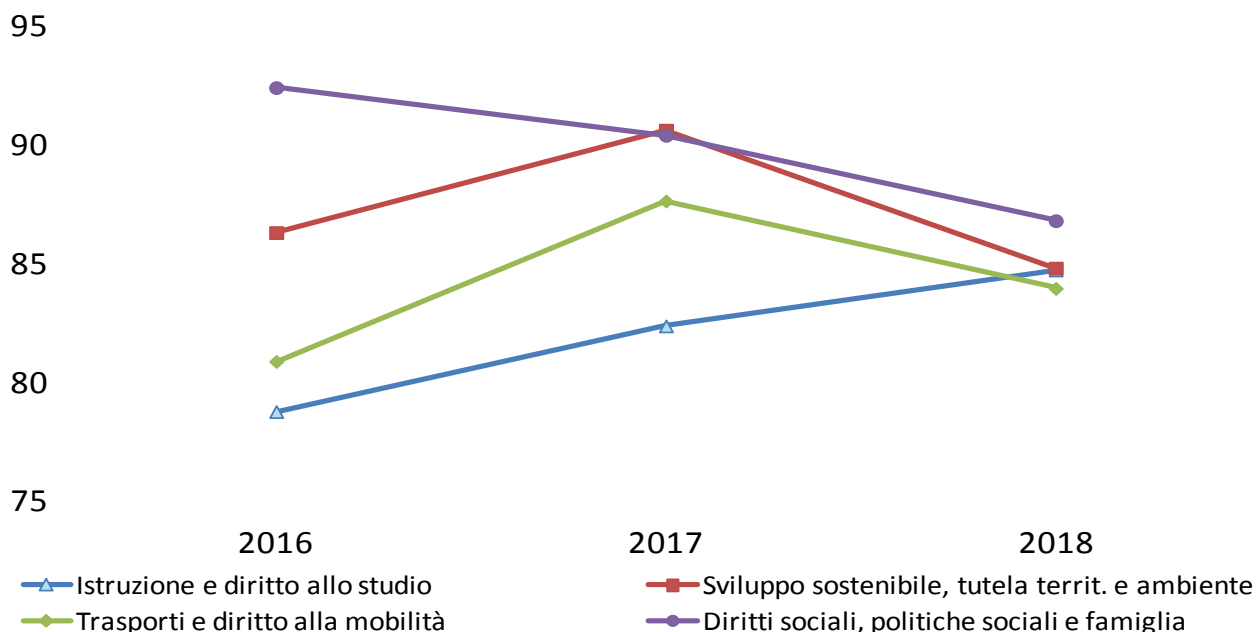


(*) calcolata sul totale delle uscite nette.

La spesa per le missioni a maggior impatto sociale sul totale delle uscite nette è in costante diminuzione nel triennio, soprattutto per sviluppo sostenibile, tutela del territorio e dell'ambiente i cui impegni sono scesi dal 21% del 2016 al 3% del 2018.

³ Dati contenuti nella Relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Rendiconto del Comune di Ferrara – capacità di pagamento per missione, anni 2016-2018 (percentuali)



La capacità di pagamento per le missioni a maggior impatto sociale è abbastanza elevata con un aumento per istruzione e diritto allo studio e una flessione per diritti sociali, politiche sociali e famiglia che resta comunque al di sopra dell'85%.

Rendiconto del Comune di Ferrara – conto delle entrate e delle uscite – saldi, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.	Risc. - Pag.
Saldo corrente	20.459.587	23.779.287	13.936.930	-9.842.357	6.073.077
Saldo in conto capitale	-8.187.156	-3.404.615	-11.192.490	-7.787.874	-8.753.345
Saldo riduzione/incremento attività finanziarie	0	0	-357	-357	0
Saldo finale	12.272.431	20.374.672	2.744.083	-17.630.588	-2.680.268
Saldo netto	6.883.127	12.017.095	-5.488.426	-17.505.521	-10.885.242

Anche se positivi, sono in deciso peggioramento i saldi tra entrate e uscite del rendiconto 2018 del comune di Ferrara: il saldo finale, risultante degli accertamenti ed impegni nelle partite correnti, in conto capitale e riduzione/incremento di attività finanziarie è di appena 2,7 milioni, 17 in meno rispetto al 2017; in negativo per oltre 5 milioni, invece, il saldo netto. I saldi di cassa delle riscossioni al netto dei pagamenti risultano anch'essi negativi.

In ciascun anno finanziario si sovrappongono le entrate e le spese di competenza a quelle di gestione dei residui attivi e passivi accumulati negli anni precedenti. Il risultato di amministrazione dà contezza di entrambi.

Il risultato di amministrazione, uno degli aggregati contabili previsti dal sistema armonizzato dei bilanci degli enti locali, è pari al fondo cassa alla fine dell'esercizio⁴, al quale si sommano i residui attivi e si sottraggono i residui passivi e il fondo pluriennale vincolato.

Il risultato di amministrazione può essere scomposto nella parte accantonata (relativa alle riserve), in quella vincolata (utilizzata per le finalità a cui erano state inizialmente destinate le risorse), destinata a investimenti e disponibile (ottenuta per differenza). Se la parte disponibile è positiva si ha un avanzo, in caso contrario un disavanzo che deve essere assorbito negli anni.

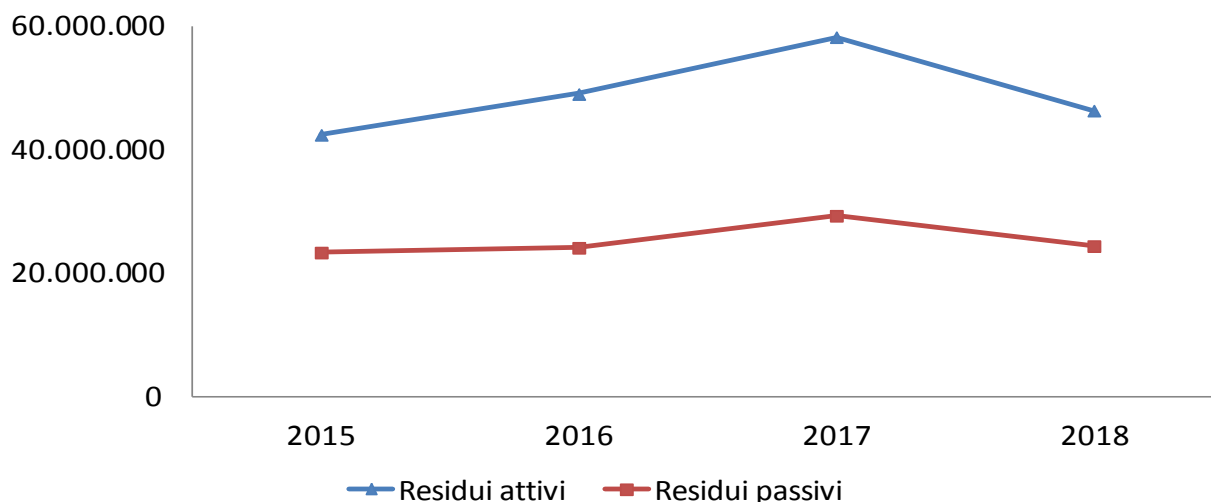
⁴ A sua volta il saldo finale di cassa è pari al saldo iniziale di cassa maggiorato delle entrate (residui attivi iniziali e accertamenti di competenza) e diminuito delle uscite (residui passivi iniziali e impegni di competenza) dell'esercizio.

Rendiconto del Comune di Ferrara – risultato di amministrazione, anni 2015-2018 (euro)

	2015	2016	2017	2018
Saldo di cassa	40.197.355	42.892.191	50.336.974	51.513.339
Residui attivi	42.360.044	48.964.646	58.174.540	46.282.233
Residui passivi	23.300.695	24.072.160	29.259.014	24.352.273
FPV per spese correnti	8.609.819	9.745.478	12.764.820	11.912.990
FPV per spese in conto capitale	15.412.052	13.754.528	22.401.390	21.487.148
Risultato di amministrazione (A)	35.234.832	44.284.671	44.086.290	40.043.161
Fondo crediti di dubbia esigibilità	8.722.994	12.921.571	15.583.320	18.660.384
Fondo anticipazioni liquidità DL35/2013	0	0	0	0
Fondo perdite società partecipate	0	0	0	195.853
Fondo contenzioso	1.645.000	1.869.781	3.472.376	3.156.680
Altri accantonamenti	5.682.441	11.621.797	6.158.722	3.352.700
Parte accantonata (B)	16.050.435	26.413.149	25.214.419	25.365.616
Vincoli da leggi e principi contabili	481.903	584.589	628.236	691.344
Vincoli da trasferimenti	788.328	388.618	1.971.214	1.855.059
Vincoli da contrazione di mutui	788.690	623.099	842.833	815.298
Vincoli attribuiti dall'ente	10.421.214	8.761.117	8.035.532	6.527.538
Altri vincoli	0	0	0	0
Parte vincolata (C)	12.480.135	10.357.422	11.477.815	9.889.239
Parte destinata a investimenti (D)	3.721.291	1.041.755	917.116	590.917
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	2.982.971	6.472.345	6.476.940	4.197.390

Nel 2018 scende a 40 milioni il risultato di amministrazione, nonostante un fondo cassa di 51 milioni. Stabili le riserve accantonate, mentre aumenta il fondo crediti di dubbia esigibilità, che arriva a 18,6 milioni di euro, il 40% dei residui attivi che difficilmente saranno quindi incassati. Si riducono sia la parte vincolata sia quella destinata a investimenti, con un avanzo di oltre 4 milioni.

Rendiconto del Comune di Ferrara – residui attivi e passivi, anni 2015-2018 (euro)



Nell'ultimo anno, i residui attivi sono scesi da 58 a 46 milioni di euro (-20%), dopo essere cresciuti negli anni precedenti. Le entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo I) hanno accumulato 22 milioni, mentre 12 sono dovuti alle entrate extratributarie (titolo III). I residui passivi sono anch'essi in leggera riduzione poco sopra i 20 milioni.

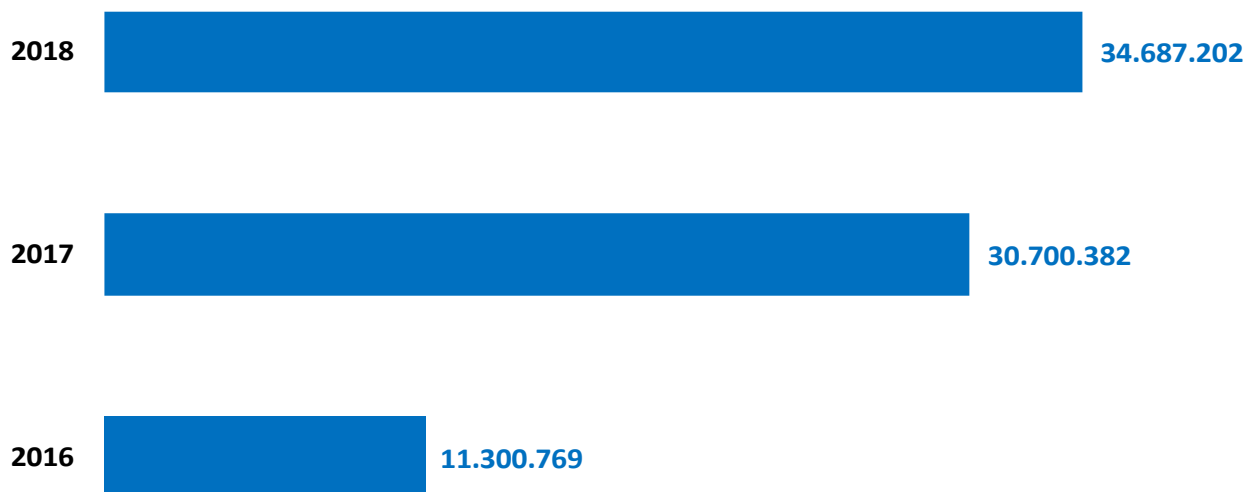
Oltre al conto finanziario visto finora, il bilancio si compone anche della contabilità economico-patrimoniale. In particolare il conto economico esprime l'equilibrio tra i costi e i ricavi di gestione.

Rendiconto del Comune di Ferrara – conto economico, anni 2016-2018 (euro)

	2016	2017	2018	Diff.
Ricavi e proventi	150.798.295	166.187.406	130.469.596	-35.717.810
-- di cui proventi da tributi	86.700.016	85.612.107	56.169.868	-29.442.239
-- di cui proventi da trasferimenti	13.209.585	29.191.429	26.167.477	-3.023.952
Costi	138.290.345	130.974.821	114.820.986	-16.153.835
-- di cui prestazioni di servizi	63.237.730	61.408.296	38.715.943	-22.692.353
-- di cui personale	42.405.964	41.137.797	41.995.194	857.397
-- di cui ammortamenti e svalutazioni	518.613	2.221.741	8.528.392	6.306.651
Saldo della gestione	12.507.950	35.212.585	15.648.610	-19.563.975
(Proventi - Oneri) finanziari	-291.074	-1.199.275	-2.167.894	-968.619
(Proventi- Oneri) straordinari	1.221.658	-1.319.548	23.265.225	24.584.773
Rettifiche di valore	-91.073	0	0	0
Saldo prima delle imposte	13.347.460	32.693.762	36.745.941	4.052.179
Imposte	2.046.691	1.993.380	2.058.740	65.360
Risultato dell'esercizio	11.300.769	30.700.382	34.687.202	3.986.819

Nel periodo 2016-2018 le componenti positive hanno sempre ecceduto quelle negative, generando nel 2018 un saldo di gestione attivo per 15,6 milioni di euro, quasi 20 in meno del 2017. Tra i ricavi scendono di quasi 30 milioni i proventi da tributi, mentre una contrazione dei costi per 23 milioni si registra tra le prestazioni di servizi. Il saldo positivo dei proventi straordinari al netto degli oneri, consente di raggiungere un risultato di esercizio molto positivo.

Rendiconto del Comune di Ferrara – risultato dell'esercizio, anni 2016-2018 (euro)



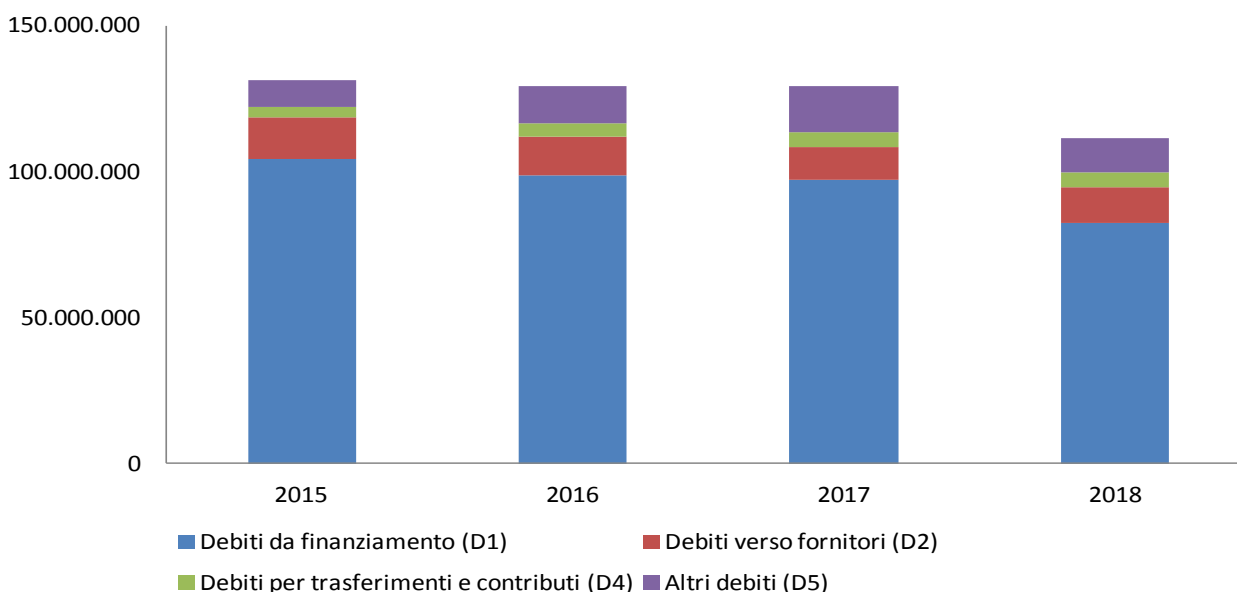
Il risultato dell'esercizio è il saldo del conto economico. A Ferrara è sempre positivo nel triennio, con importi crescenti dagli 11,3 milioni del 2016, ai 30,7 del 2017 e, infine, ai 34,7 per il 2018.

Il risultato dell'esercizio è iscritto nello stato patrimoniale ed incide sul patrimonio netto.

Rendiconto del Comune di Ferrara – stato patrimoniale, anni 2015-2018 (euro)

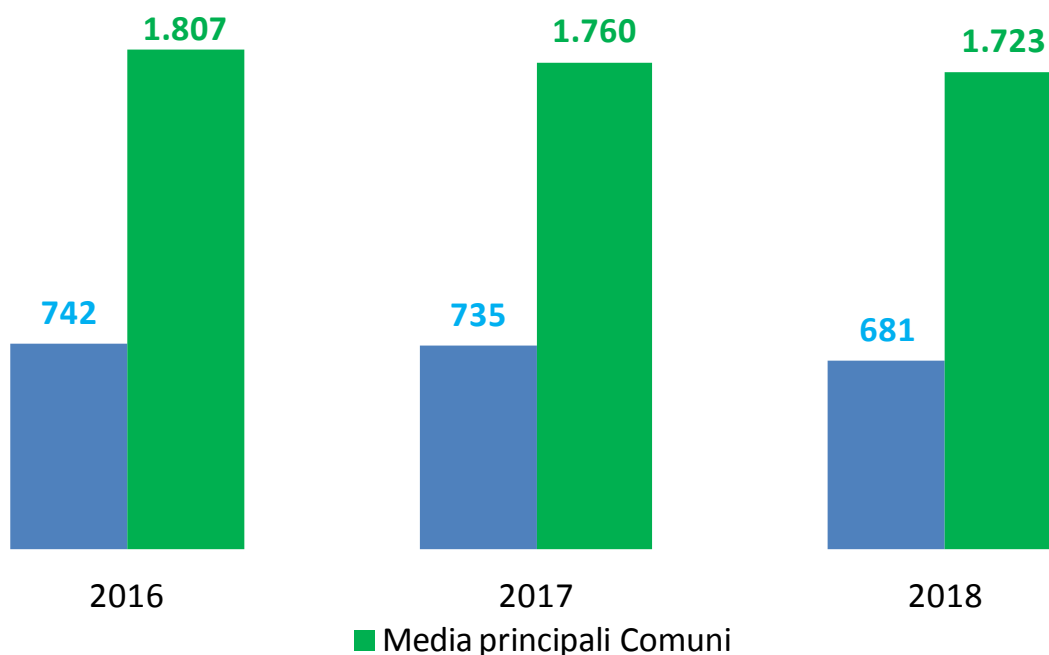
	2015	2016	2017	2018
Crediti verso lo Stato e altre AP per Fondo dotazione (A)	0	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali (B1)	308.254	11.701	36.256	168.672
Immobilizzazioni materiali (B2)	344.859.218	355.428.971	366.341.543	399.394.442
Immobilizzazioni finanziarie - partecipazioni (B3.1)	120.038.434	120.038.434	106.695.179	108.546.558
Immobilizzazioni finanziarie - crediti (B3.2)	0	0	0	0
Immobilizzazioni finanziarie - altri titoli (B3.3)	0	0	0	0
Rimanenze (C1)	0	3.724	9.355	8.287
Crediti (C2)	42.360.044	51.557.410	63.524.654	49.091.530
Attività finanziarie che non costituiscono utilizzi (C3)	0	0	0	0
Disponibilità liquide (C4)	40.197.355	42.892.191	51.664.022	53.297.709
Ratei e risconti attivi (D)	0	29.761	29.903	29.048
TOTALE ATTIVO	547.763.304	569.962.192	588.300.912	610.536.246
Fondo di dotazione (A1)	329.575.590	329.575.590	-10.974.161	-10.974.161
Riserve (A2)	60.714.971	70.834.209	407.973.681	442.883.199
di cui permessi a costruire	0	2.042.984	4.955.323	7.300.370
Risultato economico dell'esercizio (A3)	8.076.253	11.300.769	30.700.382	34.687.202
Fondo rischi ed oneri (B)	16.752.338	27.781.923	28.862.835	29.047.050
Debiti da finanziamento (D1)	104.235.719	98.846.416	97.083.448	82.283.864
Debiti verso fornitori (D2)	14.248.145	12.934.911	11.394.139	12.485.872
Debiti per trasferimenti e contributi (D4)	3.736.865	4.986.457	4.841.957	5.064.054
Altri debiti (D5)	9.104.319	12.759.501	15.979.580	11.750.734
Ratei e risconti passivi (E)	1.319.103	942.416	2.439.050	3.308.433
TOTALE PASSIVO	547.763.304	569.962.192	588.300.912	610.536.246
PATRIMONIO NETTO	398.366.815	411.710.568	427.699.903	466.596.240

L'attivo registra un discreto aumento tra il 2015 e il 2018, soprattutto per il costante aumento delle immobilizzazioni immateriali e delle disponibilità liquide. Dal lato delle passività, dal 2017 il fondo di dotazione è andato in rosso, anche se crescono le riserve. Il patrimonio netto rappresenta il 78% delle passività, con i debiti alquanto contenuti, come anche i ratei e risconti passivi.

Rendiconto del Comune di Ferrara – composizione del debito, anni 2015-2018 (euro)


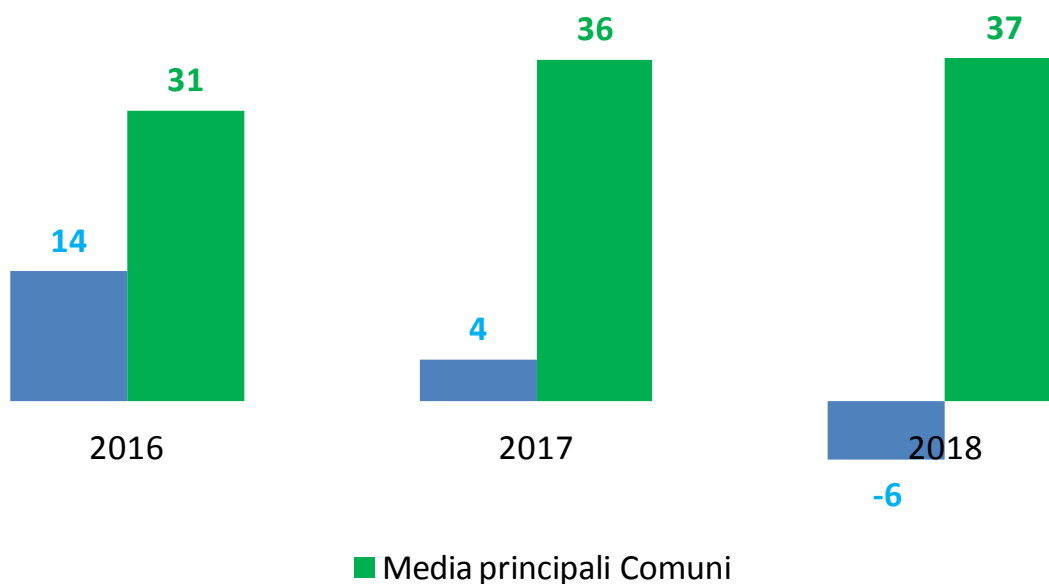
I debiti complessivi del comune di Ferrara sono al poco sopra i 100 milioni di euro nel 2018, con una diminuzione soprattutto di quelli finanziari (82 milioni), mentre risultano stabili quelli commerciali che nel 2018 si sono ridotti a 12,5 milioni.

Rendiconto del Comune di Ferrara – indebitamento finanziario per abitante, anni 2016-2018 (euro)



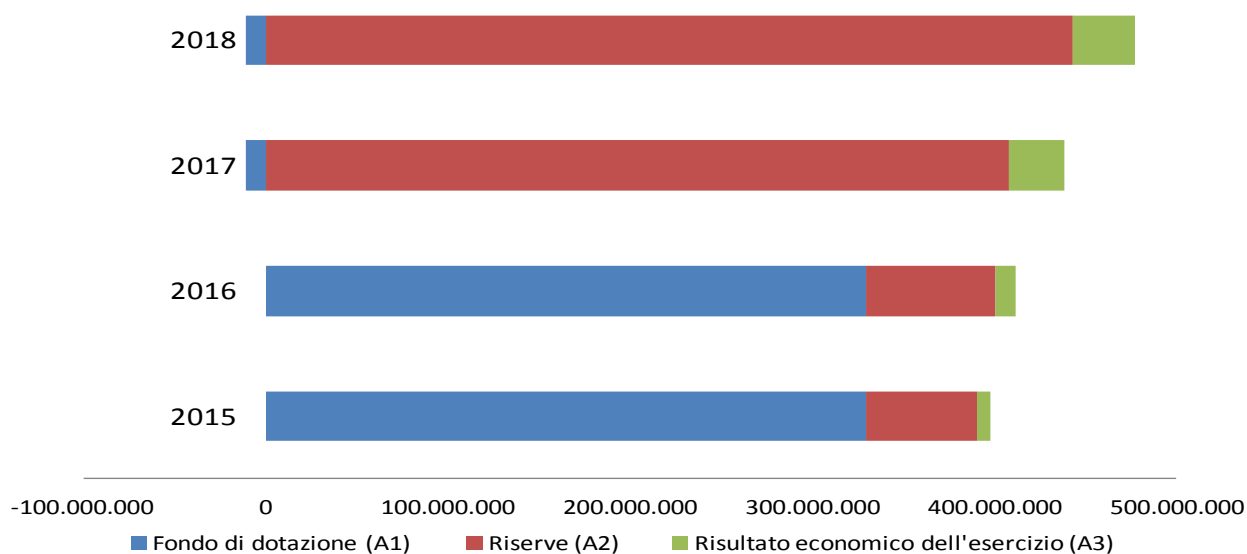
L'indebitamento finanziario pro capite di Ferrara è pari a circa la metà di quello dei principali comuni italiani, con 681 euro di debito residuo per abitante nel 2018, in calo rispetto al 2017.

Rendiconto del Comune di Ferrara – tempestività dei pagamenti, anni 2016-2018 (giorni)



Il comune di Ferrara salda i propri debiti commerciali in anticipo di 6 giorni rispetto alla scadenza delle fatture, che avviene dopo 30 giorni dalla loro emissione, recuperando il leggero ritardo accumulato nel 2016 (14 giorni) e 2017 (4 giorni). Si tratta sicuramente di un esempio virtuoso di gestione, in quanto la certezza del pagamento genera risparmi nelle forniture di materiale o nell'esecuzione di lavori.

Rendiconto del Comune di Ferrara – patrimonio netto, anni 2015-2018 (euro)



Il patrimonio netto del comune di Ferrara è in costante aumento dal 2015. Raggiunge il livello di 467 milioni nel 2018, grazie soprattutto a un accumulo di riserve e al risultato economico dell'esercizio, pur in presenza di un fondo di dotazione negativo.

A partire dall'anno 2018 sono stati aggiornati i parametri obiettivi previsti dall'articolo 242 del D.lgs 267/2000 (Tuel) per definire la condizione di deficitarietà strutturale di un comune. I parametri scelti tra quelli del Piano degli indicatori sono 8 e per ciascuno di essi è stata individuata una soglia di positività. La condizione di deficit strutturale si raggiunge in presenza di almeno 4 valori critici.

Tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, anni 2016-2018 (rapporti)

Parametro	Indicatore	Descrizione	Soglia	2016	2017	2018
P.1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	> 48	36	39	46
P.2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	< 22	76	64	68
P.3	3.2	Anticipazione di tesoreria chiuse solo contabilmente	> 0	0	0	0
P.4	10.3	Sostenibilità dei debiti finanziari	> 16	6	11	10
P.5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	> 1,2	0	0	0
P.6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	> 1	0	0	0
P.7	13.2/3	Debiti in corso di riconoscimento o di finanziamento	> 0,6	0	0	0
P.8		Effettiva capacità di riscossione (totale Entrate)	< 47	78	76	78

Il comune di Ferrara gode di buona salute essendo riuscito negli ultimi tre anni a non avere nessun parametro obiettivo oltre la soglia di criticità. Da tenere sotto controllo l'incidenza delle spese rigide rispetto alle entrate correnti.